



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 ноември 2022 г.
(OR. en)

15176/22

Междуинституционално досие:
2022/0367(NLE)

ENER 626
CLIMA 626
CONSUM 307
TRANS 736
AGRI 670
IND 503
ENV 1198
COMPET 945
FORETS 128

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14964/22
№ док. Ком.:	14349/22
Относно:	Предложение за регламент на Съвета за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници – Съгласие по съдържанието

Приложено се изпраща на делегациите предложението за регламент на Съвета за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници след постигането на съгласие по съдържанието на текста на извънредното заседание на Съвета по енергетика от 24 ноември 2022 г.

Текстът в приложението подлежи на редакция от юрист-лингвистите.

2022/0367 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

**за определяне на рамка за ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми
източници**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 122, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Военната агресия на Руската федерация срещу Украйна и безпрецедентното намаляване на доставките на природен газ от Руската федерация за държавите членки застрашават сигурността на доставките за Съюза и неговите държави членки. В същото време използването на доставките на газ като оръжие и манипулирането на пазарите от страна на Руската федерация чрез умишлено прекъсване на газовите потоци доведоха до рязко покачване на цените на енергията в Съюза, застрашвайки не само неговата икономика, но и сериозно подкопавайки сигурността на доставките. Бързото внедряване на възобновяеми енергийни източници може да спомогне за смекчаване на последиците от текущата енергийна криза, като бъде защита срещу действията на Русия. Енергията от възобновяеми източници може значително да допринесе да се противодейства на използването на енергията като оръжие от страна на Русия чрез укрепване на сигурността на доставките на Съюза, намаляване на нестабилността на пазара и понижаване на цените на енергията.

- (3) През последните месеци действията на Русия допълнително влошиха положението на пазара, по-специално като увеличиха риска от пълно спиране на доставките на руски газ за Съюза в близко бъдеще, което се отрази на сигурността на доставките за Съюза. Това рязко увеличи нестабилността на цените на енергията в Съюза, като цените на газа и електроенергията достигнаха рекордно високи стойности през лятото. Това доведе до нарастващи цени на дребно на електроенергията, което се очаква да продължи постепенно да обхваща повечето потребителски договори, увеличавайки тежестта за домакинствата и предприятията. Влошеното положение на енергийните пазари допринесе значително за общата инфлация в еврозоната и за забавянето на икономическия растеж в целия Съюз. Този риск ще продължи да съществува независимо от временното намаляване на цените на едро и ще бъде още по-актуален през следващата година, както беше признато в последното извънредно предложение на Комисията¹. Европейските енергийни дружества могат да бъдат изправени пред сериозни трудности при запълването на газохранилищата през следващата година, тъй като е много вероятно в Съюза да се получи по-малко или дори никакъв газ по тръбопроводите от Русия, имайки предвид настоящата политическа ситуация. В допълнение целта за 2023 г., определена в Регламент (ЕС) 2022/1032 за съхранението на газ, е да се запълнят 90 % от капацитета на Съюза за съхранение на газ в сравнение с 80 % за тази зима. Също така непредвидими събития като саботаж по газопроводи и други рискове от нарушаване на сигурността на доставките могат да създадат допълнително напрежение на газовите пазари. В допълнение перспективите за конкурентоспособност на европейските технологични отрасли за енергия от възобновяеми източници бяха отслабени от наскоро приетите политики в други региони на света, насочени към предоставяне на подкрепа и ускоряване на внедряването в голям мащаб на цели вериги за създаване на стойност в областта на технологиите за енергия от възобновяеми източници.
- (4) В този контекст и с цел борба с излагането на европейските потребители и предприятия на високи и нестабилни цени, предизвикващи икономически и социални трудности, с цел облекчаване на необходимото намаляване на търсенето на енергия чрез замяна на доставките на природен газ с енергия от възобновяеми източници и с цел повишаване на сигурността на доставките, Съюзът трябва да предприеме допълнителни незабавни и временни действия за ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, по-специално чрез целенасочени мерки, които са в състояние да постигнат в кратки срокове ускоряване на темпа на внедряване на възобновяеми енергийни източници в Съюза.

¹ COM(2022) 553 final.

- (5) Спешните мерки са избрани заради тяхното естество и потенциал да допринесат за намирането на решения на извънредната енергийна ситуация в краткосрочен план. По-специално някои мерки могат да бъдат приложени по ускорен начин от държавите членки, за да се рационализира процесът на издаване на разрешения, приложим за проекти за енергия от възобновяеми източници, без да се налагат обременяващи промени в техните национални процедури и правни системи и като се осигури ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници в краткосрочен план. Някои от тези мерки са от общ характер, като например въвеждането на оборима презумпция, че проектите за енергия от възобновяеми източници са от по-висш обществен интерес за целите на съответното законодателство в областта на околната среда, или въвеждането на пояснения относно обхвата на някои директиви в областта на околната среда, както и опростяването на рамката за издаване на разрешения за модернизиране на инсталации за енергия от възобновяеми източници чрез съсредоточаване върху въздействията, произтичащи от промените или разширенията в сравнение с първоначалния проект. Други мерки са насочени към конкретни технологии, като значително по-краткото и по-бързо издаване на разрешения за слънчево оборудване за съществуващи конструкции. Целесъобразно е тези спешни мерки да бъдат приложени възможно най-бързо и да бъдат адаптирани при необходимост, за да се отговори точно на настоящите предизвикателства.

- (6) Необходимо е да се въведат допълнителни спешни и целенасочени мерки, предназначени за конкретни технологии и видове проекти, които имат най-голям потенциал за бързо внедряване и незабавно въздействие върху целите за намаляване на нестабилността на цените и намаляване на търсенето на природен газ, без да се ограничава общото търсене на енергия. В допълнение към ускоряването на процедурите за издаване на разрешения за оборудване за слънчева енергия върху изкуствени конструкции е целесъобразно да се насърчава и ускорява внедряването на малки слънчеви инсталации, включително за потребителите на собствена енергия от възобновяеми източници и за колективните потребители на собствена енергия, като например местните енергийни общности, тъй като това са най-евтините и най-достъпни варианти, с най-малко въздействие върху околната среда или друг вид въздействие за бързото внедряване на нови инсталации за енергия от възобновяеми източници. Освен това тези проекти пряко подкрепят домакинствата и дружествата, които са изправени пред високи цени на енергията, и предпазват потребителите от нестабилност на цените. Модернизирането на инсталациите за енергия от възобновяеми източници е вариант за бързо увеличаване на производството на енергия от възобновяеми източници с най-малко въздействие върху мрежовата инфраструктура и околната среда, включително в случая на тези технологии за производство на енергия от възобновяеми източници, като например вятърната енергия, за които процедурите за издаване на разрешения обикновено са по-дълги. И накрая, термомоупите са пряка възобновяема алтернатива на котлите на природен газ и имат потенциала значително да намалят търсенето на природен газ по време на отоплителния сезон.
- (6a) Настоящият регламент следва да се прилага за процесите на издаване на разрешения, които имат начална дата по време на периода на прилагане. С оглед на целта на настоящия регламент и извънредната ситуация и изключителния контекст на приемането му, по-специално като се има предвид фактът, че краткосрочното ускоряване на темпа на внедряване на възобновяеми енергийни източници в Съюза оправдава прилагането на разпоредбите на настоящия регламент към висящи процеси за издаване на разрешения, на държавите членки следва да се разреши да прилагат настоящия регламент или някои от неговите разпоредби по отношение на текущи процеси за издаване на разрешения, за които не е взето окончателно решение на съответния орган, при условие че прилагането на тези правила надлежно зачита вече съществуващите права на трети страни и техните оправдани правни очаквания. Следователно, когато решават да прилагат настоящия регламент, частично или изцяло, към текущите процеси за издаване на разрешения, държавите членки следва да гарантират, че прилагането на настоящия регламент по отношение на висящите процедури за издаване на разрешения е пропорционално и защитава по подходящ начин правата и оправданите правни очаквания на всички заинтересовани страни.

- (7) Една от временните мерки се състои във въвеждането на оборима презумпция, че проектите за енергия от възобновяеми източници са от по-висш обществен интерес и обслужват общественото здраве и безопасност, за целите на съответното законодателство на Съюза в областта на околната среда, освен когато има ясни доказателства, че тези проекти имат значително неблагоприятно въздействие върху околната среда, което не може да бъде смекчено или компенсирано. Инсталациите за енергия от възобновяеми източници, включително термопомпите и ветрогенераторите, са от решаващо значение за борбата с изменението на климата и замърсяването, намаляването на цените на енергията, намаляването на зависимостта на Съюза от изкопаемите горива и гарантирането на сигурността на доставките на Съюза. Презумпцията, че инсталациите за енергия от възобновяеми източници, включително термопомпите, са от по-висш обществен интерес и обслужват общественото здраве и безопасност, би позволило на такива проекти да се възползват, когато е необходимо, от опростена оценка на специалните дерогации, предвидени в съответното законодателство на Съюза в областта на околната среда, с незабавно влизане в сила. Като се имат предвид техните национални особености, на държавите членки следва да се позволи да ограничат прилагането на тази презумпция до определени части от своята територия или определени технологии или проекти. Държавите членки могат да обмислят прилагането на тази презумпция в съответното си национално законодателство в областта на ландшафта.
- (8) Това отразява важната роля, която възобновяемата енергия може да играе за декарбонизацията на енергийната система на Съюза, предлагайки незабавни решения за замяна на енергията, произведена от изкопаеми горива, и за справяне с влошеното положение на пазара.
- (9) За да се премахнат затрудненията в процеса на издаване на разрешения и експлоатацията на инсталации за енергия от възобновяеми източници, в процеса на планиране и издаване на разрешителни следва да се даде приоритет на строителството и експлоатацията на енергийни инсталации от възобновяеми източници и свързаното с тях развитие на мрежовата инфраструктура, когато се търси баланс между правните интереси в конкретния случай, най-малкото за проекти, за които е признато, че са от обществен интерес. Що се отнася до защитата на видовете, предходното изречение следва да се прилага само ако и доколкото са предприети подходящи мерки за опазване на видовете, допринасящи за запазването или възстановяването на популациите до благоприятен природозащитен статус, и са предоставени достатъчно финансови ресурси, както и територии за тази цел.

- (10) Слънчевата енергия е ключов източник на енергия от възобновяеми източници, за да се сложи край на зависимостта на Съюза от руските изкопаеми горива, като същевременно се осъществи преходът към климатично неутрална икономика. Слънчевите фотоволтаични системи, които са един от най-евтините налични източници на електроенергия, и технологиите за слънчева топлинна енергия, които осигуряват отопление от възобновяеми източници при ниски разходи за единица топлинна енергия, могат да бъдат разгърнати бързо и да бъдат от пряка полза за гражданите и предприятията. В този контекст, в съответствие със стратегията на ЕС за слънчевата енергия², в Съюза ще бъде подкрепено развитието на устойчива на въздействия верига за създаване на стойност за промишлена слънчева енергия, включително чрез Алианса за слънчевата фотоволтаична промишленост, чието начало ще бъде поставено в края на 2022 г. Ускоряването и подобряването на издаването на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници ще спомогне за увеличаване на производствения капацитет на Съюза за технологии за чиста енергия. Текущите обстоятелства и по-специално много голямата нестабилност на цените на енергията изискват незабавни действия, за да се осигурят значително по-бързи процедури за издаване на разрешения с цел значително ускоряване на темповете на монтиране на слънчеви инсталации върху изкуствени конструкции, които в общия случай са по-малко сложни отколкото при наземния монтаж и които могат бързо да допринесат за смекчаване на последиците от настоящата енергийна криза, при положение че бъдат запазени стабилността, надеждността и безопасността на мрежата. Поради това тези инсталации следва да се ползват от по-кратки процедури за издаване на разрешения в сравнение с други проекти за енергия от възобновяеми източници.
- (11) Поради това с настоящото предложение се въвежда максимален срок от три месеца за процеса на издаване на разрешения за монтирането на оборудване за слънчева енергия и свързаните с него съвместно разположени съоръжения за съхранение и свързване към мрежата в съществуващи или бъдещи изкуствени конструкции, изградени за цели, различни от производството на слънчева енергия. С него също така се въвежда специална дерогация за тези инсталации от необходимостта да се извършват екологични оценки съгласно Директива 2011/92/ЕС, като се има предвид, че няма вероятност те да породят опасения, свързани с конкуренция за използване на пространство или с въздействие върху околната среда. Инвестирането в малки децентрализирани инсталации за слънчева енергия, целящи превръщането в потребител на собствена енергия от възобновяеми източници, е едно от най-ефективните средства за потребителите на енергия да намалят сметките си за енергия и излагането си на нестабилността на цените. На държавите членки следва да се позволи да изключват определени зони или структури от обхвата на този по-кратък срок и тази дерогация поради определени основателни причини.

² COM(2022) 221 final.

- (12a) Инсталациите за собствено потребление, включително за колективните потребители на собствена енергия, като например местни енергийни общности, също допринасят за намаляване на общото търсене на природен газ, за повишаване на устойчивостта на въздействие на системата и за постигане на целите на Съюза в областта на енергията от възобновяеми източници. Монтирането на оборудване за слънчева енергия с мощност под 50 kW, включително на инсталации на потребители на собствена енергия от възобновяеми източници, няма вероятност да окаже значително неблагоприятно въздействие върху околната среда или мрежата и не поражда опасения за безопасността. Освен това малките инсталации обикновено не се нуждаят от разширяване на капацитета в точката на присъединяване към мрежата. С оглед на непосредствените положителни последици от този вид инсталации за потребителите и ограниченото въздействие върху околната среда, до което те могат да доведат, е целесъобразно да се рационализира допълнително процесът на издаване на разрешения, приложим за тях, при условие че те не надвишават съществуващия капацитет на връзката с разпределителната мрежа, чрез въвеждане на концепцията за административно положително мълчание в съответните процедури за издаване на разрешения, за да се насърчи и ускори внедряването на тези инсталации и да се извлекат ползите от тях в краткосрочен план. На държавите членки следва да се позволи да прилагат праг, по-нисък от 50 kW, поради своите вътрешни ограничения, при условие че прагът остава по-висок от 10,8 kW. По време на едномесечния процес на издаване на разрешения съответните субекти могат да отхвърлят получените заявления за такива инсталации по причини, свързани с безопасността, стабилността и надеждността на мрежата, въз основа на надлежно мотивиран отговор.
- (12) Модернизирането на съществуващите инсталации за енергия от възобновяеми източници има значителен потенциал за бързо увеличаване на производството на енергия от възобновяеми източници, като по този начин се даде възможност за намаляване на потреблението на газ. Модернизирането дава възможност за продължаване на използването на обекти със значителен потенциал за енергия от възобновяеми източници, което намалява необходимостта от определяне на нови площадки за проекти за енергия от възобновяеми източници. Модернизирането на ветрогенераторна инсталация с по-ефикасни турбини позволява да се запази съществуващата мощност, но с по-малък брой, по-големи и по-ефикасни турбини, или да се увеличи мощността. Модернизирането включва допълнителни предимства, като например съществуваща връзка към мрежата, вероятно по-висока степен на приемане от страна на обществеността и познаване на въздействието върху околната среда.

- (13) Изчислено е, че между 2021 г. и 2025 г. края на нормалния си експлоатационен срок от 20 години ще достигнат мощности за вятърна енергия на сушата от 38 GW. Извеждането от експлоатация на тези мощности вместо модернизирането им би довело до значително намаляване на понастоящем инсталираните мощности за енергия от възобновяеми източници, което допълнително ще усложни положението на енергийния пазар. Незабавното опростяване и ускореното издаване на разрешения за модернизиране са от решаващо значение за поддържането и увеличаването на капацитета за енергия от възобновяеми източници в Съюза. За тази цел предложеният регламент въвежда допълнителни мерки.
- (14) Поради това е целесъобразно да се въведат мерки за по-нататъшно рационализиране на процеса на издаване на разрешения, приложим за модернизирането на проекти за енергия от възобновяеми източници. По-специално максималният срок от шест месеца, приложим за процеса на издаване на разрешения за модернизиране на проекти за енергия от възобновяеми източници, следва да включва всички съответни екологични оценки. Освен това, когато модернизирането на инсталация за енергия от възобновяеми източници или на свързаната мрежова инфраструктура, която е необходима за интегриране на възобновяемата енергия в електроенергийната система, подлежат на скрининг или екологична оценка, това следва да бъде ограничено до оценка на потенциалните значителни въздействия, произтичащи от промяната или разширяването, сравнени с първоначалния проект.
- (15) За да се насърчи и ускори модернизирането на съществуващи инсталации за енергия от възобновяеми източници, следва незабавно да се въведе опростена процедура за свързване към мрежата, когато модернизирането води до ограничено увеличение на общата мощност в сравнение с първоначалния проект.
- (16) Когато се модернизира слънчева инсталация, повишаване на ефикасността и мощността може да се постигне, без да се увеличава заеманото пространство. Следователно модернизираната инсталация не оказва различно въздействие върху околната среда в сравнение с първоначалната инсталация, при условие че използваното пространство не се увеличава в процеса на изпълнение и първоначално изискваните мерки за смекчаване на въздействието върху околната среда продължават да се спазват.

- (17) Термопомпите са ключова технология за производство на възобновяема енергия за отопление и охлаждане от енергия от заобикалящата среда, включително от пречиствателни станции за отпадъчни води, и геотермална енергия. Те също така позволяват използването на отпадна топлина и студ. Бързото внедряване на термопомпи, чрез което да се оползотворят недостатъчно използваните възобновяеми енергийни източници, като енергията от околната среда, геотермалната енергия и отпадната топлина от промишления сектор и сектора на услугите, включително центрове за данни, дава възможност за замяна на котлите на природен газ и на други видове изкопаеми горива с решение за отопление с енергия от възобновяеми източници, като същевременно се повишава и енергийната ефективност. Това ще ускори намаляването на използването на газ за отопление както в сградите, така и в промишлеността. За да се ускори монтирането и използването на термопомпи, е целесъобразно да се въведат целенасочени, по-кратки процедури за издаване на разрешения за такива инсталации, включително опростена процедура за свързване към електроенергийната мрежа на по-малки термопомпи, когато не са налице опасения за безопасността, не се налагат допълнителни работи за свързване към мрежата и не е налице техническа несъвместимост на компонентите на системата и освен ако такава процедура не се изисква съгласно националното законодателство. Благодарение на по-бързия и по-лесен монтаж на термопомпите, нарасналото използване на енергия от възобновяеми източници в сектора на отоплението, на който се пада почти половината от потреблението на енергия в Съюза, ще допринесе за сигурността на доставките и ще спомогне за справяне с по-трудна ситуация на пазара.
- (17a) При прилагането на крайните срокове за монтиране на оборудване за слънчева енергия, за модернизиране на инсталации за енергия от възобновяеми източници и за внедряване на термопомпи, времето, през което инсталациите, техните мрежови връзки и съответната необходима мрежова инфраструктура се изграждат или модернизират, не следва да се отчита в рамките на тези срокове, освен когато съвпада с административен етап от процеса на издаване на разрешения. Освен това продължителността на административните етапи, необходими за значителни подобрения на мрежата, които се изискват за осигуряване на стабилността, надеждността и безопасността на мрежата, също не следва да се отчита в рамките на сроковете.
- (17б) За да се улесни допълнително внедряването на енергия от възобновяеми източници, на държавите членки следва да се позволи да запазят възможността за допълнително съкращаване на сроковете на процеса на издаване на разрешения.

- (18) Разпоредбите на Конвенцията на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда („Конвенцията от Орхус“), отнасящи се до достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземане на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, по-специално разпоредбите, свързани с участието на обществеността и достъпа до правосъдие, продължават да се прилагат.
- (19) Принципът на енергийна солидарност е общ принцип съгласно правото на Съюза³ и се прилага за всички държави членки. При изпълнението на принципа на енергийна солидарност предложените мерки дават възможност за трансгранично разпределение на ефекта от по-бързото внедряване на проекти за енергия от възобновяеми източници. Те са насочени към инсталации за енергия от възобновяеми източници във всички държави членки и обхващат широк кръг проекти, включително върху съществуващи конструкции, нови инсталации с оборудване за слънчева енергия на потребители на собствена енергия от възобновяеми източници и модернизиране на съществуващи инсталации. Като се има предвид степента на интеграция на енергийните пазари на Съюза, всяко разширяване на внедряването на енергия от възобновяеми източници в дадена държава членка следва да бъде също така от полза за другите държави членки по отношение на сигурността на доставките и по-ниските цени. То следва да спомогне за трансграничния пренос на електроенергия от възобновяеми източници към местата, където е най-необходима, и да гарантира, че в държави членки, в които производството на електроенергия е по-скъпо, се изнася евтина електроенергия от възобновяеми източници. В допълнение новоинсталираните мощности за енергия от възобновяеми източници в държавите членки ще окажат въздействие върху общото намаляване на търсенето на газ в целия Съюз.
- (20) По силата на член 122, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз Съветът, по предложение на Комисията и в дух на солидарност между държавите членки, може да вземе решение относно мерките, съобразени с икономическата ситуация, и по-конкретно ако възникнат сериозни затруднения при снабдяването с определени продукти, а именно в областта на енергетиката. В светлината на последните събития и неотдавнашните действия на Русия високият риск от пълно спиране на доставките на руски газ, в съчетание с несигурните перспективи за алтернативи, представлява значителна заплаха от прекъсване на енергийните доставки, по-нататъшно повишаване на цените на енергията и последващ натиск върху икономиката на Съюза. Поради това са необходими допълнителни спешни действия.

³ Решение на Съда от 15 юли 2021 г., Германия/Полша, дело C-848/19 P, ECLI:EU:C:2021:598.

- (21) Като се вземат предвид мащабът на енергийната криза, степента на нейното социално, икономическо и финансово въздействие и необходимостта от предприемане на действия във възможно най-кратък срок, настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност в деня след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз. Действието му е ограничено до 18 месеца, с клауза за извършване на преглед, за да може Комисията да предложи удължаване на действието му, ако е необходимо.
- (22) Доколкото целите на настоящия регламент не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, определен в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, определен в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на целта,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1а

Предмет и обхват

С настоящия регламент се установяват временни правила от извънреден характер за ускоряване на процеса на издаване на разрешения, приложим за производството на енергия от възобновяеми източници, като се обръща специално внимание на конкретни технологии за енергия от възобновяеми източници или видове проекти, които могат да постигнат ускоряване в кратки срокове на темпа на внедряване на възобновяеми енергийни източници в Съюза.

Настоящият регламент се прилага за всички процедури за издаване на разрешения, които имат начална дата в рамките на срока на неговото прилагане, и не засяга националните разпоредби, установяващи по-кратки срокове от предвидените в членове 3, 4 и 5.

Държавите членки могат също така да прилагат настоящия регламент по отношение на текущи процеси за издаване на разрешения, които не са довели до окончателно решение преди [началната дата на прилагане на настоящия регламент], при условие че това съкращава процеса на издаване на разрешения и че вече съществуващите законни права на трети страни се запазват.

Член 1

Определения

За целта на настоящия регламент се прилагат определенията, съдържащи се в член 2 от Директива (ЕС) 2018/2001. Прилагат се също така следните определения:

1. „процес на издаване на разрешения“ означава процесът:
 - а) обхващащ всички съответни административни разрешения за строителство, модернизация и експлоатация на инсталации за производство на енергия от възобновяеми източници, включително термопомпи, съвместно разположени съоръжения за съхранение на енергия, както и активи, необходими за тяхното присъединяване към мрежата, включително разрешителни за присъединяване към мрежата и екологични оценки, когато такива се изискват; и
 - б) включващ всички административни етапи от потвърждаването от съответния орган на получаването на пълното заявление до уведомлението от съответния орган за окончателното решение относно резултата от процедурата;
2. „оборудване за слънчева енергия“ означава оборудване, което преобразува слънчевата енергия в топлинна или електрическа енергия, по-специално слънчево топлинно и слънчево фотоволтаично оборудване.

Член 2

По-висш обществен интерес

1. По отношение на проектирането, строителството и експлоатацията на инсталации и съоръжения за производство на енергия от възобновяеми източници, и тяхното свързване към мрежата, както и на самата мрежа, а също и на съоръженията за съхранение на енергия, е налице презумпция, че те са обекти от по-висш обществен интерес и че обслужват общественото здраве и безопасност, когато се търси баланс между правните интереси в отделните случаи за целите на член 6, параграф 4 и член 16, параграф 1, буква в) от Директива 92/43/ЕИО, член 4, параграф 7 от Директива 2000/60/ЕО и член 9, параграф 1, буква а) от Директива 2009/147/ЕО. Държавите членки могат да ограничат прилагането на тези разпоредби до определени части от своята територия, както и до определени видове технологии или проекти с определени технически характеристики в съответствие с приоритетите, определени в техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата.
- 2а. Държавите членки гарантират, най-малко за проектите, които са признати за проекти от по-висш обществен интерес, че при претеглянето на правните интереси в отделните случаи, в процеса на планиране и издаване на разрешения се дава приоритет на изграждането и експлоатацията на инсталации за енергия от възобновяеми източници и на свързаното с тях развитие на мрежовата инфраструктура. Що се отнася до защитата на видовете, предходното изречение се прилага само ако и доколкото са предприети подходящи мерки за опазване на видовете, допринасящи за запазването или възстановяването на популациите до благоприятен природозащитен статус, и са предоставени достатъчно финансови ресурси, както и територии за тази цел.

Член 3

Ускоряване на процеса на издаване на разрешения за инсталиране на оборудване за слънчева енергия

1. Процесът на издаване на разрешения за инсталирането на оборудване за слънчева енергия и на съвместно разположени съоръжения за съхранение на енергия, включително интегрирани в сградите инсталации за слънчева енергия и покривно оборудване за слънчева енергия, в съществуващи или бъдещи изкуствени конструкции, с изключение на изкуствени водни площи, не превишава три месеца, при условие че основното предназначение на тези конструкции не е производството на слънчева енергия. Чрез дерогация от член 4, параграф 2 от Директива 2011/92/ЕС и приложение II, точка 3, букви а) и б), разглеждани самостоятелно или във връзка с точка 13, буква а) от приложение II към същата директива, такива инсталации със слънчево оборудване се освобождават от изискването, ако е приложимо, да подлежат на определяне дали проектът изисква оценка на въздействието върху околната среда или от изискването за извършване на специална оценка на въздействието върху околната среда.
 - 1а. Държавите членки могат да изключат определени райони или структури от разпоредбите на параграф 1 по причини, свързани с опазването на културното или историческото наследство, или по причини, свързани с интересите на националната отбрана или безопасността.
2. За процеса на издаване на разрешения по отношение на монтирането на оборудване за слънчева енергия, включително за потребители на собствена енергия от възобновяеми източници с мощност до 50 kW, липсата на отговор от страна на съответните органи или субекти в срок от един месец след подаването на заявлението означава, че разрешението се счита за издадено, при условие че капацитетът на оборудването за слънчева енергия не надвишава съществуващия капацитет на връзката с разпределителната мрежа.

- 2а. Когато прилагането на прага, посочен в параграф 2, води до значителна административна тежест или ограничения за експлоатацията на електроенергийната мрежа, държавите членки могат да прилагат по-нисък праг, при условие че той остава над 10,8 kW.
3. Всички решения, произтичащи от горепосочените процеси за издаване на разрешения, се оповестяват публично в съответствие със съществуващите задължения.

Член 4

Модернизиране на инсталации за енергия от възобновяеми източници

1. Продължителността на процеса на издаване на разрешения за модернизиране на проекти, включително разрешителните, свързани с модернизирането на активи, необходими за свързването им към мрежата, когато модернизирането води до увеличаване на мощността, не може да превишава шест месеца, включително екологичните оценки, когато такива се изискват от съответното законодателство.
2. Когато модернизирането не води до увеличаване на мощността на инсталацията за енергия от възобновяеми източници с над 15 % и без да се засяга необходимостта от оценка на потенциалните въздействия върху околната среда съгласно параграф 3 от настоящия член, издаването на разрешение за свързване към преносната или разпределителната мрежа става в срок от три месеца след подаването на заявление до съответния субект, освен ако са налице основателни опасения за безопасността или техническа несъвместимост на компонентите на системата.
3. Когато модернизирането на инсталация за енергия от възобновяеми източници или на свързаната с нея мрежова инфраструктура, необходима за интегриране енергията от възобновяеми източници в електроенергийната система, подлежи на определяне дали за проекта се изисква процедура за оценка на въздействието върху околната среда или оценка на въздействието върху околната среда съгласно член 4 от Директива 2011/92/ЕС, това предварително определяне и/или тази екологична оценка се ограничават до потенциалните значителни въздействия, произтичащи от промяната или разширяването в сравнение с първоначалния проект.

4. Когато модернизирането на слънчеви инсталации не води до използването на допълнително пространство и е в съответствие с приложимите мерки за смекчаване на последиците за околната среда, установени за първоначалната инсталация, проектът се освобождава от изискването, ако е приложимо, да бъде предмет на определяне дали за проекта се изисква оценка на въздействието върху околната среда съгласно член 4 от Директива 2011/92/ЕС.
5. Всички решения, произтичащи от горепосочените процеси за издаване на разрешения, се оповестяват публично в съответствие със съществуващите задължения.

Член 5

Ускоряване на внедряването на термopомпи

1. Процесът на издаване на разрешения за инсталиране на термopомпи с мощност под 50 MW не надвишава един месец, в случай на геотермални термopомпи – три месеца.
2. Освен ако не са налице основателни опасения за безопасността, не се налагат допълнителни работи за свързване към мрежата или е налице техническа несъвместимост на компонентите на системата, свързването към преносната или разпределителната мрежа се разрешава след уведомяване на съответния субект за:
 - а) термopомпи с електрическа мощност до 12 kW; и
 - б) термopомпи, инсталирани от потребител на собствена енергия от възобновяеми източници, с електрическа мощност до 50 kW, при условие че мощността на инсталацията за производство на електроенергия от възобновяеми източници на потребителя на собствена електроенергия от възобновяеми източници възлиза най-малко на 60 % от мощността на термopомпата,
- 3а. Държавите членки могат да изключат определени зони или структури от разпоредбите на настоящия член по причини, свързани с опазването на културното или историческото наследство, или по причини, свързани с интересите на националната отбрана или безопасността.
3. Всички решения, произтичащи от горепосочените процеси за издаване на разрешения, се оповестяват публично в съответствие със съществуващите задължения.

Член 5а

Срокове за процеса на издаване на разрешения за монтиране на оборудване за слънчева енергия, модернизиране на инсталации за енергия от възобновяеми източници и за внедряване на термопомпи

При прилагането на сроковете, посочени в членове 3, 4 и 5, в рамките на сроковете не се отчита следното време, освен когато съвпада с други административни етапи на процеса на издаване на разрешения:

- а) времето, през което инсталациите, техните мрежови връзки и, с оглед на осигуряване на стабилността, надеждността и безопасността на мрежата, съответната необходима мрежова инфраструктура се изграждат или модернизират,
- б) времето за административните етапи, необходими за значителни подобрения на мрежата, които се изискват за осигуряване на стабилността, надеждността и безопасността на мрежата.

Член 6

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се за срок от 18 месеца от влизането му в сила.

Член 7

Преглед

Най-късно до 31 декември 2023 г. Комисията извършва преглед на настоящия регламент с оглед на развитието на ситуацията със сигурността на доставките и цените на енергията и необходимостта от допълнително ускоряване на внедряването на енергията от възобновяеми източници. Тя представя на Съвета доклад за основните констатации от този преглед. Комисията може въз основа на този доклад да предложи удължаване на срока на действие на настоящия регламент.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател
