



Rada
Evropské unie

Brusel 24. listopadu 2022
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. listopadu 2022
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 660 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení (závažných) nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Nizozemsko uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti společné vízové politiky

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 660 final.

Příloha: COM(2022) 660 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.11.2022
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví doporučení týkající se řešení (závažných) nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Nizozemsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti společné vízové politiky

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 7. října 2013 přijala Rada nařízení (EU) č. 1053/2013¹ o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*. V souladu s uvedeným nařízením vytvořila Komise víceletý program hodnocení na období 2020–2024² a roční program hodnocení na rok 2022³ s podrobnými plány týkajícími se návštěv na místě v členských státech, jež mají být hodnoceny, oblastí, jež mají být předmětem hodnocení, a míst, jež mají být navštívena.

Oblasti, jež mají být předmětem hodnocení, zahrnují všechny aspekty schengenského *acquis*, zejména správu vnějších hranic, vízovou politiku, Schengenský informační systém, ochranu údajů, policejní spolupráci, justiční spolupráci v trestních věcech, jakož i neprovádění kontrol na vnitřních hranicích. Kromě toho jsou ve všech hodnoceních zohledňovány otázky základních práv a fungování orgánů, které uplatňují příslušné části schengenského *acquis*.

Na základě víceletého a ročního programu provedl tým odborníků členských států a Komise v období od 23. do 28. června 2022 hodnocení toho, jak Nizozemsko uplatňuje společnou vízovou politiku. Ve své hodnotící zprávě⁴ tým předkládá svá zjištění a hodnocení, včetně osvědčených postupů a veškerých nedostatků zjištěných během hodnocení.

Společně se zprávou tým předložil doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení zjištěných nedostatků. Tento návrh odráží uvedená doporučení.

V uvedeném kontextu je účelem tohoto návrhu prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení, zajistit, aby Nizozemsko uplatňovalo všechna schengenská pravidla v oblasti společné vízové politiky správně a účinně.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tato doporučení slouží k provádění platných předpisů vztahujících se na danou oblast politiky.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Tato doporučení mají vazby na jiné hlavní politiky Unie hodnocené v rámci schengenského hodnotícího mechanismu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022⁵, které vstoupilo v účinnost dne 1. října 2022, zrušilo nařízení (EU) č. 1053/2013 a stanovilo nová pravidla pro fungování

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Prováděcí rozhodnutí Komise C(2020) 8045 ze dne 14. prosince 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí C(2019) 3692, kterým se stanoví víceletý program hodnocení na období 2020–2024.

³ Prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 7727 ze dne 4. listopadu 2021, kterým se stanoví první část ročního programu hodnocení na rok 2022 v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*.

⁴ C(2022) 6600.

⁵ Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

schengenského hodnoticího a monitorovacího mechanismu. V případě hodnocení provedených před 1. únorem 2023 se však podle čl. 31 odst. 3 nového nařízení hodnoticí zprávy a doporučení stále *přijímají* v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se výslovně požaduje, aby Komise předložila Radě návrh k přijetí doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení jakýchkoli nedostatků zjištěných během hodnocení. Pro posílení vzájemné důvěry mezi členskými státy a v zájmu lepší koordinace na úrovni Unie je nezbytné opatření na úrovni Unie, aby bylo zajištěno účinné uplatňování všech schengenských pravidel členskými státy.

- **Proporcionalita**

V čl. 15 odst. 2 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 se odráží zvláštní pravomoci Rady v oblasti vzájemného hodnocení provádění politik Unie v prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Členské státy vydaly k hodnoticí zprávě kladné stanovisko v schengenském výboru zřízeném článkem 21 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 a převzatém článkem 30 nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 4. října 2022.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ochrana základních práv při uplatňování schengenského *acquis* byla v průběhu hodnocení zohledněna.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví doporučení týkající se řešení (závažných) nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Nizozemsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti společné vízové politiky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

S ohledem na nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022⁶ o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013, a zejména na čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení, podle něhož se v případě hodnocení provedených před 1. únorem 2023 přijímají hodnotící zprávy a doporučení v souladu s nařízením (EU) č. 1053/2013⁷ (a zejména s článkem 15 uvedeného nařízení),

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) U Nizozemska bylo ve dnech 23. až 28. června 2022 provedeno schengenské hodnocení v oblasti společné vízové politiky. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2022) 6600 přijata zpráva, která obsahuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která mají být přijata k řešení nedostatků zjištěných při hodnocení. S ohledem na význam správného provádění ustanovení týkajících se mimo jiné podávání žádostí o víza do dvou týdnů ode dne, kdy bylo požádáno o schůzku, bezpečného uchovávání a skartování tištěných spisů žádostí, zabránění neoprávněnému přístupu k citlivým informacím a na význam souladu s ustanoveními týkajícími se doby zpracování žádostí by měla být přednostně provedena doporučení uvedená v bodech 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 a 18 tohoto rozhodnutí.
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států. Na následné a monitorovací činnosti na základě tohoto hodnocení, počínaje předložením akčních plánů, se použijí ustanovení nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022. Vzhledem k tomu, že hodnotící zpráva odhalila závažný nedostatek, mělo by Nizozemsko do jednoho měsíce od přijetí doporučení předložit Komisi a Radě podle čl. 22 odst. 6 uvedeného nařízení akční plán k nápravě nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě.
- (4) Za účelem ověření pokroku učiněného při provádění doporučení týkajících se závažného nedostatku by Komise měla podle čl. 22 odst. 7 nařízení Rady (EU) 2022/922 vykonat opakovanou návštěvu, která se uskuteční nejpozději do jednoho roku ode dne hodnotící činnosti,

⁶ Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

DOPORUČUJE:

Nizozemsko by mělo:

Obecná doporučení

- (1) vydávat dlouhodobá víza žadatelům, kteří mají v úmyslu pobývat v Nizozemsku déle než 90 po sobě jdoucích dnů (s výjimkou osob, na něž se vztahuje směrnice 2004/38/ES a jež mají nárok na „vstupní víza“ ve formě krátkodobého víza);
- (2) zajistit, aby vytištěné znění on-line formuláře žádosti odpovídalo nejnovějšímu znění jednotného formuláře žádosti uvedenému v příloze 9 příručky o vízovém kodexu;
- (3) zajistit, aby byl alespoň překlad online formuláře žádosti k dispozici v několika jazykových verzích (též v arabštině pro žádosti podávané v Saúdské Arábii);
- (4) zajistit, aby žadatelé o víza mohli podat žádost do dvou týdnů ode dne, kdy bylo o schůzku požádáno, například tím, že Nizozemsko bude usilovněji pracovat na zvýšení počtu zaměstnanců organizace zajišťující konzulární služby a také bude spolupracovat s externím poskytovatelem (poskytovateli) služeb na tom, jak nejlépe zkrátit čekací dobu na schůzky, pokud jsou zpoždění způsobena (především) nedostatkem zaměstnanců externích poskytovatelů služeb;
- (5) zajistit, aby žadatelé mohli předkládat podpůrné doklady v úředním jazyce země, v níž žádost podávají;
- (6) neprodleně zajistit, aby tištěné spisy žádostí nebyly skartovány již krátce poté, co externí poskytovatel služby žádost o vízum přijal, a aby byly v každém případě skartovány pouze pod dohledem konzulátů a v souladu s příslušnými protokoly;
- (7) zajistit používání nejnovějšího znění standardního formuláře pro oznamování a odůvodňování zamítnutí;
- (8) zajistit, aby pracovníci organizace zajišťující konzulární služby a konzulátů správně uplatňovali ustanovení o prohlášení víz za neplatné a jejich zrušení, jakož i o zneplatnění vízových štítků; zajistit dostupnost příslušných razítek na konzulátech;
- (9) zajistit, aby informační systém pro vyřizování víz umožňoval změnu údajů ve Vízovém informačním systému i po přijetí rozhodnutí o žádosti;
- (10) zintenzívnit úsilí o proškolení pracovníků, kteří na konzulátech vyřizují schengenská víza, o postupech udělování víz a zajistit, aby vyslaní operační vedoucí vykonávali odpovídající dohled nad místními zaměstnanci;
- (11) zintenzívnit úsilí o proškolení operačních manažerů, aby mohli efektivněji dohlížet na místní zaměstnance a monitorovat externí poskytovatele služeb;
- (12) zajistit, aby místní zaměstnanci neměli přístup k citlivým informacím, jako jsou výsledky vyhledávání v informačním systému pro vyřizování víz; omezit přístupová práva místních zaměstnanců na funkce nezbytně nutné k plnění jejich povinností;

Organizace zajišťující konzulární služby

- (13) upravit pracovní postup v organizaci zajišťující konzulární služby, případně pověřením úředníků provádějících evidenci, aby před vytvořením spisu ve Vízovém informačním systému kontrolovali přípustnost a územní příslušnost;

- (14) zajistit, aby zaměstnanci organizace zajišťující konzulární služby měli dostatečné jazykové znalosti pro zpracovávání žádostí a nebyli příliš závislí na automatickém překladu;
- (15) zintenzívnit úsilí o nábor osob s rozhodovací pravomocí, které mají předchozí konzulární zkušenosti; zvážit krátkodobé vysílání nových zaměstnanců k externím poskytovatelům služeb anebo na konzuláty, aby získali zkušenosti v terénu;
- (16) nadále zajišťovat, aby osoby s rozhodovací pravomocí posuzovaly výsledek vyhledávání v databázi posuzovaných žádostí na základě jeho opodstatněnosti a aby byly základní algoritmy této databáze pravidelně přezkoumávány;
- (17) zajistit, aby se v Schengenském informačním systému neprováděly kontroly k ověření, zda se na žadatele o letištní průjezdní vízum vztahuje zákaz vstupu;
- (18) zajistit, aby doba zpracování žádostí o víza nikdy nepřesáhla 45 kalendářních dnů a aby byla po 15 kalendářních dnech prodloužována pouze v jednotlivých případech, zejména pokud je zapotřebí podrobnějšího vyhodnocení žádosti, a přepracovat pracovní pokyny pro pohovory, pokud jde o dobu zpracování, tak, aby v nich byly uvedeny výjimečné případy, kdy lze prodloužení doby zpracování odůvodnit;
- (19) zajistit, aby osoby s rozhodovací pravomocí optimálně využívaly možnosti udělovat častým cestujícím v dobré víře víza pro více vstupů s delší dobou platnosti, a to i na základě čl. 24 odst. 2c nařízení (ES) č. 810/2009 (vízový kodex)⁸;

Rijád

- (20) zajistit odpovídající soukromí žadatelů v čekárně střediska pro podávání žádostí o víza, například ve spolupráci s externím poskytovatelem služeb prodloužit, zejména v době špičky, otevírací dobu pro přijímání žádostí o víza;
- (21) požádat středisko pro podávání žádostí o víza, aby poskytlo vhodnější prostory pro úkoly administrativní podpory;
- (22) zajistit, aby externí poskytovatel služeb informoval veřejnost jasnějším a komplexnějším způsobem o volitelných službách a souvisejících poplatcích a aby se doručení cestovních pasů na domovskou adresu stalo volitelnou službou;
- (23) zajistit, aby postupy ve středisku pro podávání žádostí o víza byly v souladu s přílohou X vízového kodexu;
- (24) zajistit, aby se otisky prstů odebrané žadatelům v rámci dřívější žádosti a poprvé vložené do Vízového informačního systému méně než 59 měsíců před datem podání nové žádosti kopírovaly do následujících žádostí a aby všichni příslušní pracovníci střediska pro podávání žádostí o víza byli o tomto požadavku informováni;
- (25) poskytovat další podporu, příslušné pokyny a základní informace operačnímu manažerovi v Rijádu (a také na jiných konzulátech), aby se mohli efektivněji účastnit místních zasedání schengenské spolupráce.

⁸ Úř. věst. L 243, 15.9.2009, s. 1.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

