



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 ноември 2022 г.
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 23 ноември 2022 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 660 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА с препоръка за отстраняване на (сериозните) недостатъци, установени в оценката за 2022 г. на прилагането от **Нидерландия** на достиженията на правото от Шенген в областта на **общата визова политика**

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 660 final.

Приложение: COM(2022) 660 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ



Брюксел, 23.11.2022 г.
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

с препоръка за отстраняване на (сериозните) недостатъци, установени в оценката за 2022 г. на прилагането от Нидерландия на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

На 7 октомври 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1053/2013¹ за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген. В съответствие с посочения регламент Комисията изготви многогодишна програма за оценка за периода 2020—2024 г.² и годишна програма за оценка за 2022 г.³ с подробни планове за проверките на място в оценяваните държави членки, областите — предмет на оценка, и обектите, които да бъдат посетени.

Областите, които са предмет на оценка, обхващат всички аспекти на достиженията на правото от Шенген: по-специално, управлението на външните граници, визовата политика, Шенгенската информационна система, защитата на данните, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и отсъствието на граничен контрол на вътрешните граници. Освен това при всички оценки се вземат под внимание въпросите, свързани с основните права, и функционирането на органите, прилагащи съответните части от достиженията на правото от Шенген.

Въз основа на многогодишната програма и годишните програми в периода 23—28 юни 2022 г. екип от експерти от държавите членки и Комисията извърши оценка на прилагането от Нидерландия на общата визова политика. В изготвения от екипа доклад за оценка⁴ са изложени направените от него констатации и оценки, в това число установените при оценката най-добри практики и недостатъци.

Успоредно с доклада екипът отправи препоръки за корективни действия за отстраняване на недостатъците. Настоящото предложение отразява тези препоръки.

В този контекст целта на настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета за изготвяне на препоръка е да се гарантира, че Нидерландия прилага правилно и ефективно всички шенгенски правила, свързани с общата визова политика.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящите препоръки имат за цел прилагането на действащите разпоредби в тази област на политиката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

² Решение за изпълнение С (2020) 8045 на Комисията от 14 декември 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение С (2019) 3692 на Комисията за установяване на многогодишната програма за оценка за периода 2020—2024 г.

³ Решение за изпълнение С(2021) 7727 на Комисията от 4 ноември 2021 г. за изготвяне на първия раздел на годишната програма за оценка за 2022 г. в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

⁴ С(2022) 6600.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Тези препоръки имат връзка с други ключови политики на Съюза, оценявани в рамките на механизма за оценка по Шенген.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г.⁵, който започна да се прилага на 1 октомври 2022 г., отмени Регламент (ЕС) № 1053/2013 и установи нови правила за функционирането на механизма за оценка и наблюдение по Шенген. В съответствие с член 31, параграф 3 от новия регламент обаче за оценките, извършени преди 1 февруари 2023 г., *приемането* на докладите за оценка и препоръките продължава да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета съдържа изрично изискване Комисията да представи на Съвета предложение за приемане на препоръки за корективни действия, целящи да се отстранят недостатъците, установени по време на оценката. Необходими са действия на равнището на Съюза, за да се укрепи взаимното доверие между държавите членки и да се осигури по-добра координация на равнището на Съюза с цел да се гарантира, че държавите членки прилагат ефективно всички шенгенски правила.

- **Пропорционалност**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета отразява специфичните правомощия на Съвета в областта на взаимната оценка на прилагането на политиките на Съюза в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Държавите членки дадоха положително становище относно доклада за оценка в рамките на Комитета за Шенген, създаден по силата на член 21 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета и упоменат отново в член 30 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 4 октомври 2022 г.

⁵ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 година за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013; ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1—27.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Защитата на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген беше взета предвид в процеса на оценка.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Не се прилага.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

с препоръка за отстраняване на (сериозните) недостатъци, установени в оценката за 2022 г. на прилагането от Нидерландия на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

Като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г.⁶ относно създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013, и по-специално член 31, параграф 3 от него, съгласно който за оценките, извършени преди 1 февруари 2023 г., приемането на доклади за оценка и препоръки се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013⁷ (и по-специално член 15 от него),

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В периода 23—28 юни 2022 г. по отношение на Нидерландия беше извършена оценка по Шенген в областта на общата визова политика. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2022) 6600 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които трябва да бъдат предприети за отстраняване на недостатъците, установени по време на оценката. Като се има предвид значението на правилното прилагане на разпоредбите, свързани, наред с другото, с подаването на заявления за издаване на виза в срок от две седмици от датата, на която е поискана срещата; със сигурното съхранение и унищожаване на досиетата със заявления на хартиен носител; с предотвратяването на неразрешен достъп до чувствителна информация; както и със спазването на разпоредбите, свързани с времето за обработка на заявленията, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 и 18 от настоящото решение.
- (3) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. По отношение на последващите действия и мониторинга на тази оценка, като се започне с представянето на плановете за

⁶ ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1—27.

⁷ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

действие, се прилагат разпоредбите на Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. Съответно, като се има предвид, че в доклада за оценка беше установен сериозен недостатък, в срок от един месец след приемането му Нидерландия следва, съгласно член 22, параграф 6 от посочения регламент, да представи на Комисията и на Съвета своя план за действие за отстраняване на недостатъците, установени в доклада за оценка.

- (4) В съответствие с член 22, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета Комисията организира повторно посещение, което се провежда не по-късно от една година от датата на дейността по оценка, за да провери постигнатия напредък по изпълнението на препоръките, свързани със сериозния недостатък.

ПРЕПОРЪЧВА:

Нидерландия следва:

Общи препоръки

- (1) да издава визи за дългосрочно пребиваване на кандидати, които възнамеряват да останат по-дълго от 90 последователни дни в Нидерландия (с изключение на бенефициерите по Директива 2004/38/ЕО, които отговарят на условията за „входни визи“ под формата на виза за краткосрочно пребиваване);
- (2) да гарантира, че печатната версия на онлайн формуляра за кандидатстване съответства на последната версия на единния формуляр за заявление, посочен в приложение 9 към Наръчника за визовия кодекс;
- (3) да гарантира, че поне преводът на онлайн формуляра за кандидатстване е достъпен на няколко езика (включително на арабски език за заявления, подадени в Саудитска Арабия);
- (4) да гарантира, че кандидатите за виза могат да подадат заявлението си в срок от две седмици от датата, на която е поискана срещата, например чрез увеличаване на усилията за увеличаване на персонала на Организацията на консулските служби, както и чрез взаимодействие с външния(те) доставчик(ци) на услуги относно това как най-добре да се намали времето за получаване на час за среща, когато закъсненията се дължат (предимно) на недостиг на персонал при външни доставчици на услуги;
- (5) да гарантира, че кандидатите могат да представят придружаващи документи на официалния език на държавата, в която подават заявлението;
- (6) да гарантира незабавно, че досиетата за заявления на хартиен носител не се унищожават скоро след получаването на заявленията за издаване на визи от външния изпълнител и във всеки случай, че те се унищожават само под надзора на консулствата и в съответствие с подходящи протоколи;
- (7) да гарантира използването на най-новата версия на стандартния формуляр за отказ;

- (8) да гарантира, че служителите на Организацията на консулските служби и консулствата прилагат правилно разпоредбите относно анулирането и отмяната на визи, както и относно анулирането на визови стикери; да осигури наличието на подходящи печати в консулствата;
- (9) да гарантира, че информационната система за обработка на визи позволява изменение на данните във Визовата информационна система и след вземането на решение по дадено заявление;
- (10) да увеличи усилията за осигуряване на обучение във връзка с визовите процедури за служителите, участващи в обработването на шенгенски визи в консулствата, и да гарантира подходящ надзор на местно наетите служители от командированите оперативни ръководители;
- (11) да увеличи усилията за обучение на оперативните ръководители, така че те да могат да упражняват надзор върху местно наетия персонал и да наблюдават външните доставчици на услуги по по-ефикасен начин;
- (12) да гарантира, че на местно наетите служители не се предоставя достъп до чувствителна информация, като например резултатите от консултациите в информационната система за обработка на визи; да ограничи техните права на достъп до функционалните възможности, които са строго необходими за изпълнението на техните задължения;

Организация на консулските служби

- (13) да адаптира работния процес в Организацията на консулските служби, евентуално като възложи на служителите по регистрацията да проверяват допустимостта и териториалната компетентност преди създаването на досиетата във Визовата информационна система;
- (14) да гарантира, че персоналът на Организацията на консулските служби разполага с достатъчно езикови умения, за да обработва заявленията, без да е прекалено зависим от автоматизиран превод;
- (15) да увеличи усилията за наемане на лица, отговорни за вземането на решения, които имат предишен консулски опит; да обмисли командироването на новоназначени служители за кратък период при външни доставчици на услуги и/или консулства с цел придобиване на опит на място;
- (16) да продължи да гарантира, че лицата, отговорни за вземането на решения, вземат предвид резултата от търсенето в „базата данни за оценка на заявленията“ и че основните алгоритми на тази база данни се преразглеждат редовно;
- (17) да гарантира, че не се извършват проверки в Шенгенската информационна система, за да се провери дали кандидатите за виза за летищен транзит са обект на забрана за влизане;
- (18) да гарантира, че времето за обработване на заявленията за издаване на визи никога не надвишава 45 календарни дни и че се удължава над 15 календарни дни само в отделни случаи, особено когато е необходима допълнителна

проверка на заявлението, и да преразгледа работните инструкции за провеждането на интервюта по отношение на времето за обработване, като посочи изключителните случаи, когато удължаването на срока за обработване може да бъде оправдано;

- (19) да гарантира, че лицата, отговорни за вземането на решения, използват оптимално възможността за издаване на многократни визи с по-дълъг срок на валидност на чести добросъвестни пътници, включително въз основа на член 24, параграф 2в от Регламент (ЕО) № 810/2009 (Визовия кодекс)⁸;

Рияд

- (20) да гарантира адекватно равнище на неприкосновеност на личния живот на кандидатите в зоната за чакане на Центъра за кандидатстване за визи, например чрез взаимодействие с външния доставчик на услуги за удължаване, особено в пикови периоди, на работното време за получаване на заявления за издаване на визи;
- (21) да изиска от Центъра за кандидатстване за визи да предостави по-подходящо пространство за бекофис задачи;
- (22) да гарантира, че външният доставчик на услуги информира обществеността по по-ясен и всеобхватен начин относно незадължителните услуги и съответните такси и че изпращането на паспорти по домовете става незадължителна услуга;
- (23) да гарантира, че процедурите в Центъра за кандидатстване за визи са в съответствие с приложение X към Визовия кодекс;
- (24) да гарантира, че когато пръстовите отпечатъци, снети от кандидатите като част от подаването на предходно заявление и въведени във Визовата информационна система за първи път по-малко от 59 месеца преди датата на новото заявление, се копират на последващите заявления и всички съответни служители на Центъра за кандидатстване за визи са запознати с това изискване;
- (25) да предостави допълнителна подкрепа и подходящи инструкции и обща информация на оперативния ръководител в Рияд (както и в други консулства), така че те да могат да участват по по-ефикасен начин в местните срещи за шенгенско сътрудничество.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

⁸ ОВ L 243, 15.9.2009 г., стр. 1—58.