



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 november 2022
(OR. en)

15178/22

RESPR 42
FIN 1258
ECOFIN 1226
ENV 1199
CLIMA 627
FISC 233
UD 264
ENER 627
TRANS 737
AGRI 671
COMPET 946

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Ärende:	Rapport från ordförandeskapet om överläggningarna om de nya egna medlen

I. INLEDNING

I förlängningen av Europeiska rådets möte den 17–21 juli 2020¹ föreskrivs i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020² arbetet med att införa nya egna medel, vilket bör anskaffa ett belopp som är tillräckligt för att täcka nivån på de sammanlagda förväntade utgifterna för återbetalningen av kapitalbeloppet och räntorna på de medel som lånas upp för att användas till de utgifter som avses i artikel 5.1 b i beslutet om egna medel (NextGenerationEU, bidragsdelen). I det interinstitutionella avtalet fastställs också en färdplan för syftet med införandet av dessa nya egna medel, och det föreskrivs att rådet kommer att överlägga om ett första paket med egna medel före den 1 juli 2022, med sikte på att det ska kunna införas den 1 januari 2023.

Mot denna bakgrund lade kommissionen i december 2021 fram ett förslag om ändring av beslutet om systemet för Europeiska unionens egna medel³, vilket skulle omfatta tre nya typer av egna medel på grundval av EU:s utsläppshandelssystem, en gränsjusteringsmekanism för koldioxid och en reform av det internationella regelverket för företagsbeskattning.

Sedan förslagen till översyn av beslutet om egna medel lades fram i december 2021 och de därtill tillhörande genomförandeförordningarna (MAR 3, IMSOR) den 14 mars 2022 arbetar rådets förberedande organ med dessa förslag. Det står dock klart att dessa diskussioner inte kan slutföras förrän de sektorsspecifika förslagen till instrument som bör generera ytterligare intäkter har antagits.

Som en del av 55 % -paketet offentliggjorde kommissionen den 14 juli 2021 lagstiftningsförslag om en gränsjusteringsmekanism för koldioxid⁴ och översynen av EU:s utsläppshandelssystem⁵. Under första halvåret 2022 enades rådet om en allmän riktlinje om dessa två sektorsspecifika förordningar. I juli 2022 inledde det tjeckiska ordförandeskapet förhandlingar med Europaparlamentet om gränsjusteringsmekanismen för koldioxid och om EU:s reviderade utsläppshandelssystem.

¹ Dok. EUCO 10/20 (punkt A29 samt punkterna 145–150).

² Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

³ Dok15260/21.

⁴ Dok. 10871/21.

⁵ Dok. 10875/21.

Det lagstiftningsförslag som ligger till grund för den tredje typen av egna medel, på grundval av andelen resterande vinster från multinationella företag till följd av OECD/G20-överenskommelsen från oktober 2021, kommer att läggas fram först när OECD:s diskussioner om denna fråga har slutförts (nuvarande prognos: mitten av 2023).

I denna rapport redogörs för de framsteg som gjorts under det tjeckiska ordförandeskapet i fråga om nya egna medel.

II. LÄGESRAPPORT

Arbetet under det tjeckiska ordförandeskapet har delats upp i två delar: fokus har dels legat på att göra så stora framsteg som möjligt i fråga om de interinstitutionella förhandlingarna om de befintliga sektorsspecifika förslagen, om gränsjusteringsmekanismen för koldioxid och om EU:s reviderade utsläppshandelssystem. Detta steg är nödvändigt för att det ska vara möjligt att skapa nya egna medel. Diskussionen om vilken del av intäkterna som genereras av dessa nya instrument som bör anslås till EU:s budget kan inledas först efter det att de underliggande sektorsspecifika förordningarna har antagits.

Den andra tyngdpunkten i arbetet under ordförandeskapet har varit fortsatta tekniska överläggningar om förslagen om översyn av beslutet om egna medel och dess genomförandeförordningar (MAR 3 och IMSOR).

Gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM)

Ekofinrådet nådde en allmän riktlinje om förslaget till förordning om en gränsjusteringsmekanism för koldioxid (CBAM) den 15 mars⁶.

Interinstitutionella förhandlingar med Europaparlamentet inleddes i juli⁷, och betydande framsteg har gjorts under det tjeckiska ordförandeskapet. Flera politiska trepartsmöten och tekniska möten har ägt rum sedan juli 2022. Ordförandeskapet förväntar sig att göra ytterligare framsteg när det gäller att slutföra dessa förhandlingar senast i slutet av 2022, och medlagstiftarna kommer att anta CBAM-förordningen formellt i början av 2023.

⁶ Dok. 7226/22.

⁷ Dok. 10982/22.

Det bör noteras att den slutliga texten till CBAM påverkas av faktorer som diskuteras i andra forum, särskilt trepartsmötena med Europaparlamentet om EU:s utsläppshandelssystem.

I diskussionerna med Europaparlamentet om CBAM har det blivit uppenbart att CBAM:s styrningsmodell kommer att vara mer centraliserad än i lagförslaget, och ett antal operativa CBAM-relaterade uppgifter kommer att tilldelas kommissionen. Medlagstiftarnas främsta mål är att utforma en verkningsfull, praktisk och resurseffektiv gränsjusteringsmekanism för koldioxid, som inte leder till en alltför stor administrativ börda för företag eller offentliga myndigheter. Valet av en mer centraliserad styrningsmodell för CBAM kommer, när den är formellt slutförd, att leda till ytterligare administrativa utgifter (för it-system och personal) för kommissionen. Hur denna utmaning ska hanteras kommer att beslutas i framtida diskussioner om den årliga budgeten.

Såsom anges i rådets ståndpunkt om CBAM ska äganderätten till intäkterna från försäljningen av utsläppsrätterna ligga kvar hos medlemsstaterna. Det ligger i linje med det interinstitutionella avtalet och kommissionens förslag, där det föreskrivs att en andel av intäkterna från försäljningen av utsläppsrätter från gränsjusteringsmekanismen för koldioxid bör överföras till EU-budgeten som egna medel i form av ett nationellt bidrag. De faktiska genomförandeformerna för användningen av intäkterna från detta instrument måste diskuteras framöver inom ramen för arbetsgruppen för egna medel, så snart förhandlingarna om CBAM-förordningen har kommit tillräckligt långt.

EU:s utsläppshandelssystem

Rådet (miljö) nådde en allmän riktlinje om förslaget till förordning för översynen av EU:s utsläppshandelssystem den 28 juni⁸.

Interinstitutionella förhandlingar med Europaparlamentet inleddes i juli 2022, och betydande framsteg gjordes under det tjeckiska ordförandeskapet. Fyra politiska trepartsmöten och flera tekniska möten har ägt rum sedan juli 2022. Ordförandeskapet strävar efter att göra ytterligare betydande framsteg och, om möjligt, att nå en väl avvägd interinstitutionell överenskommelse inom den återstående tidsramen, senast i slutet av 2022.

⁸ Dok. 10796/22.

Förhandlingarna har varit inriktade på mycket politiska och tekniska komplexa frågor, bland annat en utvidgning av utsläppshandelssystemet till att omfatta sjöfartssektorn och ett nytt utsläppshandelssystem för bygg- och vägtransportsektorerna. Finansiella mekanismer, inbegripet eventuella ändringar av innovationsfonden och moderniseringsfonden, och användningen av medlemsstaternas intäkter, har också varit viktiga frågor i diskussionerna. Med tanke på att det kvarstår många och viktiga politiska frågor med viktiga kopplingar till andra förslag i 55 % -paketet, särskilt den sociala klimatfonden, har alla föreslagna delar noggrant övervägts tillsammans.

Det tjeckiska ordförandeskapet strävar efter ett balanserat resultat som når upp till den önskade klimatambitionen på ett kostnadseffektivt sätt och det ska ske genom att se till att sektorerna bidrar på ett rättvist sätt, skydda den europeiska industrins konkurrenskraft och inte lämna någon utanför på det sociala området.

Även om stora framsteg har gjorts och förhandlingarna har förts i en konstruktiv anda, kräver ärendets storlek och komplexitet fortfarande mer arbete och ansträngningar innan en välavvägd överenskommelse kan nås.

Första pelaren

Arbetet med att genomföra reglerna om fördelningen av beskattningsrätten mellan jurisdiktioner (första pelaren) fortsätter inom OECD:s/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster (det inkluderande ramverket). I sitt förslag om ändring av beslutet om egna medel föreslog kommissionen nya egna medel som betalas av medlemsstaterna genom att tillämpa en enhetlig uttagssats på 15 % på de multinationella företagens resterande vinster, som omfördelas till medlemsstaterna i enlighet med avtalet inom ramen för pelare 1 när det har genomförts.

Ett av målen för arbetet inom det inkluderande ramverket är att utveckla en multilateral konvention, som sedan bör öppnas för undertecknande av de avtalsslutande parterna (förväntas tidigast i mitten av 2023). Endast när detta arbete har slutförts har kommissionen för avsikt att lägga fram ett förslag till direktiv om genomförande av avtalet i överensstämmelse med EU-lagstiftningen och i linje med den inre marknadens krav.

Paketet om egna medel

När det gäller arbetet med det nya paket med förslag som lades fram i december 2021, inbegripet det nyligen ändrade beslutet om egna medel, har det tekniska arbetet med det övergripande paketet ägt rum parallellt med det sektorsspecifika arbetet.

Medlemsstaterna ställde frågor, och kommissionen besvarade de konkreta tekniska frågorna och lade fram flera tekniska faktablad. Arbetsgruppen för egna medel har framför allt fört detaljerade diskussioner med inriktning på följande: i) de makroekonomiska antagandena, de underliggande uppgifterna och den metodik som kommissionen utgått från i sitt förslag, ii) de beräknade intäkterna från de egna medlen inom handeln med utsläppsrätter samt från CBAM, och iii) hur den tillfälliga solidaritetsjusteringsmekanismen för de egna medlen inom handeln med utsläppsrätter fungerar.

Arbetsgruppen för egna medel har också fortsatt behandlingen av förslagen om tillhandahållande av nya egna medel och om genomförandebestämmelserna till systemet för egna medel, som lades fram av kommissionen den 14 mars 2022. Detaljerade överläggningar på teknisk nivå har ägt rum, och arbetsgruppen för egna medel har bland annat särskilt fokuserat på olika delar av utsläppshandelssystemets egna medel (t.ex. auktionering och justering av utsläppsrätter), egna medel från CBAM (t.ex. årliga betalningar, utsläppsrätter, centraliserad modell) och omfördelade vinstbaserade egna medel (t.ex. underliggande skatteprocess, kontrollåtgärder).

Mot bakgrund av dessa förslag och de därmed sammanhängande överläggningarna lade Europeiska revisionsrätten vid mötet i arbetsgruppen för egna medel den 6 oktober 2022 fram sitt yttrande nr 03/2022 om kommissionens förslag till förordning om tillhandahållande av tre nya typer av föreslagna egna medel⁹. Revisionsrätten svarade också på frågor från delegationerna.

⁹ Europeiska revisionsrättens yttrande nr 03/2022 över kommissionens förslag till rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på utsläppshandelssystemet, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och omfördelade vinster, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov.

Kommande förslag: Andra korgen med nya egna medel

Kommissionen bör, i enlighet med färdplanen i det interinstitutionella avtalet, föreslå ytterligare en korg med nya egna medel senast 2024. Kommissionen har meddelat att den avser att lägga fram dessa nya förslag redan under tredje kvartalet 2023.

III. SLUTSATS

Mot bakgrund av det interinstitutionella avtalet och de överläggningar som hittills har skett mellan juli och december 2022 med de av kommissionen offentliggjorda förslagen uppmanas medlemsstaterna att notera de framsteg som skett under det tjeckiska ordförandeskapet.
