Euroopan unionin neuvosto

Bryssel, 30. lokakuuta 2026
(OR. en)

15182/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0350 (NLE)

ECOFIN 1398
RELEX 1436
COEST 807
FIN 1529
CSC 699
ECB

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	30. lokakuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 606 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2026/919 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 606 final.

Liite: COM(2026) 606 final

EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 30.10.2026
COM(2026) 606 final

2026/0350 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2026/919 muuttamisesta

2026/0350 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2026/919 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027 24 päivänä helmikuuta 2026 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2026/467[1] ja erityisesti sen 8 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Ukrainan esitti maaliskuussa 2026 Ukrainan rahoitusstrategian, jossa esitetään yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan rahoitustarpeista ja -lähteistä sekä puolustustarpeet ja luontoissuorituksina annettava sotilasapu 31 päivään joulukuuta 2026 asti. Neuvosto hyväksyi tätä strategiaa koskevan komission arvioinnin täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2026/919[2].

(2) Ukrainan rahoitusstrategiassa olisi asetuksen (EU) 2026/467 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti annettava yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan rahoitustarpeista ja -lähteistä lähtökohtaisesti vuodelta 2027.

(3) Ukraina toimitti 27 päivänä lokakuuta 2026 Ukrainan rahoitusstrategian, joka kattaa sen rahoitustarpeet ja -lähteet vuodeksi 2027.

(4) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella. Komissio teki kyseistä arviota laatiessaan mahdollisimman paljon tiivistä yhteistyötä Ukrainan kanssa.

(5) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian kattavuutta, toteutettavuutta ja johdonmukaisuutta huomioiden taustalla olevat oletukset.

(6) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian tietojen johdonmukaisuutta ulkoisten lähteiden kanssa. Komissio neuvotteli syys- ja lokakuussa 2026 Kansainvälisen valuuttarahaston kanssa Ukrainan ennakoiduista rahoitustarpeista. Komission yksiköt ja Euroopan

[1] EUVL L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj.

[2] Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2026/919, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2026, Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä (EUVL L, 2026/919, 23.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/919/oj).

ulkosuhdehallinto ovat neuvotelleet myös Ukraina-tuen lahjoittajafoorumin ja Ukrainan puolustusalan yhteysryhmän asiantuntijoiden kanssa.

(7) Komissio on lisäksi arvioinut Ukrainan odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen, johon Ukraina tarvitsee tukea, johdonmukaisuutta asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan c alakohdassa esitetyn Ukrainan tukilainan ohjeellisen jakautumisen kanssa.

(8) Komission yksiköt ja Euroopan ulkosuhdehallinto ovat asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan d alakohdan mukaisesti arvioineet kyseisen asetuksen 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattamista. Ukraina on jatkanut demokratian mekanismien, kuten parlamentaarisen monipuoluejärjestelmän ja oikeusvaltioperiaatteen, ylläpitämistä ja kunnioittamista sekä taannut ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen kuuluu korruption torjunta.

(9) Komissio on antanut johdanto-osan 5–8 kappaleessa tarkoitettujen arviointien perusteella asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti myönteisen arvion Ukrainan vuodeksi 2027 toimittamasta Ukrainan rahoitusstrategiasta. Kyseinen myönteinen arvio olisi hyväksyttävä, ja vuodeksi 2027 esitetyn Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainan saataville asetettavan avun määrät olisi määritettävä tässä päätöksessä asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan mukaisesti.

(10) Tässä päätöksessä määritetyt määrät vastaavat asetuksen (EU) 2026/467 2 artiklassa vahvistettuja tavoitteita.

(11) Ukrainan tukilainana saataville asetettava apu rahoitetaan varoilla, jotka komissio ottaa lainaksi unionin lukuun asetuksen (EU) 2026/467 24 artiklan 1 kohdan perusteella. Tämän päätöksen nojalla saataville asetettavat Ukrainan tukilainan määrät on määritetty asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti odotettavissa olevan Ukrainan ulkoisen rahoitusvajeen perusteella 1 päivästä tammikuuta 2027 alkaen 31 päivään joulukuuta 2027 asti ottaen huomioon muilta avunantajilta saatavilla ja odotettavissa olevat rahoitusosuudet. Yhteensä 45 000 000 000 euron määrä vuodeksi 2027 yhdessä Ukrainan saataville neuvoston päätöksen (EU) 2026/919 nojalla vuodeksi 2026 asetetun 45 000 000 000 euron määrän kanssa ei ylitä asetuksen (EU) 2026/467 4 artiklan 1 kohdassa säädettyä enimmäismäärää. Näitä määriä määritettäessä unionin rahoitusosuus on asetettu tasolle, jossa otetaan huomioon muiden kansainvälisten avunantajien rahoitusosuudet ja varmistetaan siten oikeudenmukainen taakanjako Ukrainan rahoitustarpeiden kattamiseksi.

(12) Vuodeksi 2027 esitetyn Ukrainan rahoitusstrategian mukaan 13 300 000 000 euroa pyydetään asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävään makrotaloudelliseen rahoitusapuun taikka Ukrainan tukivälineen puitteissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792[3] III luvun nojalla lainamuotoisena toteutettavaan budjettitukeen ja 31 700 000 000 euroa pyydetään asetuksen (EU) 2026/467 IV luvussa tarkoitettuun Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.

(13) Lisäksi määriä määritettäessä on otettu budjettituen osalta huomioon arvio asianmukaisista rahoitusjärjestelyistä ottaen huomioon rahoitustarpeiden luonne ja

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

kiireellisyys. Tällä perusteella 6 650 000 000 euroa olisi myönnettävä asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla toteutettavien lainojen muodossa ja 6 650 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävänä makrotaloudellisena rahoitusapuna. Tämän päätöksen 1 artiklassa esitettyjä makrotaloudellisen rahoitusavun maksuerien ohjeellisia määriä voidaan tarkentaa asetuksen (EU) 2026/467 11 artiklan mukaisesti hyväksytyn yhteisymmärryspöytäkirjan yhteydessä.

(14) Kun otetaan huomioon Ukrainan vaikea taloudellinen tilanne ja käynnissä olevasta sodasta johtuva tilanteen kiireellisyys ja jotta voidaan nopeuttaa menettelyä, tämän päätöksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sen hyväksymispäivästä.

(15) Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2026/919 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2026/919 seuraavasti:

1) lisätään 1 a artikla seuraavasti:

”1 a artikla
Vuodeksi 2027 esitettyä Ukrainan rahoitusstrategiaa koskevan arvion hyväksyminen

Hyväksytään komission arvio Ukrainan 27 päivänä lokakuuta 2026 vuodeksi 2027 esittämästä Ukrainan rahoitusstrategiasta. Kyseinen arvio perustuu asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin kriteereihin ja esitetään tämän päätöksen liitteessä II.”;

2) lisätään 2 a artikla seuraavasti:

”2 a artikla
Ukrainan saataville vuodeksi 2027 asetettavan avun määrä

1) Vuodeksi 2027 esitetyn Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainan saataville asetettavan avun määrä on enintään 45 000 000 000 euroa 1 päivästä tammikuuta 2027 alkaen 31 päivään joulukuuta 2027 asti.

2) Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettu apu asetetaan asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti saataville seuraavasti:

a) enintään 6 650 000 000 euroa asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla lainan muodossa toteutettavana budjettitukena;

b) enintään 6 650 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävään makrotaloudelliseen rahoitusapuun;

c) enintään 31 700 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 IV luvussa tarkoitettuun Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.”;

3) lisätään 3 a artikla seuraavasti:

”3 a artikla
Makrotaloudellisen avun erät vuodeksi 2027

1) Asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävänä makrotaloudellisena apuna saataville asetettava apu vuodeksi 2027 annetaan enintään kolmessa erässä.

2) Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen erien ohjeelliset arvot ovat seuraavat:

   a) ensimmäinen erä 2 000 000 000 euroa;

   b) toinen erä 3 000 000 000 euroa;

   c) kolmas erä 1 650 000 000 euroa.”;

4) lisätään liite II seuraavasti:

”LIITE II
Vuodeksi 2027 esitettyä Ukrainan rahoitusstrategiaa koskeva arvio”.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sen hyväksymispäivästä.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja