



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. november 2022  
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163  
COMIX 548  
VISA 187

## FORSLAG

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 23. november 2022

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2022) 660 final

---

Vedr.: Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de (alvorlige) mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af **Nederlandenes** anvendelse af Schengenreglerne på området **den fælles visumpolitik**

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 660 final.

Bilag: COM(2022) 660 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.11.2022  
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)  
**SENSITIVE\***

Forslag til

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de (alvorlige) mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Nederlandenes anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik**

---

\* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Den 7. oktober 2013 vedtog Rådet forordning (EU) nr. 1053/2013<sup>1</sup> om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne. I overensstemmelse med forordningen har Kommissionen fastlagt et flerårigt evalueringsprogram for 2020-2024<sup>2</sup> og et årligt evalueringsprogram for 2022<sup>3</sup> med detaljerede planer for besøg på stedet i de medlemsstater, der skal evalueres, de områder, der skal evalueres, og de steder, der skal besøges.

De områder, der skal evalueres, omfatter alle aspekter af Schengenreglerne, navnlig forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, Schengeninformationssystemet, databeskyttelse, politisamarbejde, strafferetligt samarbejde samt fravær af grænsekontrol ved de indre grænser. I forbindelse med alle evalueringer tages der desuden hensyn til spørgsmål vedrørende de grundlæggende rettigheder og den måde, hvorpå de myndigheder, der anvender de relevante dele af Schengenreglerne, fungerer.

På grundlag af det flerårige og det årlige program foretog et hold eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen i tidsrummet 23.-28. juni 2022 en evaluering af Nederlandenes gennemførelse af den fælles visumpolitik. Deres evalueringsrapport<sup>4</sup> indeholder resultaterne af evalueringen og deres vurdering heraf, herunder bedste praksis og eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen.

I forbindelse med rapporten fremsatte holdet en række henstillinger for at afhjælpe manglerne. Dette forslag afspejler disse henstillinger.

På den baggrund har nærværende forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling til formål at sikre, at Nederlandene anvender alle Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik korrekt og effektivt.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Disse henstillinger har til formål at få gennemført de gældende regler på samme område.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Disse henstillinger kan have forbindelse med andre EU-politikker, der evalueres inden for rammerne af Schengenevalueringsmekanismen.

---

<sup>1</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

<sup>2</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 8045 af 14. december 2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse C(2019) 3692 om fastlæggelse af det flerårige evalueringsprogram for 2020-2024.

<sup>3</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021) 7727 af 4.11.2021 om fastlæggelse af første del af det årlige evalueringsprogram for 2022, jf. artikel 6 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

<sup>4</sup> C(2022) 6600.

## 2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

### • Retsgrundlag

Ved Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022<sup>5</sup>, som trådte i kraft den 1. oktober 2022, blev forordning (EU) nr. 1053/2013 ophævet, og der blev indført nye regler for anvendelsen af Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen. I henhold til den nye forordnings artikel 31, stk. 3, skal der dog for evalueringer, der foretages inden den 1. februar 2023, fortsat *vedtages* evalueringsrapporter og henstillinger i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013.

### • Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsættes det udtrykkeligt, at Kommissionen skal forelægge Rådet et forslag til vedtagelse af henstillinger, der skal afhjælpe eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen. Indsatsen på EU-plan skal styrke den gensidige tillid mellem medlemsstaterne og sikre bedre koordinering på EU-plan for at sikre, at medlemsstaterne anvender alle Schengenreglerne effektivt.

### • Proportionalitetsprincippet

Artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 afspejler Rådets specifikke beføjelser med hensyn til gensidig evaluering af gennemførelsen af Unionens politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

## 3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

### • Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Ikke relevant

### • Høringer af interesserede parter

Medlemsstaterne afgav positiv udtalelse om evalueringsrapporten i det Schengenudvalg, der er nedsat ved artikel 21 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 og overtaget ved artikel 30 i Rådets forordning (EU) 2022/922 af 4. oktober 2022.

### • Indhentning og brug af ekspertbistand

Ikke relevant

### • Konsekvensanalyse

Ikke relevant

### • Målrettet regulering og forenkling

Ikke relevant

### • Grundlæggende rettigheder

Ved evalueringen er der taget hensyn til, om de grundlæggende rettigheder er overholdt i forbindelse med anvendelsen af Schengenreglerne.

---

<sup>5</sup> Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

**4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Ikke relevant

**5. ANDRE FORHOLD**

Ikke relevant



Forslag til

**RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de (alvorlige) mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Nederlandenes anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022<sup>6</sup> om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013, særlig artikel 31, stk. 3, i henhold til hvilken der for evalueringer, der foretages inden den 1. februar 2023, vedtages evalueringsrapporter og henstillinger i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1053/2013<sup>7</sup> (særlig artikel 15),

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Den 23. og den 28. juni 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Nederlandene på området den fælles visumpolitik. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2022) 6600 en rapport om resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.
- (2) Der bør fremsættes henstillinger om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret under evalueringen. I betragtning af hvor vigtigt det er at sikre en korrekt gennemførelse af bestemmelserne om bl.a. indgivelse af visumansøgninger inden to uger fra det tidspunkt, hvor der blev anmodet om en aftale, sørge for sikker opbevaring og destruktion af papiransøgningsdossierer, forhindre uautoriseret adgang til følsomme oplysninger og overholde bestemmelserne vedrørende behandlingstiden for ansøgninger bør det prioriteres at gennemføre henstilling 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 og 18 i denne afgørelse.
- (3) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter. Bestemmelserne i Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 finder anvendelse på opfølgings- og overvågningsaktiviteterne, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, i forbindelse med denne evaluering. Da der i evalueringsrapporten blev konstateret en alvorlig mangel, bør Nederlandene derfor senest en måned efter vedtagelsen af henstillingerne i henhold til artikel 22, stk. 6, i nævnte forordning forelægge Kommissionen og Rådet sin handlingsplan til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten.
- (4) For at kontrollere fremskridtene med hensyn til gennemførelsen af henstillingerne vedrørende den alvorlige mangel, bør Kommissionen i henhold til artikel 22, stk. 7, i

---

<sup>6</sup> EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1.

<sup>7</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

Rådets forordning (EU) 2022/922 tilrettelægge et nyt besøg, der skal finde sted senest et år efter datoen for evalueringsaktiviteten,

HENSTILLER

til Nederlandene:

### **Generelt**

- (1) at udstede visa til længerevarende ophold til ansøgere, som har til hensigt at opholde sig i Nederlandene i mere end 90 på hinanden følgende dage (med undtagelse af personer, der er omfattet af direktiv 2004/38/EF, og som er berettiget til "indrejsevisum" i form af et visum til kortvarigt ophold)
- (2) at sikre, at det onlineansøgningsskema, der skrives ud, svarer til den seneste udgave af standardansøgningsskemaet i bilag 9 til visumhåndbogen
- (3) at sikre, at i det mindste oversættelsen af onlineansøgningsskemaet er tilgængelig i flere sprogudgaver (herunder arabisk for ansøgninger indgivet i Saudi-Arabien)
- (4) at sikre, at visumansøgere kan indgive deres ansøgning inden to uger fra det tidspunkt, hvor der blev anmodet om en aftale, f.eks. ved at øge indsatsen for at styrke personalet i den organisation, der yder konsulære tjenester, og også ved at samarbejde med den eller de eksterne tjenesteydere om, hvordan ventetiden for aftaler bedst kan reduceres, når forsinkelserne (primært) skyldes personalemangel hos eksterne tjenesteydere
- (5) at sikre, at ansøgerne kan indgive dokumentation på det officielle sprog i det land, hvor de indgiver ansøgningen
- (6) straks at sikre, at papiransøgningsdossierer ikke destrueres kort tid efter den eksterne tjenesteyders modtagelse af visumansøgninger, og at de under alle omstændigheder kun destrueres under konsulaternes tilsyn og i overensstemmelse med passende protokoller
- (7) at sikre, at det er den seneste udgave af standardformularen for afslag, der anvendes
- (8) at sikre, at personalet i organisationen for konsulære tjenester og konsulaterne anvender bestemmelserne om annullering og inddragelse af visa samt om ugyldiggørelse af visummærkater korrekt; at sikre, at konsulaterne har passende stempler til rådighed
- (9) at sikre, at det i IT-systemet til visumbehandling er muligt at ændre oplysninger i visuminformationssystemet, også efter at der er truffet afgørelse om en ansøgning
- (10) at øge indsatsen for at tilbyde uddannelse i visumprocedurer for personale, der er involveret i behandling af Schengenvisa på konsulater, og sikre, at de udstationerede operationelle ledere fører tilstrækkeligt tilsyn med det lokalt ansatte personale
- (11) at øge indsatsen for at uddanne operationelle ledere, så de kan føre tilsyn med lokalt ansat personale og overvåge de eksterne tjenesteydere på en mere effektiv måde
- (12) at sikre, at lokalt ansat personale forhindres i at få adgang til følsomme oplysninger såsom resultaterne af konsultationer i IT-systemet til visumbehandling; at begrænse deres adgangsrettigheder til de funktioner, der er strengt nødvendige for, at de kan udføre deres opgaver

### **Konsulære tjenester**

- (13) at tilpasse arbejdsgangen i den organisation, der yder konsulære tjenester, eventuelt ved at give registreringsmedarbejderne til opgave at kontrollere antageligheden og den territoriale kompetence, inden dossiererne oprettes i visuminformationssystemet
- (14) at sikre, at personalet i organisationen for konsulære tjenester har tilstrækkelige sprogkundskaber til at behandle ansøgninger uden at være alt for afhængig af automatiseret oversættelse
- (15) at øge indsatsen for at ansætte beslutningstagere, der allerede har erfaring med konsulararbejde; at overveje kortvarigt at indsætte nye medarbejdere hos eksterne tjenesteydere og/eller konsulater for at opnå praktisk erfaring
- (16) fortsat at sikre, at beslutningstagerne tager hensyn til resultatet af søgningen i "databasen til vurdering af ansøgninger" på grundlag af omstændighederne, og at databasens underliggende algoritmer revideres regelmæssigt
- (17) at sikre, at der ikke foretages kontrol i Schengeninformationssystemet for at kontrollere, om ansøgere om lufthavnstransitvisum er omfattet af et indrejseforbud
- (18) at sikre, at behandlingstiden for visumansøgninger aldrig overstiger 45 kalenderdage, og at den kun forlænges ud over 15 kalenderdage i individuelle tilfælde, navnlig når det er nødvendigt at gennemgå ansøgningen nærmere, og gennemgå arbejdsinstrukserne for samtaler med hensyn til behandlingstid ved at opregne de undtagelsestilfælde, hvor en forlængelse af behandlingstiden kan være berettiget
- (19) at sikre, at beslutningstagerne gør optimal brug af muligheden for at udstede visa til flere indrejser med længere gyldighedsperiode til personer i god tro, der rejser ofte, bl.a. på grundlag af artikel 24, stk. 2c, i forordning (EF) nr. 810/2009 (visumkodeksen)<sup>8</sup>

### **Riyadh**

- (20) at sikre passende beskyttelse af privatlivets fred for ansøgere i visumansøgningscentrets venteområde, f.eks. ved at samarbejde med den eksterne tjenesteyder om at forlænge åbningstiden for modtagelse af visumansøgninger, navnlig i spidsbelastningsperioder
- (21) at anmode visumansøgningscentret om at sørge for mere passende lokaler til backoffice-opgaver
- (22) at sikre, at den eksterne tjenesteyder informerer offentligheden klarere og mere udtømmende om de valgfrie tjenester og de dertil svarende gebyrer, og at udbringning af pas gøres til en valgfri tjeneste
- (23) at sikre, at procedurerne i visumansøgningscentret er i overensstemmelse med bilag X til visumkodeksen
- (24) at sikre, at fingeraftryk, der er indsamlet fra ansøgere i forbindelse med en tidligere ansøgning og for første gang er indlæst i visuminformationssystemet mindre end 59 måneder før datoen for den nye ansøgning, kopieres til de efterfølgende ansøgninger, og at alle relevante medarbejdere i visumansøgningscentret er bekendt med dette krav
- (25) at sørge for yderligere støtte og passende instrukser og baggrundsoplysninger til den operationelle leder i Riyadh (og også på andre konsulater), så de kan deltage mere effektivt i lokale Schengensamarbejds møder.

---

<sup>8</sup> EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*

