Raad van de Europese Unie

Brussel, 30 oktober 2026
(OR. en)

15182/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0350 (NLE)

ECOFIN 1398
RELEX 1436
COEST 807
FIN 1529
CSC 699
ECB

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	30 oktober 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 606 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 606 final.

Bijlage: COM(2026) 606 final

EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 30.10.2026
COM(2026) 606 final

2026/0350 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie

2026/0350 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2026/467 van het Europees Parlement en de Raad van 24 februari 2026 betreffende het tot stand brengen van nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027[1], en met name artikel 8,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Oekraïne heeft in maart 2026 de Oekraïense financieringsstrategie ingediend, met details over de financieringsbehoeften en financieringsbronnen van Oekraïne, alsook over de defensiebehoeften en de behoeften aan militaire bijstand in natura voor de periode tot en met 31 december 2026. De beoordeling van deze strategie door de Commissie is door de Raad goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919[2].

(2) Overeenkomstig artikel 6, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467 moet de Oekraïense financieringsstrategie nadere gegevens bevatten over de financieringsbehoeften en financieringsbronnen van Oekraïne, in beginsel voor 2027.

(3) Oekraïne heeft op 27 oktober 2026 een Oekraïense financieringsstrategie ingediend voor zijn financieringsbehoeften en financieringsbronnen voor 2027.

(4) Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) 2026/467 heeft de Commissie de Oekraïense financieringsstrategie beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 7, lid 3, van Verordening (EU) 2026/467. Bij de uitvoering van die beoordeling heeft de Commissie zo veel mogelijk met Oekraïne samengewerkt.

(5) Overeenkomstig artikel 7, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2026/467 heeft de Commissie de volledigheid, haalbaarheid en samenhang van de Oekraïense financieringsstrategie met de onderliggende aannamen beoordeeld.

(6) Overeenkomstig artikel 7, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2026/467 heeft de Commissie de consistentie van de informatie in de Oekraïense financieringsstrategie met externe bronnen beoordeeld. In september en oktober 2026 heeft de Commissie overleg gepleegd met het Internationaal Monetair Fonds over de verwachte financieringsbehoeften van Oekraïne. De diensten van de Commissie en de Europese

[1] PB L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj.

[2] Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 van de Raad van 23 april 2026 tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie (PB L, 2026/919, 23.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/919/oj).

Dienst voor extern optreden hebben ook overleg gepleegd met deskundigen van het donorplatform voor Oekraïne en van de contactgroep voor de verdediging van Oekraïne.

(7) De Commissie heeft verder beoordeeld of het verwachte externe financieringstekort van Oekraïne waarvoor steun nodig is, in overeenstemming is met de indicatieve verdeling van de steunlening aan Oekraïne als bedoeld in artikel 7, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2026/467.

(8) Overeenkomstig artikel 7, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2026/467 hebben de diensten van de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden beoordeeld of de in artikel 5, lid 1, van die verordening vastgestelde voorafgaande voorwaarde is nageleefd. Oekraïne blijft doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren. De handhaving en eerbiediging van de rechtsstaat omvat ook de bestrijding van corruptie.

(9) Op basis van de in de overwegingen 5 tot en met 8 bedoelde beoordelingen en overeenkomstig artikel 7, lid 4, van Verordening (EU) 2026/467 heeft de Commissie de door Oekraïne ingediende Oekraïense financieringsstrategie voor 2027 positief beoordeeld. Die positieve beoordeling moet worden goedgekeurd en de bedragen van de bijstand die ter beschikking wordt gesteld van Oekraïne om te helpen bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie voor 2027, moeten in dit besluit worden vastgesteld overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU) 2026/467.

(10) De in dit besluit vastgestelde bedragen zijn afgestemd op de in artikel 2 van Verordening (EU) 2026/467 vastgestelde doelstellingen.

(11) De bijstand die in het kader van de steunlening aan Oekraïne ter beschikking wordt gesteld, moet worden gefinancierd met leningen die de Commissie namens de Unie opneemt op grond van artikel 24, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467. Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van Verordening (EU) 2026/467 zijn de bedragen van de steunlening aan Oekraïne die uit hoofde van dit besluit ter beschikking moeten worden gesteld, vastgesteld op basis van het verwachte externe financieringstekort van Oekraïne voor de periode vanaf 1 januari 2027 tot en met 31 december 2027, met inachtneming van de beschikbare en verwachte bijdragen van andere donoren. Het totale bedrag van 45 000 000 000 EUR voor 2027, in combinatie met het bedrag van 45 000 000 000 EUR dat overeenkomstig Besluit (EU) 2026/919 van de Raad voor 2026 ter beschikking van Oekraïne is gesteld, is niet hoger dan het in artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467 vastgestelde maximumbedrag. Bij het bepalen van die bedragen is de bijdrage van de Unie vastgesteld op een niveau dat rekening houdt met de bijdragen van andere internationale donoren, waardoor wordt gezorgd voor een billijke lastenverdeling bij het dekken van de financieringsbehoeften van Oekraïne.

(12) Volgens de Oekraïense financieringsstrategie voor 2027 is 13 300 000 000 EUR gevraagd voor macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel of voor begrotingssteun in de vorm van een lening die moet worden uitgevoerd in het kader van de faciliteit voor Oekraïne op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792 van het

Europees Parlement en de Raad[3], en 31 700 000 000 EUR voor de ondersteuning van de industriële defensiecapaciteit van Oekraïne overeenkomstig hoofdstuk IV van Verordening (EU) 2026/467.

(13) Bij de vaststelling van de bedragen voor begrotingssteun zijn voorts de passende financieringsmodaliteiten beoordeeld, rekening houdend met de aard en de urgentie van de financieringsbehoeften. Op basis daarvan moet 6 650 000 000 EUR worden verstrekt in de vorm van leningen die worden uitgevoerd op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792 en 6 650 000 000 EUR als macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel. De in artikel 1 van dit besluit vermelde indicatieve bedragen van de tranches van macrofinanciële bijstand kunnen verder worden verfijnd in het kader van het overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2026/467 goedgekeurde memorandum van overeenstemming.

(14) Gezien de precaire financiële situatie van Oekraïne en de door de aanhoudende oorlog veroorzaakte urgentie van de situatie, en met het oog op de bespoediging van het proces, moet dit besluit in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld.

(15) Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 van de Raad moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 van de Raad wordt als volgt gewijzigd:

(1) het volgende artikel 1 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 1 bis
Goedkeuring van de beoordeling van de Oekraïense financieringsstrategie voor 2027

De beoordeling door de Commissie van de Oekraïense financieringsstrategie voor 2027 die door Oekraïne op 27 oktober 2026 is ingediend, wordt goedgekeurd. Die beoordeling op grond van de criteria van artikel 7, lid 3, van Verordening (EU) 2026/467 is opgenomen in bijlage II bij dit besluit.";

(2) Het volgende artikel 2 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 2 bis
Bedrag van de voor Oekraïne beschikbare bijstand voor 2027

(1) Er wordt ten belope van maximaal 45 000 000 000 EUR bijstand ter beschikking gesteld van Oekraïne om te helpen bij de uitvoering van de

[3] Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

Oekraïense financieringsstrategie voor 2027 voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2027.

(2) Overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2026/467 wordt de in lid 1 van dit artikel bedoelde bijstand als volgt beschikbaar gesteld:

(a) maximaal 6 650 000 000 EUR voor begrotingssteun in de vorm van een lening, uit te voeren op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792;

(b) maximaal 6 650 000 000 EUR voor macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel;

(c) maximaal 31 700 000 000 EUR ter ondersteuning van de industriële defensiecapaciteit van Oekraïne overeenkomstig hoofdstuk IV van Verordening (EU) 2026/467.";

(3) het volgende artikel 3 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 3 bis
Tranches van de macrofinanciële bijstand voor 2027

(1) De bijstand die beschikbaar wordt gesteld als macrofinanciële bijstand, verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 voor 2027 uiteengezette doel, wordt in maximaal drie tranches verstrekt.

(2) De indicatieve waarde van de in lid 1 bedoelde tranches is als volgt:

(a) een eerste tranche van 2 000 000 000 EUR;

(b) een tweede tranche van 3 000 000 000 EUR;

(c) een derde tranche van 1 650 000 000 EUR.";

(4) de volgende bijlage II wordt toegevoegd:

"BIJLAGE II
Beoordeling van de Oekraïense financieringsstrategie voor 2027".

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter