



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 25 noiembrie 2022
(OR. en)

15178/22

RESPR 42
FIN 1258
ECOFIN 1226
ENV 1199
CLIMA 627
FISC 233
UD 264
ENER 627
TRANS 737
AGRI 671
COMPET 946

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Raportul președinției privind noile resurse proprii

I. INTRODUCERE

În conformitate cu concluziile Consiliului European din 17-21 iulie 2020¹, Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 (AII)² prevede că se va acționa în vederea introducerii de noi resurse proprii, care ar trebui să permită obținerea unui quantum care este suficient pentru a acoperi nivelul cheltuielilor totale preconizate pentru rambursarea principalului și a dobânzilor aferente fondurilor împrumutate pentru a fi folosite pentru cheltuielile menționate la articolul 5 alineatul (1) litera (b) din Decizia privind resursele proprii (NextGenerationEU, partea de granturi). AII stabilește, de asemenea, o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii și prevede ca Consiliul să delibereze cu privire la un prim pachet privind resursele proprii înainte de 1 iulie 2022, în vederea introducerii sale la 1 ianuarie 2023.

În acest context, Comisia a prezentat în decembrie 2021 o propunere de modificare a Deciziei privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene³, care ar include trei noi resurse proprii bazate pe: sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii, un mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon și o reformă a cadrului internațional de impozitare a societăților.

De la prezentarea propunerii de revizuire a Deciziei privind resursele proprii (DRP) în decembrie 2021 și a propunerilor de regulamente de punere în aplicare aferente (MAR 3, IMSOR) la 14 martie 2022, grupurile de pregătire ale Consiliului lucrează la aceste propuneri. Cu toate acestea, este clar că aceste discuții pot fi finalizate numai după adoptarea propunerilor sectoriale de instrumente care ar trebui să genereze veniturile suplimentare.

Ca parte a pachetului „Pregătiți pentru 55”, Comisia a publicat, la 14 iulie 2021, propuneri legislative privind un mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM)⁴ și privind revizuirea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS)⁵. În primul semestru al anului 2022, Consiliul a ajuns la o abordare generală cu privire la aceste două regulamente sectoriale. În iulie 2022, președinția cehă a început negocierile cu Parlamentul European privind mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM) și sistemul UE revizuit de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS).

¹ Doc. EUCO 10/20 (punctele A29, 145-150).

² Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

³ Doc. 15260/21.

⁴ Doc. 10871/21.

⁵ Doc. 10875/21.

Propunerea legislativă care stă la baza celei de a treia resurse proprii, bazată pe partea din profiturile reziduale ale întreprinderilor multinaționale în urma acordului OCDE/G20 din octombrie 2021, va fi prezentată numai după finalizarea discuțiilor OCDE pe această temă (estimarea actuală: jumătatea lui 2023).

Prezentul raport prezintă progresele înregistrate în cursul președinției cehe în domeniul noilor resurse proprii.

II. STADIUL LUCRĂRILOR

Lucrările din timpul președinției cehe au avut două componente: pe de o parte, s-a pus accentul pe înregistrarea cât mai multor progrese cu privire la negocierilor interinstituționale privind propunerile sectoriale disponibile, CBAM și EU ETS. Această etapă este esențială pentru a face posibilă crearea de noi resurse proprii. Discuțiile cu privire la partea din veniturile generate de aceste noi instrumente care ar trebui alocată bugetului UE pot începe numai după adoptarea regulamentelor sectoriale subiacente.

Celălalt punct central al lucrărilor din timpul președinției a fost continuarea deliberărilor tehnice cu privire la propunerile de revizuire a Deciziei privind resursele proprii și a regulamentelor de punere în aplicare aferente (MAR 3 și IMSOR).

Mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM)

La 15 martie, Consiliul (ECOFIN) a ajuns la o abordare generală cu privire la propunerea de Regulament privind un mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM).⁶

Negocierile interinstituționale cu Parlamentul European au început în luna iulie⁷, înregistrându-se progrese substanțiale în cursul mandatului președinției cehe. Din iulie 2022 au avut loc mai multe triloguri politice și reuniuni tehnice. Președinția se așteaptă să înregistreze progrese suplimentare în direcția finalizării acestor negocieri până la sfârșitul anului 2022, adoptarea formală a Regulamentului privind CBAM de către colegiitori urmând să aibă loc în primele luni ale anului 2023.

⁶ Doc. 7226/22.

⁷ Doc. 10982/22.

Ar trebui remarcat faptul că textul final al CBAM va depinde de elementele care sunt discutate în cadrul altor foruri, în special de trilogurile cu Parlamentul European privind sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS).

În cadrul discuțiilor cu Parlamentul European privind CBAM, a devenit evident că modelul de guvernare al CBAM va fi mai centralizat decât în textul propunerii legislative și că o serie de sarcini operaționale legate de mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM) vor fi alocate Comisiei Europene. Principalul obiectiv al colegiitorilor este de a concepe un CBAM eficient, practic și eficient din punctul de vedere al utilizării resurselor, care nu ar duce la o sarcină administrativă excesivă pentru întreprinderi sau pentru autoritățile publice. Alegerea unui model de guvernare mai centralizat privind CBAM, odată finalizată în mod oficial, va conduce la cheltuieli administrative suplimentare (pentru sistemul informatic și cu personalul) pentru Comisie. Modalitățile de abordare a acestei provocări vor fi decise în cadrul viitoarelor discuții privind bugetul anual.

Astfel cum se prevede în poziția Consiliului privind CBAM, proprietatea asupra veniturilor obținute din vânzarea certificatelor trebuie să revină în continuare statelor membre. Acest lucru este în conformitate cu AII și cu propunerea Comisiei, care prevede că o parte din veniturile provenite din vânzarea certificatelor aferente mecanismului de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM) ar trebui să fie transferate la bugetul UE ca resurse proprii sub forma unei contribuții naționale. Modalitățile efective de punere în aplicare pentru utilizarea veniturilor obținute din acest instrument urmează să fie discutate în viitor în cadrul Grupului de lucru pentru resurse proprii, după ce negocierile referitoare la Regulamentul privind CBAM vor fi avansat suficient.

Sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS)

La 28 iunie, Consiliul (ENVI) a ajuns la o abordare generală cu privire la propunerea de Regulament privind revizuirea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS)⁸.

Negocierile interinstituționale cu Parlamentul European au început în iulie 2022, înregistrându-se progrese substanțiale în cursul președinției cehe. Din iulie 2022 au avut loc patru triloguri politice și mai multe reuniuni tehnice. Președinția își propune să realizeze în continuare progrese semnificative și, dacă este posibil, să ajungă la un acord interinstituțional echilibrat în intervalul de timp rămas, care să fie finalizat până la sfârșitul anului 2022.

⁸ Doc. 10796/22.

Negocierile s-au axat atât pe chestiuni extrem de politice, cât și pe aspecte tehnice și complexe, inclusiv extinderea domeniului de aplicare al sistemului de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) la sectorul maritim și un nou ETS pentru clădiri și transportul rutier. Mecanismele financiare, inclusiv eventualele modificări ale Fondului pentru inovare și ale Fondului pentru modernizare, precum și utilizarea veniturilor statelor membre, au fost, de asemenea, subiecte-cheie ale discuțiilor. Având în vedere numărul și importanța chestiunilor politice nesoluționate, precum și legăturile importante cu alte propuneri din pachetul „Pregătiți pentru 55”, în special Fondul pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, toate elementele propuse au fost analizate împreună cu atenție.

Președinția cehă depune eforturi pentru a obține un rezultat echilibrat care să atingă obiectivul ambițios în materie de climă într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, asigurând o contribuție echitabilă între sectoare, protejând competitivitatea industriei europene și nelăsând pe nimeni în urmă din punct de vedere social.

Deși s-au înregistrat progrese semnificative, iar negocierile s-au desfășurat într-o atmosferă constructivă, amploarea și complexitatea dosarului necesită încă lucrări și eforturi suplimentare înainte de a se putea ajunge la un acord echilibrat.

Pilonul 1

Lucrările privind punerea în aplicare a normelor privind repartizarea drepturilor de impozitare între jurisdicții („pilonul 1”) continuă încă în Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor („Cadrul incluziv”). În propunerea sa de modificare a Deciziei privind resursele proprii (DRP), Comisia a propus o nouă resursă proprie plătită de statele membre prin aplicarea unei cote de apel uniforme de 15 % părții din profiturile reziduale ale întreprinderilor multinaționale, care va fi realocată statelor membre în conformitate cu acordul din cadrul pilonului 1, odată ce acesta va fi pus în aplicare.

Unul dintre obiectivele lucrărilor desfășurate la nivelul Cadrului incluziv este de a elabora o convenție multilaterală (MLC), care ar trebui apoi deschisă spre semnare părților contractante (fapt care nu este preconizat că va avea loc înainte de jumătatea anului 2023). Numai după finalizarea acestor lucrări, Comisia intenționează să prezinte o propunere de directivă de punere în aplicare a acordului în conformitate cu legislația UE și cu cerințele pieței unice.

Pachetul privind resursele proprii

În ceea ce privește lucrările referitoare la noul pachet de propuneri prezentat în decembrie 2021, inclusiv la Decizia privind resursele proprii (DRP) modificată recent, lucrările tehnice cu privire la pachetul global au avut loc în același timp cu activitatea sectorială.

Pornind de la întrebările adresate de statele membre, Comisia a oferit răspunsuri la întrebări tehnice concrete și a prezentat diverse fișe tehnice. În special, Grupul de lucru pentru resurse proprii a desfășurat discuții detaliate axate pe: (i) ipotezele macroeconomice, datele subiacente și metodologia adoptată de Comisie în propunerile sale; (ii) veniturile preconizate estimate din resursa proprie bazată pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, precum și din mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM) și (iii) funcționarea mecanismului temporar de ajustare în spiritul solidarității pentru resursa proprie bazată pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii (ETS).

Grupul de lucru pentru resurse proprii a continuat, de asemenea, examinarea propunerilor privind punerea la dispoziție a unor noi resurse proprii (MAR 3) și măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii (IMSOR), astfel cum au fost înaintate de Comisie la 14 martie 2022. Au avut loc deliberări detaliate la nivel tehnic, Grupul de lucru pentru resurse proprii acordând o atenție deosebită, printre altele, diferitelor elemente ale resursei proprii bazate pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) (de exemplu, licitarea și ajustarea certificatelor), ale resursei proprii bazate pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM) (de exemplu, plata anuală, certificatele, modelul centralizat) și ale resursei proprii bazate pe profiturile realocate (de exemplu, procesul fiscal subiacent, măsurile de control).

În contextul acestor propuneri și al deliberărilor aferente, Curtea de Conturi Europeană a prezentat, în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru resurse proprii din 6 octombrie 2022, avizul său nr. 3/2022 referitor la propunerea Comisiei de regulament privind punerea la dispoziție a trei noi resurse proprii propuse⁹. Curtea a răspuns, de asemenea, întrebărilor și cererilor de informații adresate de delegații.

⁹ Avizul nr. 3/2022 al Curții de Conturi Europene privind propunerea Comisiei de regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii bazate pe sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, pe mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon și pe profiturile realocate și privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei.

Propuneri viitoare: al doilea pachet de noi resurse proprii

Astfel cum se prevede în foaia de parcurs menționată în AII, Comisia ar trebui să propună un nou pachet de resurse proprii până în 2024. Comisia a indicat că intenționează să prezinte aceste noi propuneri încă din al treilea trimestru al anului 2023.

III. CONCLUZIE

În lumina Acordului interinstituțional și a lucrărilor desfășurate până în prezent în perioada iulie-decembrie 2022 cu privire la diversele propuneri publicate de Comisie, statele membre sunt invitate să ia act de progresele înregistrate în cursul președinției cehe.
