



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2022. november 28.  
(OR. en)

15182/22

AGRI 672  
VETER 83

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Az uniós állatjóléti jogszabályok értékelése (célravezetőségi vizsgálat) – <i>Az elnökség és a Bizottság tájékoztatója</i> – <i>Véleménycsere</i>

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak azt az elnökségi háttérdokumentumot, amely a Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2022. december 11–12-i ülésén a fent említett témában folytatandó véleménycsere során a miniszterek által megválaszolandó kérdéseket tartalmazza.

**Az uniós állatjóléti jogszabályok értékelése (célravezetőségi vizsgálat)****– Elnökségi háttéranyag**

Az elnökség nagyon fontosnak tartja az állatjólét kérdését, támogatja annak valamennyi szinten történő javítását, és üdvözli az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság (EFSA) tudományos véleményeinek közzétételét. Ezek a vélemények egyértelműek, összegzik a jelenlegi tudományos ismereteket, és hasznos alapként szolgálnak az e területre vonatkozó új jogszabályok kidolgozásához.

A Tanács az elmúlt években számos következtetést fogadott el, konkrétan az alábbiakkal kapcsolatosan:

- a fenntartható állattenyésztés szerves részét képező állatjólét (14975/19);
- „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia (12099/20);
- uniós állatjóléti címke (13692/20);
- a harmadik országokba irányuló, nagy távolságra történő tengeri szállítás során biztosítandó állatjólét (10235/21).

Ezekben a következtetésekben a Tanács hangsúlyozta az állatjólét fontosságát, valamint többek között felkérte a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb vizsgálja felül a hatályos állatjóléti jogszabályokat, különös tekintettel azokra a területekre, amelyek még nem tartoznak konkrét uniós jogszabályok hatálya alá.

Válaszul a Bizottság vállalta, hogy 2023 végéig felülvizsgálja az uniós állatjóléti jogszabályokat. A felülvizsgálat arra irányul, hogy magasabb szintű állatjólétet lehessen biztosítani, a már létező szabályok összhangba kerüljenek a legújabb tudományos ismeretekkel, bővüljön e szabályok hatálya és könnyebbé váljon azok végrehajtása, valamint fenntarthatóbb élelmiszerrendszer épüljön ki. A Bizottság 2022. október 4-én véglegesítette a következő jogszabályok értékelését (célravezetőségi vizsgálatát):

- A Tanács 98/58/EK irányelve (1998. július 20.) a mezőgazdasági termelés céljából tartott állatok védelméről;
- A Tanács 1999/74/EK irányelve (1999. július 19.) a tojótyúkوك védelmére vonatkozó minimumkövetelmények megállapításáról;
- A Tanács 2008/119/EK irányelve (2008. december 18.) a borjak védelmére vonatkozó minimumkövetelmények megállapításáról;
- A Tanács 2008/120/EK irányelve (2008. december 18.) a sertések védelmére vonatkozó minimumkövetelmények megállapításáról;

- A Tanács 2007/43/EK irányelve (2007. június 28.) a hústermelés céljából tartott csirkék védelmét szolgáló minimumszabályok megállapításáról;
- A Tanács 2005/1/EK rendelete (2004. december 22.) az állatoknak a szállítás és a kapcsolódó műveletek közbeni védelméről, valamint a 64/432/EGK és a 93/119/EK irányelv és az 1255/97/EK rendelet módosításáról;
- A Tanács 1099/2009/EK rendelete (2009. szeptember 24.) az állatok leölésük során való védelméről.

Az értékelés célja annak felmérése volt, hogy a már létező szabályok továbbra is megfelelnek-e a célnak, például, hogy mennyire relevánsak, eredményesek, hatékonyak, következetesek és előnyösek az EU számára.

### **A legfontosabb megállapítások**

Az uniós állatjóléti jogszabályok az elfogadásukat megelőző időszakhoz képest számos európai állat jólétét javították, főként az olyan specifikus kategóriákban, mint például a sertések, a borjak, a tojótyúkok és a brojlercsirkék. Jelentősen javult az állatok védelme a szállítás és a vágás során is.

Általánosságban azonban az EU még mindig nem érte el az állatjólét optimális szintjét. Ez különösen igaz azokra az állatokra, amelyekre vonatkozóan jelenleg nincs külön jogszabály, például a tejelő tehenekre és a tenyésztett halakra. Még az olyan esetekben is, ahol külön jogszabályok léteznek, még mindig lehetséges a tojótyúkok, kocák és borjak zárt körülmények között történő tartása, amely súlyosan korlátozza mozgásukat és rontja jólétüket. A macska- és kutyatartás sem tartozik a jelenleg érvényben levő jogszabályok hatálya alá.

Az állatjólétre vonatkozó uniós jogszabályok bizonyos mértékben hozzájárultak ahhoz, hogy egyenlő feltételek jöjjenek létre a gazdasági szereplők és gazdasági tevékenységeik tekintetében. Az alkalmazás és a végrehajtás terén mutatkozó különbségek azonban továbbra is akadályozzák a kereskedelmet, valamint azt, hogy Uniószerre hasonló szintű állatjólétet érjünk el. Ennek részben az az oka, hogy egyes rendelkezések nem egyértelműek.

A több mint 10 éve nem módosított uniós állatjóléti jogszabályok nem tartottak lépést a tagállamok nemzeti jogszabályainak alakulásával. Ezen túlmenően az irányelvek végrehajtása terén mutatkozó jelentős különbségek miatt az egyes tagállamokban más-más szintű állatjólét alakult ki a gazdaságokban, ellenben az állatok szállításáról és levágásáról szóló rendeletek nagyobb harmonizációt biztosítanak.

A jelenleg hatályban lévő jogszabályok végrehajtása nem felel meg a jelen polgárai által támasztott elvárásoknak. Némi előrelépés ellenére a jogszabályoknak történő megfelelés még mindig nagy kihívást jelent az olyan területeken, mint az állatok szállítása, ezen belül különösen a nagy távolságokon történő szállítás, a fiatal vagy vemhes állatok szállítása és az állatállomány kivitele. Bizonyos kábítási módszerek és a sertések rutinszerű farokkurtítása szintén komoly problémát jelentenek a megfelelés szempontjából. Nem állnak rendelkezésre megbízható mutatók az állatjólét javulásának nyomon követésére és ösztönzésére.

Az uniós állatjóléti jogszabályok számos előnnyel jártak az állatok és a társadalom számára, például az állatok termelékenységének növekedésével, az antibiotikumok használatának csökkenésével és a népegészség javulásával. Bár az állatjóléti követelmények többletköltségekkel járnak az élelmiszer-vállalkozók és az állami hatóságok számára, a rendelkezésre álló bizonyítékok – bár korlátozottak – arra engednek következtetni, hogy az előnyök meghaladják a költségeket.

Sok gazdasági szereplő azonban úgy véli, hogy az állatjóléti követelményekkel kapcsolatos költségek túl magasak, és a szigorúbb állatjóléti normáknak megfelelően előállított élelmiszerek piaci hozama nem elegendő. A polgárok eltérő elvárásai, az etikai aggályok és a piaci kereslet miatt a helyzet tagállamonként és ágazatonként eltérő. Az állatjólétbe való beruházások jobb megtérülését a fogyasztók számára történő jobb és átfogóbb tájékoztatás biztosításával lehet elérni, amely lehetővé teszi, hogy a fogyasztók az állatjóléttel kapcsolatos aggályaiknak megfelelően megalapozott döntéseket hozhassanak.

Az uniós állatjóléti jogszabályok különböző elemei kiegészítik és támogatják az egyéb uniós szakpolitikákat, összhangban állnak és kompatibilisek azokkal. „A termelőtől a fogyasztóig” stratégia célkitűzései és az uniós fenntartható élelmiszerrendszer iránti igény szükségessé teheti a közös agrárpolitika és az uniós kereskedelempolitika általi támogatást. Egyes vélemények szerint nagyobb koherenciára van szükség az EU belső jogszabályi kerete és a harmadik országokból származó, állati eredetű termékek behozatalára vonatkozó megközelítése között.

Egyes érdekelt felek úgy vélik, hogy a jobb állatjólétet előíró normák ellentétben állnak a környezetvédelmi célkitűzésekkel. Ez azon a feltételezésen alapul, hogy az állati eredetű termékek fogyasztása változatlan marad. A fenntarthatóbb élelmiszerrendszerekre való átállás azonban nem valósul meg anélkül, hogy az élelmiszer-fogyasztás változna.

Az állatjólét védelme, valamint a tisztességesebb versenyfeltételeknek a tagállamok mezőgazdasági termelői és egyéb élelmiszer-vállalkozói számára történő megteremtése érdekében uniós szinten összehangolt megközelítést kell alkalmazni. A nemzeti szintű tevékenységek önmagukban azt eredményeznék, hogy minden országnak saját, eltérő jogszabályai lennének. Ezt további versenytorzulás és az állatjólét egyenlőtlen szintje követné.

## **Konklúzió**

A jelenleg hatályban lévő uniós állatjóléti jogszabályok nem felelnek meg teljes mértékben a jelenlegi és a jövőbeli igényeknek. Az elfogadásuk idején rendelkezésre álló legjobb tudományos ismeretek alapján megfelelő választ jelentettek az állatjóléttel kapcsolatos igényekre és kihívásokra. A meglévő szabályokat módosítani kell annak érdekében, hogy azok jobban tükrözzék a növekvő társadalmi elvárásokat, az etikai aggályokat, a tudományos és technológiai fejlődést és a jövőbeli fenntarthatósági kihívásokat.

Tekintettel a jelenlegi európai helyzetre, az állatjólét változásait fokozatosan és észszerűen kell megközelíteni annak érdekében, hogy ne veszélyeztessük sem a mezőgazdasági termelők gazdasági életképességét, sem pedig az uniós élelmiszer-termelés fenntarthatóságát.

**A Mezőgazdasági és Halászati Tanács decemberi ülése keretében folytatandó megbeszélések strukturálása érdekében az elnökség az állatjóléti jogszabályok tervezett felülvizsgálatát javasolja a középpontba állítani. Az elnökség üdvözli továbbá a Bizottság naprakész tájékoztatását a felülvizsgálat főbb területeiről.**

Az elnökség az alábbi két kérdést javasolja megvitatni:

- 1) Mi a tagállamok véleménye az állatjóléti jogszabályok tervezett felülvizsgálatáról a jelenlegi európai gazdasági helyzet összefüggésében?
- 2) Melyek a fő prioritásai az állatjóléti jogszabályok felülvizsgálatával kapcsolatban?

---