



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 november 2022
(OR. en)

15182/22

AGRI 672
VETER 83

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Utvärdering av EU:s djurskyddslagstiftning (kontroll av
ändamålsenligheten)

- *Information från ordförandeskapet och kommissionen*

- *Diskussion*

För delegationerna bifogas ordförandeskapets bakgrundsdokument med frågor till ministrarna inför en diskussion om ovannämnda ärende vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 11–12 december 2022.

Utvärdering av EU:s djurskyddslagstiftning (kontroll av ändamålsenligheten)**– Bakgrundsdokument från ordförandeskapet –**

Ordförandeskapet anser att djurskyddsfrågan är mycket viktig, stöder förbättringar på alla nivåer och välkomnar offentliggörandet av de vetenskapliga yttrandena från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa). Yttrandena är tydligt formulerade, sammanfattar aktuella vetenskapliga rön och kommer att utgöra en god grund för utarbetandet av ny lagstiftning på området.

Rådet har antagit ett antal slutsatser under de senaste åren, särskilt om

- djurskydd som en integrerad del av en hållbar animalieproduktion (dok. 14975/19),
- från jord till bord-strategin (12099/20),
- djurskyddsmärkning (13692/20),
- djurs välbefinnande under långa sjötransporter till tredjeländer (10235/21).

I dessa slutsatser betonade rådet vikten av djurskydd och uppmanade bland annat kommissionen att så snart som möjligt se över den befintliga djurskyddslagstiftningen, med fokus på områden som ännu inte omfattas av specifik EU-lagstiftning.

Kommissionen har därför åtagit sig att se över EU:s djurskyddslagstiftning före utgången av 2023. Syftet med översynen är att säkerställa högre djurskyddsnivåer, anpassa de befintliga reglerna till de senaste vetenskapliga rönen, bredda deras tillämpningsområde och underlätta deras verkställighet samt bygga upp ett mer hållbart livsmedelssystem. Den 4 oktober 2022 slutförde kommissionen utvärderingen (kontrollen av ändamålsenligheten) av följande rättsakter:

- Rådets direktiv 98/58/EG av den 20 juli 1998 om skydd av animalieproduktionens djur.
- Rådets direktiv 1999/74/EG av den 19 juli 1999 om att fastställa miniminormer för skyddet av värphöns.
- Rådets direktiv 2008/119/EG av den 18 december 2008 om fastställande av lägsta djurskyddskrav för kalvar.
- Rådets direktiv 2008/120/EG av den 18 december 2008 om fastställande av lägsta djurskyddskrav vid svinhållning.

- Rådets direktiv 2007/43/EG av den 28 juni 2007 om fastställande av minimiregler för skydd av slaktkycklingar.
- Rådets förordning (EG) nr 1/2005 av den 22 december 2004 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/976.
- Rådets förordning (EG) nr 1099/2009 av den 24 september 2009 om skydd av djur vid tidpunkten för avlivning.

Syftet med utvärderingen var att bedöma om de befintliga reglerna fortfarande är ändamålsenliga och, i synnerhet, i vilken utsträckning de är relevanta, ändamålsenliga, effektiva och samstämmiga och gynnar EU.

Viktiga resultat

Jämfört med tiden innan den antogs har EU:s djurskyddslagstiftning förbättrat många europeiska djurs välbefinnande, främst i de specifika kategorier som omfattas, såsom svin, kalvar, värphöns och slaktkycklingar. Skyddet av djur under transport och vid slakt har också förbättrats avsevärt.

Generellt har EU dock fortfarande inte uppnått optimala djurskyddsnivåer. Detta gäller särskilt djur som för närvarande inte omfattas av någon specifik lagstiftning, såsom mjölkkor och odlad fisk. Även där det finns specifik lagstiftning tillåter den fortfarande att värphöns, suggor och kalvar hålls i bursystem som kraftigt begränsar deras rörlighet och försämrar deras välbefinnande. Katt- och hundhållning omfattas inte heller av den nuvarande lagstiftningen.

EU:s djurskyddslagstiftning har i viss mån bidragit till att säkerställa lika villkor för företagen och deras ekonomiska verksamhet. Skillnader i tillämpning och verkställighet skapar dock fortfarande hinder för handel och för uppnåendet av jämförbara djurskyddsnivåer inom EU. Detta beror delvis på att vissa bestämmelser är otydliga.

EU:s djurskyddslagstiftning, som inte har ändrats på över tio år, har inte hållit jämna steg med utvecklingen av medlemsstaternas nationella lagstiftning. Dessutom har stora skillnader i ambitionsnivån avseende genomförandet av direktiven lett till olika djurskyddsnivåer på gårdar i olika medlemsstater, medan förordningarna om transport och slakt av djur säkerställer en mer harmoniserad nivå.

Verkställigheten av den nuvarande lagstiftningen uppfyller i dag inte medborgarnas förväntningar. Det är fortfarande mycket svårt att efterleva reglerna på områden som djurtransporter, särskilt långa sträckor, transport av unga eller dräktiga djur och export av boskap, även om vissa framsteg har gjorts. Vissa bedövningsmetoder och rutinmässig svanskupering av svin medför också stora problem när det gäller efterlevnaden. Det saknas tillförlitliga indikatorer för att övervaka och uppmuntra till förbättringar av djurskyddet.

EU:s djurskyddslagstiftning har medfört många fördelar för djur och samhälle, till exempel att djurens produktivitet ökar, antibiotikaanvändningen minskar och folkhälsan förbättras. Även om djurskyddskraven också medför extra kostnader för livsmedelsföretagare och offentliga myndigheter tyder de tillgängliga uppgifterna, även om de är begränsade, på att fördelarna uppväger kostnaderna.

Många företagare anser dock att kostnaderna i samband med djurskyddskraven är för höga och att marknadsavkastningen från livsmedel som produceras i enlighet med bättre djurskyddsnormer är otillräcklig. På grund av olika förväntningar hos allmänheten, etiska farhågor och marknadsefterfrågan varierar situationen mellan medlemsstaterna och mellan olika sektorer. Bättre avkastning på investeringar i djurskydd kan uppnås genom att konsumenterna får bättre och mer heltäckande information så att de kan fatta välgrundade beslut i linje med sina farhågor om djurens välbefinnande.

De olika delarna av EU:s djurskyddslagstiftning kompletterar, stöder och är konsekventa och förenliga med annan EU-politik. Målen för från jord till bord-strategin och behovet av ett hållbart livsmedelssystem i EU kan kräva stöd från den gemensamma jordbrukspolitiken och EU:s handelspolitik. Det finns krav på större samstämmighet mellan EU:s interna rättsliga ram och dess hållning i fråga om import av animaliska produkter från tredjeländer.

Vissa berörda parter anser att bättre djurskyddsnormer strider mot miljömålen. Detta grundar sig på antagandet att konsumtionen av animaliska produkter kommer att förbli oförändrad. Omställningen till mer hållbara livsmedelssystem kommer dock inte att kunna uppnås utan en förändrad livsmedelskonsumtion.

För att skydda djurens välbefinnande och skapa rättvisare konkurrens för jordbrukare och andra livsmedelsföretagare i medlemsstaterna bör ett harmoniserat tillvägagångssätt tillämpas på EU-nivå. Enbart verksamhet på nationell nivå skulle leda till en situation där varje land har sin egen specifika lagstiftning. Detta skulle leda till ytterligare snedvridningar av konkurrensen och ojämna djurskyddsnivåer.

Slutsats

EU:s nuvarande djurskyddslagstiftning tillgodoser inte fullt ut nuvarande och framtida behov. När den antogs var den lämplig mot bakgrund av behoven och utmaningarna på djurskyddsområdet baserat på bästa tillgängliga vetenskap. De befintliga reglerna behöver ändras för att bättre återspegla samhällets ökande förväntningar, etiska farhågor, den vetenskapliga och tekniska utvecklingen och framtida hållbarhetsutmaningar.

Med tanke på den aktuella situationen i Europa måste förändringar av djurskyddet ske gradvis och med omdöme för att inte äventyra jordbrukarnas ekonomiska livskraft och undergräva livsmedelsproduktionens hållbarhet i EU.

För att strukturera diskussionerna vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) i december föreslår ordförandeskapet att man fokuserar på den planerade översynen av djurskyddslagstiftningen. Ordförandeskapet välkomnar också en uppdatering från kommissionen om översynens huvudsakliga områden.

Ordförandeskapet föreslår följande två frågor:

1. Vad anser medlemsstaterna om den planerade översynen av djurskyddslagstiftningen mot bakgrund av den rådande ekonomiska situationen i Europa?
2. Vilka är era huvudsakliga prioriteringar när det gäller översynen av djurskyddslagstiftningen?