



Bruxelles, 28 noiembrie 2022  
(OR. en)

15182/22

AGRI 672  
VETER 83

**NOTĂ**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Evaluarea legislației UE privind bunăstarea animalelor (verificarea adecvării) <i>- Informare din partea președinției și a Comisiei</i> <i>- Schimb de opinii</i>

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul de referință al președinției, care conține întrebări pentru miniștri în vederea unui schimb de opinii cu privire la subiectul sus-menționat în cadrul Consiliului Agricultură și Pescuit din 11-12 decembrie 2022.

**Evaluarea legislației UE privind bunăstarea animalelor (verificarea adecvării)****- Document de referință al președinției -**

Președinția consideră că bunăstarea animalelor reprezintă o chestiune foarte importantă, sprijină îmbunătățirile la toate nivelurile și salută publicarea avizelor științifice ale Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA). Aceste avize sunt clar formulate, sintetizează cunoștințele științifice actuale și vor servi drept bază utilă pentru elaborarea unei noi legislații în acest domeniu.

Consiliul a adoptat o serie de concluzii în ultimii ani, în special cu privire la:

- bunăstarea animalelor, o parte integrantă a producției animaliere durabile (documentul 14975/19);
- strategia „De la fermă la consumator” (documentul 12099/20);
- etichetarea privind bunăstarea animalelor (documentul 13692/20);
- bunăstarea animalelor în timpul transportului maritim pe distanțe lungi către țări terțe (documentul 10235/21).

În aceste concluzii, Consiliul a subliniat importanța bunăstării animalelor și, printre altele, a invitat Comisia să revizuiască cât mai curând posibil legislația existentă privind bunăstarea animalelor, cu accent pe domeniile care nu sunt încă reglementate de legislația specifică a UE.

Ca răspuns, Comisia s-a angajat să revizuiască legislația UE privind bunăstarea animalelor până la sfârșitul anului 2023. Scopul acestei revizuirii este de a asigura niveluri mai ridicate de bunăstare a animalelor, de a alinia normele existente la cele mai recente cunoștințe științifice, de a extinde domeniul de aplicare al acestor norme și de a facilita aplicarea lor, precum și de a construi un sistem alimentar mai durabil. La 4 octombrie 2022, Comisia a finalizat evaluarea (verificarea adecvării) următoarelor acte legislative:

- Directiva 98/58/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind protecția animalelor de fermă;
- Directiva 1999/74/CE a Consiliului din 19 iulie 1999 de stabilire a standardelor minime pentru protecția găinilor ouătoare;
- Directiva 2008/119/CE a Consiliului din 18 decembrie 2008 de stabilire a normelor minime privind protecția vițelilor;
- Directiva 2008/120/CE a Consiliului din 18 decembrie 2008 de stabilire a normelor minime de protecție a porcilor;

- Directiva 2007/43/CE a Consiliului din 28 iunie 2007 de stabilire a normelor minime de protecție a puilor destinați producției de carne;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/976;
- Regulamentul (CE) nr. 1099/2009 al Consiliului din 24 septembrie 2009 privind protecția animalelor în momentul uciderii.

Scopul acestei evaluări a fost de a analiza dacă normele existente sunt în continuare adecvate scopului și, în special, măsura în care acestea sunt relevante, eficace, eficiente, coerente și avantajoase pentru UE.

### **Principalele constatări**

În comparație cu perioada anterioară adoptării sale, legislația UE privind bunăstarea animalelor a sporit bunăstarea multor animale în Europa, în special din categoriile specifice reglementate, cum ar fi porcii, vițeeii, găinile ouătoare și puii de carne. Protecția animalelor în timpul transportului și la sacrificare a fost, de asemenea, îmbunătățită în mod semnificativ.

Cu toate acestea, în general, UE nu a atins încă niveluri optime de bunăstare a animalelor. Acest lucru este valabil în special pentru animalele pentru care în prezent nu există o legislație specifică, cum ar fi vacile de lapte și peștii de crescătorie. Chiar și în cazurile în care există o legislație specifică, aceasta permite în continuare ca găinile ouătoare, scroafele și vițeeii să fie ținuți în sisteme de adăpostire izolate, care le restricționează grav deplasarea și le diminuează bunăstarea. De asemenea, deținerea pisicilor și a câinilor nu este reglementată de legislația actuală.

Legislația UE privind bunăstarea animalelor a contribuit într-o anumită măsură la asigurarea unor condiții egale pentru operatori și pentru activitățile lor economice. Cu toate acestea, diferențele în ceea ce privește aplicarea și asigurarea respectării legislației creează în continuare bariere în calea comerțului și a atingerii unor niveluri comparabile de bunăstare a animalelor în întreaga UE. Acest lucru se datorează parțial lipsei de claritate a anumitor dispoziții.

Legislația UE privind bunăstarea animalelor, care nu a fost modificată de mai mult de zece ani, nu a ținut pasul cu evoluția legislației naționale din statele membre. În plus, diferențele considerabile dintre nivelurile de ambiție în ceea ce privește punerea în aplicare a directivelor au condus la niveluri diferite de bunăstare a animalelor în fermele din fiecare stat membru, în timp ce regulamentele privind transportul și sacrificarea animalelor asigură o mai mare armonizare.

Aplicarea legislației actuale nu răspunde așteptărilor cetățenilor de astăzi. Respectarea normelor este încă foarte dificilă în domenii precum transportul animalelor, în special pe distanțe lungi, transportul animalelor tinere sau gestante și exportul de animale vii, deși s-au înregistrat unele progrese. Anumite metode de asomare și practica de rutină a tăierii cozii porcilor ridică, de asemenea, probleme majore de conformare. Nu există indicatori fiabili pentru a monitoriza și a încuraja progresele în materie de bunăstare a animalelor.

Legislația UE privind bunăstarea animalelor a adus numeroase beneficii animalelor și societății, cum ar fi creșterea productivității animalelor, reducerea utilizării antibioticelor și îmbunătățirea sănătății publice. Deși cerințele privind bunăstarea animalelor implică, de asemenea, costuri suplimentare pentru operatorii din sectorul alimentar și pentru autoritățile publice, dovezile disponibile, deși limitate, sugerează că beneficiile depășesc costurile.

Cu toate acestea, mulți operatori consideră că costurile asociate cerințelor privind bunăstarea animalelor sunt prea ridicate, iar randamentul de piață al alimentelor produse în conformitate cu standarde mai ridicate de bunăstare a animalelor este insuficient. Din cauza diferențelor la nivelul așteptărilor populației, al preocupărilor etice și al cerințelor pieței, situația variază de la un stat membru la altul și de la un sector la altul. Un randament mai bun al investițiilor în bunăstarea animalelor se poate obține prin punerea la dispoziția consumatorilor a unor informații mai bune și mai cuprinzătoare, care să le permită să ia decizii în cunoștință de cauză, în concordanță cu preocupările lor în materie de bunăstare a animalelor.

Diferitele componente ale legislației UE privind bunăstarea animalelor completează și sprijină alte politici ale UE și sunt coerente și compatibile cu acestea. Obiectivele Strategiei „De la fermă la consumator” și nevoia de a avea un sistem alimentar durabil al UE pot necesita sprijin din partea politicii agricole comune și a politicii comerciale a UE. Există îndemnuri la o mai mare coerență între cadrul legislativ intern al UE și modul în care aceasta abordează importurile de produse de origine animală din țări terțe.

Unele părți interesate consideră că îmbunătățirea standardelor de bunăstare a animalelor intră în conflict cu obiectivele de mediu. Aceasta se bazează pe ipoteza că consumul de produse de origine animală va rămâne neschimbat. Însă tranziția către sisteme alimentare mai durabile nu va fi realizată fără schimbări în consumul alimentar.

Pentru a proteja bunăstarea animalelor și pentru a crea o concurență mai echitabilă pentru fermieri și alți operatori din sectorul alimentar din statele membre, ar trebui adoptată o abordare armonizată la nivelul UE. Activitățile desfășurate exclusiv la nivel național ar conduce la o situație în care fiecare țară are propria legislație diferită. Acest lucru ar fi urmat de noi denaturări ale concurenței și de niveluri inegale de bunăstare a animalelor.

## Concluzie

Legislația actuală a UE privind bunăstarea animalelor nu răspunde pe deplin nevoilor actuale și viitoare. Ea a reprezentat un răspuns adecvat la nevoile și la provocările din domeniul bunăstării animalelor, bazat pe cele mai bune cunoștințe științifice disponibile la momentul adoptării sale. Dar normele existente trebuie modificate pentru a reflecta mai bine așteptările din ce în ce mai mari din partea societății, preocupările etice, evoluțiile științifice și tehnologice și viitoarele provocări în materie de durabilitate.

Având în vedere situația actuală din Europa, schimbările în domeniul bunăstării animalelor trebuie abordate treptat și judicios, pentru a nu pune în pericol viabilitatea economică a fermierilor și pentru a nu submina durabilitatea producției alimentare în UE.

**Pentru a structura discuțiile din cadrul reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit din decembrie, președinția sugerează să se pună accentul pe revizuirea planificată a legislației privind bunăstarea animalelor. De asemenea, din punctul de vedere al președinției, sunt binevenite informații actualizate din partea Comisiei cu privire la principalele domenii ale revizuirii.**

Președinția propune următoarele două întrebări:

- 1) Care sunt opiniile statelor membre cu privire la revizuirea planificată a legislației privind bunăstarea animalelor în contextul situației economice actuale din Europa?
- 2) Care sunt principalele dumneavoastră priorități legate de revizuirea legislației privind bunăstarea animalelor?