

Bruselj, 30. november 2017
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

DOPIS O TOČKI POD „A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Svet
Št. predh. dok.:	14843/17
Zadeva:	Sklepi Sveta o odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu • sprejetje

1. Predsedstvo je prevzelo pobudo in na seji Delovne skupine Sveta na visoki ravni za davčna vprašanja (v nadaljnjem besedilu: Delovna skupina na visoki ravni) 4. julija 2017 začelo razpravo o izzivih na področju obdavčevanja dobička v digitalnem gospodarstvu.
2. Na podlagi podpore delegacij je predsedstvo začelo nadaljnje tehnične razprave na ravni Delovne skupine za davčna vprašanja v zvezi s konceptom virtualne stalne poslovne enote, posebnostmi ekonomije delitve in vrednotenjem podatkov za davčne namene. Razprava o teh vprašanjih se je nadaljevala tudi na neformalnem srečanju Sveta ECOFIN 16. septembra 2017 v Talinu.
3. Ta pobuda je spodbudila več vzporednih dogodkov:
 - a) predsednik Juncker je 13. septembra 2017 v okviru svojega govora o stanju v Uniji v letu 2017 predsedniku Tajaniju in predsedniku estonske vlade Ratasu poslal pismo o nameri, v katerem je za pomlad 2018 napovedal zakonodajni predlog o določitvi pravil na ravni EU, s katerimi bi omogočili obdavčitev dobička, ki ga multinacionalna podjetja ustvarijo v okviru digitalnega gospodarstva;

- b) 10 finančnih ministrov EU je podpisalo politično izjavo („skupno pobudo o obdavčitvi podjetij, ki poslujejo v digitalnem gospodarstvu“), s katero so podprli učinkovite rešitve, ki bi bile skladne s pravom EU ter *„bi temeljile na konceptu vzpostavitve tako imenovanega ‚davka za izravnavo davčne obremenitve‘ na promet, ki ga v Evropi ustvarijo digitalna podjetja“*.
 - c) Komisija je 21. septembra 2017 objavila sporočilo z naslovom Pravičen in učinkovit davčni sistem v Evropski uniji za enotni digitalni trg (dok. 12429/17).
- 4. Predsedstvo in Komisija sta ministrom o navedenih dogodkih poročala na seji Sveta ECOFIN 10. oktobra 2017.
 - 5. Na koncu je Evropski svet v okviru ukrepanja po vrhu o digitalni prihodnosti, ki je bil 29. septembra 2017 v Talinu, 19. oktobra 2017 sprejel sklepe (dok. EUCO 14/17), v katerih je bila poudarjena *„potreba po učinkovitem in poštenem davčnem sistemu, primernem za digitalno dobo“*.
 - 6. V tem okviru je predsedstvo na seji Delovne skupine na visoki ravni 27. oktobra 2017 predstavilo prvi osnutek sklepov Sveta o odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu, s katerim se zasledujejo trije cilji:
 - a) prispevek k vzporednim razpravam v okviru OECD o njenem prihodnjem vmesnem poročilu za finančne ministre skupine G20 (april 2018);
 - b) nadaljnje ukrepanje na podlagi navedenih sklepov Evropskega sveta in
 - c) smernice za Komisijo pred pripravo zakonodajnega predloga (pričakovanega na začetku leta 2018).
 - 7. O tem osnutku sklepov Sveta so nato razpravljali na seji Delovne skupine za davčna vprašanja 8. novembra, sestankih davčnih atašeev 13. in 20. novembra ter na seji Delovne skupine na visoki ravni 23. novembra 2017.
 - 8. Delegacije so na seji Coreperja 29. novembra 2017 potrdile dogovor o najnovejšem osnutku sklepov Sveta (dok. 14769/17).

II. NADALJNI KORAKI

9. Svet ECOFIN naj zato na decembrski seji sprejme osnutek sklepov, ki je priložen temu dopisu.
-

(Osnutek) sklepov Sveta o

odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu

Svet:

1. OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta z dne 22. in 23. junija 2017, v katerih je poudarjena potreba po celostnem pristopu za uspešen spopad z izzivi digitalizacije in izkoriščanje priložnosti, ki jih prinaša četrta industrijska revolucija;
2. POZDRAVLJA nedavne razprave o tej temi, ki so bile opravljene na neformalni seji Sveta ECOFIN in vrhu o digitalni prihodnosti septembra 2017, ter sporočilo Komisije z dne 21. septembra 2017 z naslovom Pravičen in učinkovit davčni sistem v Evropski uniji za enotni digitalni trg (dok. 12429/17), ki med drugim temelji na poročilu strokovne skupine Komisije za obdavčenje v digitalnem gospodarstvu iz maja 2014;
3. OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta z dne 19. oktobra 2017 (dok. EUCO 14/17), v katerih:
 - a) je bila poudarjena potreba po učinkovitem in poštenem davčnem sistemu, primernem za digitalno dobo;
 - b) je bilo izpostavljeno, kako pomembno je zagotoviti, da vsa podjetja plačujejo svoj primeren del davkov in da se zagotovijo enaki globalni konkurenčni pogoji v skladu z delom, ki trenutno poteka v OECD, in
 - c) je bil Svet pozvan, naj nadaljuje preučevanje sporočila Komisije v zvezi s tem vprašanjem, člani Evropskega sveta pa z zanimanjem pričakujejo tudi ustrezne predloge Komisije do začetka leta 2018;
4. UGOTAVLJA, da naj bi z izvajanjem ukrepov akcijskega načrta OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička (BEPS) po pričakovanjih znatno odpravili težave zaradi BEPS, ki jih digitalno gospodarstvo še povečuje, ter SPODBUJA njihovo nadaljnje izvajanje v vseh državah in po potrebi na ravni EU;

5. POUDARJA, da je treba obravnavati preostale izzive za zagotovitev, da bodo mednarodna davčna pravila primerna tako za digitalne kot za bolj tradicionalne gospodarske sektorje, kar presega izogibanje davkom in davčno utajo, pri čemer IZPOSTAVLJA, da je nujno vzpostaviti enake konkurenčne pogoje in zagotoviti, da podjetja v digitalnem gospodarstvu plačajo pravičen delež davkov v ustrezni jurisdikciji, tako da imajo vsa podjetja enake pogoje za rast in razvoj na notranjem trgu;
6. PONOVRNO POUDARJA, da je cilj davčne politike zagotoviti, da podjetja, ki poslujejo v EU, plačujejo davke tam, kjer se ustvarja vrednost, v skladu z neodvisnim tržnim načelom in zavezanostjo načelom mednarodnega obdavčevanja, pri čemer IZPOSTAVLJA pomen preučevanja procesov ustvarjanja vrednosti in dobička v digitalnem gospodarstvu, ki se zdaj opravlja v okviru OECD, da bi oblikovali ustrezne odzive politike;
7. ZNOVA POTRJUJE pomen spoštovanja pristoynosti držav članic za sklenitev konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja;

Priložnosti in izzivi digitalizacije

8. POUDARJA, da imajo inovacije, povezane z digitalizacijo gospodarstva, pozitiven vpliv na gospodarstvo in da tega izjemnega potenciala za rast ne smemo omejevati;
9. SE STRINJA, da digitalizacija spodbuja in pospešuje čezmejno trgovino ter v različnem obsegu vpliva na celotno gospodarstvo z naprednimi tehnološkimi rešitvami, kot so računalništvo v oblaku, velepodatki, robotika ali visokohitrostne širokopasovne povezave;
10. UGOTAVLJA, da je koncept stalne poslovne enote skupaj s pravili za določanje transernih cen in pripisovanje dobička še naprej eno od bistvenih načel za globalno porazdelitev pravic do obdavčitve dobičkov;
11. vendar UGOTAVLJA, da je ta koncept, osredotočen na fizično prisotnost, ogrožen zaradi vzpona digitalnega gospodarstva, ki je oprto na digitalno prisotnost, kar v nekaterih primerih vodi k neusklajenosti med krajem obdavčitve dobička in krajem ustvarjanja vrednosti;

12. MENI, da podjetje, kadar opravlja obsežne dejavnosti v določeni jurisdikciji, zaradi dejstva, da tam ni fizično prisotno, ne bi smelo biti samo po sebi izvzeto iz obdavčitve dobička, ustvarjenega v tej jurisdikciji, pod pogojem, da se uporabi ustrezna povezanost, ki odraža ustvarjanje vrednosti, in ob upoštevanju neodvisnega tržnega načela;

Pregled mednarodnih davčnih pravil

13. v zvezi s tem POUDARJA, da se je nujno na mednarodni ravni dogovoriti o odzivu davčne politike na izzive v zvezi z neposredno obdavčitvijo v digitalnem gospodarstvu;
14. IZPOSTAVLJA, da bi morala globalno sprejeta opredelitev stalne poslovne enote ter s tem povezana pravila za določanje transfernih cen in pripisovanje dobička prav tako ostati ključna za obravnavanje izzivov na področju obdavčenja dobička v digitalnem gospodarstvu;
15. IZPOSTAVLJA načelo davčne nevtralnosti, v skladu s katerim bi bilo treba pri odločitvah na področju davčne politike in davčnih pravilih predvideti podobno obravnavanje primerljivih položajev;
16. MENI, da bodo izzivi, ki jih ekonomija delitve prinaša za področje davka od dohodkov pravnih oseb, zajeti v splošnih možnostih politike, predvidenih v teh sklepih;
17. MENI, da bi bilo treba razmisliti o ustrezni povezanosti v obliki virtualne stalne poslovne enote, skupaj z morebitnimi potrebnimi ustreznimi spremembami pravil za določanje transfernih cen in pripisovanje dobička, pri katerih bi upoštevali kraj ustvarjanja vrednosti v različnih poslovnih modelih digitalnega gospodarstva;
18. MENI, da bi lahko dodatno preučili ustreznost in izvedljivost možnih elementov te ustrezne povezanosti, kot so navedeni v poročilu OECD o ukrepu 1 akcijskega načrta BEPS (na prihodkih temelječi, na uporabniku temelječi in digitalni dejavniki);
19. IZPOSTAVLJA pomen različnih podatkov, tudi podatkov uporabnikov, za ustvarjanje vrednosti v digitalnem gospodarstvu pri ustvarjanju dobička, pri čemer PONOVO POUDARJA, da je treba preučiti in oceniti vlogo podatkov v zvezi s pravili za določanje transfernih cen in pripisovanje dobička;

20. SPODBUJA, da digitalne platforme in trgi ustreznim davčnim organom sporočajo ustrezne informacije ter da si jurisdikcije v skladu z mednarodnim davčnim pravom te informacije izmenjujejo, pri čemer Komisijo in OECD POZIVA, naj nadalje preučita ovire in priložnosti, ki jih pomeni takšno sodelovanje na področju izpolnjevanja davčnih obveznosti, tudi v okviru ekonomije delitve;

Poziv k ukrepanju na svetovni ravni

21. POUDARJA, da je pomembno zagotoviti, da vsa podjetja plačajo pravičen delež davkov, in zagotoviti enake konkurenčne pogoje, ter v zvezi s tem SPODBUJA tesno sodelovanje med EU, OECD in drugimi mednarodnimi partnerji pri odzivanju na izzive v zvezi z obdavčenjem dobička v digitalnem gospodarstvu;
22. ODLOČNO POZIVA OECD, naj za obravnavanje teh globalnih izzivov poišče ustrezne rešitve za nadgradnjo globalne mreže konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja, spremeni svojo vzorčno davčno konvencijo in pripadajoče komentarje, pa tudi svoje smernice za določanje transfernih cen in navodila za pripisovanje dobička stalnim poslovnim enotam, ob upoštevanju odstavkov 13 do 19 teh sklepov;

Ukrepanje na ravni EU

23. UGOTAVLJA, da se zaradi hitre digitalizacije gospodarstva in pomanjkanja mednarodnega soglasja glede posodobitve pravil za porazdelitev pravic do obdavčitve pojavljajo enostranski ukrepi, kar vodi do pogostejših sporov med državami članicami glede dvojnega obdavčevanja, s čimer se ogroža notranji trg;
24. POZIVA Komisijo, naj pri odzivanju na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu upošteva odstavke 13 do 20 teh sklepov, pri čemer OB UPOŠTEVANJU interesa številnih držav članic za začasne ukrepe, kot je na primer davek za izravnavo davčne obremenitve, ki temelji na prihodkih iz digitalnih dejavnosti v EU, ki bi ostali zunaj področja uporabe konvencij o izogibanju dvojnega obdavčevanja, ki jih sklenejo države članice, MENI, da bi te ukrepe lahko ocenila tudi Komisija;

25. ob poudarjanju, da se zavzema za rešitev na svetovni ravni, Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE, da bo Komisija v začetku leta 2018 predložila ustrezne predloge, in sicer ob upoštevanju ustreznega razvoja v tekočem delu OECD in na podlagi ocene pravne in tehnične izvedljivosti ter ekonomskega vpliva morebitnih odzivov na izzive pri obdavčenju dobička v digitalnem gospodarstvu;
26. SE ZAVEZUJE, da bo tesno spremljal prihodnji mednarodni razvoj in preučil ustrezne odzive.
-