



Bryssel den 24 november 2022
(OR. en)

15176/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0367 (NLE)**

**ENER 626
CLIMA 626
CONSUM 307
TRANS 736
AGRI 670
IND 503
ENV 1198
COMPET 945
FORETS 128**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14964/22
Komm. dok. nr:	14349/22
Ärende:	Förslag till rådets förordning om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi – Överenskommelse om innehållet

För delegationerna bifogas förslaget till rådets förordning om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi efter överenskommelsen om innehållet vid rådets extra möte (energi) den 24 november 2022.

Texten i bilagan är föremål för juristlingvisternas granskning.

2022/0367 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING**om fastställande av en ram för att påskynda utbyggnaden av förnybar energi**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 122.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Ryska federationens militära aggression mot Ukraina och den aldrig tidigare skådade minskningen av naturgasleveranserna från Ryska federationen till medlemsstaterna hotar försörjningstryggheten i unionen och dess medlemsstater. Samtidigt har användningen av gasleveranser som vapen och Ryska federationens manipulation av marknaderna genom avsiktliga störningar i gasflödena lett till kraftigt stigande energipriser i unionen, vilket inte bara äventyrar unionens ekonomi utan också allvarligt hotar försörjningstryggheten. En snabb utbyggnad av förnybara energikällor kan bidra till att mildra den rådande energikrisens effekter genom att utgöra ett försvar mot Rysslands åtgärder. Förnybar energi kan i hög grad bidra till att motverka Rysslands användning av energi som vapen genom stärkt försörjningstrygghet i unionen, minskad volatilitet på marknaden och sänkta energipriser.

- (3) De senaste månaderna har Rysslands agerande ytterligare förvärrat läget på marknaden, särskilt genom den ökade risken för ett fullständigt stopp för ryska gasleveranser till unionen inom en nära framtid, vilket påverkar unionens försörjningstrygghet. Detta har lett till en kraftig ökning av volatiliteten i energipriserna i unionen och till rekordhög gas- och elpriser under sommaren. Det har också lett till stigande slutkundspriser på el som förväntas fortsätta att gradvis sippra in i de flesta konsumentavtal, vilket lägger allt större bördor på hushåll och företag. Det försämrade läget på energimarknaderna har avsevärt bidragit till den allmänna inflationen i euroområdet och bromsat den ekonomiska tillväxten i hela unionen. Denna risk kommer att kvarstå oberoende av eventuella tillfälliga sänkningar av grossistpriserna och blir ännu mer relevant nästa år, vilket kommissionen konstaterade i sitt senaste krisförslag¹. Europeiska energiföretag kan komma att få allvarliga svårigheter att fylla på gaslagren nästa år, eftersom det med tanke på det rådande politiska läget är högst sannolikt att flödet av rysk gas genom rörledning till unionen kommer att minska eller upphöra helt. Dessutom fastställs i förordning (EU) 2022/1032 om gaslagring ett mål om att unionens gaslagringskapacitet år 2023 ska utnyttjas till 90 %, jämfört med 80 % inför denna vinter. Oförutsägbara händelser såsom sabotage av rörledningar och andra risker för störningar i försörjningstryggheten kan också komma att skapa ytterligare spänningar på gasmarknaderna. Dessutom har konkurrensutsikterna försvagats för de europeiska teknikindustrierna för förnybar energi genom den politik som den senaste tiden förts i andra regioner i världen för att ge stöd till och påskynda expansionen av hela värdekedjor för teknik för förnybar energi.
- (4) Mot bakgrund av detta och för att åtgärda de europeiska konsumenternas och företagens utsatthet för höga och volatila priser och de ekonomiska och sociala problem som dessa för med sig, underlätta den nödvändiga minskningen av efterfrågan på energi genom att ersätta naturgasleveranserna med energi från förnybara källor och öka försörjningstryggheten måste unionen vidta ytterligare omedelbara och tillfälliga åtgärder för att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor, särskilt genom riktade åtgärder som på kort sikt kan öka takten i utbyggnaden av förnybar energi i unionen.

¹ COM(2022) 553 final.

- (5) De brådskande åtgärderna har valts ut på grund av sin beskaffenhet och sin förmåga att bidra till lösningar på energikrisen på kort sikt. Mer specifikt kan medlemsstaterna snabbt genomföra flera åtgärder för att rationalisera tillståndsförfarandet för projekt för förnybar energi, utan att några betungande ändringar av deras nationella förfaranden och rättssystem behöver göras, vilket säkerställer att utbyggnaden av förnybar energi påskyndas på kort sikt. Vissa av dessa åtgärder har allmän räckvidd, såsom införandet av en motbevisbar presumtion om att projekt för förnybar energi är av övervägande allmänintresse vid tillämpningen av relevant miljölagstiftning och införandet av förtydliganden vad gäller tillämpningsområdet för vissa miljödirektiv samt förenklingen av tillståndsramen för uppgradering av anläggningar för förnybar energi, där fokus ligger på konsekvenserna av ändringarna eller utvidgningarna jämfört med det ursprungliga projektet. Andra åtgärder är inriktade på specifik teknik, såsom den betydligt kortare och snabbare tillståndsgivningen för solenergiutrustning på befintliga konstruktioner. Det är lämpligt att dessa nödatgärder genomförs så snart som möjligt och vid behov anpassas för att bättre svara mot de rådande utmaningarna.

- (6) Det är nödvändigt att införa ytterligare brådskande och riktade åtgärder för de specifika typer av teknik och projekt som har störst potential för snabb utbyggnad och omedelbart kan bidra till målen om minskad prisvolatilitet och minskad efterfrågan på naturgas utan att den totala efterfrågan på energi begränsas. Förutom att tillståndsförfarandena för solenergiutrustning på artificiella konstruktioner bör påskyndas är det lämpligt att främja och påskynda utbyggnaden av småskaliga solenergianläggningar, även för egenanvändare av förnybar energi och kollektiva egenanvändare såsom lokala energigemenskaper, eftersom dessa alternativ är billigast och mest tillgängliga och har lägst miljöpåverkan eller annan typ av påverkan när nya anläggningar för förnybar energi snabbt ska byggas. Dessutom stöder dessa projekt direkt hushåll och företag som drabbas av höga energipriser, och de skyddar konsumenterna mot prisvolatilitet. Uppgradering av kraftverk för förnybar energi är ett alternativ för att snabbt öka produktionen av förnybar energi med minsta möjliga påverkan på nätinfrastrukturen och miljön, även när det gäller sådan teknik för produktion av förnybar energi som t.ex. vindkraft, för vilken tillståndsförfarandena vanligtvis är längre. Slutligen är värmepumpar ett förnybart alternativ som direkt kan ersätta värmepannor för naturgas och avsevärt minska efterfrågan på naturgas under uppvärmningssäsongen.
- (6a) Denna förordning bör tillämpas på tillståndsförfaranden som har ett startdatum under dess tillämpningsperiod. Med tanke på målet med denna förordning och den nödsituation i vilken och det exceptionella sammanhang i vilket den antas, framför allt med tanke på att en på kort sikt påskyndad takt i utbyggnaden av förnybar energi i unionen motiverar att bestämmelserna i denna förordning tillämpas på pågående tillståndsförfaranden, bör medlemsstaterna ha möjlighet att tillämpa denna förordning, eller vissa av dess bestämmelser, på pågående tillståndsförfaranden för vilka inget slutligt beslut har fattats av den berörda myndigheten, förutsatt att tredje parters befintliga rättigheter och deras berättigade förväntningar vederbörligen respekteras vid tillämpningen av dessa regler. När medlemsstaterna beslutar att helt eller delvis tillämpa denna förordning på pågående tillståndsförfaranden bör de därför säkerställa att tillämpningen av denna förordning på pågående tillståndsförfaranden är proportionerlig och på lämpligt sätt skyddar alla berörda parters rättigheter och berättigade förväntningar.

- (7) En av de tillfälliga åtgärderna består i införandet av en motbevisbar presumtion om att projekt för förnybar energi är av övervägande allmänintresse och av vikt för människors hälsa och säkerhet, i den mening som avses i relevant unionslagstiftning på miljöområdet, utom när det finns tydliga belägg för att dessa projekt har betydande negativa miljökonsekvenser som inte kan mildras eller kompenseras. Anläggningar för förnybar energi, däribland värmepumpar och vindkraftverk, spelar en avgörande roll i kampen mot klimatförändringar och föroreningar och i insatserna för att sänka energipriserna, minska unionens beroende av fossila bränslen och säkerställa unionens försörjningstrygghet. Presumtionen om att anläggningar för förnybar energi, inklusive värmepumpar, är av övervägande allmänintresse och av vikt för människors hälsa och säkerhet kan vid behov göra det möjligt för sådana projekt att omedelbart omfattas av en förenklad bedömning för särskilda undantag i relevant unionslagstiftning på miljöområdet. Med hänsyn till de nationella särdragen bör medlemsstaterna ha möjlighet att begränsa tillämpningen av denna presumtion till vissa delar av sina territorier eller till viss teknik eller vissa projekt. Det är möjligt för medlemsstaterna att överväga att tillämpa denna presumtion i relevant nationell landskapslagstiftning.
- (8) Detta återspeglar den viktiga roll som förnybar energi kan spela för utfasningen av fossila bränslen i unionens energisystem genom att erbjuda omedelbara lösningar för att ersätta energi baserad på fossila bränslen och bidra till hanteringen av det försämrade läget på marknaden.
- (9) För att undanröja flaskhalsar i tillståndsförfarandet för och driften av anläggningar för förnybar energi bör man i planeringsprocessen och tillståndsförfarandet prioritera uppförande och drift av anläggningar för förnybar energi och uppbyggnad av tillhörande nätinfrastuktur vid avvägningen mellan rättsliga intressen i det enskilda fallet, åtminstone för projekt som erkänns vara av allmänt intresse. När det gäller artskydd bör föregående mening endast tillämpas om och i den mån lämpliga åtgärder för bevarande av arter vidtas som bidrar till att bibehålla eller återställa artbeståndens gynnsamma bevarandestatus, och tillräckliga ekonomiska resurser och områden ställs till förfogande för detta ändamål.

- (10) Solenergi är en viktig förnybar energikälla som kan hjälpa unionen att bryta sitt beroende av ryska fossila bränslen och samtidigt uppnå omställningen till en klimatneutral ekonomi. Solceller, som är bland de billigaste tillgängliga elkällorna, och solvärmeteknik, som tillhandahåller förnybar uppvärmning till låga kostnader per uppvärmningsenhet, kan snabbt byggas ut och direkt gynna invånare och företag. Med bakgrund av detta och i överensstämmelse med EU:s strategi för solenergi² kommer utvecklingen av en motståndskraftig industriell värdekedja för solenergi i unionen att stödjas, bland annat genom alliansen för solcellsindustrin som kommer att lanseras i slutet av 2022. Åtgärderna för att påskynda och förbättra tillståndsgivningen för projekt för förnybar energi kommer att bidra till att stödja utbyggnaden av unionens tillverkningskapacitet för ren energiteknik. De rådande omständigheterna, och i synnerhet de mycket volatila energipriserna, kräver omedelbara åtgärder för att säkerställa betydligt snabbare tillståndsförfaranden och avsevärt öka takten i installationen av solenergiutrustning på artificiella konstruktioner, som i allmänhet är mindre komplexa än anläggningar på marken och snabbt kan bidra till att mildra effekterna av den rådande energikrisen, förutsatt att nätets stabilitet, tillförlitlighet och säkerhet upprätthålls. Tillståndsförfarandena för dessa anläggningar bör därför vara kortare än för andra projekt för förnybar energi.
- (11) Genom detta förslag införs därför en tidsfrist på högst tre månader för tillståndsförfarandet för installation av solenergiutrustning och tillhörande samlokaliserade lagrings- och nätanslutningar på befintliga eller framtida artificiella konstruktioner som uppförts för andra ändamål än produktion av solenergi. Genom förslaget införs för dessa anläggningar också ett särskilt undantag från kravet på att genomföra miljökonsekvensbedömningar enligt direktiv 2011/92/EU, eftersom dessa anläggningar sannolikt inte ger upphov till farhågor i samband med miljöpåverkan eller konkurrerande användning av området. För energikonsumenterna är investeringar i små decentraliserade solenergianläggningar för att bli egenanvändare av förnybar energi ett av de effektivaste sätten att minska sina energiräkningar och sin exponering för prisvolatilitet. Medlemsstaterna bör ha möjlighet att utesluta vissa områden eller konstruktioner från tillämpningsområdet för denna kortare tidsfrist och detta undantag med hänvisning till vissa motiverade skäl.

² COM(2022) 221 final.

- (12a) Anläggningar för egenanvändning, däribland för kollektiva egenanvändare såsom lokala energigemenskaper, bidrar också till att minska den totala efterfrågan på naturgas, öka systemets resiliens och uppnå unionens mål för förnybar energi. Installationen av solenergiutrustning med en kapacitet under 50 kW, inbegripet installationer hos egenanvändare av förnybar energi, kommer sannolikt inte att medföra några större negativa konsekvenser för miljön eller nätet och ger inte upphov till några säkerhetsproblem. Dessutom kräver små anläggningar i allmänhet inte någon utbyggnad av kapaciteten vid nätanslutningspunkten. Med tanke på de omedelbara positiva effekter som denna typ av anläggning har för konsumenterna och med tanke på anläggningarnas begränsade potentiella miljöpåverkan, är det lämpligt att ytterligare rationalisera tillståndsförfarandet för dem, förutsatt att de inte överskrider befintlig kapacitet för anslutning till distributionsnätet, genom att införa begreppet positiv tystnad i de relevanta tillståndsförfarandena för att främja och påskynda utbyggnaden av dessa anläggningar och dra nytta av dem redan på kort sikt. Medlemsstaterna bör på grund av sina interna begränsningar ha möjlighet att tillämpa ett lägre tröskelvärde än 50 kW, förutsatt att tröskelvärdet fortfarande är högre än 10,8 kW. De berörda enheterna får, under den månad som tillståndsförfarandet varar, avslå de ansökningar som mottagits för sådana anläggningar av skäl som rör nätets säkerhet, stabilitet och tillförlitlighet på grundval av ett vederbörligen motiverat svar.
- (12) Uppgraderingar av befintliga anläggningar för förnybar energi har betydande potential för snabbt ökad produktion av förnybar energi, vilket gör det möjligt att minska gasanvändningen. Genom uppgradering av anläggningar med betydande potential för förnybar energi blir det möjligt att fortsätta använda dem, vilket minskar behovet av att utse nya platser för projekt för förnybar energi. När vindkraftverk uppgraderas med effektivare turbiner blir det möjligt att bibehålla den befintliga kapaciteten med hjälp av färre, större och effektivare turbiner eller att öka kapaciteten. Uppgradering har också fördelen att anläggningarna redan är anslutna till nätet, att allmänhetens acceptans sannolikt är större och att deras miljöpåverkan redan är känd.

- (13) Mängden landbaserad vindkraftskapacitet som under perioden 2021–2025 når slutet av sin normala 20-åriga driftstid uppskattas till 38 GW. Om denna kapacitet avvecklas i stället för att uppgraderas leder detta till en betydande minskning av den nuvarande installerade kapaciteten för förnybar energi, vilket ytterligare komplicerar läget på energimarknaden. Omedelbar förenkling och påskyndad tillståndsgivning för uppgradering är avgörande för att kapaciteten för förnybar energi i unionen ska kunna upprätthållas och öka. I detta syfte införs ytterligare åtgärder genom den föreslagna förordningen.
- (14) Det är därför lämpligt att införa åtgärder för att ytterligare rationalisera tillståndsförfarandet för uppgradering av projekt för förnybar energi. I synnerhet bör den längsta tidsfrist på sex månader som gäller för tillståndsförfarandet för uppgradering av projekt för förnybar energi omfatta alla relevanta miljöbedömningar. När man genomför en miljöbedömning eller en bedömning av behovet av en miljöbedömning av uppgraderingen av en anläggning för förnybar energi eller tillhörande nätinфраstruktur som är nödvändig för att integrera förnybar energi i elsystemet bör dessa bedömningar dessutom begränsas till de potentiella betydande konsekvenserna av ändringen eller utvidgningen i jämförelse med det ursprungliga projektet.
- (15) För att främja och påskynda uppgraderingen av befintliga anläggningar för förnybar energi bör ett förenklat förfarande för nätanslutningar omedelbart inrättas för uppgraderingar som leder till en begränsad ökning av den totala kapaciteten i jämförelse med det ursprungliga projektet.
- (16) Genom att uppgradera en solenergianläggning kan man öka dess effektivitet och kapacitet utan att för den skull ta större ytor i anspråk. En uppgraderad anläggning har således ingen annan inverkan på miljön än den ursprungliga anläggningen, så länge som uppgraderingen inte medför en utvidgning av det område som används och anläggningen även fortsättningsvis uppfyller de ursprungliga miljöskyddsåtgärderna.

- (17) Värmepumpar är en viktig teknik för produktion av förnybar värme och kyla från omgivningsenergi, bl.a. från avloppsreningsverk, och geotermisk energi. De gör det också möjligt att använda spillvärme och spillkyla. Snabb utbyggnad av värmepumpar som använder underutnyttjade förnybara energikällor såsom omgivningsenergi, geotermisk energi och spillvärme från industri- och tjänstesektorn, inklusive datacentraler, gör det möjligt att ersätta värmepannor för naturgas och andra fossila bränslen med en förnybar uppvärmningslösning, samtidigt som energieffektiviteten ökas. Detta kommer att påskynda en minskad användning av gas för uppvärmning, både i byggnader och inom industrin. För att påskynda installation och användning av värmepumpar är det lämpligt att införa riktade kortare tillståndsförfaranden för sådana anläggningar, inbegripet ett förenklat förfarande för anslutning till elnätet av mindre värmepumpar i det fall det inte finns några farhågor om säkerheten, inga ytterligare arbeten behövs för nätanslutningar och det inte finns någon teknisk inkompatibilitet mellan systemkomponenterna, samt i det fall den nationella lagstiftningen kräver ett sådant förfarande. Uppvärmning står för nästan hälften av unionens energianvändning. Tack vare snabbare och enklare installation av värmepumpar kommer den ökade användningen av förnybara energikällor för uppvärmningsändamål att bidra till försörjningstryggheten och hanteringen av det svårare läget på marknaden.
- (17a) Vid tillämpning av tidsfristerna för installation av solenergiutrustning, uppgradering av kraftverk för förnybar energi och för utbyggnad av värmepumpar, bör den tid under vilken anläggningarna, deras nätanslutningar och tillhörande nödvändig nätinфраstruktur byggs eller uppgraderas inte räknas med i dessa tidsfrister utom när den sammanfaller med ett administrativt steg i tillståndsförfarandet. Dessutom bör perioden för de administrativa steg som krävs för de betydande uppgraderingar av nätet som är nödvändiga för att säkerställa nätets stabilitet, tillförlitlighet och säkerhet inte heller räknas med i tidsfristerna.
- (17b) I syfte att ytterligare underlätta utbyggnaden av förnybar energi bör medlemsstaterna ha möjlighet att bibehålla möjligheten att ytterligare korta ned tidsfristerna för tillståndsförfarandet.

- (18) Bestämmelserna i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) konvention om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (Århuskonventionen), särskilt medlemsstaternas skyldigheter i fråga om allmänhetens deltagande och tillgång till rättslig prövning, fortsätter att gälla.
- (19) Principen om energisolidaritet är en allmän princip i unionsrätten³ och gäller för alla medlemsstater. Vid genomförandet av principen om energisolidaritet möjliggör de föreslagna åtgärderna en gränsöverskridande fördelning av effekterna av det snabbare genomförandet av projekt för förnybar energi. Åtgärderna är tillämpliga på anläggningar för förnybar energi i alla medlemsstater och omfattar ett brett spektrum av projekt, bland annat anläggningar på befintliga konstruktioner och nya installationer av solenergiutrustning för egenanvändare av förnybar energi samt uppgradering av befintliga anläggningar. Med tanke på hur integrerade unionens energimarknader är, bör varje ökning av användningen av förnybar energi i en medlemsstat vara till nytta även för andra medlemsstater i fråga om försörjningstrygghet och lägre priser. Detta bör bidra till att förnybar el strömmar över gränserna till de platser där den behövs mest och säkerställa att förnybar el som producerats billigt exporteras till medlemsstater där elproduktionen är dyrare. Dessutom kommer den nyinstallerade kapaciteten för förnybar energi i medlemsstaterna att resultera i en minskad total efterfrågan på gas i hela unionen.
- (20) Enligt artikel 122.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt får rådet på förslag av kommissionen i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna besluta om lämpliga åtgärder med hänsyn till den ekonomiska situationen, särskilt om det uppstår allvarliga försörjningsproblem i fråga om vissa varor, särskilt på energiområdet. Mot bakgrund av den senaste tidens händelser och Rysslands agerande den senaste tiden utgör den stora risken för att de ryska gasleveranserna fullständigt ska upphöra, i kombination med de osäkra utsikterna för andra alternativ, ett betydande hot om störningar i energiförsörjningen, ytterligare energiprisökningar och därav följande påfrestningar på unionens ekonomi. Det krävs därför ytterligare brådskande åtgärder.

³ Domstolens dom av den 15 juli 2021, Tyskland/Polen, C-848/19 P, ECLI:EU:C:2021:598.

- (21) Med tanke på energikrisens omfattning, dess sociala, ekonomiska och finansiella konsekvenser och behovet av snara åtgärder bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Dess giltighet är tidsbegränsad till 18 månader; dock finns en översynsklausul för att kommissionen vid behov ska kunna föreslå att dess giltighet förlängs.
- (22) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1a

Innehåll och tillämpningsområde

I denna förordning fastställs tillfälliga bestämmelser av brådskande karaktär för att påskynda tillståndsförfarandet för produktion av energi från förnybara energikällor, med särskild inriktning på specifika typer av teknik eller projekt för förnybar energi som på kort sikt kan öka takten i utbyggnaden av förnybar energi i unionen.

Denna förordning är tillämplig på alla tillståndsförfaranden som har ett startdatum under dess tillämpningsperiod och ska inte påverka tillämpningen av nationella bestämmelser som fastställer kortare tidsfrister än bestämmelserna i artiklarna 3, 4 och 5.

Medlemsstaterna får också tillämpa denna förordning i pågående tillståndsförfaranden som inte har resulterat i något slutligt beslut före [den dag då denna förordning träder i kraft], förutsatt att detta kortar ned tillståndsförfarandet och att tredje parters befintliga lagstadgade rättigheter bevaras.

Artikel 1

Definitioner

I denna förordning gäller definitionerna i artikel 2 i direktiv 2018/2001/EG. Dessutom gäller följande definitioner:

1. *tillståndsförfarande*: ett förfarande
 - a) som omfattar alla relevanta administrativa tillstånd för att bygga, uppgradera och driva anläggningar för produktion av energi från förnybara energikällor, däribland värmepumpar, samlokaliserade energilagransanläggningar och tillgångar som krävs för deras anslutning till nätet, inklusive tillstånd för nätanslutning och miljöbedömningar när sådana krävs, och
 - b) som omfattar alla administrativa steg från det att den berörda myndigheten bekräftar mottagandet av en fullständig ansökan till det att den berörda myndigheten i sitt slutliga beslut meddelar resultatet av förfarandet.
2. *solenergiutrustning*: utrustning som omvandlar solenergi till termisk eller elektrisk energi, särskilt solvärme- och solcellsutrustning.

Artikel 2

Övervägande allmänintresse

1. Planering, uppförande och drift av anläggningar för produktion av energi från förnybara energikällor, anläggningarnas anslutning till nätet, det tillhörande nätet självt och lagringstillgångarna ska antas vara av övervägande allmänintresse och av vikt för människors hälsa och säkerhet vid avvägningen av rättsliga intressen i de enskilda fallen, i samband med tillämpningen av artiklarna 6.4 och 16.1 c i direktiv 92/43/EEG, artikel 4.7 i direktiv 2000/60/EG och artikel 9.1 a i direktiv 2009/147/EG. Medlemsstaterna får begränsa tillämpningen av dessa bestämmelser till att endast omfatta vissa delar av deras territorier och till vissa typer av teknik eller projekt med vissa tekniska egenskaper, i enlighet med prioriteringarna i deras integrerade nationella energi- och klimatplaner.

- 2a. I planerings- och tillståndsförfarandet ska medlemsstaterna, åtminstone när det gäller projekt som anses vara av övervägande allmänintresse, säkerställa att uppförandet och driften av anläggningar för förnybar energi och utvecklingen av tillhörande nätinфраstruktur prioriteras vid avvägningen av rättsliga intressen i det enskilda fallet. När det gäller artskydd ska föregående mening endast tillämpas om och i den mån lämpliga åtgärder för bevarande av arter vidtas som bidrar till att bibehålla eller återställa artbeståndens gynnsamma bevarandestatus, och tillräckliga ekonomiska resurser och områden ställs till förfogande för detta ändamål.

Artikel 3

Påskyndat tillståndsförfarande för installation av solenergiutrustning

1. Tillståndsförfarandet för installation av solenergiutrustning och samlokaliserade energilagringstillgångar, däribland solenergianläggningar som är integrerade i byggnader och solenergiutrustning på tak, på befintliga eller framtida artificiella konstruktioner, med undantag för artificiella vattenytor, får inte ta längre tid än tre månader, förutsatt att dessa konstruktioner inte i första hand är avsedda för solenergiproduktion. Genom undantag från artikel 4.2 i direktiv 2011/92/EU och punkt 3 a och 3 b i bilaga II till det direktivet, var för sig eller jämförda med punkt 13 a i bilaga II till samma direktiv, ska sådana anläggningar av solenergiutrustning i tillämpliga fall undantas från kravet på att medlemsstaterna ska bestämma om det krävs en miljökonsekvensbedömning för projektet eller från kravet att genomföra en särskild miljökonsekvensbedömning.
 - 1a. Medlemsstaterna får undanta vissa områden eller konstruktioner från bestämmelserna i punkt 1 av skäl som rör skydd av det kulturella eller historiska arvet eller av skäl som rör nationella försvarsintressen eller säkerhetsskäl.
2. För tillståndsförfarandet för installation av solenergiutrustning med en kapacitet på 50 kW eller mindre, även för egenanvändare av förnybar energi, gäller att om de berörda myndigheterna eller enheterna inte svarar inom en månad efter ansökan ska avsaknaden av svar förstås som att tillståndet är beviljat, förutsatt att solenergiutrustningens kapacitet inte överstiger den befintliga kapaciteten för anslutningen till distributionsnätet.

- 2a. När tillämpningen av tröskelvärde enligt punkt 2 leder till en betydande administrativ börda eller driftsmässiga begränsningar i elnätet får medlemsstaterna tillämpa ett lägre tröskelvärde, förutsatt att detta fortfarande är högre än 10,8 kW.
3. Alla beslut som följer av ovannämnda tillståndsförfaranden ska göras tillgängliga för allmänheten i enlighet med befintliga skyldigheter.

Artikel 4

Uppgradering av kraftverk för förnybar energi

1. Tillståndsförfarandet för uppgradering av projekt – inbegripet tillstånden för uppgradering av de tillgångar som krävs för deras nätanslutning, i det fall uppgraderingen leder till en kapacitetsökning – får inte överstiga sex månader, inklusive miljöbedömningar när dessa krävs enligt relevant lagstiftning.
2. Om uppgraderingen av ett kraftverk för förnybar energi inte leder till en kapacitetsökning som överstiger 15 %, och utan att det påverkar behovet av att bedöma potentiell miljöpåverkan i enlighet med punkt 3 i denna artikel, ska tillstånd för anslutningen till överförings- eller distributionsnätet utfärdas inom tre månader efter ansökan till den berörda enheten, såvida det inte finns berättigade farhågor om säkerheten eller någon teknisk inkompatibilitet mellan systemkomponenterna.
3. När uppgraderingen av ett kraftverk för förnybar energi eller av tillhörande nätinfrastuktur som är nödvändig för att integrera förnybar energi i elsystemet ska bli föremål för en miljökonsekvensbedömning i enlighet med artikel 4 i direktiv 2011/92/EU, eller när medlemsstaterna i enlighet med samma artikel ska bestämma om projektet ska bli föremål för en miljökonsekvensbedömning, ska detta bestämmande eller denna miljöbedömning begränsas till att gälla de potentiella betydande konsekvenserna av ändringen eller utvidgningen jämfört med det ursprungliga projektet.

4. Om uppgraderingen av en solenergianläggning inte medför att ytterligare områden tas i bruk och om den uppgraderade anläggningen uppfyller de tillämpliga miljöskyddsåtgärder som fastställts för den ursprungliga anläggningen, ska projektet undantas från kravet, i tillämpliga fall, på att medlemsstaterna ska bestämma om projektet kräver en miljökonsekvensbedömning i enlighet med artikel 4 i direktiv 2011/92/EU.
5. Alla beslut som följer av ovannämnda tillståndsförfaranden ska göras tillgängliga för allmänheten i enlighet med befintliga skyldigheter.

Artikel 5

Påskyndad utbyggnad av värmepumpar

1. Tillståndsförfarandet för installation av värmepumpar under 50 MW får inte överstiga en månad, för jordvärmepumpar tre månader.
2. Om det inte finns några berättigade farhågor om säkerheten, inga ytterligare arbeten behövs för nätanslutningar och det inte finns någon teknisk inkompatibilitet mellan systemkomponenterna ska efter anmälan till den berörda enheten tillstånd för anslutningar till överförings- eller distributionsnätet utfärdas för
 - a) värmepumpar med en elektrisk kapacitet på upp till 12 kW, och
 - b) värmepumpar med en elektrisk kapacitet på upp till 50 kW som installeras av en egenanvändare av förnybar energi, förutsatt att egenanvändarens anläggning för produktion av förnybar el har en kapacitet som uppgår till minst 60 % av värmepumpens kapacitet.
- 3a. Medlemsstaterna får undanta vissa områden eller konstruktioner från bestämmelserna i denna artikel av skäl som rör skydd av det kulturella eller historiska arvet eller av skäl som rör nationella försvarsintressen eller säkerhetsskäl.
3. Alla beslut som följer av ovannämnda tillståndsförfaranden ska göras tillgängliga för allmänheten i enlighet med befintliga skyldigheter.

Artikel 5a

Tidsfrister för tillståndsförfarandet för installation av solenergiutrustning, uppgradering av kraftverk för förnybar energi och för utbyggnad av värmepumpar

Vid tillämpning av tidsfristerna enligt artiklarna 3, 4 och 5 ska följande tidsperioder inte räknas med i tidsfristerna utom när de sammanfaller med andra administrativa steg i tillståndsförfarandet:

- a) Den tid under vilken anläggningarna, deras nätanslutningar och, i syfte att säkerställa nätets stabilitet, tillförlitlighet och säkerhet, tillhörande nödvändig nätinфраstruktur byggs eller uppgraderas.
- b) Tiden för de administrativa steg som krävs för de betydande uppgraderingar av nätet som är nödvändiga för att säkerställa nätets stabilitet, tillförlitlighet och säkerhet.

Artikel 6

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas under en period på 18 månader från och med ikraftträdandet.

Artikel 7

Översyn

Senast den 31 december 2023 ska kommissionen genomföra en översyn av denna förordning mot bakgrund av hur försörjningstryggheten och energipriserna utvecklas samt behovet av att ytterligare påskynda utbyggnaden av förnybar energi. Kommissionen ska lägga fram en rapport om de viktigaste resultaten av denna översyn för rådet. Kommissionen får på grundval av den rapporten föreslå en förlängning av denna förordnings giltighet.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
