



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. november 2023
(OR. en)

15182/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0397(COD)**

**ELARG 79
COWEB 137**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. november 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 692 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 692 final.

Bilag: COM(2023) 692 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.11.2023
COM(2023) 692 final

2023/0397 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Utilstrækkelig socioøkonomisk konvergens mellem Vestbalkan og EU har længe været et problem, der er blevet forværret af de økonomiske konsekvenser af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine og før da af covid-19-pandemien. Vestbalkans økonomiske konvergensniveau med hensyn til BNP pr. indbygger i købekraftstandarder ligger på mellem 30 % og 50 % af EU-gennemsnittet og skrider ikke hurtigt nok frem. Det er afgørende for Vestbalkan, Den Europæiske Union og tiltrædelsesprocessen, at denne konvergensrate fremskyndes. En højere grad af konvergens vil i høj grad lette integrationen af Vestbalkan i EU.

Økonomisk konvergens er af central betydning for fordelene ved EU-medlemskab: Erfaringerne fra femte runde af EU's udvidelse, hvor nogle af de nyere medlemsstater har opnået et indkomstniveau på 90 % eller mere af EU-gennemsnittet, viser den indvirkning, som økonomisk integration og markedsåbning som følge af medlemskab af det indre marked kombineret med samhørighedspolitikken har på den økonomiske konvergens. I betragtning af de særlige forhold, der gør sig gældende i regionen, kan en gradvis integration med det indre marked, selv inden tiltrædelsen, frigøre nogle af fordelene på et tidligere tidspunkt. En sådan gradvis integration skal forberedes omhyggeligt og indledes med tæt regionalt samarbejde og integration som en forberedende foranstaltning.

På dette grundlag har Kommissionen udarbejdet en **vækstplan** for Vestbalkan (nærmere beskrevet i en parallel meddelelse fra Kommissionen). Den er baseret på fire søjler:

- øget økonomisk integration med Den Europæiske Union
- økonomisk integration i Vestbalkan: det fælles regionale marked
- grundlæggende reformer
- øget finansiel bistand.

Den nuværende facilitet vil fungere som det centrale element i vækstplanen og øge den finansielle bistand betydeligt på grundlag af en ambitiøs reformdagsorden med fokus på nødvendige socioøkonomiske reformer kombineret med grundlæggende reformer, herunder retsstatsprincippet og målrettede investeringer. Den vil indføre strenge betingelser ved at etablere en betalingsmekanisme baseret på resultaterne af disse reformer. En sådan tilgang kræver en helt ny udformning, der adskiller sig fra de instrumenter, der i øjeblikket er til rådighed for ekstern bistand.

Den nuværende finansielle bistand til Vestbalkan og Tyrkiet under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III) vil fortsætte i sin nuværende form og være målrettet en øget tilpasning af national lovgivning og offentlig forvaltning til gældende EU-ret og EU-standarder med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab.

Den nye facilitet vil derfor supplere IPA III-tilgangen ved at fokusere på de specifikke faktorer for social og økonomisk vækst.

Selv om IPA III fokuserer på en resultatbaseret programmeringsproces, vil denne nye facilitet desuden have en betalingsmekanisme baseret på forhåndsbetingelser, der blander tilskud og lån på en innovativ måde, hvilket vil skabe et stærkere incitament til at gennemføre centrale strukturreformer fra støttemodtagernes side.

For at udnytte vækstplanens muligheder fuldt ud skal hver støttemodtager udarbejde en reformdagsorden, som fastlægger de vigtigste foranstaltninger, som hver enkelt støttemodtager agter at iværksætte i perioden 2024-2027 for at fremskynde socioøkonomisk konvergens med EU. Kommissionen høres over reformdagsordenen og vurderer og vedtager den.

Reformdagsordenen skal være i overensstemmelse med støttemodtagerens vækststrategi, der er tilpasset udvidelseskursen. Den vil fremme vigtige grundlæggende reformer, der er identificeret i tiltrædelsesprocessen, samt et begrænset antal **centrale socioøkonomiske reformer**, der er identificeret i tidligere økonomiske reformprogrammer, og som fremover vil blive integreret i reformdagsordenerne. Dette vil blive kombineret med en fremskyndelse af relevante og forbundne **investeringer** under den økonomiske plan og investeringsplanen for Vestbalkan, som er en regional afspejling af Global Gateway.

Disse investeringer vil blive gennemført gennem investeringsrammen for Vestbalkan og målsektorer, der vil fungere som centrale multiplikatorer for socioøkonomisk udvikling: konnektivitet, herunder transport, energi, grøn og digital omstilling, uddannelse og udvikling af færdigheder. Relaterede projekter eller programmer vil blive gennemført i samarbejde med internationale finansielle institutioner og EU-medlemsstaternes udviklingsbanker og vil tiltrække yderligere investeringer fra dem og den private sektor.

Reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan for perioden 2024-2027 supplerer således IPA III. Den er udformet som et fleksibelt instrument, der er tilpasset målet om at fremskynde grundlæggende socioøkonomiske reformer og bringe regionen tættere på EU, samtidig med at der sikres forudsigelighed, gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med midlerne.

Vestbalkan har mulighed for at gennemføre målrettede reformer i samarbejde med EU-medlemsstaterne inden for rammerne af instrumentet for teknisk støtte, da samarbejde med medlemsstaterne om gennemførelsen af reformer kan bidrage til at fremskynde deres tiltrædelse og integration. Kommissionen vil vurdere resultaterne af det nuværende pilotprojekt om instrumentet for teknisk støtte sammen med kandidatlande og potentielle kandidatlande og yderligere undersøge, hvordan det kan gøres lettere for dem at deltage i flerlandereformprojekter under instrumentet for teknisk støtte,

Den foreslåede facilitet vil gøre det muligt for Unionen at matche sin politiske ambition med sin finansielle løftestangseffekt i overensstemmelse med sit langsigtede tilsagn over for støttemodtagerne på Vestbalkan på deres vej mod tiltrædelse af EU.

De maksimale midler til gennemførelsen af faciliteten vil være 6 mia. EUR (i løbende priser) for 2024-2027 for alle typer støtte, hvoraf op til 2 mia. EUR vil være i ikketilbagebetalingspligtig støtte og 4 mia. EUR i koncessionelle lån ydet af Unionen. Hensættelserne af midler til finansielle forpligtelser i den fælles hensættelsesfond for lån vil komme fra den ikketilbagebetalingspligtige støtte på 2 mia. EUR.

Hvad angår komponenten ikketilbagebetalingspligtig støtte, vil faciliteten blive finansieret med yderligere midler under udgiftsområde 6 i den flerårige finansielle ramme (FFR) som led i midtvejsrevisionen af FFR. Derfor fastsættes det i forslaget til ændring af FFR-forordningen¹, at der vil blive stillet yderligere 2 mia. EUR til rådighed under udgiftsområde 6 til bistand til Vestbalkan.

¹ COM(2023) 337 final.

Den nye facilitet vil blive gennemført ved hjælp af gennemførelsesmekanismer, der er blevet udvalgt for at maksimere den hurtige gennemførelse af reformer og relaterede investeringer, samtidig med at den nødvendige kontrol opretholdes, og den administrative byrde for Kommissionen, støttemodtagerne og andre gennemførelsespartnere minimeres.

Støtten vil blive ydet gennem to gennemførelsesmekanismer: 1) direkte støtte til støttemodtagernes nationale budgetter og 2) støtte til infrastrukturinvesteringer gennem investeringsrammen for Vestbalkan.

Som minimum vil halvdelen af det samlede beløb, der er til rådighed for at støtte faciliteten, ca. 3 mia. EUR, gradvist blive tildelt investeringsrammen for Vestbalkan, herunder hele den ikketilbagebetalingspligtige støtte fratrukket de beløb, der skal afsættes til teknisk og administrativ bistand til gennemførelsen af faciliteten samt til hensættelser, som nærmere beskrevet nedenfor.

Kanalisering af midler til kapitalinvesteringer gennem investeringsrammen for Vestbalkan vil give yderligere sikkerhed mod risici forbundet med de overførte midler, eftersom investeringsrammen for Vestbalkan har veletablerede finansielle kontrolsystemer, der også er baseret på søjlevurderede kontrolstandarder for de gennemførende finansielle institutioner. Investeringsrammen for Vestbalkan udgør en fælles ramme for samarbejde mellem Europa-Kommissionen, medlemsstaternes bilaterale donorer og finansielle institutioner. Alle investeringer vil være baseret på princippet om "ikke at gøre skade" og princippet om, at "ingen skal lades i stikken", og vil bidrage til det bredere mål om at hjælpe regionens omstilling til en grøn, klimaneutral, klimarobust, digital og inklusiv økonomi, der er i overensstemmelse med EU's regler og standarder.

Selv om de to ovennævnte mekanismer vil absorbere størstedelen af midlerne, vil et mindre beløb af instrumentets budget (svarende til 1,5 %) blive afsat til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med gennemførelsen af faciliteten, såsom forberedende foranstaltninger, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, som er nødvendige for forvaltningen af faciliteten og opfyldelsen af dens mål, navnlig undersøgelser, ekspertmøder, uddannelse, høringer af de støttemodtagende myndigheder, konferencer, høring af interessenter, informations- og kommunikationstiltag, herunder inkluderende outreachaktiviteter, og virksomhedskommunikation om Unionens politiske prioriteter. Udgifterne kan også dække omkostninger til andre støtteaktiviteter såsom kvalitetskontrol og overvågning af projekter eller programmer på stedet og omkostninger til peerrådgivning og eksperter til vurdering og gennemførelse af reformer og investeringer.

Direkte udbetalinger til de nationale budgetter og tilrådighedsstillelse af midler til indsendelse af investeringsforslag med henblik på udtalelse fra det operationelle udvalg under investeringsrammen for Vestbalkan vil være betinget af fremskridt og **opfyldelse af de betalingsbetingelser**, der er fastsat i støttemodtagernes reformdagsordener. Betalingsbetingelserne vil tage form af en række kvalitative og kvantitative skridt og en tilhørende tidsplan for udbetalinger i forbindelse med specifikke socioøkonomiske reformer for at stimulere væksten, bringe partnerne ind på et bæredygtig konvergensspor og styre dem mod specifikke reformer vedrørende de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen, herunder retsstatsprincippet, bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet.

Makroøkonomisk stabilitet, forsvarlig forvaltning af de offentlige finanser, gennemsigtighed og tilsyn med budgettet er generelle betingelser for betalinger, der skal være opfyldt for at frigive midler. **Betalingerne vil finde sted i henhold til en fast halvårlig tidsplan** baseret på behørigt begrundede anmodninger fra støttemodtagerne om frigivelse af midler og efter Kommissionens kontrol af, at de relevante betalingsbetingelser er opfyldt. Hvis

betalingsbetingelserne ikke er opfyldt, suspenderer eller trækker Kommissionen et tilsvarende beløb fra betalingen.

Udbetalingen af de tilsvarende suspenderede midler kan finde sted i løbet af 12 måneder efter den oprindelige frist, der er fastsat i reformdagsordenen, forudsat at betalingsbetingelserne er opfyldt. Denne frist bør forlænges til 24 måneder i det første gennemførelsesår. I modsat fald kan det tilsvarende beløb fratrækkes støttemodtagerens tildeling og omfordeles mellem de øvrige støttemodtagere i de efterfølgende år.

For så vidt angår de midler, der ydes til de nationale budgetter, foreslås der et revisions- og kontrolsystem på flere niveauer: For det første vil reformen af støttemodtagernes revisions- og kontrolsystemer om nødvendigt blive medtaget som en del af reformerne under landenes reformdagsordener. For det andet vil Kommissionen være i stand til at foretage detaljerede systemrevisioner af de nationale systemer for budgetgennemførelse på et hvilket som helst tidspunkt i projektcyklussen. Hvis gennemførelsen finder sted gennem indirekte forvaltning eller blanding (investeringsrammen for Vestbalkan), vil Kommissionen støtte sig på kontrolsystemerne hos søjlevurderede enheder, som omfatter internationale finansielle institutioner eller EU-medlemsstaternes udviklingsbanker, ud over sine egne systemer.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtten under denne facilitet vil være i overensstemmelse med og supplere andre former for bilateral støtte til Vestbalkan, der ydes gennem andre EU-instrumenter, navnlig IPA III. Den vil bygge videre på og styrke den nuværende støtte og vil gøre det muligt for regionen at fremskynde gennemførelsen af den økonomiske plan og investeringsplanen for Vestbalkan. For at nå målene bør der lægges særlig vægt på sektorer, der kan forventes at fungere som centrale multiplikatorer for social og økonomisk udvikling: konnektivitet, transport, energi, digital omstilling, innovation, uddannelse og udvikling af færdigheder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Gennemførelsen af forordningen vil være i overensstemmelse med andre områder af EU's optræden udadtil og eksterne politikker (f.eks. udvidelsesforhandlinger og førtiltrædelsesbistand). Faciliteten vil supplere disse bestræbelser ved at fremskynde regionens socioøkonomiske konvergens med EU som forberedelse til et fremtidigt EU-medlemskab.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslag er baseret på artikel 212 og artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Det forelægges af Kommissionen efter proceduren i artikel 294 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den foreslåede facilitet tager sigte på at støtte støttemodtagerne på Vestbalkan med henblik på at opnå konvergens med Den Europæiske Union inden for rammerne af udvidelsespolitikken, og Unionen er derfor bedst i stand til at yde en sådan bistand. Forberedelse af kandidatlande og potentielle kandidater til EU-medlemskab kan bedst håndteres på EU-plan.

I betragtning af omfanget af den nødvendige bistand er EU i en enestående position til at yde ekstern bistand til Vestbalkan på lang sigt på en rettidig, koordineret og forudsigelig måde. EU kan udnytte sin lånekapacitet til at yde lån til Vestbalkan på fordelagtige vilkår og til at yde ikketilbagebetalingspligtig støtte og garantier i et flerårigt perspektiv.

Med sin tilstedeværelse på stedet gennem sine delegationer kan EU sikre omfattende adgang til oplysninger om udviklinger, der berører hver enkelt støttemodtager. Dette gør det muligt for EU konstant at være opmærksom på nye behov og omstændigheder og derfor tilpasse støtten til udviklingen i behovene og i tæt samarbejde med andre bilaterale eller multilaterale donorer.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet det begrænser sig til det strengt nødvendige for at nå de tilsigtede mål på europæisk plan og ikke går ud over, hvad der er nødvendigt til dette formål.

Faciliteten foreslås som en målrettet foranstaltning til støtte for fremskyndede reformer i en region, der er nødt til at indhente EU for at sikre en gnidningsløs og gensidigt fordelagtig udvidelse af EU. Dens struktur bygger så vidt muligt på den eksisterende støttestruktur (IPA III) eller de samme finansieringsmodeller (f.eks. investeringsrammen for Vestbalkan) eller på eksisterende, men forenklede instrumenter (resultatbaserede instrumenter).

- **Valg af retsakt**

I overensstemmelse med artikel 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som fastsætter den almindelige lovgivningsprocedure, der skal benyttes til at vedtage de foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre samarbejdet med tredjelande, tager forslaget form af en forordning, hvilket sikrer, at den anvendes ens, at den er bindende i alle enkeltheder, og at den gælder umiddelbart.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

Der kunne ikke gennemføres en formel høring af interessenter, da det haster med at udarbejde forslaget, så det kan vedtages rettidigt af medlovgiverne med henblik på at gøre det operationelt i 2024.

EU vil sikre passende kommunikation og synlighed omkring målene og de tiltag, der gennemføres inden for rammerne af denne facilitet, på Vestbalkan og i og uden for Unionen.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets politiske hastende karakter kunne der ikke foretages en konsekvensanalyse. Et analytisk dokument i form af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene med dokumentation for forslaget vil blive udarbejdet senest tre måneder efter initiativets vedtagelse.

- **Grundlæggende rettigheder**

En forudsætning for at yde støtte under instrumentet er, at modtagerne på Vestbalkan fortsat respekterer effektive demokratiske mekanismer og deres institutioner, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Tilsagnet om reformer og den stærke politiske vilje, som myndighederne har givet udtryk for, er positive tegn, hvilket bekræftes i Kommissionens vurdering af, hvor langt partnerne er nået med forberedelserne til tiltrædelse af EU, jf. Kommissionens meddelelse om udvidelsespakken 2023.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De maksimale midler til gennemførelsen af faciliteten vil være 6 mia. EUR for 2024-2027 for alle typer støtte, hvoraf 2 mia. EUR vil være i ikketilbagebetalingspligtig støtte og 4 mia. EUR i koncessionelle lån ydet af Unionen.

Hvad angår tilskudsdelen, vil faciliteten blive finansieret af de yderligere midler, der foreslås under udgiftsområde 6 i den flerårige finansielle ramme (FFR) som led i midtvejsrevisionen af FFR. Ændringen af FFR-forordningen omfatter et yderligere beløb på 2 mia. EUR, der er til rådighed under udgiftsområde 6 til bistand til Vestbalkan.

Lånene vil blive tilført den fælles hensættelsesfond med en tilførselssats på 9 %, og tilførslen vil blive finansieret af de 2 mia. EUR, der foreslås som led i midtvejsrevisionen af FFR, som vil udgøre finansieringsrammen for denne facilitet.

1,5 % af den ikketilbagebetalingspligtige støttekomponent (30 mio. EUR) vil blive afsat til udgifter til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med forvaltningen af faciliteten, herunder overvågning, kommunikation, revision og evaluering.

Den resterende del af den ikketilbagebetalingspligtige støtte samt lånekomponenten vil blive tildelt efter formlen i bilag I, hvor en støttemodtagers befolkningsandel i forhold til den samlede befolkning i Vestbalkan kombineres med det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i Vestbalkan i forhold til den respektive støttemodtagers BNP pr. indbygger, idet de to faktorer vægtes med henholdsvis 60 % og 40 %.

5. ANDRE FORHOLD

- **Gennemførelse, overvågning, evaluering og rapportering**

Forordningen indeholder detaljerede bestemmelser om gennemførelse, overvågning, rapportering og evaluering.

Gennemførelsen i henhold til instrumentet finder sted i overensstemmelse med de former og gennemførelsesmetoder, der er fastsat i finansforordningen.

Kommissionen vil løbende overvåge gennemførelsen af faciliteten. Under fuld overholdelse af traktaterne vil Kommissionens tjenestegrene samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) i forbindelse med facilitetens gennemførelse for at sikre sammenhæng i Unionens optræden udadtil. For så vidt angår Serbien og Kosovo vil Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhed/næstformand for Kommissionen i sin egenskab af formidler af dialogen om normalisering af forbindelserne mellem Serbien og Kosovo fremlægge sin vurdering.

Støttemodtagerne bør indføre et overvågningssystem baseret på kriterier fastsat af Kommissionen, og de forventes årligt at aflægge rapport til Kommissionen om gennemførelsen af deres reformdagsordener. Dette vil omfatte rapportering om opnåelsen af og fremskridtene hen imod opfyldelsen af de erklærede mål i reformdagsordenerne, om forbedringerne af deres interne kontrolsystemer, om deres budgetgennemførelse og om eventuelle uretmæssigt udbetalte eller misbrugte beløb, der i sidste ende inddrives af EU.

Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet, Rådet og det udvalg, der er omhandlet i forordningens artikel 27, en årlig vurdering af gennemførelsen af de midler, der stilles til rådighed under faciliteten.

Kommissionen vil også foretage en efterfølgende evaluering af forordningen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ved denne forordning oprettes reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan.

Kapitel I (Almindelige bestemmelser) dækker facilitetens genstand (artikel 1), definitionerne (artikel 2), facilitetens generelle og specifikke mål (artikel 3), de generelle principper (artikel 4) og forudsætningerne for støtte (artikel 5).

Kapitel II indeholder bestemmelser om facilitetens finansiering og gennemførelse. Artikel 6 fastsætter i) facilitetens finansieringsramme i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og i form af teknisk og administrativ bistand og ii) støtten i form af lån. Artikel 7 indeholder nærmere bestemmelser om facilitetens gennemførelsesformer, dvs. direkte og indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen. I artikel 8 fastsættes de regler for støtteberettigelse og oprindelse, der gælder for faciliteten, samtidig med at det fastsættes, at reglerne i tildelingsprocedurer kan begrænses på grund af en aktivitets art, eller når en aktivitet påvirker sikkerheden og den offentlige orden. Artikel 9 omhandler den facilitetsaftale, der skal indgås mellem Kommissionen og støttemodtagerne, og som navnlig fastsætter bestemmelser om revision og kontrol samt forpligtelser og betingelser for udbetaling af betalinger. Hensættelser til fremførsler, årlige trancher og forpligtelsesbevillinger er omfattet af artikel 10.

Kapitel III (reformdagsordener) beskriver kravene til og grundlaget for udformningen af reformdagsordenerne (artikel 11) og de generelle principper for finansiering, herunder betalingsbetingelserne for udbetalinger (artikel 12). Artikel 13 indeholder nærmere oplysninger om de reformdagsordener, som støttemodtagerne skal forelægge, proceduren herfor og de elementer, som reformdagsordenerne bør indeholde, herunder de reform- og investeringsområder, der skal finansieres af faciliteten, og systemerne til at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter, når midlerne fra faciliteten anvendes.

Kommissionen vil foretage en vurdering af reformdagsordenerne i henhold til kriterierne i artikel 14 og vedtage en gennemførelsesafgørelse som beskrevet i artikel 15, der bl.a. fastsætter det vejledende beløb for den lånestøtte, der skal udbetales, når betalingsbetingelserne er opfyldt på tilfredsstillende vis, og den forfinansiering, som støttemodtagerne vil være berettiget til. Artikel 16 giver Kommissionen eller støttemodtageren mulighed for at fremsætte forslag om ændring af reformdagsordenen.

Artikel 17 omhandler de låneaftaler, der skal indgås mellem Kommissionen og hver enkelt støttemodtager, og reglerne for Kommissionens låntagning på markederne, mens artikel 18

fastsætter tilførselssatsen og proceduren for revision heraf. Artikel 19 indeholder bestemmelser om mekanismen til finansiering af investeringer under faciliteten gennem investeringsrammen for Vestbalkan.

Reglerne for udbetaling af forfinansiering til støttemodtagerne, forudsat at betingelserne i artikel 5 er opfyldt, er fastsat i artikel 20. Artikel 21 indeholder nærmere bestemmelser om proceduren for udbetalinger, når både de generelle betingelser vedrørende makrofinansiel stabilitet, forsvarlig forvaltning af de offentlige finanser, gennemsigtighed og tilsyn med budgettet og betalingsbetingelserne i reformdagsordenerne er opfyldt.

Betalingerne finder sted halvårligt, efter at modtageren har forelagt en anmodning om frigivelse af midler, hvoraf det fremgår, at de relevante betalingsbetingelser er opfyldt på tilfredsstillende vis i form af kvalitative og kvantitative skridt, der skal træffes. I tilfælde af en negativ vurdering fra Kommissionens side tilbageholdes en del af det beløb, der svarer til de betalingsbetingelser, der ikke er opfyldt. De tilbageholdte midler frigives først, når modtageren som led i den efterfølgende anmodning om frigivelse af midler behørigt har begrundet, at han har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af de relevante betalingsbetingelser. Hvis dette ikke er tilfældet, kan Kommissionen omfordele beløbene til andre støttemodtagere. I denne artikel fastsættes det også, at der ikke vil blive betalt noget beløb for kvalitative eller kvantitative skridt, der ikke er opfyldt senest den 31. december 2028, mens den bemyndiger Kommissionen til at nedsætte beløbene, hvis Unionens finansielle interesser er berørt, eller hvis støttemodtagerne groft misligholder en forpligtelse, der følger af de aftaler, der er indgået under faciliteten.

I kapitel IV (Beskyttelse af Unionens finansielle interesser) fastsættes de bestemmelser, som Kommissionen og støttemodtagerne skal følge for at sikre effektiv kontrol med facilitetens gennemførelse. I artikel 22 præciseres de forpligtelser, der skal afspejles i facilitets- og låneaftalerne, som vil omfatte passende foranstaltninger til at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, til at undgå dobbeltfinansiering og til at tage retlige skridt til at inddrive uretmæssigt tilegnede midler, indsamling af passende data om modtagerne af midler under faciliteten og de rettigheder, der skal tildeles Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), hvor det er relevant. Denne artikel giver også Kommissionen ret til at nedsætte eller inddrive beløb, hvis Unionens finansielle interesser påvirkes, eller hvis støttemodtagerne groft misligholder en forpligtelse i henhold til de aftaler, der er indgået under faciliteten. Artikel 23 indeholder bestemmelser om støttemodtagernes interne kontrolsystemer.

Kapitel V (Overvågning, rapportering og evaluering) omfatter bestemmelserne om fastsættelse af de indikatorer og resultatrammer, der anvendes i overvågningen og evalueringen (artikel 24), og den efterfølgende evaluering af faciliteten (artikel 25).

Kapitel VI (Afsluttende bestemmelser) fastlægger udøvelsen af delegerede beføjelser med hensyn til tilførselssatsen (artikel 26), udvalgsproceduren (artikel 27), bestemmelserne om information, kommunikation og offentlighed (artikel 28) og om ikrafttræden (artikel 29).

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212 og artikel 322, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det er i Unionens og dens Vestbalkanpartners² fælles interesse at fremme bestræbelserne på at gennemføre reformer af sidstnævntes politiske, retlige og økonomiske systemer med henblik på deres fremtidige medlemskab af Unionen. Udsigten til EU-medlemskab har en stærk forandringsskabende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.
- (2) Der er behov for at fremrykke nogle af fordelene ved EU-medlemskab inden tiltrædelsen. Økonomisk konvergens er centralt for disse fordele. På nuværende tidspunkt er Vestbalkans konvergens med hensyn til BNP pr. indbygger udtrykt i købekraftstandarter fortsat lav, dvs. på mellem 30 % og 50 % af EU-gennemsnittet, og der gøres ikke fremskridt hurtigt nok.
- (3) For at mindske denne forskel har Europa-Kommissionen vedtaget en meddelelse om en vækstplan for Vestbalkan baseret på fire søjler: a) øget integration med EU's indre marked, b) fremme af regional økonomisk integration på grundlag af EU's regler og standarder ved fuldt ud at gennemføre den eksisterende handlingsplan for det fælles regionale marked, c) mere gennemgribende reformer, der tager sigte på at fremskynde væksten i regionen, fremme økonomisk konvergens og styrke den regionale stabilitet, og d) oprettelse af et nyt finansieringsinstrument, nemlig reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan.
- (4) Gennemførelsen af denne vækstplan kræver øget finansiering under et særligt, nyt finansieringsinstrument, reform- og vækstfaciliteten, for at bistå regionen med at gennemføre de vækstfremmende reformer, den regionale integration og det fælles regionale marked.
- (5) For at nå disse mål bør der med hensyn til investeringsområder lægges særlig vægt på sektorer, der kan forventes at fungere som centrale multiplikatorer for social og

² Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Montenegro, Nordmakedonien og Serbien.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

økonomisk udvikling: konnektivitet, herunder transport, energi, den grønne og den digitale omstilling, uddannelse og udvikling af færdigheder.

- (6) Transportinfrastruktur er afgørende for at forbedre konnektiviteten mellem partnerne på Vestbalkan og med EU. Den bør bidrage til at integrere regionen i Unionen. I forslaget til en revision af det transeuropæiske transportnet (TEN-T) inkluderede Kommissionen en ny korridor, der krydser Vestbalkan (den vest-østlige Middelhavskorridor). TEN-T-nettet bør være grundlaget for finansiering af transportinfrastruktur i regionen.
- (7) Faciliteten bør støtte investeringer og reformer, der fremmer støttemodtagernes vej mod den digitale omstilling af økonomien og samfundet i overensstemmelse med EU's vision for 2030, der blev fremlagt i Kommissionens meddelelse "Det digitale kompas 2030: Europas kurs i det digitale årti"³. Den bør bestræbe sig på at lette opfyldelsen af de generelle målsætninger og digitale mål for så vidt angår Unionen. Som beskrevet af Kommissionen i dens meddelelse af 15. juni 2023⁴ bør 5G-cybersikkerhedsværktøjskassen være grundlaget for EU-finansiering til at garantere sikkerhed, modstandsdygtighed og beskyttelse af den digitale infrastrukturens integritet i regionen.
- (8) EU-støtte under faciliteten bør ikke erstatte den bilaterale og regionale støtte, der ydes i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529⁵, og som tager sigte på at forberede støttemodtagerne på EU-medlemskab, men supplere den og tilføje til den, samtidig med at allerede eksisterende mekanismer og strukturer anvendes, hvor det er muligt. Tilgangen bør bygge på den eksisterende udvidelsesmetode, navnlig den reviderede metode fra 2020⁶ og den økonomiske plan og investeringsplanen⁷ fra samme år.
- (9) Støtten under faciliteten bør ydes med henblik på at opfylde generelle og specifikke mål på grundlag af fastlagte kriterier og med klare betalingsbetingelser. Facilitetens generelle mål bør være at fremskynde regional økonomisk integration, gradvis integration med Unionens indre marked, socioøkonomisk konvergens mellem økonomierne på Vestbalkan og tilpasning til Unionens lovgivning, regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab. Faciliteten bør også bidrage til at fremskynde reformer vedrørende de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen, herunder retsstatsprincippet, offentlige indkøb og statsstøttekontrol, forvaltning af de offentlige finanser og bekæmpelse af korruption. Disse mål bør forfølges på en gensidigt forstærkende måde.
- (10) Faciliteten bør fremme principperne om udviklingseffektivitet, respektere additionaliteten af den støtte, der ydes under andre EU-programmer og -instrumenter, og tilstræbe at undgå overlapning mellem bistand i henhold til denne forordning og anden bistand fra Unionen, medlemsstaterne, tredjelande, multilaterale og regionale organisationer og enheder.

³ COM(2021) 118 final.

⁴ "Gennemførelse af værktøjskassen til 5G-cybersikkerhed" (COM(2023) 4049 final).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529 af 15. september 2021 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) (EUT L 330 af 20.9.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1529/oj>).

⁶ COM(2022) 57 final.

⁷ COM(2020) 641 final.

- (11) Faciliteten bør sikre sammenhæng med og støtte til de generelle mål for Unionens optræden udadtil som fastsat i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union, herunder respekten for de grundlæggende rettigheder som nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder. Den skal navnlig sikre beskyttelse og fremme af menneskerettighederne og retsstatsprincippet.
- (12) Aktiviteterne under faciliteten bør støtte fremskridt hen imod målene for bæredygtig udvikling, Parisaftalen og De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, De Forenede Nationers konvention om den biologiske mangfoldighed og De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af ørkendannelse og bør ikke bidrage til miljøforringelse eller skade miljøet eller klimaet. Foranstaltninger, der finansieres under faciliteten, bør være i overensstemmelse med støttemodtagernes nationale energi- og klimaplaner, deres nationalt bestemte bidrag og ambitionen om at opnå klimaneutralitet senest i 2050. Faciliteten bør bidrage til modvirkningstiltag og til evnen til at tilpasse sig de negative virkninger af klimaændringer og fremme modstandsdygtigheden over for klimaændringer.
- (13) Principperne om ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling som beskrevet i EU's ligestillingsstrategier bør være ledetråd ved gennemførelsen af denne forordning. Den bør fremme ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers stilling og søge at beskytte og fremme kvinders og pigers rettigheder i overensstemmelse med EU's kønshandlingsplaner og relevante rådskonklusioner og internationale konventioner. Gennemførelsen af faciliteten bør ske i overensstemmelse med FN's konvention om rettigheder for personer med handicap og sikre tilgængelighed i forbindelse med dens investeringer og tekniske bistand.
- (14) Denne forordning bør fremme den grønne dagsorden for Vestbalkan⁸ ved at styrke miljøbeskyttelsen, bidrage til modvirkning af og øget modstandsdygtighed over for klimaændringer og fremskynde overgangen til en lavemissionsøkonomi.
- (15) I overensstemmelse med den europæiske grønne pagt, der er Europas strategi for bæredygtig vækst, og betydningen af at nå klima- og biodiversitetsmålene i overensstemmelse med forpligtelserne i den interinstitutionelle aftale bør faciliteten bidrage til at nå det overordnede mål om, at 30 % af Unionens budgetudgifter skal støtte klimamål, og at 7,5 % i 2024 og 10 % i 2026 og 2027 skal støtte biodiversitetsmålene. Der bør i forbindelse med mindst 37 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der kanaliseres gennem investeringsrammen for Vestbalkan, tages hensyn til klimamålene. Faciliteten bør støtte aktiviteter, der fuldt ud overholder Unionens klima- og miljømæssige standarder og prioriteter og princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852⁹.
- (16) Kommissionen bør i samarbejde med medlemsstaterne og støttemodtagerne bidrage til øget gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med levering af bistand, herunder ved at indføre passende interne kontrolsystemer og politikker til bekæmpelse af svig. Støtten under faciliteten bør stilles til rådighed på betingelse af, at hver af støttemodtagerne fortsat respekterer og opretholder effektive demokratiske mekanismer og institutioner, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, og

⁸ SWD(2020) 223 final af 6.10.2020.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. En anden forudsætning bør være, at Serbien og Kosovo engagerer sig konstruktivt i normaliseringen af deres forbindelser med henblik på fuldt ud at opfylde alle deres respektive forpligtelser i henhold til aftalen om vejen til normalisering og gennemførelsesbilaget hertil samt alle tidligere dialogaftaler og indleder forhandlinger om den omfattende aftale om normalisering af forholdet.

- (17) Det samlede maksimale beløb for EU-støtte gennem faciliteten bør være 6 mia. EUR i løbende priser for perioden 2027-2024, heraf op til 2 mia. EUR i ikkertilbagebetalingspligtig støtte og 4 mia. EUR i lån til finansiel bistand på koncessionelle vilkår ydet af Unionen og hensat fra de 2 mia. EUR. Mindst halvdelen af det samlede beløb bør tildeles gennem investeringsrammen for Vestbalkan, herunder hele den ikkertilbagebetalingspligtige støtte, fratrukket 1,5 % til teknisk bistand og de beløb, der er nødvendige for at foretage hensættelser til lånene.
- (18) Denne forordning fastlægger en finansieringsramme for hele instrumentets varighed, som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. punkt 18 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter, for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.
- (19) Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947 bør den finansielle forpligtelse for lån under denne facilitet ikke støttes af garantien for foranstaltninger udadtil. Låntyper under denne facilitet bør udgøre finansiel bistand som omhandlet i artikel 220, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. Der bør beregnes et vejledende finansieringsbeløb for hver støttemodtager på grundlag af formlen i bilag I, der kombinerer en støttemodtagers befolkningsandel i forhold til den samlede befolkning i Vestbalkan og det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i Vestbalkan i forhold til den respektive støttemodtagers BNP pr. indbygger, idet de to faktorer vejes med henholdsvis 60 % og 40 %. Hvis betalingsbetingelserne for frigivelsen af midler ikke er opfyldt, kan Kommissionen omfordele en del af eller hele beløbet til andre støttemodtagere.
- (20) Horisontale finansielle bestemmelser, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i TEUF, bør finde anvendelse på nærværende forordning. Disse regler er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046¹⁰ og fastsætter navnlig proceduren for opstilling og gennemførelse af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, indirekte forvaltning, finansiel bistand, blandingsoperationer og godtgørelse af eksterne eksperter og indeholder bestemmelser om kontrol af de finansielle aktørers ansvar.
- (21) Begrænsninger af støtteberettigelse i forbindelse med tildelingsprocedurer under faciliteten bør være tilladt som følge af aktivitetens særlige karakter, eller hvis aktiviteten påvirker sikkerheden eller den offentlige orden.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/20 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

- (22) For at sikre en effektiv gennemførelse af faciliteten, herunder fremme af integrationen af støttemodtagerne på Vestbalkan i europæiske værdikæder, bør alle leverancer og materialer, der finansieres og indkøbes under denne facilitet, stamme fra medlemsstater, støttemodtagere, kontraherende parter i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og lande, der er omfattet af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947¹¹ og bilag I til forordning (EU) 2021/1529, og lande, for hvilke Kommissionen har etableret gensidig adgang til ekstern bistand hos støttemodtagerne, medmindre forsyningerne og materialerne ikke kan tilvejebringes på rimelige vilkår i nogen af disse lande.
- (23) Samtidig med at princippet om, at EU-budgettet fastsættes årligt overholdes, bør muligheden for at anvende fleksibiliteten i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 på andre politikker sikres, herunder i forbindelse med fremførsler og genforpligtelser af midler, for at sikre en effektiv anvendelse af EU-midlerne og dermed maksimere de EU-midler, der er til rådighed under faciliteten.
- (24) Gennemførelsen af faciliteten for Vestbalkan bør understøttes af et sammenhængende og prioriteret sæt målrettede reformer og investeringsprioriteter i hver enkelt støttemodtager på Vestbalkan (en reformdagsorden), der udgør en ramme for fremme af socioøkonomisk vækst, som er klart formuleret og tilpasset Unionens tiltrædelseskrav. Reformdagsordenen vil fungere som en overordnet ramme for at nå denne facilitets mål.
- (25) Udbetalingen af EU-støtte bør være betinget af, at betalingsbetingelserne overholdes, og at der gøres målelige fremskridt med gennemførelsen af de reformer, der er fastsat i reformdagsordenerne, og som er vurderet og formelt godkendt af Kommissionen. Frigivelsen af midler bør struktureres i overensstemmelse hermed og afspejle facilitetens mål.
- (26) Reformdagsordenerne bør omfatte målrettede reformforanstaltninger og prioriterede investeringsområder samt betalingsbetingelser i form af kvalitative og kvantitative skridt, der vidner om tilfredsstillende fremskridt eller gennemførelse af disse foranstaltninger, og en vejledende tidsplan for gennemførelsen af disse foranstaltninger. Disse skridt bør planlægges senest den 31. august 2027, selv om den samlede gennemførelse af de foranstaltninger, der er omhandlet i disse foranstaltninger, kan strække sig ud over 2027, men ikke senere end den 31. december 2028.
- (27) Reformdagsordenerne bør indeholde en redegørelse for det system, som støttemodtageren har indført med henblik på effektivt at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, korruption, svig og interessekonflikter, når midlerne fra faciliteten anvendes, og de ordninger, der har til formål at forhindre dobbeltfinansiering fra faciliteten og andre EU-programmer samt andre donorer.
- (28) Foranstaltninger under reformdagsordenerne bør, hvor det er relevant, bidrage til at forbedre et effektivt system til forvaltning og kontrol af de offentlige finanser, bekæmpe korruption, svig og organiseret kriminalitet og til et effektivt system for statsstøttekontrol, der har til formål at sikre rimelige vilkår for alle virksomheder.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

Sådanne foranstaltninger bør gennemføres af støttemodtageren inden en vejledende dato, som kan fastsættes for hver foranstaltning på det tidlige stadium af facilitetens gennemførelse.

- (29) Kommissionen bør vurdere hver reformdagsorden på grundlag af listen over kriterier i denne forordning. For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at godkende disse reformdagsordener. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹². Kommissionen vil tage behørigt hensyn til Rådets afgørelse 2010/427/EU og EU-Udenrigstjenestens rolle, hvor det er relevant, og navnlig når den overvåger opfyldelsen af forudsætningen for EU-støtte.
- (30) Kommissionens gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i denne forordning, bør samtidig udgøre et arbejdsprogram som omhandlet i finansforordningens artikel 110, stk. 2, for så vidt angår størrelsen af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte i henhold til nærværende forordning.
- (31) I betragtning af behovet for fleksibilitet i forbindelse med facilitetens gennemførelse bør det være muligt for en støttemodtager at fremsætte en begrundet anmodning til Kommissionen om at ændre gennemførelsesafgørelsen, hvis reformdagsordenen, herunder de relevante betalingsbetingelser, ikke længere kan opfyldes, hverken helt eller delvist, på grund af objektive omstændigheder. En støttemodtager bør kunne fremsætte en begrundet anmodning om ændring af reformdagsordenen, herunder ved at foreslå tilføjelser, hvis det er relevant.
- (32) Kommissionen bør kunne ændre gennemførelsesafgørelsen, navnlig for at tage hensyn til en ændring af de disponible beløb.
- (33) I tilfælde af omfordeling af støtte under denne facilitet, som vil føre til yderligere støtte til en støttemodtager, bør denne støttemodtager forelægge en revideret reformdagsorden med yderligere foranstaltninger, der skal gennemføres.
- (34) Der bør indgås en facilitetsaftale med hver enkelt støttemodtager med henblik på at fastlægge principperne for det finansielle samarbejde mellem Unionen og modtageren og præcisere de nødvendige mekanismer vedrørende kontrol, tilsyn, overvågning, evaluering, rapportering og revision af EU-finansiering under faciliteten, regler for skatter, told og afgifter og foranstaltninger til at forebygge, opdage, efterforske og korrigere uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter. Der bør derfor også indgås en låneaftale med hver enkelt støttemodtager med specifikke bestemmelser for forvaltningen og anvendelsen af den finansiering, der ydes i form af lån.
- (35) Der bør være mulighed for finansiell støtte til reformdagsordenerne i form af et lån. I forbindelse med finansieringsbehovene på Vestbalkan er det hensigtsmæssigt, at den finansielle bistand tilrettelægges på grundlag af den diversificerede finansieringsstrategi, der er angivet i artikel 220a i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og oprettet som en fælles finansieringsmetode i nævnte forordning, og som

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

forventes at øge likviditeten af Unionens obligationer samt tiltrækningskraften og omkostningseffektiviteten ved Unionens udstedelser.

- (36) Der bør ydes lån til støttemodtagerne på meget lempelige vilkår med en løbetid på højst 40 år, idet tilbagebetalingen af hovedstolen ikke påbegyndes før 2034. Artikel 220, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør derfor fraviges.
- (37) I betragtning af at de finansielle risici, der er forbundet med støtten til støttemodtagerne i form af lån under dette instrument, kan sammenlignes med de finansielle risici, der er forbundet med långivningstransaktioner i henhold til forordning (EU) 2021/947, bør hensættelser til finansielle forpligtelser i forbindelse med lån i henhold til nærværende forordning fastsættes til 9 % i overensstemmelse med artikel 211 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, og finansieringen af hensættelserne bør hentes fra finansieringsrammen på 2 mia. EUR under denne facilitet.
- (38) For at sikre, at tilførselssatsen fortsat er tilstrækkelig i forhold til de finansielle risici, bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår ændring af tilførselssatsen. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016¹³. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af de delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.
- (39) For at maksimere løftestangeffekten af Unionens finansielle støtte med hensyn til at tiltrække yderligere investeringer og sikre EU's kontrol med udgifterne bør de infrastrukturinvesteringer, der støtter reformdagsordenerne, gennemføres gennem investeringsrammen for Vestbalkan. Individuelle projekter eller programmer bør først forelægges det operationelle udvalg under investeringsrammen for Vestbalkan med henblik på udtalelse, når de relevante betalingsbetingelser, der er fastsat i reformdagsordenerne, er opfyldt. I tilfælde af manglende opfyldelse af de relevante betalingsbetingelser for investeringer inden for et år kan Kommissionen omfordele investeringsmidlerne under investeringsrammen for Vestbalkan blandt de resterende støttemodtagere.
- (40) For at sikre, at støttemodtagerne råder over startfinansiering til gennemførelsen af de første reformer, bør hver støttemodtager have adgang til op til 7 % af det samlede beløb, der er afsat under denne facilitet i form af forfinansiering, forudsat at der er midler til rådighed, og at forhåndsbetingelserne for støtten under faciliteten er opfyldt.
- (41) Det er vigtigt at sikre både fleksibilitet og programmerbarhed i forbindelse med ydelse af EU-støtte til støttemodtagerne på Vestbalkan. Med henblik herpå bør midler under faciliteten frigives efter en fast halvårlig tidsplan, forudsat at der er midler til rådighed, på grundlag af en anmodning fra støttemodtagerne om frigivelse af midler og efter Kommissionens kontrol af, at både de generelle betingelser vedrørende makrofinansiell stabilitet, forsvarlig forvaltning af de offentlige finanser, gennemsigtighed og overvågning af budgettet og de relevante betalingsbetingelser er opfyldt på

¹³ EUT L123 af 12.5.2016, s.1.

tilfredsstillende vis. Hvis en betalingsbetingelse ikke er opfyldt i overensstemmelse med den vejledende tidsplan, der er fastsat i afgørelsen om godkendelse af reformdagsordenen, kan Kommissionen tilbageholde en del af eller alle de midler, der svarer til denne betingelse. Udbetalingen af de tilsvarende tilbageholdte midler kan finde sted i løbet af det næste vindue for frigivelse af midler og op til 12 måneder efter den oprindelige frist, der er fastsat i den vejledende tidsplan, forudsat at betalingsbetingelserne er opfyldt. I det første gennemførelsesår bør denne frist forlænges til 24 måneder fra den oprindelige negative vurdering.

- (42) Uanset artikel 116, stk. 2 og 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør betalingsfristen for bidrag til statsbudgettet fastsættes fra datoen for meddelelsen af den afgørelse, der tillader udbetaling til støttemodtageren, og Kommissionen bør udelukkes fra at betale morarenter til støttemodtageren.
- (43) Inden for rammerne af Unionens restriktive foranstaltninger, der vedtages på grundlag af artikel 29 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og artikel 215, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), må ingen pengemidler eller økonomiske ressourcer direkte eller indirekte stilles til rådighed for eller til fordel for de udpegede juridiske personer, enheder eller organer. Sådanne udpegede enheder og enheder, der ejes eller kontrolleres af dem, kan derfor ikke modtage støtte fra faciliteten.
- (44) I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 og (EU, Euratom) 883/2013¹⁴ og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95¹⁵, (Euratom, EF) nr. 2185/96¹⁶ og (EU) 2017/1939¹⁷ skal Unionens finansielle interesser beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder foranstaltninger vedrørende forebyggelse, opdagelse, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder, svig, korruption, interessekonflikter, dobbeltfinansiering, vedrørende tilbagesøgning af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler.
- (45) Navnlig bør Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) i overensstemmelse med forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 og (EU, Euratom) nr. 883/2013 være i stand til at foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, med henblik på at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser.
- (46) I overensstemmelse med artikel 129 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør Kommissionen, OLAF, Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, EPPO,

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

¹⁵ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EUT L 312 af 23.12.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

¹⁶ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EUT L 292 af 15.11.1996, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj>).

¹⁷ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

herunder tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler, have de nødvendige rettigheder og den fornødne adgang.

- (47) Kommissionen bør sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes effektivt under faciliteten. I betragtning af den mangeårige tradition for finansiell bistand, der er ydet til støttemodtagerne på Vestbalkan, også under indirekte forvaltning, og under hensyntagen til deres gradvise tilpasning til Unionens interne kontrolstandarder og -praksis, kan Kommissionen samtidig i vid udstrækning forlade sig på, hvordan de nationale systemer til intern kontrol og forebyggelse af svig fungerer. Navnlig bør Kommissionen og OLAF uden ophold underrettes om alle formodede tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter, der påvirker gennemførelsen af midler under faciliteten.
- (48) Desuden bør støttemodtagerne uden ophold indberette uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til Kommissionen og holde Kommissionen underrettet om udviklingen i den administrative og retlige procedure. Med henblik på tilpasning til god praksis i medlemsstaterne bør denne indberetning foretages elektronisk ved brug af det system til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet.
- (49) Hver støttemodtager bør oprette et overvågningssystem, der bidrager til en halvårlig rapport om opfyldelsen af betalingsbetingelserne i dens dagsorden, der ledsager den halvårlige anmodning om frigivelse af midler. Støttemodtagerne bør indsamle og give adgang til data og oplysninger, der gør det muligt at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter i forbindelse med de foranstaltninger, der støttes af faciliteten.
- (50) Kommissionen bør sikre, at der er indført klare overvågnings- og evalueringsmekanismer for at sikre effektiv ansvarlighed og gennemsigtighed i gennemførelsen af Unionens budget og for at sikre en effektiv vurdering af fremskridtene hen imod opfyldelsen af denne forordnings mål.
- (51) Kommissionen bør forelægge Europa-Parlamentet og det udvalg, der er omhandlet i denne forordning, en årlig rapport om fremskridtene med gennemførelsen af forordningen og faciliteten.
- (52) Kommissionen bør foretage en evaluering af faciliteten, når den er afsluttet.
- (53) Støttemodtagernes kommunikationskapacitet bør styrkes for at sikre stærke og frie pluralistiske medier og offentlig støtte til og forståelse af Unionens værdier og fordelene og forpligtelserne ved et potentielt EU-medlemskab, samtidig med at desinformation og informationsmanipulation bekæmpes. Synligheden af EU-finansieringen bør også sikres.
- (54) Målene for denne forordning kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (55) I betragtning af denne facilitets ambitiøse generelle mål inden for en kort gennemførelsesperiode bør denne forordning træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

Almindelige bestemmelser

Artikel 1

Genstand

1. Ved denne forordning oprettes reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan ("faciliteten").

Den fastsætter facilitetens mål, dens finansiering, budgettet for perioden 2024-2027, formerne for EU-finansiering under faciliteten og reglerne for ydelse af sådan finansiering.

2. Faciliteten yder bistand til Vestbalkan med henblik på gennemførelse af socioøkonomiske reformer og investeringer, der tager sigte på at gennemføre landenes respektive reformdagsordener, jf. kapitel III.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

1. "støttemodtager": en af følgende: Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Montenegro, Nordmakedonien og Serbien
2. "udvidelsespakken": den årlige meddelelse om EU's udvidelsespolitik og de ledsagende arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene
3. "facilitetsaftale": en aftale, der indgås mellem Kommissionen og støttemodtageren, og som fastlægger principperne for det finansielle samarbejde mellem støttemodtageren og Kommissionen i henhold til denne forordning. Denne ordning udgør en finansieringsaftale som omhandlet i artikel 114, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for så vidt angår midler i henhold til artikel 6, stk. 2, litra a)
4. "låneaftale": en aftale, der indgås mellem Kommissionen og støttemodtageren, og som fastsætter betingelserne for støtte fra faciliteten
5. "reformdagsordener": en omfattende pakke bestående af et sammenhængende og prioriteret sæt målrettede reformer og prioriterede investeringsområder for hver støttemodtager, herunder betalingsbetingelser, der viser tilfredsstillende fremskridt med eller fuld gennemførelse af disse foranstaltninger, og en vejledende tidsplan for gennemførelsen heraf
6. "foranstaltninger": reformer og investeringer inden for rammerne af reformdagsordenerne i henhold til kapitel III
7. "betalingsbetingelser": betingelser for frigivelse af midler i form af observerbare og målelige kvalitative eller kvantitative skridt, som støttemodtagerne skal gennemføre, og som er fastsat i reformdagsordenerne i henhold til kapitel III som betingelser for frigivelse af midler

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

8. "blandingsoperation": en operation, der støttes over EU-budgettet, og som kombinerer ikketilbagebetalingspligtig støtte fra EU-budgettet med tilbagebetalingspligtig støtte fra udviklingsinstitutioner eller andre offentlige finansieringsinstitutioner eller fra kommercielle finansieringsinstitutioner og investorer.

Artikel 3 *Facilitetens mål*

1. Facilitetens generelle mål er at:
 - a) fremskynde regional økonomisk integration og gradvis integration med Unionens indre marked
 - b) fremskynde den socioøkonomiske konvergens mellem støttemodtagernes økonomier og Unionen
 - c) fremskynde tilpasningen til Unionens værdier, love, regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab
2. Facilitetens specifikke mål er bl.a. at:
 - a) fremskynde støttemodtagernes omstilling til bæredygtige og inklusive økonomier, der er i stand til at modstå konkurrencepresset på Unionens indre marked, og til et stabilt investeringsklima
 - b) fremme den regionale økonomiske integration, navnlig ved at gøre fremskridt med etableringen af det fælles regionale marked
 - c) fremme støttemodtagernes økonomiske integration med Unionens indre marked
 - d) støtte regional økonomisk integration og øget integration med EU's indre marked gennem bedre konnektivitet i regionen i overensstemmelse med de transeuropæiske net
 - e) fremskynde den grønne omstilling i overensstemmelse med den grønne dagsorden for Vestbalkan fra 2020 for alle økonomiske sektorer, navnlig energi, herunder omstillingen til en kulstoffattig, klimaneutral, klimarobust og cirkulær økonomi
 - f) fremme den digitale omstilling som en katalysator for bæredygtig udvikling og inklusiv vækst
 - g) fremme innovation, navnlig for SMV'er, og til støtte for den grønne og den digitale omstilling
 - h) fremme uddannelse, omskoling og opkvalificering af høj kvalitet samt beskæftigelsespolitikker
 - i) yderligere styrke de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen, herunder retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, ved at fremme et uafhængigt retsvæsen, øget sikkerhed, bekæmpelse af svig, korruption, organiseret kriminalitet og hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, skatteunddragelse og skattesvig, efterleve folkeretten, styrke mediefriheden og den akademiske frihed og et gunstigt miljø for civilsamfundet, fremme den sociale dialog og fremme ligestilling mellem kønnene, ikkeforskelsbehandling og tolerance for

at sikre og styrke respekten for rettighederne for personer, der tilhører mindretal

- j) styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte gennemslagskraft, strukturreformer og god regeringsførelse på alle niveauer, herunder inden for forvaltning af offentlige finanser, offentlige indkøb og statsstøttekontrol, og støtte initiativer og organer, der er involveret i at støtte og håndhæve international retfærdighed i støttemodtagerlandene på Vestbalkan.

Artikel 4

Almindelige principper

1. Samarbejdet under faciliteten bygger på og fremmer alle former for principper om udviklingseffektivitet, nemlig støttemodtagernes ejerskab af udviklingsprioriteter, fokus på resultater, inklusive partnerskaber, gennemslagskraft og gensidig ansvarlighed. Samarbejdet baseres på en effektiv ressourceallokering og -anvendelse.
2. Støtte fra faciliteten supplerer støtte, der ydes under andre EU-programmer og -instrumenter. Aktiviteter, der er berettiget til støtte i henhold til denne forordning, kan modtage støtte fra andre EU-programmer og -instrumenter, forudsat at denne støtte ikke dækker de samme omkostninger.
3. For at fremme komplementariteten og effektiviteten af deres indsats samarbejder Kommissionen og medlemsstaterne og bestræber sig på at undgå overlapning mellem bistand i henhold til denne forordning og anden bistand fra Unionen, medlemsstaterne, tredjelande, multilaterale og regionale organisationer og enheder såsom internationale organisationer og de relevante internationale finansielle institutioner, agenturer og donorer uden for Unionen i overensstemmelse med de fastlagte principper for styrkelse af den operationelle koordinering inden for ekstern bistand, herunder gennem øget koordinering med medlemsstaterne på lokalt niveau.
4. Facilitetens aktiviteter integrerer modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, beskyttelse af biodiversiteten og miljøet, menneskerettigheder, demokrati, ligestilling mellem kønnene og, hvor det er relevant, katastroferisikoreduktion og støtter fremskridt hen imod verdensmålene for bæredygtig udvikling, fremmer integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster, og opfylder flere mål på en sammenhængende måde. De skal forhindre strandede aktiver og styres af princippet om "ikke at gøre skade" og princippet om "ikke at lade nogen i stikken" samt af den tilgang til integration af bæredygtighed, der ligger til grund for den europæiske grønne pagt.
5. Støttemodtagerne og Kommissionen sikrer, at ligestilling mellem mænd og kvinder, kønsmainstreaming og integrationen af et kønsperspektiv tages i betragtning og fremmes under hele udarbejdelsen af reformdagsordenerne og facilitetens gennemførelse. Støttemodtagerne og Kommissionen træffer passende foranstaltninger til at forhindre enhver form for forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering. Kommissionen vil aflægge rapport om disse foranstaltninger i forbindelse med sin regelmæssige rapportering i henhold til kønshandlingsplanerne.
6. Faciliteten støtter ikke aktiviteter eller foranstaltninger, der er uforenelige med støttemodtagernes nationale energi- og klimaplaner, deres nationalt bestemte bidrag i henhold til Parisaftalen og ambitionen om at opnå klimaneutralitet senest i 2050,

eller som fremmer investeringer i fossile brændstoffer, eller som har betydelige negative virkninger på miljøet eller klimaet.

7. Kommissionen bidrager i samarbejde med medlemsstaterne og støttemodtagerne til gennemførelsen af Unionens forpligtelser til øget gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med levering af bistand, herunder ved at fremme gennemførelsen og styrkelsen af de interne kontrolsystemer og politikker til bekæmpelse af svig og ved at stille oplysninger om bistandens omfang og tildeling til rådighed via webbaserede databaser, og sikrer, at data er sammenlignelige og let tilgængelige, deles og offentliggøres.

Artikel 5 *Forudsætninger for EU-støtte*

1. Forudsætningerne for støtten under faciliteten er, at støttemodtagerne fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, og retsstatsprincippet og sikrer opfyldelse af alle menneskerettighedsforpligtelser, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. En anden forudsætning er, at Serbien og Kosovo engagerer sig konstruktivt i normaliseringen af deres forbindelser med henblik på fuldt ud at opfylde alle deres respektive forpligtelser i henhold til aftalen om vejen til normalisering og gennemførelsesbilaget hertil samt alle tidligere dialogaftaler og indleder forhandlinger om den omfattende aftale om normalisering af forbindelserne.
2. Kommissionen overvåger, at forhåndsbetingelserne i stk. 1 er opfyldt, inden der frigives midler fra faciliteten til støttemodtagerne og i hele den periode, hvor støtten ydes under faciliteten, under behørig hensyntagen til den seneste udvidelsespakke. Kommissionen kan vedtage en afgørelse, hvori det konkluderes, at nogle af disse forhåndsbetingelser ikke er opfyldt, og kan navnlig tilbageholde frigivelsen af de midler, der er omhandlet i artikel 21, uanset om betalingsbetingelserne i artikel 16, stk. 3, er opfyldt.

KAPITEL II

Finansiering og bidrag

Artikel 6 *Budget*

1. De midler, der stilles til rådighed gennem faciliteten i henhold til stk. 2 og 3, må i perioden 2024-2027 ikke overstige 6 000 000 000 EUR.
2. Finansieringsrammen for gennemførelsen af faciliteten er på 2 000 000 000 EUR for perioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2027, hvoraf:
 - (a) 98,5 % er i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte til støttemodtagerne til gennemførelse af reformdagsordenerne
 - (b) 1,5 % er til udgifter i henhold til stk. 6.
3. Der stilles støtte i form af lån til rådighed for et beløb på op til 4 000 000 000 EUR for perioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2027. Dette beløb udgør

ikke en del af beløbet for garantien for foranstaltninger udadtil, jf. artikel 31, stk. 4, i forordning nr. 2021/947.

4. Kommissionen fastsætter i den tilsvarende gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i artikel 15, det indledende vejledende finansieringsbeløb, der er til rådighed for hver støttemodtager, i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag I, beregnet på grundlag af de seneste tilgængelige data på dagen for denne forordnings ikrafttræden, jf. artikel 29. Vejledende beløb kan ændres under gennemførelsen i overensstemmelse med principperne i artikel 21.
5. I henhold til artikel 19 udgør de midler, der stilles til rådighed under investeringsrammen for Vestbalkan, jf. artikel 12 i forordning (EU) 2021/1529¹⁸, mindst 50 % af det samlede beløb i stk. 1. Dette bidrag omfatter hele beløbet for ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte som omhandlet i denne artikels stk. 2, litra a), efter fradrag af hensættelsesbeløbet.
6. De midler, der er omhandlet i stk. 2, litra b), kan anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med gennemførelsen af faciliteten, såsom forberedende foranstaltninger, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, som er nødvendige for forvaltningen af faciliteten og opfyldelsen af dens mål, navnlig undersøgelser, ekspertmøder, uddannelse, høringer af de støttemodtagende myndigheder, konferencer, høring af interessenter, informations- og kommunikationstiltag, herunder inkluderende outreachaktiviteter og intern kommunikation om Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målene for denne forordning, udgifter i forbindelse med IT-netværk med fokus på behandling og udveksling af oplysninger, institutionelle IT-værktøjer samt alle andre udgifter i hovedsædet og i Unionens delegationer til den administrative og koordinerende støtte, der er nødvendig for faciliteten. Endelig kan udgifterne også dække omkostninger til andre støtteaktiviteter såsom kvalitetskontrol og overvågning af projekter eller programmer på stedet og omkostninger til peerrådgivning og eksperter til vurdering og gennemførelse af reformer og investeringer.

Artikel 7

Gennemførelse og former for EU-finansiering

1. Faciliteten gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 enten ved direkte forvaltning eller ved indirekte forvaltning med en af de enheder, der er omhandlet i artikel 62, stk. 1, første afsnit, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. EU-finansiering kan ydes i enhver af de former, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, navnlig finansiel bistand, tilskud, udbud og blandingsoperationer.
3. Afhængigt af den nødvendige operationelle og finansielle kapacitet kan den bemyndigede enhed, der gennemfører blandingsoperationer, være Den Europæiske Investeringsbank eller Den Europæiske Investeringsfond, multilaterale internationale finansielle institutioner såsom Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling eller bilaterale europæiske finansieringsinstitutioner såsom udviklingsbanker. Når det er muligt, suppleres gennemførelsen af

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1529 af 15. september 2021 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) (EUT L 330 af 20.9.2021).

blandingsoperationer under faciliteten med yderligere former for finansiel støtte fra enten medlemsstaterne eller tredjeparter.

Artikel 8

Regler om støtteberettigelse for personer og enheder, leverancer og materialers oprindelse og begrænsninger i henhold til faciliteten

1. Deltagelse i udbuds- og tilskudsprocedurer i forbindelse med aktiviteter, der finansieres under faciliteten, er åben for internationale og regionale organisationer og for alle fysiske personer, der er statsborgere i, samt juridiske personer, der reelt er etableret i:
 - (a) medlemsstaterne, støttemodtagerne, kontraherende parter i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og lande, der er omfattet af bilag I til forordning (EU) 2021/947 og bilag I til forordning (EU) 2021/1529
 - (b) lande, for hvilke Kommissionen har etableret gensidig adgang til ekstern bistand hos støttemodtagerne.
2. Den gensidige adgang, der er omhandlet i stk. 1, litra b), kan gives for en begrænset periode på mindst et år, når et land indrømmer enheder fra Unionen og fra lande, der er støtteberettigede under faciliteten, støtteberettigelse på lige vilkår.

Kommissionen træffer afgørelse om gensidig adgang efter høring af den pågældende støttemodtager.
3. Alle leverancer og materialer, der finansieres og indkøbes under denne facilitet, skal have oprindelse i et af de lande, der er omhandlet i stk. 1, litra a) og b), medmindre leverancerne og materialerne ikke kan tilvejebringes på rimelige vilkår i et af disse lande. Desuden finder reglerne om begrænsninger i stk. 6 anvendelse.
4. Reglerne for støtteberettigelse i henhold til denne artikel anvendes ikke på og skaber ikke statsborgerskabsbegrænsninger for fysiske personer, der er beskæftiget eller på anden måde lovligt ansat af en støtteberettiget leverandør eller, hvor det er relevant, underleverandør, medmindre nationalitetsrestriktionerne er baseret på reglerne i stk. 6.
5. For foranstaltninger, der medfinansieres af en enhed eller gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning med enheder som omhandlet i artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, finder disse enheders regler også anvendelse. Dette berører ikke begrænsningerne i stk. 6, som afspejles behørigt i de aftaler, der indgås med disse enheder.
6. Reglerne for støtteberettigelse og oprindelsen af de leverancer og materialer, der er omhandlet i stk. 1 og 3, og nationaliteten af de fysiske personer, der er omhandlet i stk. 4, kan begrænses med hensyn til nationalitet, geografisk placering eller art af de retlige enheder, der deltager i tildelingsprocedurerne, samt med hensyn til leverancers og materialers geografiske oprindelse i følgende tilfælde:
 - (a) hvis sådanne begrænsninger er nødvendige på grund af aktivitetens eller den specifikke tildelingsprocedures særlige karakter og/eller formål, og/eller hvis disse begrænsninger er nødvendige for en effektiv gennemførelse af foranstaltningen
 - (b) hvis foranstaltningen eller de specifikke tildelingsprocedurer påvirker sikkerheden eller den offentlige orden, navnlig vedrørende Unionens, dens

medlemsstaters eller en af støttemodtagernes strategiske aktiver og interesser, herunder sikkerheden, modstandsdygtigheden og beskyttelsen af den digitale infrastrukturens integritet (herunder 5G-netinfrastruktur), kommunikations- og informationssystemer og tilknyttede forsyningskæder.

7. Tilbudsgivere og kandidater fra lande, der ikke er støtteberettigede, kan accepteres som støtteberettigede, hvis sagens hastende karakter eller manglen på tjenester på de pågældende landes eller territoriers markeder eller andre behørigt begrundede forhold betyder, at anvendelsen af reglerne om støtteberettigelse ville gøre det umuligt eller ekstremt vanskeligt at gennemføre et tiltag.

Artikel 9 *Facilitetsaftale*

1. Kommissionen indgår en facilitetsaftale med hver enkelt støttemodtager om gennemførelsen af faciliteten med angivelse af de forpligtelser og betalingsbetingelser, som støttemodtagerne skal opfylde for at få udbetalt finansiering fra faciliteten.
2. Facilitetsaftalen suppleres af låneaftaler i overensstemmelse med artikel 17, der fastsætter specifikke bestemmelser for forvaltningen og anvendelsen af finansiering i form af lån.
3. Der ydes først finansiering til støttemodtagerne, efter at de respektive facilitetsaftaler og de gældende låneaftaler er trådt i kraft.
4. Facilitetsaftalen og de låneaftaler, der er indgået med hver af støttemodtagerne, og aftaler indgået med personer eller enheder, der modtager EU-midler, sikrer, at forpligtelserne i artikel 129 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 opfyldes.
5. I facilitetsaftalen fastsættes de nødvendige detaljerede bestemmelser vedrørende:
 - (a) støttemodtagerens tilsagn om at gøre fremskridt hen imod mere effektive kontrolsystemer og at styrke bekæmpelsen af hvidvask af penge, finansiering af terrorisme, skatteundgåelse, skattesvig og skatteunddragelse
 - (b) reglerne om frigivelse, tilbageholdelse, nedsættelse og omfordeling af midler i overensstemmelse med artikel 21
 - (c) de aktiviteter, der vedrører forvaltning, kontrol, tilsyn, overvågning, evaluering, rapportering og revision under faciliteten samt systemgennemgange, undersøgelser, foranstaltninger til bekæmpelse af svig og samarbejde
 - (d) reglerne om rapportering til Kommissionen om, hvorvidt og hvordan betalingsbetingelserne i artikel 12 er opfyldt
 - (e) reglerne om skatter, told og afgifter i overensstemmelse med artikel 27, stk. 9 og 10, i forordning (EU) 2021/947
 - (f) de foranstaltninger, der skal forebygge, opdage, efterforske og korrigere uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter og forpligtelsen til uden ophold at underrette Kommissionen og OLAF om formodede eller faktiske tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter og opfølgningen heraf

- (g) de forpligtelser, der er omhandlet i artikel 22 og 23, herunder præcise regler og frister for støttemodtagerens indsamling af data og Kommissionens og OLAF's adgang hertil
- (h) en procedure, der skal sikre, at anmodninger om udbetaling af lånestøtte falder ind under det disponible lånebeløb under hensyntagen til artikel 6, stk. 3
- (i) Kommissionens ret til at reducere den støtte, der ydes under faciliteten, forholdsmæssigt og til at inddrive ethvert beløb, der er brugt til at nå facilitetens mål, eller til at anmode om førtidig tilbagebetaling af lånet i tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, og som ikke er blevet korrigeret af modtageren, eller i tilfælde af en alvorlig misligholdelse af en forpligtelse, der følger af facilitetsaftalen
- (j) regler og nærmere bestemmelser for støttemodtagernes rapportering med henblik på at overvåge gennemførelsen af faciliteten og vurdere, om målene i artikel 3 er nået.

Artikel 10

Fremførsler, årlige trancher og forpligtelsesbevillinger

1. Uanset artikel 12, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 fremføres uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger i henhold til faciliteten automatisk, og der kan enten indgås forpligtelser for disse beløb, eller de kan anvendes, frem til den 31. december i det følgende regnskabsår. Det fremførte beløb anvendes først i det følgende regnskabsår.
2. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om fremførte forpligtelsesbevillinger, jf. artikel 12, stk. 6, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
3. Uanset artikel 15 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 om genopførelse af bevillinger genopføres forpligtelsesbevillinger, der svarer til beløbet for de frigørelser, der er foretaget som følge af manglende eller ufuldstændig gennemførelse af en foranstaltning under faciliteten, på den oprindelige budgetpost.
4. Budgetmæssige forpligtelser til foranstaltninger, der strækker sig over mere end et regnskabsår, kan opdeles i årlige trancher over flere regnskabsår, jf. artikel 112, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

KAPITEL III

Reformdagsordener

Artikel 11

Forelæggelse af reformdagsordener

1. For at modtage støtte fra faciliteten forelægger hver støttemodtager Kommissionen en reformdagsorden for facilitetens varighed, der bygger på strukturreformerne i det seneste økonomiske reformprogram og de tilhørende fælles politiske retningslinjer, der blev vedtaget under den økonomiske og finansielle dialog i maj 2023, sin nationale vækststrategi, hvor det er relevant, den reviderede udvidelsesmetode, den

seneste udvidelsespakke og den økonomiske plan og investeringsplanen for Vestbalkan.

2. Reformdagsordenerne fastsætter de reformer, som støttemodtageren skal gennemføre, samt investeringsområder med henblik på at nå de generelle og specifikke mål, der er fastsat i artikel 3. Reformdagsordenerne omfatter foranstaltninger til gennemførelse af reformer gennem en omfattende og sammenhængende pakke. På de grundlæggende områder, herunder retsstatsprincippet, bekæmpelse af korruption, grundlæggende rettigheder og ytringsfrihed, afspejler reformdagsordenerne vurderingerne i den seneste udvidelsespakke.
3. Reformdagsordenen er i overensstemmelse med de seneste makroøkonomiske og finanspolitiske rammer, der er forelagt Kommissionen i forbindelse med den økonomiske og finansielle dialog med EU.
4. Reformdagsordenerne er i overensstemmelse med og støtter de reformprioriteter, der er fastlagt i forbindelse med støttemodtagerens vej mod tiltrædelse, og andre relevante dokumenter såsom stabiliserings- og associeringsaftalen, den nationale energi- og klimaplan, det nationalt bestemte bidrag i henhold til Parisaftalen og ambitionen om at opnå klimaneutralitet senest i 2050.
5. Reformdagsordenerne overholder de generelle principper i artikel 4.
6. Kommissionen opfordrer støttemodtagerne til senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden at forelægge deres respektive reformdagsordener.
7. Hvis en omfordeling af støtten under faciliteten fører til, at en støttemodtager modtager yderligere støtte, opfordrer Kommissionen støttemodtageren til inden for tre måneder at forelægge en revideret reformdagsorden for facilitetens resterende løbetid.

Artikel 12

Principper for finansiering inden for rammerne af reformdagsordenerne

1. Faciliteten tilskynder til gennemførelse af reformdagsordenen for hver enkelt støttemodtager ved at fastsætte betalingsbetingelserne for frigivelsen af midler. Disse betalingsbetingelser finder anvendelse på de midler, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, litra a), og artikel 6, stk. 3, og tager form af kvalitative eller kvantitative skridt. Sådanne skridt skal afspejle fremskridtene med specifikke socioøkonomiske reformer, herunder de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen og retsstatsprincippet, der er knyttet til opfyldelsen af facilitetens forskellige mål, jf. artikel 3, i overensstemmelse med den seneste udvidelsespakke.
Opfyldelsen af betalingsbetingelserne udløser hel eller delvis frigivelse af midler afhængigt af gennemførelsesgraden.
2. For så vidt angår finansiering, der gennemføres gennem den fond, der er omhandlet i artikel 19, udgør opfyldelsen af de betalingsbetingelser, der er omhandlet i stk. 1, en foreløbig godkendelse. Midlerne udbetales efter modtagelse af en betalingsanmodning fra fondsforvalterne af den fælles fond, der er oprettet under investeringsrammen for Vestbalkan, med henblik på modtagelse af donorenes bidrag.

3. Makroøkonomisk stabilitet, forsvarlig forvaltning af de offentlige finanser, gennemsigtighed og tilsyn med budgettet er generelle betingelser for betalinger, der skal være opfyldt i forbindelse med enhver frigivelse af midler.

Artikel 13

Reformdagsordenernes indhold

1. Reformdagsordenerne indeholder navnlig følgende elementer, som skal være begrundede og underbyggede:
 - (a) foranstaltninger, der på en sammenhængende, omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret måde tager sigte på at nå målene i artikel 3, herunder strukturreformer, investeringer og foranstaltninger til at sikre overholdelse af forhåndsbetingelser, hvis det er relevant
 - (b) en redegørelse for, hvordan foranstaltningerne er i overensstemmelse med de principper, strategier, planer og programmer, der er omhandlet i artikel 11
 - (c) en redegørelse for, i hvilket omfang foranstaltningerne forventes at bidrage til klima- og miljømålene
 - (d) for reformer og investeringer: en vejledende tidsplan og de planlagte betalingsbetingelser for frigivelse af midler i form af kvalitative og kvantitative skridt, der skal gennemføres senest den 31. august 2027
 - (e) de ordninger, der skal sikre støttemodtagerens effektive overvågning, rapportering og evaluering af reformdagsordenen, herunder de relevante indikatorer i stk. 2
 - (f) en redegørelse for det system, som støttemodtageren har indført med henblik på effektivt at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter samt håndhæve reglerne for statsstøttekontrol
 - (g) andre relevante oplysninger.
2. Reformdagsordenerne er resultatbaserede og omfatter indikatorer til vurdering af fremskridt med opfyldelsen af de generelle og specifikke mål. Disse indikatorer baseres, hvor det er hensigtsmæssigt og relevant, på internationalt aftalte indikatorer og indikatorer, der allerede foreligger i forbindelse med støttemodtagernes politikker. Indikatorerne skal også så vidt muligt være i overensstemmelse med de centrale institutionelle indikatorer, der indgår i resultatrammen for instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III), i resultatmålingsrammen for EFSD ± og i investeringsrammen for Vestbalkan.

Artikel 14

Kommissionens vurdering af reformdagsordenerne

1. Kommissionen vurderer uden unødigt ophold, hvorvidt hver støttemodtagers reformdagsorden er relevant, fuldstændig og hensigtsmæssig, eller, hvis det er relevant, enhver ændring af denne dagsorden. Når Kommissionen foretager sin vurdering, handler den i tæt samarbejde med den pågældende støttemodtager og kan fremsætte bemærkninger eller anmode om yderligere oplysninger.
2. Ved vurderingen af reformdagsordenerne tager Kommissionen hensyn til relevante tilgængelige analytiske oplysninger om støttemodtageren, den begrundelse og de

elementer, som støttemodtageren har fremlagt, jf. artikel 13, samt alle andre relevante oplysninger såsom de oplysninger, der er anført i artikel 11.

3. I sin vurdering tager Kommissionen navnlig hensyn til følgende kriterier:
- (a) om reformdagsordenen udgør en relevant, omfattende, sammenhængende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på målene i artikel 3
 - (b) om reformdagsordenen kan forventes at fremskynde de fremskridt, der gøres for at bygge bro over den socioøkonomiske kløft mellem støttemodtageren og Unionen, og dermed at forbedre den økonomiske, sociale og miljømæssige udvikling og støtte konvergens hen imod Unionens standarder
 - (c) om reformdagsordenen kan forventes at fremskynde støttemodtagernes omstilling til bæredygtige, klimaneutrale, klimarobuste og inklusive økonomier ved at forbedre den regionale konnektivitet, gøre fremskridt med hensyn til den dobbelte grønne og digitale omstilling, herunder biodiversitet, og fremme innovation, uddannelse og færdigheder og arbejdsmarkedet mere generelt
 - (d) om reformdagsordenen kan forventes yderligere at styrke de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen som defineret i artikel 3, stk. 2, nr. i)
 - (e) om reformdagsordenen på passende vis tager højde for potentielle risici i overensstemmelse med forhåndsbetingelser og betalingsbetingelser
 - (f) om de betalingsbetingelser, som støttemodtageren har foreslået, er hensigtsmæssige og ambitiøse, i overensstemmelse med vurderingen i den seneste udvidelsespakke samt tilstrækkeligt meningsfulde og klare til at muliggøre en tilsvarende frigivelse af midler, hvis de opfyldes, og om de foreslåede rapporteringsindikatorer er hensigtsmæssige og tilstrækkelige til at overvåge og rapportere om de fremskridt, der gøres hen imod de overordnede mål
 - (g) om de ordninger, som modtageren har foreslået, forventes effektivt at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, svig, korrupition og interessekonflikter i forbindelse med anvendelsen af de midler, der stilles til rådighed under faciliteten, og sikre, at der ikke sker dobbeltfinansiering via faciliteten og andre EU-programmer samt andre donorer.
4. Med henblik på vurderingen af reformdagsordenerne, som forelægges af støttemodtagerne, kan Kommissionen bistås af eksperter.

Artikel 15

Kommissionens gennemførelsesafgørelse

1. I tilfælde af en positiv vurdering godkender Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse den reformdagsorden, som støttemodtageren har forelagt i overensstemmelse med artikel 14, eller, hvor det er relevant, den ændring heraf, der er forelagt i overensstemmelse med artikel 16. Denne gennemførelsesafgørelse vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 27, stk. 2.
2. Kommissionens gennemførelsesafgørelse fastsætter de reformer, som støttemodtageren skal gennemføre, de investeringsområder, der skal støttes, og de betalingsbetingelser, der følger af reformdagsordenen, herunder den vejledende tidsplan.
3. Kommissionens gennemførelsesafgørelse fastsætter også:

- (a) det vejledende beløb for de samlede midler, der er til rådighed for støttemodtageren, og de planlagte rater, der skal frigives, herunder forfinansiering, struktureret i overensstemmelse med artikel 13, når modtageren har opnået en tilfredsstillende opfyldelse af de relevante betalingsbetingelser i form af de kvalitative og kvantitative skridt, der er identificeret i forbindelse med gennemførelsen af reformdagsordenen
- (b) fordelingen på finansieringstrancher mellem lånestøtte og ikketilbagebetalingspligtig støtte
- (c) den frist, inden for hvilken de endelige betalingsbetingelser for reformerne skal være opfyldt
- (d) ordningerne og tidsplanen for overvågning, rapportering og gennemførelse af reformdagsordenen, herunder, hvor det er relevant, de foranstaltninger, der er nødvendige for at overholde artikel 24
- (e) de indikatorer, der er omhandlet i artikel 13, stk. 2, til vurdering af fremskridt hen imod opfyldelsen af de generelle og specifikke mål i artikel 3.

Artikel 16

Ændringer af reformdagsordenerne

1. Hvis støttemodtageren på grund af objektive omstændigheder ikke længere, hverken helt eller delvist, kan opfylde reformdagsordenen, herunder de relevante betalingsbetingelser, kan støttemodtageren foreslå en ændret reformdagsorden. I så fald kan støttemodtageren fremsætte en begrundet anmodning til Kommissionen om at ændre den gennemførelsesafgørelse, der er nævnt i artikel 15, stk. 1.
2. Kommissionen kan ændre gennemførelsesafgørelsen, navnlig for at tage hensyn til en ændring af de disponible beløb, i overensstemmelse med principperne i artikel 21.
3. Hvis Kommissionen finder, at de af støttemodtageren anførte grunde berettiger en ændring af reformdagsordenen, vurderer Kommissionen den ændrede reformdagsorden i overensstemmelse med artikel 14 og kan uden unødigt ophold ændre den gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i artikel 15, stk. 1.
4. Kommissionen kan ved ændringen acceptere tidsfrister for betalingsbetingelser, der forlænges til 2028. Dette berører ikke den endelige frist, der er fastsat i artikel 21, stk. 8.

Artikel 17

Låneaftaler og lånoptagelses- og långivningstransaktioner

1. Med henblik på finansiering af støtten under faciliteten, som ydes i form af lån, tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 220a i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Uanset finansforordningens artikel 220, stk. 4, kan udbetalingen af lånet gennemføres via investeringsrammen for Vestbalkan på vegne af støttemodtageren. De inddrevne beløb overføres til støttemodtageren.
3. Kommissionen indgår en låneaftale med støttemodtageren. Låneaftalen fastsætter det maksimale lånebeløb, rådighedsperioden og de detaljerede vilkår og betingelser for

støtte under faciliteten i form af lån. Lånene har en løbetid på højst 40 år fra undertegnelsen af låneaftalen.

Ud over og uanset artikel 220, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 indeholder låneaftalen forfinansieringsbeløbet og reglerne for udligning af forfinansiering.

For så vidt angår lånebeløb, der gennemføres via investeringsrammen for Vestbalkan, fastsætter låneaftalen også:

- (a) at støttemodtageren uigenkaldeligt og betingelsesløst bemyndiger Kommissionen til at foretage udbetalinger til den enhed, der gennemfører fonden, efter anmodning fra denne enhed, og at Kommissionen fritages for sine betalingsforpligtelser over for støttemodtageren ved at foretage betalingen til denne enhed
- (b) at støttemodtageren er forpligtet til at afholde gennemførelsesomkostningerne og eventuelle gebyrer i forbindelse med gennemførelsen af fonden i overensstemmelse med de betingelser, der er aftalt mellem Kommissionen og den enhed, der gennemfører fonden.

Artikel 18 Hensættelser

1. I henhold til artikel 211, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 foretages der hensættelser til lån i henhold til nærværende forordning med en sats på 9 %, når der stilles midler til rådighed, der er omfattet af nærværende forordnings artikel 6, stk. 3. Hensættelserne udgøres af den bevillingsramme, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, litra a).

Budgetforpligtelserne vedrørende hensættelserne indgås senest den 31. december 2027. Uanset artikel 211, stk. 2, sidste punktum, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 udbetales hensættelserne gradvist og fuldt ud, senest når lånene er udbetalt fuldt ud.

2. Hensættelserne indbetales til den fælles hensættelsesfond. De kan også omfatte lån til makrofinansiel bistand i overensstemmelse med artikel 31, stk. 5, i forordning (EU) 2021/947. Tilførselssatsen tages op til revision mindst hvert tredje år fra denne forordnings ikrafttræden.
3. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage en delegeret retsakt i overensstemmelse med artikel 26 med henblik på at ændre tilførselssatsen under anvendelse af kriterierne i artikel 211, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Artikel 19 Gennemførelse af investeringsprojekter og -programmer under investeringsrammen for Vestbalkan

1. For at drage fordel af løftestangseffekten af EU's finansielle støtte med hensyn til at tiltrække yderligere investeringer gennemføres infrastrukturinvesteringer til støtte for reformdagsordenerne gennem investeringsrammen for Vestbalkan.
2. I Kommissionens gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 15, fastsættes størrelsen af de midler, der skal stilles til rådighed til brug under investeringsrammen for Vestbalkan.

3. Kommissionen forelægger relevante forslag til investeringsprojekter eller -programmer med henblik på udtalelse fra det operationelle udvalg under investeringsrammen for Vestbalkan, der er omhandlet i artikel 35, stk. 8, i forordning (EU) 2021/947, efter vedtagelsen af den afgørelse, der er omhandlet i artikel 21, stk. 3.
4. Der skal i forbindelse med mindst 37 % af den ikke tilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der kanaliseres gennem investeringsrammen for Vestbalkan, tages hensyn til klimamålene.
5. Finansiering under faciliteten fra den finansieringsramme, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, litra a), efter fradrag af hensættelsesbeløbet, gennemføres ved indirekte forvaltning under hensyntagen til en række investeringer og ydes gradvist gennem bidrag, der indbetales til den fælles fond, der er oprettet under investeringsrammen for Vestbalkan, med henblik på at inddrive donorenes bidrag.
6. Denne finansiering stilles ikke til rådighed for investeringer, der støttes af den fælles fond, før den i artikel 21, stk. 3, omhandlede afgørelse er vedtaget.
7. Finansiering under faciliteten, der ydes i form af lån som omhandlet i artikel 6, stk. 5, stilles i overensstemmelse med artikel 17, stk. 2, til rådighed gennem investeringsrammen for Vestbalkan i henhold til låneaftalen mellem Kommissionen og støttemodtagerne. Fondsforvalterne af den fælles fond, der er nævnt i artikel 12, stk. 2, indgiver for alle låneaftaler tilsammen højst tolv udbetalingsanmodninger til Kommissionen om året. Investeringsprojekter og -programmer kan modtage støtte fra to finansieringskilder som omhandlet i stk. 1 samt fra andre EU-programmer og -instrumenter, forudsat at en sådan støtte fra forskellige kilder, programmer og instrumenter giver mulighed for additionalitet og ikke dækker de samme omkostninger.

Artikel 20

Forfinansiering

1. Efter forelæggelsen af reformdagsordenen for Kommissionen kan støttemodtageren anmode om frigivelse af forfinansiering på op til 7 % af det samlede beløb, der er afsat under denne facilitet i overensstemmelse med artikel 6, stk. 4.
2. Kommissionen kan frigive den forfinansiering, der er anmodet om, når den har vedtaget sin gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 15, og facilitetsaftalen og låneaftale er trådt i kraft. Midlerne frigives i overensstemmelse med artikel 21, stk. 3, første punktum, og forudsat at betingelserne i artikel 5 er opfyldt.
3. Kommissionen træffer afgørelse om tidsrammen for udbetalingen af den forfinansiering, der kan udbetales i en eller flere trancher.

Artikel 21

Vurdering af opfyldelsen af betalingsbetingelser, tilbageholdelse, nedsættelse og omfordeling af midler samt betalingsregler

1. To gange om året indgiver støttemodtageren en behørigt begrundet anmodning om frigivelse af midler i forbindelse med opfyldte betalingsbetingelser vedrørende de kvantitative og kvalitative skridt.
2. Kommissionen vurderer uden unødigt ophold, om støttemodtageren har opnået tilfredsstillende opfyldelse af de betalingsbetingelser, der er fastsat i Kommissionens

gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 15, stk. 1. En tilfredsstillende opfyldelse af disse betalingsbetingelser forudsætter, at støttemodtageren ikke har ophævet foranstaltninger vedrørende de samme reformer, som støttemodtageren har opnået tilfredsstillende opfyldelse af i tidligere afgørelser. Kommissionen kan bistås af eksperter.

3. Hvis Kommissionen foretager en positiv vurdering af, om alle gældende betingelser er opfyldt på tilfredsstillende vis, vedtager den uden unødigt ophold en afgørelse om tilladelse til frigivelse af midler svarende til disse betingelser. I denne afgørelse fastsættes i overensstemmelse med den opdeling, der er fastsat i artikel 6, stk. 4, det beløb, der skal stilles til rådighed som finansiel bistand, og som kanaliseres direkte til det nationale budget, og det beløb, der skal stilles til rådighed via investeringsrammen for Vestbalkan. Med hensyn til disse beløb udgør afgørelsen den betingelse, der er omhandlet i artikel 12, for at beløbet stilles til rådighed som finansiel bistand, der kanaliseres direkte til det nationale budget, og den foreløbige godkendelse, der er omhandlet i artikel 12, med henblik på tilrådighedsstillelse af beløbet gennem investeringsrammen for Vestbalkan.
4. Hvis Kommissionen foretager en negativ vurdering af opfyldelsen af eventuelle betingelser i henhold til den vejledende tidsplan, tilbageholdes frigivelsen af midler svarende til disse betingelser. De tilbageholdte beløb kan først frigives, når støttemodtageren som led i den efterfølgende anmodning om frigivelse af midler behørigt har begrundet, at denne har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af de tilsvarende betingelser.
5. Hvis Kommissionen konkluderer, at støttemodtageren ikke har truffet de nødvendige foranstaltninger inden for en periode på 12 måneder fra den oprindelige negative vurdering, der er omhandlet i stk. 6, nedsætter Kommissionen beløbet for den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og lånet forholdsmæssigt til den del, der svarer til de relevante betalingsbetingelser. I løbet af det første gennemførelsesår anvendes en frist på 24 måneder beregnet på grundlag af den indledende negative vurdering, der er omhandlet i stk. 6. Støttemodtageren kan fremsætte sine bemærkninger senest to måneder efter, at de er blevet underrettet om Kommissionens konklusioner.
6. Ethvert beløb svarende til betalingsbetingelser, der ikke er opfyldt den 31. december 2028, udbetales ikke til støttemodtagerne og frigøres eller annulleres fra det disponible lånestøttebeløb, alt efter hvad der er relevant.
7. Kommissionen kan nedsætte beløbet for den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, herunder ved modregning i overensstemmelse med artikel 102 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, eller beløbet for lånet i tilfælde af konstaterede tilfælde af eller alvorlige betænkeligheder i forbindelse med uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, som støttemodtageren ikke har korrigeret, eller en alvorlig misligholdelse af en forpligtelse, der følger af facilitetsaftalerne eller låneaftalerne, herunder på grundlag af oplysninger fra OLAF.
8. Kommissionen kan beslutte at omfordele ethvert beløb, der er nedsat i henhold til stk. 6 eller 7, blandt facilitetens øvrige støttemodtagere ved at ændre de gennemførelsesafgørelser, der er omhandlet i artikel 15, stk. 1.
9. For den del af facilitetens finansiering, der udbetales som finansiel bistand og kanaliseres direkte til støttemodtagernes nationale budgetter, begynder den

betalingsfrist, der er omhandlet i artikel 116, stk. 1, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, uanset artikel 116, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, først at løbe fra datoen for meddelelsen af den afgørelse om tilladelse til udbetaling til støttemodtageren, der er vedtaget i henhold til nærværende artikels stk. 4.

10. Artikel 116, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 finder ikke anvendelse på betalinger, der foretages i form af finansiel bistand, og som kanaliseres direkte til støttemodtagernes nationale budgetter i henhold til denne artikel og artikel 22 i nærværende forordning.
11. Udbetalingen af midler under denne facilitet sker med forbehold af de disponible midler. Midlerne udbetales i rater. En rate kan udbetales i en eller flere rater.
12. Det beløb, der stilles til rådighed som finansiel bistand og kanaliseres direkte til det nationale budget, udbetales efter den i stk. 3 omhandlede afgørelse i overensstemmelse med låneaftalen.
13. Betaling af ethvert støttebeløb i form af lån, uanset om det kanaliseres direkte til det nationale budget eller gennem investeringsrammen for Vestbalkan, er betinget af, at støttemodtageren indgiver en betalingsanmodning i den form, der er fastsat i låneaftalen.
14. Det beløb, der stilles til rådighed gennem investeringsrammen for Vestbalkan, udbetales efter den i stk. 3 omhandlede afgørelse efter den i stk. 13 omhandlede betalingsanmodning og efter modtagelse af en betalingsanmodning fra fondsforvalterne af den fælles fond, der er oprettet under investeringsrammen for Vestbalkan, med henblik på modtagelse af donorernes bidrag.

KAPITEL IV

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

Artikel 22

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

1. Ved gennemførelsen af faciliteten træffer Kommissionen og støttemodtagerne alle passende foranstaltninger for at beskytte Unionens finansielle interesser under hensyntagen til proportionalitetsprincippet og de særlige betingelser, hvorunder faciliteten skal fungere, de betingelser, der er fastsat i artikel 5, stk. 1, og de betingelser, der er fastsat i de specifikke facilitetsaftaler, navnlig vedrørende forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder. Hver støttemodtager forpligter sig til at gøre fremskridt hen imod effektive forvaltnings- og kontrolsystemer og sikre, at beløb, der er udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, kan inddrives.
2. I facilitetsaftalen fastsættes følgende forpligtelser for støttemodtageren:
 - (a) regelmæssigt kontrollere, at den finansiering, der er ydet, er blevet anvendt i overensstemmelse med de gældende regler, navnlig vedrørende forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder

- (b) træffe passende foranstaltninger til at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, at undgå dobbeltfinansiering og at tage retlige skridt til at inddrive uretmæssigt tilegnede midler, herunder i forbindelse med enhver foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter eller -programmer under reformdagsordenerne
 - (c) med henblik på denne artikels stk. 1, navnlig kontrollere anvendelsen af midler i forbindelse med gennemførelsen af reformer omfattet af reformdagsordenerne og sikre indsamling af og adgang til tilstrækkelige data om personer og enheder, der modtager støtte til gennemførelsen af reformdagsordenens foranstaltninger under kapitel III
 - (d) udtrykkeligt bemyndige Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og, hvor det er relevant, EPPO til at udøve deres rettigheder som fastsat i artikel 129 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.
3. Facilitetsaftalen giver også Kommissionen ret til at nedsætte den støtte, der ydes under faciliteten, forholdsmæssigt og inddrive ethvert beløb, der er brugt til at nå facilitetens mål, eller til at anmode om førtidig tilbagebetaling af lånet i tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, og som modtageren ikke har korrigeret, eller en alvorlig misligholdelse af en forpligtelse, der følger af sådanne aftaler. Når Kommissionen træffer afgørelse om tilbagesøgnings- og nedsættelsesbeløbet eller det beløb, der skal tilbagebetales før tid, overholder den proportionalitetsprincippet og tager hensyn til alvoren af den uregelmæssighed, svig, korruption og de interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, eller af en misligholdelse af en forpligtelse. Støttemodtageren gives mulighed for at fremsætte sine bemærkninger, inden nedsættelsen foretages, eller før der anmodes om førtidig tilbagebetaling.
4. Personer og enheder, der forvalter midler under faciliteten, indberetter uden ophold alle formodede tilfælde af svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser, til Kommissionen og OLAF.

Artikel 23

De nationale interne systemers og de nationale revisionsmyndigheders rolle

1. For så vidt angår den del af facilitetens midler, der udbetales som finansiel bistand og kanaliseres direkte til støttemodtagernes nationale budgetter, baserer Kommissionen sig på eksisterende og forbedrede interne kontrolsystemer hos støttemodtagerne, herunder de nationale revisionsmyndigheder og, hvor det er relevant, de enkelte støttemodtageres koordineringstjenester for bekæmpelse af svig, der er oprettet inden for rammerne af instrumentet til førtiltrædelsesbistand.
- Reformdagsordenerne prioriterer i de første år af deres gennemførelse reformer i forbindelse med forhandlingskapitel 32, navnlig vedrørende forvaltning af offentlige finanser og intern kontrol samt bekæmpelse af svig, sammen med kapitel 23 og 24, navnlig når det drejer sig om retfærdighed, korruption og organiseret kriminalitet, og kapitel 8, navnlig om statsstøttekontrol.
2. Støttemodtagerne indberetter uden ophold alle uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til

Kommissionen og holder Kommissionen underrettet om udviklingen i administrative og retlige procedurer i forbindelse med sådanne uregelmæssigheder. Sådan indberetning foretages elektronisk ved brug af det system til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet.

3. De enheder, der er omhandlet i stk. 2, opretholder en regelmæssig dialog med Den Europæiske Revisionsret, OLAF og, hvor det er relevant, EPPO.
4. Kommissionen kan foretage detaljerede systemrevisioner af den nationale budgetgennemførelse på grundlag af en risikovurdering og dialog med de nationale revisionsmyndigheder og fremsætte henstillinger om forbedringer af systemerne.
5. Kommissionen kan vedtage henstillinger til støttemodtageren i alle tilfælde, hvor de kompetente myndigheder efter dens opfattelse ikke har taget de nødvendige skridt til at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og uregelmæssigheder, der har påvirket eller, hvor der er en alvorlig risiko for at påvirke den forsvarlige økonomiske forvaltning af de udgifter, der finansieres under faciliteten, og i alle tilfælde, hvor den konstaterer svagheder, der påvirker udformningen og funktionen af det kontrolsystem, som myndighederne har indført. Den pågældende støttemodtager gennemfører sådanne henstillinger eller giver en begrundelse for, hvorfor den ikke har gjort dette.

KAPITEL V

Overvågning, rapportering og evaluering

Artikel 24

Overvågning og rapportering

1. Kommissionen overvåger facilitetens gennemførelse og vurderer opfyldelsen af de mål, der er fastsat i artikel 3. Overvågningen af gennemførelsen skal være målrettet og stå i et rimeligt forhold til de aktiviteter, der gennemføres under faciliteten. De indikatorer, der er omhandlet i artikel 13, stk. 2, forventes at bidrage til Kommissionens overvågning af faciliteten.
2. Den i artikel 9 omhandlede facilitetsaftale fastsætter regler og nærmere bestemmelser for støttemodtagernes rapportering til Kommissionen med henblik på stk. 1.
3. Kommissionen forelægger en årlig rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om de fremskridt, der er gjort med at nå målene i denne forordning.
4. Kommissionen forelægger den i stk. 3 omhandlede rapport for det udvalg, der er omhandlet i artikel 27.

Artikel 25

Evaluering af faciliteten

1. Efter den 31. december 2027, men senest den 31. december 2031, foretager Kommissionen en efterfølgende evaluering af forordningen. Ved denne efterfølgende evaluering vurderes Unionens bidrag til opfyldelsen af målene i denne forordning.
2. Denne efterfølgende evaluering benytter principperne for god praksis, der er fastsat af OECD's Komité for Udviklingsbistand, idet evalueringerne skal klarlægge, om de specifikke mål er opfyldt, og indeholde henstillinger om, hvordan kommende foranstaltninger kan forbedres.

Kommissionen meddeler Europa-Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne resultaterne af og konklusionerne på denne efterfølgende evaluering ledsaget af dens observationer og opfølgning. Denne efterfølgende evaluering kan drøftes efter anmodning fra medlemsstaterne. Resultaterne indgår i udarbejdelsen af fremtidige programmer og foranstaltninger og ressourceallokering. Denne efterfølgende evaluering og opfølgning gøres offentligt tilgængelig.

Kommissionen inddrager i passende omfang alle relevante interessenter, herunder støttemodtagere, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder, i evalueringen af den EU-finansiering, der ydes i henhold til denne forordning, og kan, hvor det er relevant, søge at foretage fælles evalueringer med medlemsstaterne og andre partnere med tæt inddragelse af støttemodtagerne.

KAPITEL VI

Afsluttende bestemmelser

Artikel 26

Delegering af beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 18, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra datoen for denne forordnings ikrafttræden.
3. Den i artikel 18 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.
4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 18 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på en måned fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med en måned på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 27

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EF) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 28

Information, kommunikation og offentliggørelse

1. Kommissionen kan deltage i kommunikationsaktiviteter for at sikre synligheden af Unionens finansiering af den finansielle støtte, der er planlagt i reformdagsordenerne, herunder gennem fælles kommunikationsaktiviteter med støttemodtagerne. Kommissionen kan, hvis det er relevant, sikre, at støtte gennem faciliteten kommunikeres og anerkendes gennem en finansieringserklæring.
2. Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synligheden heraf, herunder, hvor det er relevant, ved at vise Unionens logo og en passende finansieringserklæring med ordlyden "finansieret af Den Europæiske Union", navnlig når de promoverer tiltagene og deres resultater, ved at give sammenhængende, virkningsfulde og forholdsmæssige målrettede oplysninger til forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.
3. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende faciliteten, vedrørende tiltag, der iværksættes i henhold til faciliteten, og vedrørende de opnåede resultater. De finansielle midler, der er tildelt faciliteten, bidrager også til formidling af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som disse prioriteter vedrører målene omhandlet i artikel 3.

Artikel 29

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1,1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan

1,2. Berørt(e) politikområde(r)

EU's forbindelser med resten af verden

1,3. Forslaget/initiativet vedrører

☒ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹⁹

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1,4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

Facilitetens strategiske mål er at fremskynde den socioøkonomiske konvergens mellem økonomierne på Vestbalkan og EU ved at støtte reformer og målrettede investeringer.

Faciliteten bør støtte reformer og investeringer, der fremmer Vestbalkans økonomiske integration med EU's indre marked og fremmer regional økonomisk integration, reformer vedrørende de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen (herunder retsstatsprincippet, offentlige udbud, bekæmpelse af korruption, svig og organiseret kriminalitet) samt yderligere tilpasning til EU's regler, standarder, politikker og praksis med henblik på EU-medlemskab.

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

Faciliteten vil støtte foranstaltninger til at:

— fremskynde støttemodtagernes overgang til bæredygtige og inklusive økonomier, der er i stand til at modstå konkurrencepresset på Unionens indre marked, og til et stabilt investeringsklima

— fremme den regionale økonomiske integration, navnlig gennem fremskridt i etableringen af det fælles regionale marked

— fremme støttemodtagernes økonomiske integration med Unionens indre marked

— støtte regional økonomisk integration og øget integration med EU's indre marked gennem bedre konnektivitet i regionen i overensstemmelse med de transeuropæiske net

¹⁹ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) eller b).

- fremskynde den grønne omstilling i overensstemmelse med den grønne dagsorden for Vestbalkan fra 2020 for alle økonomiske sektorer, navnlig energi, herunder omstillingen til en kulstoffattig, klimaneutral, klimarobust og cirkulær økonomi
- fremme den digitale omstilling som en katalysator for bæredygtig udvikling og inklusiv vækst
- fremme innovation, navnlig for SMV'er, og til støtte for den grønne og den digitale omstilling
- fremme uddannelse, omskoling og opkvalificering af høj kvalitet samt beskæftigelsespolitikker
- yderligere styrke de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen, herunder retsstatsprincippet, demokrati, respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, ved at fremme et uafhængigt retsvæsen, øget sikkerhed, bekæmpelse af svig, korruption, organiseret kriminalitet og hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, skatteunddragelse og skattesvig, efterleve folkeretten, styrke mediefriheden og den akademiske frihed og et gunstigt miljø for civilsamfundet, fremme den sociale dialog og fremme ligestilling mellem kønnene, ikkeforskelsbehandling og tolerance for at sikre og styrke respekten for rettighederne for personer, der tilhører mindretal
- styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte gennemsigthed, strukturreformer og god regeringsførelse på alle niveauer, herunder inden for forvaltning af offentlige finanser, offentlige indkøb og statsstøttekontrol og støtte initiativer og organer, der er involveret i at støtte og håndhæve international retfærdighed i støttemodtagerlandene på Vestbalkan.

1.4.3. *Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Støtten under faciliteten forventes at sætte støttemodtagerne i stand til at gennemføre de reformer og investeringer, der er nødvendige for at gøre deres økonomier mere konkurrencedygtige og øge regionens interne konnektivitet og konvergens med Unionen.

Gennemførelsen af faciliteten bør også styrke støttemodtagernes interne kontrol- og forvaltningssystemer for de offentlige finanser samt gennemførelsen af de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen, navnlig vedrørende retsstatsprincippet og bekæmpelse af korruption, svig og organiseret kriminalitet.

1.4.4. *Resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Der vil blive fastlagt specifikke indikatorer i reformdagsordenen og de låneaftaler, der skal indgås med hver enkelt støttemodtager i henhold til artikel 12 og 17.

1.5. **Begrundelse for forslaget/initiativet**

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Selv om støttemodtagerne befinder sig på forskellige stadier på vejen mod tiltrædelse af EU, halter deres økonomiske resultater og konkurrenceevne bagefter EU's. De reformer og investeringer, der støttes af denne facilitet, skal fremskynde opnåelsen af

bedre konvergens og tilpasning til EU's standarder samt tættere økonomisk integration i regionen og med EU's indre marked.

Forudsætningerne for at opnå finansiering under faciliteten er, at støttemodtagerne opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, retsstatsprincippet og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. En anden forudsætning er, at Serbien og Kosovo engagerer sig konstruktivt i normaliseringen af deres forbindelser med henblik på fuldt ud at opfylde alle deres respektive forpligtelser i henhold til aftalen om vejen til normalisering og dens gennemførelsesbilag samt alle tidligere dialogaftaler og indleder forhandlinger om den omfattende aftale om normalisering af forholdet.

Kommissionen vil også kontrollere, at de generelle betingelser er opfyldt (makrofinansiell stabilitet, forsvarlig forvaltning af de offentlige finanser, gennemsigtighed og budgettilsyn).

For at opnå finansiering vil støttemodtagerne skulle udforme reformdagsordener på grundlag af deres vækststrategier, økonomiske reformprogrammer, den reviderede udvidelsesmetode og udvidelsesrapporter, som vil blive vedtaget af Kommissionen ved en gennemførelsesafgørelse. Dagsordenerne vil indeholde et begrænset antal reformer og investeringsområder med betalingsbetingelser og beløb knyttet til dem. Sådanne betingelser skal afspejle fremskridtene med specifikke socioøkonomiske reformer, herunder de grundlæggende elementer i udvidelsesprocessen og retsstatsprincippet. Når der er truffet beslutning om godkendelse af reformdagsordenerne og indgåelse af relevante aftaler, vil støttemodtagerne være berettigede til at modtage forfinansiering.

Midler under faciliteten frigives halvårligt, når støttemodtagerne forelægger anmodninger, der begrundes opfyldelsen af betalingsbetingelserne og bekræfter eventuelle underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, ledsaget af en rapport om opfølgningen på tilfælde af dårlig forvaltning af den pågældende finansiering. Kommissionen vil stille midler til rådighed på grundlag af sin vurdering af anmodningerne. Midlerne kan frigives som samlede beløb, reducerede beløb eller tilbageholdes helt, afhængigt af, i hvor høj grad betalingsbetingelserne er opfyldt, opdelt efter type. Tilbageholdte midler kan omfordes mellem de øvrige støttemodtagere i de efterfølgende år.

De investeringer, der er planlagt i reformdagsordenerne, vil blive støttet via investeringsrammen for Vestbalkan. Relaterede projekter eller programmer vil kun blive forelagt for det operationelle udvalg under investeringsrammen for Vestbalkan med henblik på udtalelse, efter at Kommissionen har vurderet opfyldelsen af de relevante betalingsbetingelser, og der efterfølgende er frigivet midler, og de er omfattet af reglerne i den relevante indkaldelse vedrørende investeringsrammen for Vestbalkan.

Der forventes fire årlige cyklusser i perioden 2024-2027.

- 1.5.2. *Merværdien ved et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*

Det er nødvendigt med en indsats på EU-plan for at opnå hurtigere økonomisk konvergens mellem Vestbalkan og EU på disse landes vej mod et potentielt EU-medlemskab. Den nødvendige bistand er af en sådan størrelse, at regionen fortsat har

behov for vedvarende ekstern støtte, som ingen medlemsstat eller en enkelt donor kan yde alene. Unionen er i en unik position til at yde flerårig ekstern bistand til regionen på en rettidig, koordineret og forudsigelig måde. Unionen kan også udnytte sin lånekapacitet til at yde lån til støttemodtagerne i regionen på fordelagtige vilkår og yde tilskud i et flerårigt perspektiv.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

Faciliteten bygger på og supplerer den bistand, der ydes til Vestbalkan under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III), og anvender en af sine vellykkede mekanismer — investeringsrammen for Vestbalkan. Begge disse instrumenter har vist, at EU-finansiering kan give en betydelig løftestangseffekt, når den anvendes sammen med midler fra andre donorer i blandingssammenhænge. Denne facilitets format er imidlertid anderledes, idet den i vid udstrækning er afhængig af koncessionelle lån, som Unionen har optaget takket være dens fremragende kreditvurdering. Faciliteten vil bygge på erfaringerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, der blev oprettet i 2020, samt fra en nyligt foreslået Ukraine-facilitet.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Den foreslåede facilitet har til formål at udstyre Unionen med et retligt instrument, der vil gøre det muligt for den at støtte større socioøkonomisk konvergens på Vestbalkan på landenes vej mod EU-medlemskab. Faciliteten vil supplere bistanden under instrumentet til førtiltrædelsesbistand, som fokuserer på støttemodtagernes tilpasning til gældende EU-ret og forberedelse til at påtage sig forpligtelserne ved medlemskab.

Dette nye lovgivningsforslag om reform- og vækstfaciliteten supplerer forslaget til Rådets forordning COM(2023) 337 om ændring af forordning (EU) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027 (se afsnit 1.5.5 og 3.2.4).

Facilitetens samlede beløb skal ydes i form af lån og ikketilbagebetalingspligtig støtte. Lånekomponenten vil beløbe sig til højst 4 mia. EUR for alle støttemodtagere i hele perioden 2024-2027. Lånene vil blive garanteret gennem den fælles hensættelsesfond med en tilførselssats på 9 %. Det yderligere tilskudsbeløb i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, der er fastsat i forslaget til en revideret FFR, er på 2 mia. EUR, herunder hensættelses- og administrationsudgifter.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Unionens budget yder allerede støtte til forberedelsen af en eventuel tiltrædelse af EU gennem instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III), som dækker Vestbalkan og Tyrkiet, og som er baseret på tilskud, blanding og budgetgarantier. Denne finansiering er fuldt ud afsat til nødvendige aktiviteter i forbindelse med tilpasning og forberedelse af udvidelsen og gennemførelsen af den økonomiske plan og investeringsplanen.

Den foreslåede facilitet tager kun sigte på at fremskynde den socioøkonomiske konvergens for Vestbalkan og er baseret på en anden tilgang, der etablerer en stærk forbindelse mellem opfyldelse af reformtilsagn og adgang til finansiering. Den er

også baseret på en anden finansieringsordning, hvor 2/3 af midlerne kommer fra lån, der er optaget af Unionen og overført til støttemodtagerne.

For at sikre en gnidningsløs og gennemsigtig gennemførelse af alle investeringer, der er identificeret i henhold til reformdagsordenerne for støttemodtagerne, agter Kommissionen at anvende den afprøvede metode i investeringsrammen for Vestbalkan, samtidig med at ovennævnte betingelser opretholdes.

Eftersom der er tale om en helt anden bistandsmekanisme, vil det ikke være praktisk at anvende det eksisterende instrument (IPA III), og da målene for IPA kræver hele den finansiering, der er afsat hertil i budgettet, vil det ikke være praktisk at anvende det eksisterende instrument (IPA III), mens omfordeling af midler inden for dette instrument ikke vil være mulig.

1,6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

☒ Begrænset varighed

- ☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☒ finansielle virkninger fra 2024 til 2027 for forpligtelsesbevillinger og fra 2024 for betalingsbevillinger.

☐ Ubegrænset varighed

- Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

1,7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)²⁰

☒ Direkte forvaltning ved Kommissionen

- ☐ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i forvaltningsorganerne

☐ Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

☒ Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

²⁰

Nærmere oplysninger om budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

- ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i FUSP i henhold til afsnit V i TEU, og som er anført i den relevante basisretsakt.
- Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

Bemærkninger

Artikel 8 indeholder nærmere bestemmelser om facilitetens gennemførelsesformer, dvs. direkte og indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Specifikke kvantitative og kvalitative skridt vil blive defineret i reformdagsordenerne (godkendt af Kommissionen i en gennemførelsesafgørelse), således at betalingsbetingelserne kan overvåges. Støttemodtageren indgiver en halvårlig behørigt begrundet anmodning om frigivelse af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånet med angivelse af, hvordan der er opnået tilfredsstillende opfyldelse af disse betingelser, baseret på indikatorer, der er fastlagt i gennemførelsesafgørelsen.

Desuden vil der i reformdagsordenerne blive fastsat overvågningsindikatorer, der skal gøre det muligt at overvåge og rapportere om støttemodtagernes fremskridt med hensyn til facilitetens generelle og specifikke mål i bredere forstand.

Kommissionen aflægger årligt rapport til Europa-Parlamentet, Rådet og det udvalg, der er omhandlet i artikel 27, om anvendelsen af de midler, der stilles til rådighed under faciliteten, samt om fremskridtene hen imod målene.

Kommissionen vil også foretage en efterfølgende evaluering af forordningen.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Faciliteten vil blive gennemført ved direkte og indirekte forvaltning. En del vil være direkte forvaltning med direkte overførsel af midler til støttemodtagerens statsbudget, mens specifikke investeringer vil blive kanaliseret gennem investeringsrammen for Vestbalkan, dvs. indirekte forvaltning med internationale finansielle institutioner.

Kontrolstrategien vil blive tilpasset gennemførelsen under hver af disse søjler ved hjælp af overvågning, evaluering og revision. Der vil blive lagt særlig vægt på støttemodtagernes anvendelse af de midler, der stilles til rådighed for dem. Frigivelsen af midler sker efter en fast halvårlig tidsplan baseret på anmodninger fra støttemodtagerne og efter Kommissionens kontrol af, at de relevante betalingsbetingelser er opfyldt.

De eksisterende kontrolmekanismers flerstrengede struktur (se også afsnit 2.3) udgør en integreret ramme, der skal sikre, at alle passende foranstaltninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser er på plads. Den vil sikre, at der tages hensyn til proportionalitetsprincippet og de specifikke betingelser for facilitetens drift.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Den største risiko, der er konstateret i forbindelse med finansieringen, vedrører manglende opfyldelse af de betalingsbetingelser, der er knyttet til udbetalingen af midler.

De foranstaltninger, der vil blive iværksat for at afbøde denne risiko, er følgende:

— Kommissionens vurdering af opfyldelsen af de relevante betalingsbetingelser inden udbetalingen af midler med mulighed for at tilbageholde midlerne

— nedsættelse eller tilbageholdelse af ydet støtte eller inddrivelse af ethvert beløb, der er brugt til at nå facilitetens mål, i tilfælde af uregelmæssigheder, svig, korruption og interessekonflikter, der skader Unionens finansielle interesser, og som ikke er blevet korrigeret af modtageren, eller i tilfælde af en alvorlig misligholdelse af en forpligtelse, der følger af de aftaler, der er indgået med støttemodtagerne

— suspension af finansieringen i tilfælde af, at den pågældende støttemodtager ikke opfylder betingelserne i artikel 5.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Det finansielle bidrag ydes til støttemodtagerne i form af finansiering, der ikke er knyttet til de omkostninger, der er omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1, litra a).

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

Forslaget indeholder specifikke bestemmelser om beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Faciliteten vil blive udstyret med et stærkt revisions- og kontrolsystem, der er fastlagt i en flerlagsmekanisme: reformen af støttemodtagernes revisions- og kontrolsystemer vil blive medtaget som en del af reformerne inden for rammerne af reformdagsordenerne. desuden kan Kommissionen foretage detaljerede systemrevisioner af den nationale budgetgennemførelse på grundlag af en risikovurdering og dialog med de nationale revisionsmyndigheder og fremsætte henstillinger om forbedringer af systemerne. I overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2018/1046 har OLAF, Revisionsretten og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) desuden de nødvendige rettigheder og den nødvendige adgang til at udføre deres respektive roller.

Facilitetens investeringsdel vil blive gennemført ved indirekte forvaltning med internationale finansielle institutioner på grundlag af søjlevurderinger og rammeaftaler med dem.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

– Nye budgetposter, som der anmodes om

Ud over FFR-lofterne	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
Udgiftsområde 6	15.0301 — reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan — aktionsudgifter	DA	JA	p.m.	JA	JA
Udgiftsområde 6	15.0302 — Reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan — tilførsler til den fælles hensættelsesfond	DA	JA	p.m.	JA	JA
Udgiftsområde 6	15.010102 — udgifter til støttefunktioner i forbindelse med reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan	DA	JA	p.m.	JA	JA

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan — finansiering* (mio. EUR)					
Støttetype	2024	2025	2026	2027	I alt
Ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud)	500	500	500	500	2 000
<i>heraf administrative udgifter</i>	7,5	7,5	7,5	7,5	30
Udlån	1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
I ALT**	1 500	1 500	1 500	1 500	6 000

* Den årlige og samlede fordeling af den ikketilbagebetalingspligtige støtte og lån er udelukkende vejledende og kun til illustration. Den faktiske fordeling vil være underlagt den årlige beslutningstagning.

** Tabellen bygger på en antagelse om, at forpligtelsesbevillingerne svarer til betalingsbevillingerne. Dette er udelukkende til illustration. Den faktiske kalibrering af de to vil blive vurderet på årsbasis.

3.2.2 Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne (mio. EUR)

	År 2024 ²¹	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
UDGIFTSOMRÅDE 6 i den flerårige finansielle ramme					
15.0301 — reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan — aktionsudgifter	402,55	402,55	402,55	402,55	1 610,2
15.0302 — Reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan — tilførsler til den fælles hensættelsesfond	90	90	90	90	360
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 6 i den flerårige finansielle ramme	492,55	492,55	492,55	492,55	1 970,2

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024 ²²	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
--	--------------------------	------------	------------	------------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme					
Menneskelige ressourcer	1,026	1,026	1,026	1,026	4,104
Andre administrationsudgifter	0,030	0,030	0,030	0,030	0,120
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	1,056	1,056	1,056	1,056	4,224

²¹ År 2024 er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes.

²² År 2024 er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes.

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7²³ i den flerårige finansielle ramme					
Menneskelige ressourcer	2,529	2,529	2,529	2,529	10,116
Andre administrationsudgifte r	4,920	4,920	4,920	4,920	19,680
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	7,449	7,449	7,449	7,449	29,796

I ALT	8,505	8,505	8,505	8,505	34,020
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

²³ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer.
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
○ Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	6	6	6	6
20 01 02 03 (i delegationerne)				
01 01 01 01 (indirekte forskning)				
01 01 01 11 (direkte forskning)				
Andre budgetposter (angiv nærmere)				
○ Eksternt personale (i årsværk):²⁴				
20 02 01 (KA, UNE og V under den samlede bevillingsramme)				
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)				
15.010102 — udgifter til støttefunktioner i forbindelse med reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan	— i hovedsædet	9	9	9
	— i delegationerne	9	9	9
Andre budgetposter (angiv nærmere)				
I ALT	24	24	24	24

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	De ønskede fuldtidsækvivalenter vil arbejde med politikudvikling, juridiske spørgsmål med særlig fokus på indkøbsspørgsmål, finansiell forvaltning, kontraktforvaltning, revision, overvågning, rapportering og evaluering.
Eksternt personale	De ønskede fuldtidsækvivalenter vil arbejde med politikudvikling, juridiske spørgsmål med særlig fokus på indkøbsspørgsmål, finansiell forvaltning, kontraktforvaltning, revision, overvågning, rapportering og evaluering.

²⁴ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- ☐ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR).

Gør rede for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og de beløb, der er tale om. I tilfælde af omfattende omlægning gives oplysningerne i form af en Exceltabel.

- ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

Gør rede for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de beløb, der er tale om, og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- ☒ kræver en revision af FFR

Dette nye lovgivningsforslag om reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan er parallelt med forslaget til Rådets forordning COM(2023) 337 om ændring af forordning (EU) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027. Ændringen af nævnte forordning er nødvendig for at øge udgiftsområde 6 for 2024-2027 for at yde finansiering til denne facilitet som ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til støtte i form af lån.

3.2.5. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☐ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- ☒ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☒ for andre indtægter
 - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☒

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslaget/initiativets virkninger ²⁵						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
Artikel ...		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

²⁵

Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.