

Bruxelles, 24 noiembrie 2022
(OR. en)

15176/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0367(NLE)**

**ENER 626
CLIMA 626
CONSOM 307
TRANS 736
AGRI 670
IND 503
ENV 1198
COMPET 945
FORETS 128**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14964/22
Nr. doc. Csie:	14349/22
Subiect:	Propunere de regulament al Consiliului de instituire a cadrului pentru accelerarea introducerii pe scară largă a energiei din surse regenerabile - Acord cu privire la conținut

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor textul propunerii de regulament al Consiliului de instituire a cadrului pentru accelerarea introducerii pe scară largă a energiei din surse regenerabile, în urma acordului cu privire la conținutul textului la care s-a ajuns în cadrul reuniunii extraordinare a Consiliului Energie din 24 noiembrie 2022.

Textul din anexă face obiectul revizuirii de către experții juriști-lingviști.

2022/0367 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de instituire a cadrului pentru accelerarea introducerii pe scară largă a energiei din surse regenerabile

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 122 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

1. Agresiunea militară a Federației Ruse împotriva Ucrainei și reducerea fără precedent a aprovizionării cu gaze naturale din Federația Rusă către statele membre amenință securitatea aprovizionării Uniunii și a statelor sale membre. În același timp, utilizarea ca armă a aprovizionării cu gaze și manipularea piețelor de către Federația Rusă prin perturbări intenționate ale fluxurilor de gaze au condus la o creștere vertiginoasă a prețurilor la energie în Uniune, ceea ce nu numai că pune în pericol economia Uniunii, dar amenință grav și securitatea aprovizionării. Introducerea rapidă pe scară largă a surselor regenerabile de energie poate contribui la atenuarea efectelor actualei crize energetice, constituind o formă de apărare împotriva acțiunilor Rusiei. Energia din surse regenerabile poate contribui în mod semnificativ la combaterea utilizării energiei ca armă de către Rusia prin consolidarea securității aprovizionării cu energie a Uniunii, prin reducerea volatilității pieței și prin scăderea prețurilor la energie.

3. În ultimele luni, acțiunile Rusiei au agravat și mai mult situația de pe piață, în special din cauza creșterii riscului de întrerupere completă a aprovizionării Uniunii cu gaze din Rusia în viitorul apropiat, ceea ce a afectat securitatea aprovizionării Uniunii. Acest lucru a sporit brusc volatilitatea prețurilor la energie în Uniune, iar prețurile la gaze și energie electrică au atins niveluri record în timpul verii. Acest lucru a dus la creșterea prețurilor cu amănuntul ale energiei electrice, care se preconizează că se vor repercuta în continuare, treptat, în majoritatea contractelor încheiate cu consumatorii, împovărând din ce în ce mai mult gospodăriile și întreprinderile. Situația agravată de pe piețele energiei a contribuit în mod substanțial la inflația generală din zona euro și la încetinirea creșterii economice în întreaga Uniune. Acest risc va persista indiferent de orice reducere temporară a prețurilor cu ridicata și va fi și mai relevant anul viitor, astfel cum se recunoaște în cea mai recentă propunere de urgență a Comisiei¹. Întreprinderile europene din domeniul energiei s-ar putea confrunta cu dificultăți grave în ceea ce privește constituirea de stocuri de gaze anul viitor, deoarece este foarte probabil ca, având în vedere situația politică actuală, Rusia să trimită prin conducte în Uniune mai puțin gaz sau chiar deloc. În plus, obiectivul pentru 2023, prevăzut în Regulamentul (UE) 2022/1032 privind înmagazinarea gazelor, este de a constitui stocuri la un nivel de 90 % din capacitatea de stocare a gazelor a Uniunii, față de 80 % pentru această iarnă. De asemenea, evenimente imprevizibile, cum ar fi sabotajul conductelor și alte riscuri de perturbare a securității aprovizionării, ar putea crea tensiuni suplimentare pe piețele gazelor naturale. În plus, perspectivele în materie de competitivitate ale sectorului european al tehnologiilor din domeniul energiei din surse regenerabile au fost slăbite de politicile recente din alte regiuni ale lumii menite să ofere sprijin și să accelereze extinderea lanțurilor valorice ale tehnologiilor din domeniul energiei din surse regenerabile în ansamblu.
4. În acest context și pentru a aborda expunerea consumatorilor și a întreprinderilor europene la prețuri ridicate și volatile care cauzează dificultăți economice și sociale, pentru a facilita reducerea necesară a cererii de energie prin înlocuirea aprovizionării cu gaze naturale cu energie din surse regenerabile și pentru a spori securitatea aprovizionării, Uniunea trebuie să ia noi măsuri temporare imediate pentru a accelera introducerea pe scară largă a surselor regenerabile de energie, în special prin măsuri specifice care să permită accelerarea pe termen scurt a ritmului de introducere pe scară largă a surselor regenerabile de energie în Uniune.

¹ COM(2022) 553 final.

5. Măsurile urgente au fost selectate datorită naturii și potențialului lor de a contribui la soluționarea situației de urgență energetică pe termen scurt. Mai precis, statele membre pot pune în aplicare rapid o serie de măsuri pentru a raționaliza procesul de acordare a autorizațiilor aplicabil proiectelor din domeniul energiei din surse regenerabile, fără a impune modificări împovărătoare ale procedurilor lor naționale și ale sistemelor lor juridice și asigurând o accelerare simțitoare pe termen scurt în ceea ce privește introducerea pe scară largă a surselor regenerabile de energie. Unele dintre aceste măsuri au un domeniu general de aplicare, cum ar fi introducerea unei prezumții relative conform căreia proiectele din domeniul energiei din surse regenerabile sunt de interes public major în sensul legislației de mediu relevante sau introducerea de clarificări cu privire la domeniul de aplicare al anumitor directive de mediu, precum și simplificarea cadrului de autorizare pentru re tehnologizarea centralelor producătoare de energie din surse regenerabile prin axarea pe impactul care rezultă în urma unor modificări sau extinderi în raport cu proiectul inițial. Alte măsuri vizează tehnologii specifice, cum ar fi instituirea unor proceduri mult mai scurte și mai rapide de acordare a autorizațiilor pentru amplasarea echipamentelor solare pe structurile existente. Este oportun ca aceste măsuri de urgență să fie puse în aplicare cât mai curând posibil și să fie adaptate în funcție de necesități pentru a aborda cu precizie provocările actuale.

6. Este necesar să se introducă măsuri urgente și specifice suplimentare destinate anumitor tehnologii și tipuri de proiecte care au cel mai mare potențial de implementare rapidă și efect imediat asupra obiectivelor de reducere a volatilității prețurilor și de reducere a cererii de gaze naturale, fără a limita cererea globală de energie. Pe lângă accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor pentru echipamentele de energie solară amplasate pe structuri artificiale, este oportun să se promoveze și să se accelereze introducerea pe scară largă a unor instalații solare la scară mică, inclusiv pentru autoconsumatorii de energie din surse regenerabile și pentru autoconsumatorii colectivi, cum ar fi comunitățile energetice locale, deoarece acestea sunt opțiunile cele mai ieftine și mai accesibile, cu cel mai mic impact asupra mediului sau de altă natură pentru o introducere rapidă a unor noi instalații de energie din surse regenerabile. În plus, aceste proiecte sprijină în mod direct gospodăriile și întreprinderile care se confruntă cu prețuri ridicate la energie și îi protejează pe consumatori de volatilitatea prețurilor. Retehnologizarea centralelor producătoare de energie din surse regenerabile este o opțiune pentru creșterea rapidă a producției de energie din surse regenerabile, având impactul cel mai mic asupra infrastructurii de rețea și asupra mediului, inclusiv în cazul tehnologiilor de producere a energiei din surse regenerabile, cum ar fi energia eoliană, pentru care procedurile de autorizare sunt, de regulă, mai lungi. În cele din urmă, pompele de căldură reprezintă o alternativă directă din surse regenerabile pentru cazanele pe gaz natural și au potențialul de a reduce în mod semnificativ cererea de gaze naturale în timpul sezonului rece.
- (6a) Prezentul regulament ar trebui să se aplice proceselor de acordare a autorizațiilor a căror dată de începere se încadrează în perioada sa de aplicare. Date fiind obiectivul prezentului regulament, precum și situația de urgență și contextul excepțional al adoptării sale, în special având în vedere faptul că o accelerare pe termen scurt a ritmului de introducere pe scară largă a surselor regenerabile de energie în Uniune justifică aplicarea dispozițiilor prezentului regulament în cazul proceselor de acordare a autorizațiilor care sunt în curs de desfășurare, statelor membre ar trebui să li se permită să aplice prezentul regulament sau anumite dispoziții ale acestuia proceselor de acordare a autorizațiilor care sunt în curs de desfășurare și pentru care autoritatea relevantă nu a luat o decizie finală, cu condiția ca aplicarea acestor norme să respecte în mod corespunzător drepturile preexistente ale terților și așteptările lor legitime. Atunci când decid să aplice prezentul regulament, parțial sau integral, proceselor de acordare a autorizațiilor care sunt în curs de desfășurare, statele membre ar trebui, prin urmare, să se asigure că aplicarea prezentului regulament în cazul procedurilor de autorizare în curs este proporționată și protejează în mod corespunzător drepturile și așteptările legitime ale tuturor părților interesate.

7. Una dintre măsurile temporare constă în introducerea unei prezumții relative conform căreia proiectele din domeniul energiei din surse regenerabile sunt de interes public major și servesc sănătății și siguranței publice, în sensul legislației de mediu relevante a Uniunii, cu excepția cazului în care există dovezi clare că aceste proiecte au efecte negative majore asupra mediului care nu pot fi atenuate sau compensate. Centralele producătoare de energie din surse regenerabile, inclusiv pompele de căldură sau energia eoliană, sunt esențiale pentru combaterea schimbărilor climatice și a poluării, reducerea prețurilor energiei, reducerea dependenței Uniunii de combustibili fosili și garantarea securității aprovizionării în Uniune. Dacă se presupune că centralele producătoare de energie din surse regenerabile, inclusiv pompele de căldură, sunt de interes public major și servesc sănătății și siguranței publice, astfel de proiecte ar putea beneficia, după caz, de o evaluare simplificată în ceea ce privește derogările specifice prevăzute în legislația de mediu relevantă a Uniunii, cu efect imediat. Luând în considerare particularitățile lor naționale, statelor membre ar trebui să li se permită să limiteze aplicarea acestei prezumții la anumite părți ale teritoriilor lor sau la anumite tehnologii ori proiecte. Statele membre pot lua în considerare aplicarea acestei prezumții în legislația lor națională relevantă privind amenajarea peisajului.
8. Acest lucru reflectă rolul important pe care energia din surse regenerabile îl poate juca în decarbonizarea sistemului energetic al Uniunii, în oferirea de soluții imediate de înlocuire a energiei pe bază de combustibili fosili și în abordarea situației agravate de pe piață.
9. Pentru a elimina blocajele din procesul de acordare a autorizațiilor și din funcționarea centralelor producătoare de energie din surse regenerabile, ar trebui ca, în cadrul procesului de planificare și de acordare a autorizațiilor, să se acorde prioritate construirii și exploatării centralelor producătoare de energie din surse regenerabile și dezvoltării infrastructurii de rețea aferente atunci când se pun în balanță interesele juridice în cazul individual, cel puțin pentru proiectele care sunt recunoscute ca fiind de interes public. În ceea ce privește protecția speciilor, teza precedentă ar trebui să se aplice numai dacă și în măsura în care se iau măsuri adecvate de conservare a speciilor, care contribuie la menținerea sau readucerea populațiilor speciilor la o stare de conservare favorabilă, și dacă sunt puse la dispoziție suficiente resurse financiare, precum și zone în acest scop.

10. Energia solară este o sursă regenerabilă de energie esențială pentru a se pune capăt dependenței Uniunii de combustibilii fosili din Rusia, realizându-se în același timp tranziția către o economie neutră din punct de vedere climatic. Energia solară fotovoltaică, care este una dintre cele mai ieftine surse de energie electrică disponibile, și tehnologiile termosolare, care asigură încălzire din surse regenerabile la costuri scăzute pe unitate de căldură, pot fi implementate rapid și pot aduce beneficii directe cetățenilor și întreprinderilor. În acest context, în conformitate cu Strategia UE privind energia solară², se va sprijini dezvoltarea în Uniune a unui lanț valoric rezilient al industriei energiei solare, inclusiv prin intermediul Alianței industriei energiei solare fotovoltaice, care va fi lansată la sfârșitul anului 2022. Accelerarea și îmbunătățirea procedurilor de acordare de autorizații pentru proiectele din domeniul energiei din surse regenerabile vor contribui la susținerea unei extinderi a capacității Uniunii de producție a tehnologiilor energetice curate. Circumstanțele actuale și, în special, volatilitatea foarte ridicată a prețurilor la energie, necesită măsuri imediate pentru a asigura proceduri de acordare a autorizațiilor mult mai rapide, în vederea accelerării semnificative a ritmului instalării de echipamente solare pe structuri artificiale, care sunt, în general, mai puțin complexe decât instalațiile de la sol și care pot contribui rapid la atenuarea efectelor crizei energetice actuale, cu condiția menținerii stabilității, fiabilității și siguranței rețelei. Prin urmare, aceste instalații ar trebui să beneficieze de proceduri mai scurte de acordare a autorizațiilor în comparație cu alte proiecte din domeniul energiei din surse regenerabile.
11. În consecință, prezenta propunere introduce un termen maxim de trei luni pentru procesul de acordare a autorizațiilor pentru instalarea de echipamente de energie solară și de instalații de stocare coamplasate și racordări la rețea aferente în cadrul unor structuri artificiale existente sau viitoare create în alte scopuri decât producția de energie solară. Ea introduce, de asemenea, o derogare specifică pentru aceste instalații de la necesitatea de a efectua evaluări de mediu în temeiul Directivei 2011/92/UE, având în vedere că acestea nu sunt susceptibile să ridice probleme legate de utilizările concurente ale spațiului sau de impactul asupra mediului. Investițiile în mici instalații descentralizate de energie solară pentru a deveni autoconsumatori de energie din surse regenerabile reprezintă unul dintre cele mai eficiente mijloace prin care consumatorii de energie își pot reduce facturile la energie și expunerea la volatilitatea prețurilor. Statelor membre ar trebui să li se permită să nu aplice acest termen mai scurt și această derogare anumitor zone sau structuri, din motive justificate.

² COM(2022) 221 final.

- (12a) Instalațiile de autoconsum, inclusiv pentru autoconsumatorii colectivi, cum ar fi comunitățile energetice locale, contribuie, de asemenea, la reducerea cererii globale de gaze naturale, la creșterea rezilienței sistemului și la realizarea obiectivelor Uniunii privind energia din surse regenerabile. Instalarea echipamentelor de energie solară cu o capacitate mai mică de 50 kW, inclusiv a echipamentelor autoconsumatorilor de energie din surse regenerabile, nu este susceptibilă să aibă efecte negative majore asupra mediului sau a rețelei și nu ridică probleme de siguranță. În plus, instalațiile mici nu necesită, în general, extinderea capacității la punctul de racordare la rețea. Având în vedere efectele pozitive imediate ale acestui tip de instalații pentru consumatori și impactul limitat pe care acestea îl pot avea asupra mediului, este oportun ca, atunci când aceste instalații îndeplinesc condiția de a nu depăși capacitatea existentă a racordării la rețeaua de distribuție, procesul de acordare a autorizațiilor care li se aplică să fie simplificat și mai mult prin introducerea conceptului de acord tacit în cazul în care nu există un răspuns din partea administrației în procedurile relevante de acordare a autorizațiilor, pentru a promova și accelera introducerea pe scară largă a acestor instalații și pentru a valorifica beneficiile acestora pe termen scurt. Statelor membre ar trebui să li se permită să aplice, în contextul unor constrângeri interne, un prag mai scăzut de 50 kW, dar superior valorii de 10,8 kW. În cursul procesului de acordare a autorizațiilor în termen de o lună, entitățile relevante pot respinge cererile primite cu privire la astfel de instalații, din motive legate de siguranța, stabilitatea și fiabilitatea rețelei, pe baza unui răspuns motivat corespunzător.
12. Retehnologizarea centralelor existente care produc energie din surse regenerabile are un potențial semnificativ de creștere rapidă a producției de energie din surse regenerabile, permițând astfel reducerea consumului de gaze. Retehnologizarea permite utilizarea în continuare a siturilor cu un potențial semnificativ de energie din surse regenerabile, ceea ce reduce necesitatea de a desemna noi situri pentru proiectele în domeniul energiei din surse regenerabile. Retehnologizarea unei centrale eoliene prin dotarea acesteia cu turbine mai eficiente permite menținerea capacității existente, dar cu turbine mai puține, mai mari și mai eficiente sau creșterea capacității. Alte avantaje ale retehnologizării sunt preexistența racordării la rețea, un grad probabil mai ridicat de acceptare de către public și de cunoaștere a impactului asupra mediului.

13. Potrivit estimărilor, capacitatea turbinelor eoliene onshore care vor ajunge la sfârșitul duratei lor normale de funcționare de 20 de ani între 2021 și 2025 este de 38 de GW. Dezafectarea acestor capacități în locul retehnologizării ar duce la o reducere substanțială a capacității instalate actuale de producere de energie din surse regenerabile, complicând și mai mult situația de pe piața energiei. Simplificarea imediată și accelerarea procedurilor de autorizare a retehnologizării sunt esențiale pentru menținerea și sporirea capacității de producere de energie din surse regenerabile în Uniune. În acest scop, regulamentul propus introduce măsuri suplimentare.
14. Prin urmare, este oportun să se introducă măsuri de simplificare suplimentară a procesului de acordare a autorizațiilor aplicabil retehnologizării proiectelor din domeniul energiei din surse regenerabile. În special, termenul maxim de șase luni aplicabil procesului de acordare a autorizațiilor pentru retehnologizarea proiectelor din domeniul energiei din surse regenerabile ar trebui să includă toate evaluările de mediu relevante. În plus, ori de câte ori retehnologizarea unei centrale producătoare de energie din surse regenerabile sau a unei infrastructuri de rețea aferente care este necesară pentru integrarea energiei din surse regenerabile în sistemul de energie electrică face obiectul unei examinări sau al unei evaluări de mediu, acestea ar trebui să se limiteze la evaluarea potențialului impact semnificativ care rezultă din modificare sau extindere în raport cu proiectul inițial.
15. Pentru a promova și a accelera retehnologizarea centralelor existente care produc energie din surse regenerabile, ar trebui stabilită imediat o procedură simplificată pentru racordările la rețea în cazul în care retehnologizarea are ca rezultat o creștere limitată a capacității totale în raport cu proiectul inițial.
16. Atunci când se retehnologizează o instalație solară, se pot obține creșteri ale eficienței și capacității fără a extinde spațiul ocupat. Prin urmare, atât timp cât spațiul utilizat nu este extins în cadrul acestui proces, instalația retehnologizată nu are un impact asupra mediului diferit de cel al instalației inițiale, iar măsurile de atenuare a impactului asupra mediului necesare inițial continuă să fie respectate.

17. Pompele de căldură reprezintă o tehnologie esențială pentru producerea de încălzire și răcire din energia ambientală, inclusiv din instalațiile de tratare a apelor reziduale, și de energie geotermică. Acestea permit, de asemenea, utilizarea căldurii și frigului rezidual.
- Introducerea rapidă pe scară largă a pompelor de căldură care mobilizează surse regenerabile de energie insuficient utilizate, cum ar fi energia ambientală, energia geotermică și căldura reziduală din sectoarele industriale și terțiare, inclusiv din centrele de date, permite înlocuirea cazanelor pe gaz natural și a altor cazane pe bază de combustibili fosili cu o soluție de încălzire din surse regenerabile, sporind în același timp eficiența energetică. Acest lucru va accelera reducerea utilizării gazului în furnizarea de căldură atât în sectorul industrial, cât și în cel al clădirilor. Pentru a accelera instalarea și utilizarea pompelor de căldură, este oportun să se introducă proceduri specifice mai scurte de acordare a autorizațiilor pentru astfel de instalații, inclusiv o procedură simplificată pentru racordarea la rețeaua de energie electrică a pompelor de căldură mai mici, în cazul în care nu există probleme de siguranță, nu sunt necesare lucrări suplimentare pentru racordările la rețea și nu există o incompatibilitate tehnică a componentelor sistemului, cu excepția cazului în care legislația națională nu impune o astfel de procedură. Datorită unei instalări mai rapide și mai ușoare a pompelor de căldură, utilizarea sporită a surselor regenerabile de energie în sectorul încălzirii, care reprezintă aproape jumătate din consumul de energie al Uniunii, va contribui la securitatea aprovizionării și la abordarea unei situații mai dificile pe piață.
- (17a) Atunci când se aplică termenele pentru instalarea echipamentelor de energie solară, retehnologizarea centralelor producătoare de energie din surse regenerabile și introducerea pe scară largă a pompelor de căldură, perioada în care centralele, racordările lor la rețea și infrastructura de rețea necesară aferentă sunt în curs de construcție sau de retehnologizare nu ar trebui să fie luată în calcul, cu excepția cazului în care perioada respectivă coincide cu o etapă administrativă a procesului de acordare a autorizațiilor. De asemenea, nici perioada corespunzătoare etapelor administrative necesare pentru modernizările semnificative ale rețelei care sunt indispensabile pentru a asigura stabilitatea, fiabilitatea și siguranța rețelei nu ar trebui să fie luată în calcul la aplicarea termenelor.
- (17b) Pentru a facilita într-o mai mare măsură introducerea pe scară largă a energiei din surse regenerabile, statelor membre ar trebui să li se permită în continuare să scurteze și mai mult termenele din cadrul procesului de acordare a autorizațiilor.

18. Dispozițiile Convenției Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu („Convenția de la Aarhus”) referitoare la accesul la informații, la participarea publicului la luarea deciziei și la accesul la justiție în probleme de mediu și, în special, la obligațiile statelor membre în ceea ce privește participarea publicului și accesul la justiție rămân aplicabile.
19. Principiul solidarității energetice este un principiu general în temeiul dreptului Uniunii³ și se aplică tuturor statelor membre. Prin punerea în aplicare a principiului solidarității energetice, măsurile propuse permit distribuirea transfrontalieră a efectelor implementării mai rapide a proiectelor din domeniul energiei din surse regenerabile. Ele se adresează instalațiilor de energie din surse regenerabile din toate statele membre și cuprind o gamă largă de proiecte, inclusiv proiecte privind structurile existente, instalațiile noi de echipamente de energie solară ale autoconsumatorilor de energie din surse regenerabile și re tehnologizarea instalațiilor existente. Având în vedere gradul de integrare a piețelor energetice ale Uniunii, orice creștere înregistrată la nivelul introducerii pe scară largă a energiei din surse regenerabile într-un stat membru ar trebui să fie benefică și altor state membre în ceea ce privește securitatea aprovizionării și scăderea prețurilor. Aceasta ar trebui să contribuie la fluxul transfrontalier de energie electrică din surse regenerabile către zonele în care este cea mai mare nevoie de ea și să asigure faptul că energia electrică din surse regenerabile produsă la un preț redus este exportată în statele membre în care producția de energie electrică este mai scumpă. În plus, capacitățile nou-instalate de energie din surse regenerabile din statele membre vor avea un impact asupra reducerii globale a cererii de gaze în întreaga Uniune.
20. În conformitate cu articolul 122 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Consiliul, la propunerea Comisiei, poate decide, în spiritul solidarității dintre statele membre, să adopte măsuri corespunzătoare situației economice, în special în cazul în care apar dificultăți grave în aprovizionarea cu anumite produse, în special în domeniul energiei. Având în vedere evenimentele recente și acțiunile recente ale Rusiei, riscul ridicat de întrerupere completă a aprovizionării cu gaze din Rusia, combinat cu perspectivele incerte privind alternativele, reprezintă o amenințare semnificativă de întrerupere a aprovizionării cu energie, de creștere suplimentară a prețurilor la energie și, în consecință, de presiune asupra economiei Uniunii. Prin urmare, sunt necesare acțiuni urgente suplimentare.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 15 iulie 2021, Germania/Polonia, C-848/19 P, ECLI:EU:C:2021:598.

21. Având în vedere amploarea crizei energetice, nivelul impactului său social, economic și financiar și necesitatea de a acționa cât mai curând posibil, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare în regim de urgență în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Regulamentul are o valabilitate limitată la 18 luni și include o clauză de reexaminare astfel încât Comisia să poate propune prelungirea valabilității, dacă acest lucru este necesar.
22. Întrucât obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1a

Obiect și domeniu de aplicare

Prezentul regulament stabilește norme temporare cu caracter urgent care vizează accelerarea procesului de acordare a autorizațiilor aplicabil producției de energie din surse regenerabile, cu un accent deosebit pe tehnologii specifice din domeniul energiei din surse regenerabile sau pe tipuri specifice de proiecte capabile să realizeze o accelerare pe termen scurt a ritmului de introducere pe scară largă a surselor regenerabile de energie în Uniune.

Prezentul regulament se aplică tuturor procedurilor de autorizare a căror dată de începere se încadrează în perioada sa de aplicare și nu aduce atingere dispozițiilor de drept intern care stabilesc termene mai scurte decât cele prevăzute la articolele 3, 4 și 5.

De asemenea, statele membre pot aplica prezentul regulament proceselor de acordare a autorizațiilor care sunt în curs de desfășurare și în cadrul cărora nu s-a luat o decizie finală înainte de [data de începere a aplicării prezentului regulament], cu condiția ca acest lucru să scurteze procesul de acordare a autorizațiilor și ca drepturile legale preexistente ale terților să fie menținute.

Articolul 1

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică definițiile prevăzute la articolul 2 din Directiva 2018/2001. În plus, se aplică următoarele definiții:

1. „proces de acordare a autorizațiilor” înseamnă procesul:
 - (a) care acoperă toate autorizațiile administrative relevante emise pentru construirea, retehnologizarea și exploatarea centralelor de producere a energiei din surse regenerabile, inclusiv a pompelor de căldură, a instalațiilor de stocare a energiei coamplasate și a activelor necesare pentru racordarea acestora la rețea, inclusiv autorizațiile de racordare la rețea și evaluările de mediu, acolo unde acestea sunt necesare, și
 - (b) care cuprinde toate etapele administrative începând de la confirmarea primirii cererii complete de către autoritatea relevantă până la notificarea deciziei finale privind rezultatul procedurii de către autoritatea relevantă;
2. „echipamente de energie solară” înseamnă echipamente care convertesc energia solară în energie termică sau electrică, în special echipamente solare termice și echipamente solare fotovoltaice.

Articolul 2

Interesul public major

1. Planificarea, construcția și exploatarea centralelor și instalațiilor de producere a energiei din surse regenerabile și racordarea lor la rețea și rețeaua aferentă în sine, precum și activele de stocare sunt considerate a fi de interes public major și a fi în serviciul sănătății și siguranței publice, atunci când se pun în balanță interesele juridice în cazuri individuale, în sensul articolului 6 alineatul (4) și al articolului 16 alineatul (1) litera (c) din Directiva 92/43/CEE, al articolului 4 alineatul (7) din Directiva 2000/60/CE și al articolului 9 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2009/147/CE. Statele membre pot restricționa aplicarea acestor dispoziții la anumite părți ale teritoriului lor, precum și la anumite tipuri de tehnologii sau la proiecte cu anumite caracteristici tehnice, în conformitate cu prioritățile stabilite în planurile lor naționale integrate privind energia și clima.
- (2a) Statele membre se asigură, cel puțin pentru proiectele care sunt recunoscute ca fiind de interes public major, că, în procesul de planificare și de acordare a autorizațiilor, se acordă prioritate construirii și exploatării centralelor producătoare de energie din surse regenerabile și dezvoltării infrastructurii de rețea aferente atunci când se pun în balanță interesele juridice în cazul individual. În ceea ce privește protecția speciilor, teza precedentă se aplică numai dacă și în măsura în care se iau măsuri adecvate de conservare a speciilor, care contribuie la menținerea sau readucerea populațiilor speciilor la o stare de conservare favorabilă, și dacă sunt puse la dispoziție suficiente resurse financiare, precum și zone în acest scop.

Articolul 3

Accelerarea procesului de acordare a autorizațiilor pentru instalarea echipamentelor de energie solară

- (1) Procesul de acordare a autorizațiilor pentru instalarea de echipamente de energie solară și de active de stocare a energiei coamplasate, inclusiv instalații solare integrate în clădiri și echipamente de energie solară pentru acoperișuri, în structurile artificiale existente sau viitoare, cu excepția suprafețelor artificiale de apă, nu depășește trei luni, cu condiția ca scopul principal al acestor structuri să nu fie producția de energie solară. Prin derogare de la articolul 4 alineatul (2) din Directiva 2011/92/UE și de la anexa II punctul 3 literele (a) și (b), interpretate separat sau coroborate cu punctul 13 litera (a) din anexa II la directiva respectivă, astfel de instalații de echipamente solare sunt exceptate de la cerința de a fi supuse unei analize pentru a se stabili dacă este necesară o evaluare a impactului proiectului asupra mediului, în cazul în care această cerință este aplicabilă, sau de la cerința de a efectua o evaluare specifică a impactului asupra mediului.
- (1a) Statele membre pot exclude anumite zone sau structuri de la aplicarea dispozițiilor alineatului (1), din motive de protecție a patrimoniului cultural sau istoric ori din motive de siguranță sau legate de interesele de apărare națională.
- (2) În cazul proceselor de acordare a autorizațiilor privind instalarea echipamentelor de energie solară, inclusiv pentru autoconsumatorii de energie din surse regenerabile, cu o capacitate mai mică sau egală cu 50 kW, lipsa unui răspuns din partea autorităților sau entităților relevante în termen de o lună de la depunerea cererii are drept rezultat faptul că autorizația este considerată ca fiind acordată, cu condiția ca capacitatea echipamentului de energie solară să nu depășească capacitatea existentă a racordării la rețeaua de distribuție.

- (2a) În cazul în care aplicarea pragului menționat la alineatul (2) generează o sarcină administrativă semnificativă sau constrângeri în ceea ce privește exploatarea rețelei de energie electrică, statele membre pot aplica un prag mai scăzut, cu condiția ca acesta să rămână superior valorii de 10,8 kW.
3. Toate deciziile care rezultă din procesele de acordare a autorizațiilor de mai sus sunt puse la dispoziția publicului în conformitate cu obligațiile existente.

Articolul 4

Retehnologizarea centralelor producătoare de energie din surse regenerabile

1. Procesul de acordare a autorizațiilor pentru retnologizarea proiectelor, inclusiv autorizațiile legate de modernizarea activelor necesare pentru racordarea acestora la rețea, în cazul în care retnologizarea are ca rezultat o creștere a capacității, nu depășește șase luni, inclusiv în ceea ce privește evaluările de mediu, în cazul în care acestea sunt necesare în temeiul legislației relevante.
2. În cazul în care retnologizarea nu duce la o creștere a capacității centralei producătoare de energie din surse regenerabile cu peste 15 % și fără a aduce atingere necesității de a evalua orice impact potențial asupra mediului în temeiul alineatului (3) de la prezentul articol, racordările la rețeaua de transport sau de distribuție sunt autorizate în termen de trei luni de la cererea adresată entității relevante, cu excepția cazului în care există preocupări justificate în materie de siguranță sau există o incompatibilitate tehnică a componentelor sistemului.
3. În cazul în care retnologizarea unei centrale producătoare de energie din surse regenerabile sau a unei infrastructuri de rețea aferente, care este necesară pentru integrarea surselor regenerabile de energie în sistemul electroenergetic, face obiectul unei analize pentru a se stabili dacă este necesară o procedură de evaluare a impactului proiectului asupra mediului sau face obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului în temeiul articolului 4 din Directiva 2011/92/UE, o astfel de analiză prealabilă și/sau evaluare de mediu se limitează la potențialul impact semnificativ care rezultă din modificarea sau extinderea în raport cu proiectul inițial.

4. În cazul în care retehnologizarea instalațiilor solare nu implică utilizarea unui spațiu suplimentar și respectă măsurile aplicabile de atenuare a impactului asupra mediului stabilite pentru instalația inițială, proiectul este exceptat de la cerința de a face obiectul unei analize pentru a se stabili dacă este necesară o evaluare a impactului proiectului asupra mediului în temeiul articolului 4 din Directiva 2011/92/UE, în cazul în care această cerință este aplicabilă.
5. Toate deciziile care rezultă din procesele de acordare a autorizațiilor de mai sus sunt puse la dispoziția publicului în conformitate cu obligațiile existente.

Articolul 5

Accelerarea introducerii pe scară largă a pompelor de căldură

1. Procesul de acordare a autorizațiilor pentru instalarea pompelor de căldură cu o capacitate mai mică de 50MW nu depășește o lună, respectiv trei luni în cazul pompelor de căldură cu sursă subterană.
2. Cu excepția cazului în care există preocupări justificate în materie de siguranță, sunt necesare lucrări suplimentare pentru racordările la rețea sau există o incompatibilitate tehnică a componentelor sistemului, racordările la rețeaua de transport sau de distribuție sunt autorizate în urma notificării entității relevante pentru:
 - (a) pompele de căldură cu o capacitate electrică de până la 12 kW și
 - (b) pompele de căldură cu o capacitate electrică de până la 50 kW instalate de un autoconsumator de energie din surse regenerabile, cu condiția ca capacitatea instalației de producere a energiei electrice din surse regenerabile a autoconsumatorului de energie din surse regenerabile să reprezinte cel puțin 60 % din capacitatea pompei de căldură.
- (3a) Statele membre pot exclude anumite zone sau structuri de la aplicarea dispozițiilor prezentului articol, din motive de protecție a patrimoniului cultural sau istoric ori din motive de siguranță sau legate de interesele de apărare națională.
- (3) Toate deciziile care rezultă din procesele de acordare a autorizațiilor de mai sus sunt puse la dispoziția publicului în conformitate cu obligațiile existente.

Articolul 5a

Termene aplicabile procesului de acordare a autorizațiilor pentru instalarea de echipamente de energie solară, re tehnologizarea centralelor producătoare de energie din surse regenerabile și introducerea pe scară largă a pompelor de căldură

La aplicarea termenelor menționate la articolele 3, 4 și 5, nu se iau în calcul următoarele perioade, cu excepția cazului în care acestea coincid cu alte etape administrative ale procesului de acordare a autorizațiilor:

- (a) perioada în care centralele, racordările lor la rețea, precum și – în vederea asigurării stabilității, fiabilității și siguranței rețelei – infrastructura de rețea necesară aferentă sunt în curs de construcție sau de re tehnologizare;
- (b) perioada corespunzătoare etapelor administrative necesare pentru modernizările semnificative ale rețelei care sunt indispensabile pentru a asigura stabilitatea, fiabilitatea și siguranța rețelei.

Articolul 6

Intrare în vigoare și aplicare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică pe o perioadă de 18 luni de la intrarea sa în vigoare.

Articolul 7

Reexaminare

Până cel târziu la 31 decembrie 2023, Comisia efectuează o reexaminare a prezentului regulament având în vedere evoluția securității aprovizionării și a prețurilor la energie, precum și necesitatea de a accelera în continuare introducerea pe scară largă a energiei din surse regenerabile. Comisia prezintă Consiliului un raport privind principalele constatări ale acestei reexaminări. Pe baza acestui raport, Comisia poate propune prelungirea valabilității prezentului regulament.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
