



Bryssel den 30 november 2017
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

A-PUNKTSNOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Rådet

Föreg. dok. nr: 14843/17

Ärende: Rådets slutsatser om insatser för att möta svårigheterna med
vinstbeskattning i den digitala ekonomin

- Antagande
-

1. Vid mötet i rådets högnivågrupp för skattefrågor den 4 juli 2017 tog ordförandeskapet initiativet till en diskussion om svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin.
2. Efter att ha fått delegationernas stöd inledde ordförandeskapet uppföljande tekniska diskussioner i arbetsgruppen för skattefrågor om begreppet virtuellt fast driftställe, delningsekonomin särdrag och värderingen av uppgifter för beskattningsändamål. Dessa frågor diskuterades även vid Ekofinrådets informella möte den 16 september 2017 i Tallinn.
3. Detta initiativ föranledde följande parallella händelser:
 - a) Ordförande Jean-Claude Juncker skickade den 13 september 2017 en avsiktsförklaring till talman Antonio Tajani och Estlands premiärminister Jüri Ratas i samband med sitt tal om tillståndet i unionen 2017, där han tillkännagav ett lagstiftningsförslag för våren 2018 om regler på EU-nivå som gör det möjligt att beskatta de vinster som multinationella företag gör i den digitala ekonomin.

- b) Tio EU-finansministrar undertecknade ett gemensamt politiskt uttalande, *Joint initiative on the taxation of companies operating in the digital economy* (gemensamt initiativ om beskattning av företag med verksamhet i den digitala ekonomin), till stöd för effektiva lösningar som är förenliga med EU-rätten på grundval av begreppet om att inrätta en så kallad utjämningskatt på omsättning som genererats i Europa av digitaliserade företag.
 - c) Kommissionen utfärdade den 21 september 2017 ett meddelande om ett rättvist och effektivt skattesystem i Europeiska unionen för den digitala inre marknaden (dok. 12429/17).
4. Ordförandeskapet och kommissionen informerade ministrarna om den ovannämnda utvecklingen vid Ekofinrådets möte den 10 oktober 2017.
 5. Slutligen, med anledning av det digitala toppmötet i Tallinn den 29 september 2017, antog Europeiska rådet den 19 oktober 2017 slutsatser (dok. EUCO 14/17), i vilka man understryker behovet av ett effektivt och rättvist skattesystem som är anpassat till den digitala tidsåldern.
 6. Mot denna bakgrund förelade ordförandeskapet därefter högnivågruppen, den 27 oktober 2017, ett första utkast till rådets slutsatser om insatser för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin, med följande tre mål:
 - a) Att bidra till parallella diskussioner inom OECD om den kommande interimrapporten till G20-ländernas finansministrar (april 2018).
 - b) Att följa upp Europeiska rådets ovannämnda slutsatser.
 - c) Att vägleda kommissionen inför dess lagstiftningsförslag (förväntas i början av 2018).
 7. Detta utkast till rådets slutsatser diskuterades sedan vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor den 8 november, vid mötena mellan attachéerna för skattefrågor den 13 och 20 november samt vid mötet i högnivågruppen den 23 november 2017.
 8. Vid mötet i Coreper den 29 november 2017 bekräftade delegationerna överenskommelsen om det senaste utkastet till rådets slutsatser (dok. 14769/17).

II. NÄSTA STEG

Ekofinrådet rekommenderas därför att vid sitt möte i december anta utkastet till slutsatser i bilagan till denna not.

(Utkast till) rådets slutsatser om

insatser för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin

Rådet

1. ERINRAR OM Europeiska rådets slutsatser av den 22 och 23 juni 2017, där behovet av en helhetssyn på det digitala framhölls för att möta de utmaningar och utnyttja de möjligheter som följer av den fjärde industriella revolutionen,
2. VÄLKOMNAR de senaste diskussionerna i denna fråga vid Ekofinrådets informella möte och det informella digitala toppmötet i september 2017 samt kommissionens meddelande av den 21 september 2017 om ett rättvist och effektivt skattesystem i Europeiska unionen för den digitala inre marknaden (dok. 12429/17), som bland annat bygger på rapporten från dess expertgrupp om beskattning av den digitala ekonomin från maj 2014,
3. ERINRAR OM Europeiska rådets slutsatser av den 19 oktober 2017 (dok. EUCO 14/17), i vilka man
 - a) understryker behovet av ett effektivt och rättvist skattesystem som är anpassat till den digitala tidsåldern,
 - b) framhåller att det är viktigt att säkerställa att alla företag betalar sin skäliga andel av skatterna och att säkerställa lika villkor globalt, i linje med det pågående arbetet inom OECD, och
 - c) uppmanar rådet att fortsätta sin behandling av kommissionens meddelande i detta ärende och ser fram emot relevanta förslag från kommissionen senast i början av 2018,
4. KONSTATERAR att det förväntas att genomförandet av OECD:s åtgärdsplaner mot BEPS i hög grad bör lösa de problem rörande urholkning av skattebasen och överföring av vinster som har förvärrats av den digitala ekonomin och STÖDER ett fortsatt genomförande av dem i alla länder och, där så är lämpligt, på EU-nivå,

5. UNDERSTRYKER behovet av att ta itu med den återstående svårigheten att säkerställa att internationella skatteregler passar både de digitala och de mer traditionella ekonomiska sektorerna, vilket går utöver skatteundandragande och skatteflykt, och BETONAR att det är brådskande att garantera lika konkurrensvillkor och säkerställa att företag i den digitala ekonomin betalar skälig andel av skatterna i rätt jurisdiktion, så att alla företag får lika förutsättningar för tillväxt och utveckling på den inre marknaden,
6. BEKRÄFTAR det skattepolitiska målet att se till att företag som bedriver verksamhet i EU betalar skatt där värdet skapas i överensstämmelse med armlängdsprincipen och dess åtagande i fråga om principerna för internationell beskattning, och UNDERSTRYKER vikten av den granskning av den digitala ekonomins värdeskapande och vinstgenererande processer som för närvarande genomförs av OECD i syfte att utarbeta lämpliga politiska svarsåtgärder,
7. BEKRÄFTAR vikten av att respektera medlemsstaternas behörighet när det gäller att ingå avtal för undvikande av dubbelbeskattning,

Digitaliseringens möjligheter och svårigheter

8. FRAMHÅLLER de positiva ekonomiska effekterna av innovation i samband med digitaliseringen av ekonomin och nödvändigheten att inte underminera denna enorma tillväxtpotential,
9. INSTÄMMER I att digitaliseringen har underlättat och påskyndat den gränsöverskridande handeln och i varierande grad påverkar hela ekonomin genom avancerade tekniska lösningar såsom molntjänster, stordata, robotteknik och bredband,
10. KONSTATERAR att begreppet fast driftställe, tillsammans med regler om internprissättning och vinstdisposition, utgör en av de grundläggande principerna för den övergripande fördelningen av beskattningsrätt avseende vinster,
11. NOTERAR dock att detta begrepp, som fokuserar på den fysiska närvaron, har ifrågasatts i och med den digitala ekonomins framväxt, som bygger på den digitala närvaron, vilket i vissa situationer leder till att vinster inte beskattas där värdet skapas,

12. ANSER att när ett företag bedriver betydande verksamhet i en jurisdiktion där det inte har någon fysisk närvaro, detta i sig inte bör förhindra att företaget beskattas på de vinster som genererats i denna jurisdiktion, förutsatt att en lämplig koppling används som återspeglar värdeskapandet och tar hänsyn till armlängdsprincipen,

Översyn av internationella skatteregler

13. FRAMHÅLLER i detta sammanhang att det är brådskande att nå enighet om ett skattepolitiskt svar på svårigheterna i fråga om direkt beskattning i den digitala ekonomin på internationell nivå,
14. UNDERSTRYKER att en internationellt accepterad definition av fast driftställe och de tillhörande reglerna om internprissättning och vinstöverföring också bör vara avgörande när det gäller att ta itu med de svårigheter som vinstbeskattning i den digitala ekonomin innebär,
15. FRAMHÄVER principen om skatteneutralitet, enligt vilken skattepolitiska val och skatteregler bör innehålla bestämmelser om likvärdig behandling av jämförbara situationer,
16. ÄR AV DEN UPPFATTNINGEN att de svårigheter som delningsekonomin på bolagsskatteområdet innebär ska omfattas av de allmänna politiska alternativ som fastställs i dessa slutsatser,
17. ÄR AV DEN UPPFATTNINGEN att en lämplig koppling i form av ett virtuellt fast driftställe bör undersökas, tillsammans med eventuella nödvändiga motsvarande ändringar av reglerna för internprissättning och vinstöverföring, som tar hänsyn till var värde skapas inom olika företagsmodeller i den digitala ekonomin,
18. ANSER att relevansen och genomförbarheten av möjliga delar i denna lämpliga koppling, såsom de som avses i OECD:s BEPS-rapport om åtgärd 1 (intäktsbaserade, användarbaserade och digitala faktorer), kan undersökas närmare,
19. FRAMHÅLLER betydelsen av olika data, inklusive användardata, för den digitala ekonomins värdeskapande genom generering av vinster och UPPREPAR behovet av att överväga och bedöma den roll som data spelar när det gäller reglerna om internprissättning och vinstöverföring,

20. UPPMUNTRAR de digitala plattformarna och marknadsplatserna att rapportera relevanta upplysningar till behöriga skattemyndigheter samt utbyta sådana uppgifter mellan jurisdiktioner i enlighet med internationell skatterätt, och UPPMANAR kommissionen och OECD att ytterligare undersöka hindren för och möjligheterna med ett sådant samarbete om skattemoral, bland annat inom delningsekonomin,

Krav på globala åtgärder

21. BETONAR vikten av att säkerställa att alla företag betalar sin skäliga andel av skatterna och att säkerställa lika villkor globalt och UPPMUNTRAR i detta sammanhang ett nära samarbete mellan EU, OECD och andra internationella partner i fråga om insatser för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin,
22. UPPMANAR ENTRÄGET OECD att hitta lämpliga lösningar för att uppgradera det globala nätverket av dubbelbeskattningsavtal, ändra sitt modellavtal för skatter och de åtföljande kommentarerna samt sina riktlinjer för internprissättning och riktlinjer för vinstöverföring till fasta driftställen, för att ta itu med dessa globala svårigheter, med beaktande av punkterna 13–19 i dessa slutsatser,

Åtgärder på EU-nivå

23. NOTERAR att den hastighet med vilken ekonomin digitaliseras och avsaknaden av internationellt samförstånd om moderniseringen av reglerna om fördelning av beskattningsrätt föranleder ensidiga åtgärder, vilket medför ett ökat antal tvister om dubbelbeskattning mellan medlemsstaterna och därmed underminerar den inre marknaden,
24. UPPMANAR kommissionen att, i sina insatser för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin, ta hänsyn till punkterna 13–20 i dessa slutsatser, men KONSTATERAR dock många medlemsstaters intresse för tillfälliga åtgärder, såsom en utjämningsavgift baserad på intäkter från digital verksamhet i EU, vilken inte skulle omfattas av tillämpningsområdet för de dubbelbeskattningsavtal som medlemsstaterna har ingått, och ANSER att dessa åtgärder även kan utvärderas av kommissionen,

25. SER FRAM EMOT lämpliga förslag från kommissionen senast i början av 2018 med hänsyn till den relevanta utvecklingen i OECD:s pågående arbete och efter en bedömning av den rättsliga och tekniska genomförbarheten samt de ekonomiska effekterna av de möjliga insatserna för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin, och betonar samtidigt att man föredrar en global lösning,
 26. STRÄVAR EFTER att noga övervaka den framtida internationella utvecklingen och överväga lämpliga svarsåtgärder.
-