



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. november 2022
(OR. en)

15178/22

RESPR 42
FIN 1258
ECOFIN 1226
ENV 1199
CLIMA 627
FISC 233
UD 264
ENER 627
TRANS 737
AGRI 671
COMPET 946

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rapport fra formandskabet om nye egne indtægter

I. INDLEDNING

I forlængelse af konklusionerne fra Det Europæiske Råd af 17.-21. juli 2020¹ indeholder den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020² (IIA) bestemmelser om arbejdet hen imod indførelse af nye egne indtægter, som bør tilvejebringe et beløb, der er tilstrækkeligt til at dække de samlede forventede udgifter til tilbagebetaling af hovedstolen og renterne af de lånte midler, som skal anvendes til de udgifter, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra b), i afgørelsen om egne indtægter (NextGenerationEU, tilskudsdelen). IIA fastlægger også en køreplan med det formål at gennemføre disse nye egne indtægter og fastsætter, at Rådet vil drøfte den første pakke vedrørende egne indtægter inden den 1. juli 2022 med henblik på indførelse heraf den 1. januar 2023.

I den forbindelse forelagde Kommissionen i december 2021 et forslag om ændring af afgørelsen om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter³, som vil omfatte tre nye egne indtægter baseret på: EU's emissionshandelssystem, en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme og en reform af den internationale ramme for selskabsbeskatning.

Rådets forberedende organer har siden fremlæggelsen den 14. marts 2022 af forslagene til revision af afgørelsen om egne indtægter i december 2021 og til de tilhørende gennemførelsesforordninger (MAR 3, IMSOR) arbejdet på disse forslag. Det står imidlertid klart, at disse drøftelser først kan afsluttes, når de sektorspecifikke forslag til instrumenter, der skal generere de supplerende indtægter, er vedtaget.

Som led i Fit for 55-pakken offentliggjorde Kommissionen den 14. juli 2021 lovgivningsforslag om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM)⁴ og en revision af EU's emissionshandelssystem (ETS)⁵. I første halvår af 2022 nåede Rådet frem til en generel indstilling til disse to sektorspecifikke forordninger. I juli 2022 indledte det tjekkiske formandskab forhandlinger med Europa-Parlamentet om CBAM og om det reviderede EU ETS.

¹ EUCO 10/20, punkt A29 og punkt 145-150.

² Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

³ Dok. 15260/21.

⁴ Dok. 10871/21.

⁵ Dok. 10875/21.

Det lovgivningsforslag, der ligger til grund for den tredje egen indtægt, baseret på andelen af multinationale selskabers restoverskud som følge af OECD/G20-aftalen fra oktober 2021, vil først blive fremlagt, når OECD's drøftelser om dette emne er afsluttet (nuværende forventning: medio 2023).

I denne rapport redegøres der for de fremskridt, der er gjort under det tjekkiske formandskab med hensyn til nye egne indtægter.

II. STATUS

Arbejdet under det tjekkiske formandskab har været tosidet: På den ene side har der været fokus på så vidt muligt at fremme de interinstitutionelle forhandlinger om de tilgængelige sektorspecifikke forslag, CBAM og EU ETS. Denne fase er nødvendig for at gøre det muligt at skabe nye egne indtægter. Drøftelserne om, hvilken andel af indtægterne fra disse nye instrumenter der skal fordeles til EU-budgettet, kan først begynde, når de underliggende sektorspecifikke forordninger er vedtaget.

Det andet fokus i arbejdet under formandskabet har været videreførelsen af de tekniske drøftelser om forslagene til revision af afgørelsen om egne indtægter og de tilhørende gennemførelsesforordninger (MAR 3 og IMSOR).

CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM)

Rådet (økonomi og finans) nåede den 15. marts frem til en generel indstilling til forslaget til forordning om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM)⁶.

De interinstitutionelle forhandlinger med Europa-Parlamentet blev indledt i juli⁷, og der blev gjort betydelige fremskridt under det tjekkiske formandskab. Der er siden juli 2022 blevet afholdt flere politiske triloger og tekniske møder. Formandskabet forventer at gøre yderligere fremskridt med henblik på at afslutte disse forhandlinger inden udgangen af 2022, så medlovgiverne formelt kan vedtage CBAM-forordningen i begyndelsen af 2023.

⁶ Dok. 7226/22.

⁷ Dok. 10982/22.

Det skal bemærkes, at den endelige CBAM-tekst afhænger af elementer, der drøftes i andre fora, navnlig trilogerne med Europa-Parlamentet om EU ETS.

Under drøftelserne med Europa-Parlamentet om CBAM har det vist sig, at styringsmodellen for CBAM vil blive mere centraliseret end i lovgivningsforslaget, og en række CBAM-relaterede operationelle opgaver vil blive tildelt Europa-Kommissionen. Medlovgivernes vigtigste mål er at udforme en effektiv, praktisk og ressourceeffektiv CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, som ikke vil medføre uforholdsmæssigt store administrative byrder for virksomheder eller offentlige myndigheder. Valget af en mere centraliseret styringsmodel for CBAM vil, når den er formelt færdiggjort, føre til yderligere administrative udgifter (til IT-systemet og personale) for Kommissionen. Det vil under fremtidige drøftelser om det årlige budget blive besluttet, hvordan denne udfordring skal imødegås.

Som fastsat i Rådets holdning til CBAM skal ejerskabet af indtægterne fra salg af certifikater fortsat ligge hos medlemsstaterne. Dette er i tråd med IIA og Kommissionens forslag, hvori det fastsættes, at en del af indtægterne fra salget af CBAM-certifikater bør overføres til EU-budgettet som egne indtægter i form af et nationalt bidrag. De faktiske gennemførelsesmetoder for anvendelsen af provenuet fra dette instrument skal drøftes i fremtiden inden for rammerne af Gruppen vedrørende Egne Indtægter, når forhandlingerne om CBAM-forordningen er tilstrækkeligt langt fremme.

EU's emissionshandelssystem (EU ETS)

Rådet (miljø) nåede den 28. juni frem til en generel indstilling til forslaget til forordning om en revision af EU's emissionshandelssystem (ETS)⁸.

De interinstitutionelle forhandlinger med Europa-Parlamentet blev indledt i juli 2022, og der blev gjort betydelige fremskridt under det tjekkiske formandskab. Der er siden juli 2022 blevet afholdt fire politiske triloger og talrige tekniske møder. Formandskabet sigter mod at gøre yderligere betydelige fremskridt og om muligt at nå frem til en velafbalanceret interinstitutionel aftale inden for den resterende tidsramme, så den kan indgås inden udgangen af 2022.

⁸ Dok. 10796/22.

Under forhandlingerne er der blevet fokuseret på både meget politiske spørgsmål og tekniske og komplekse spørgsmål, herunder udvidelsen af anvendelsesområdet for ETS til søfartssektoren og et nyt ETS for bygninger og vejtransport. Finansielle mekanismer, herunder potentielle ændringer af Innovationsfonden og Moderniseringsfonden, og anvendelsen af medlemsstaternes indtægter har også været centrale emner i drøftelserne. I betragtning af de udestående politiske spørgsmåls antal og vigtighed samt de vigtige indbyrdes forbindelser med andre forslag i Fit for 55-pakken, navnlig Den Sociale Klimafond, er alle de foreslåede elementer blevet nøje overvejet samlet.

Det tjekkiske formandskab stiler efter et afbalanceret resultat, der opfylder de ønskede klimaambitioner på en omkostningseffektiv måde ved at sikre et rimeligt bidrag mellem sektorerne, beskytte den europæiske industris konkurrenceevne og sikre, at ingen lades i stikken socialt.

Selv om der er gjort store fremskridt, og forhandlingerne er foregået i en konstruktiv atmosfære, kræver sagens omfang og kompleksitet stadig et yderligere arbejde og en yderligere indsats, før der kan opnås en velafbalanceret aftale.

Søjle 1

Arbejdet med gennemførelse af reglerne om fordeling af beskatningsretten mellem jurisdiktioner ("søjle 1") pågår stadig inden for OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud ("den inklusive ramme"). I sit forslag om at ændre afgørelsen om egne indtægter foreslog Kommissionen en ny egen indtægt, som betales af medlemsstaterne, ved at der anvendes en ensartet bidragssats på 15 % på de multinationale selskabers andel af restoverskud, som vil blive omfordelt til medlemsstaterne i henhold til søjle 1-aftalen, når den er gennemført.

Et af formålene med arbejdet inden for den inklusive ramme er at udvikle en multilateral konvention, som derefter bør være åben for undertegnelse af de kontraherende parter (forventes tidligst medio 2023). Kun når dette arbejde er afsluttet, agter Kommissionen at forelægge et forslag til direktiv, der giver aftalen virkning i overensstemmelse med EU-retten og det indre markeds krav.

Pakken vedrørende egne indtægter

Hvad angår arbejdet med den nye pakke af forslag, der blev fremlagt i december 2021, herunder den nyligt ændrede afgørelse om egne indtægter, har det tekniske arbejde med den samlede pakke fundet sted samtidig med det sektorspecifikke arbejde.

På grundlag af spørgsmål fra medlemsstaterne har Kommissionen givet svar på konkrete tekniske forespørgsler og fremlagt forskellige tekniske støtterapporter. Navnlig har Gruppen vedrørende Egne Indtægter indledt grundige drøftelser med fokus på: i) de makroøkonomiske antagelser, de underliggende data og den metode, som Kommissionen har anvendt i sine forslag, ii) de anslåede forventede indtægter fra egne indtægter fra emissionshandelssystemet samt fra CBAM og iii) funktionen af den midlertidige solidaritetstilpasningsmekanisme med hensyn til egne indtægter fra ETS.

Gruppen vedrørende Egne Indtægter har også fortsat gennemgangen af forslagene om overdragelse af nye egne indtægter (MAR 3) og om gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter (IMSOR), som Kommissionen fremlagde den 14. marts 2022. Der har fundet detaljerede drøftelser sted på teknisk plan, hvor Gruppen vedrørende Egne Indtægter har lagt særlig vægt på bl.a. forskellige elementer af egne indtægter fra ETS (f.eks. auktionering og tilpasning af kvoter), egne indtægter fra CBAM (f.eks. årlig betaling, certifikater, centraliseret model) og omfordelte egne indtægter baseret på overskud (f.eks. den underliggende skatteproces, kontrolforanstaltninger).

I forbindelse med disse forslag og de dermed forbundne drøftelser forelagde Den Europæiske Revisionsret på mødet i Gruppen vedrørende Egne Indtægter den 6. oktober 2022 sin udtalelse 03/2022 om Kommissionens forslag til forordning om overdragelse af tre nye foreslåede egne indtægter⁹. Retten svarede også på spørgsmål og forespørgsler fra delegationerne.

⁹ Den Europæiske Revisionsrets udtalelse 03/2022 om Kommissionens forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, CO₂-grænsetilpasningen og omfordelte overskud og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav.

Kommende forslag: anden vifte af nye egne indtægter

Som fastsat i køreplanen for IIA forventes Kommissionen senest i 2024 at foreslå en ny vifte af egne indtægter. Kommissionen har meddelt, at den agter at forelægge disse nye forslag allerede i tredje kvartal af 2023.

III. KONKLUSION

I lyset af den interinstitutionelle aftale og det hidtidige arbejde, der er udført mellem juli og december 2022 med de forskellige forslag, som Kommissionen har offentliggjort, opfordres medlemsstaterne til at notere sig de fremskridt, der er gjort under det tjekkiske formandskab.
