

Bruxelles, 30 noiembrie 2017
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

NOTĂ PUNCT „A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	14843/17
Subiect:	Concluziile Consiliului privind „Reacția la provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală” • Adoptare

1. Președinția a luat inițiativa de a lansa o discuție privind provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală în cadrul reuniunii din 4 iulie 2017 a Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale al Consiliului.
2. În urma sprijinului exprimat de către delegații, Președinția a lansat discuții tehnice ulterioare la nivelul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale cu privire la conceptul de sediu permanent virtual, la caracteristicile specifice ale economiei colaborative și la stabilirea valorii datelor în scopuri fiscale. Aceste aspecte au fost, de asemenea, discutate în cadrul reuniunii informale a Consiliului ECOFIN din 16 septembrie 2017 de la Tallinn.
3. Această inițiativă a determinat o serie de evoluții paralele:
 - a) președintele Juncker a transmis o scrisoare de intenție președintelui Tajani și prim-ministrului estonian Ratas la 13 septembrie 2017 în contextul discursului său privind starea Uniunii în 2017, anunțând pentru primăvara anului 2018 o propunere legislativă pentru stabilirea unor norme la nivelul UE care să permită impozitarea profiturilor generate de companiile multinaționale prin intermediul economiei digitale;

- b) 10 miniștri de finanțe din UE au semnat o declarație politică („Inițiativă comună privind impozitarea societăților care își desfășoară activitatea în economia digitală”) în care se exprima sprijinul pentru soluții eficace și compatibile cu legislația UE bazate pe conceptul de stabilire a unui așa-zis „impozit compensatoriu” pe cifra de afaceri generată în Europa de către întreprinderile digitale;
 - c) la 21 septembrie 2017, Comisia a emis o comunicare privind un sistem de impozitare echitabil și eficient în Uniunea Europeană pentru piața unică digitală (documentul 12429/17).
- 4. În cadrul reuniunii Consiliului ECOFIN din 10 octombrie 2017, Președinția și Comisia au informat miniștrii în legătură cu evoluțiile prezentate mai sus.
 - 5. În cele din urmă, la 19 octombrie 2017, Consiliul European a adoptat, în urma summitului digital de la Tallinn, concluzii (EUCO 14/17) în care s-a evidențiat necesitatea unui „sistem de impozitare eficace și echitabil, adecvat pentru era digitală”.
 - 6. În acest context, la reuniunea din 27 octombrie 2017 a Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale, Președinția a prezentat un prim proiect de concluzii ale Consiliului privind „Reacția la provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală”, cu un triplu obiectiv:
 - a) aducerea unei contribuții la discuțiile paralele din cadrul OCDE cu privire la viitorul lor raport intermediar pentru reuniunea G20 a miniștrilor de finanțe (aprilie 2018);
 - b) luarea de măsuri ulterioare concluziilor Consiliului European amintite mai sus; și
 - c) adresarea de orientări Comisiei în perspectiva propunerii sale legislative (prevăzută pentru începutul anului 2018).
 - 7. Acest proiect de concluzii ale Consiliului a fost discutat ulterior în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 8 noiembrie, al reuniunilor atașărilor fiscali din 13 și 20 noiembrie, precum și al reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale din 23 noiembrie 2017.
 - 8. La reuniunea Coreperului din 29 noiembrie 2017, delegațiile și-au confirmat acordul cu privire la cea mai recentă versiune a proiectului de concluzii ale Consiliului (documentul 14769/17).

II. URMĂTOARELE ETAPE

9. Prin urmare, se propune Consiliului ECOFIN din decembrie să adopte proiectul de concluzii astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
-

(Proiect de) concluzii ale Consiliului privind**„Reacția la provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală”**

Consiliul:

1. REAMINTEȘTE concluziile Consiliului European din 22 și 23 iunie 2017, care au evidențiat necesitatea unei abordări „holistice” pentru a face față provocărilor generate de digitalizare și a profita de oportunitățile care decurg din cea de a patra revoluție industrială;
2. SALUTĂ recentele discuții cu privire la această chestiune la summitul digital și la reuniunea informală ECOFIN din septembrie 2017, precum și comunicarea Comisiei din 21 septembrie 2017 privind „Un sistem de impozitare echitabil și eficient în Uniunea Europeană pentru piața unică digitală” (documentul 12429/17), care se bazează, printre altele, pe raportul grupului său de experți privind impozitarea economiei digitale din mai 2014;
3. REAMINTEȘTE concluziile Consiliului European din 19 octombrie 2017 (documentul EUCO 14/17), care:
 - a) au subliniat necesitatea unui sistem de impozitare eficace și echitabil, adecvat pentru era digitală;
 - b) au evidențiat că este important să se garanteze că toate întreprinderile își plătesc impozitele care le revin în proporție echitabilă și să se asigure condiții de concurență echitabile la nivel global, în conformitate cu lucrările în curs din cadrul OCDE; și
 - c) au invitat Consiliul să continue examinarea comunicării Comisiei cu privire la această chestiune și și-au exprimat interesul pentru propuneri adecvate din partea Comisiei până la începutul anului 2018;
4. IA ACT de faptul că se preconizează că punerea în aplicare a acțiunilor OCDE împotriva BEPS va aborda în mod semnificativ problemele BEPS exacerbate de economia digitală și ÎNCURAJEAZĂ punerea în aplicare continuă a acestor acțiuni în toate țările și, după caz, la nivelul UE;

5. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se aborda provocarea care încă persistă de a se asigura faptul că normele fiscale internaționale sunt adecvate atât pentru sectoarele digitale, cât și pentru cele mai tradiționale ale economiei, provocare care merge dincolo de evaziunea fiscală și de evitarea obligațiilor fiscale, și SUBLINIAZĂ necesitatea urgentă de a se garanta condiții de concurență echitabile, precum și de a se asigura faptul că întreprinderile din economia digitală își plătesc impozitele în proporție echitabilă în jurisdicția corectă, astfel încât toate întreprinderile să beneficieze de condiții egale pentru creștere și dezvoltare pe piața internă;
6. REITEREAZĂ obiectivul de politică fiscală de a se asigura faptul că întreprinderile care își desfășoară activitatea în UE plătesc impozite acolo unde se creează valoarea, în conformitate cu principiul deplinei concurențe, precum și angajamentul său în favoarea principiilor fiscalității internaționale, și SUBLINIAZĂ importanța examinării proceselor de creare a valorii și de generare a profitului de către economia digitală, examinare desfășurată în prezent de către OCDE, cu scopul de a se concepe răspunsuri de politică adecvate;
7. REAFIRMĂ importanța respectării competențelor statelor membre în ceea ce privește încheierea unor convenții pentru evitarea dublei impuneri;

Oportunitățile și provocările digitalizării

8. SUBLINIAZĂ impactul economic pozitiv al inovării legate de digitalizarea economiei și necesitatea ca acest potențial de creștere extraordinar să nu fie subminat;
9. Este DE ACORD cu faptul că digitalizarea a acționat ca un factor de facilitare și de accelerare a comerțului transfrontalier și afectează într-o măsură mai mare sau mai mică întreaga economie, prin soluții tehnologice avansate precum tehnologia de tip cloud computing, megadatele (big data), robotica sau banda largă de mare viteză;
10. REMARCĂ faptul că conceptul de „sediul permanent”, pe lângă normele privind stabilirea prețurilor de transfer și repartizarea profitului, rămâne unul dintre principiile esențiale pentru alocarea generală a drepturilor de impozitare a profitului;
11. OBSERVĂ cu toate acestea că acest concept, punând accentul pe prezența fizică, a fost pus sub semnul întrebării de creșterea economiei digitale, care se bazează pe prezența digitală, conducând în anumite cazuri la aliniere defectuoasă între locul în care profiturile sunt impozabile și locul în care este creată valoarea;

12. CONSIDERĂ că, în cazul în care o întreprindere desfășoară activități semnificative într-o jurisdicție, lipsa prezenței fizice nu ar trebui, în sine, să constituie o piedică pentru ca întreprinderea respectivă să fie supusă impozitului pe profiturile sale generate în jurisdicția respectivă, cu condiția să se utilizeze o legătură adecvată care să reflecte crearea de valoare, ținând seama de principiul concurenței depline;

Revizuirea normelor fiscale internaționale

13. EVIDENȚIAZĂ în acest context necesitatea urgentă de a se conveni asupra unui răspuns de politică fiscală la provocările impozitării directe ale economiei digitale la nivel internațional;
14. SUBLINIAZĂ că o definiție acceptată la nivel mondial a sediului permanent și normele aferente privind stabilirea prețurilor de transfer și repartizarea profitului ar trebui să rămână esențiale și atunci când sunt abordate provocările impozitării profiturilor din economia digitală;
15. EVIDENȚIAZĂ principiul neutralității fiscale, potrivit căruia opțiunile de politică fiscală și normele fiscale ar trebui să prevadă un tratament similar pentru situații comparabile;
16. CONSIDERĂ că provocările create de economia colaborativă în domeniul impozitului pe profit vor fi acoperite de opțiunile de politică generală prevăzute în prezentele concluzii;
17. ESTE DE PĂRERE că ar trebui explorată o legătură adecvată sub forma unui sediu permanent virtual, împreună cu eventualele modificări corespunzătoare necesare ale normelor privind stabilirea prețurilor de transfer și repartizarea profitului, care ar ține seama de locul în care este creată valoarea în diferitele modele de afaceri ale economiei digitale;
18. CONSIDERĂ că relevanța și fezabilitatea unor posibile elemente ale acestei legături adecvate, cum ar fi cele menționate în raportul OCDE privind BEPS referitor la acțiunea 1 (factori bazați pe venituri, factori bazați pe utilizatori și factori digitali), ar putea fi explorate în continuare;
19. SUBLINIAZĂ importanța diverselor date, inclusiv a datelor privind utilizatorul, pentru crearea de valoare de către economia digitală în ceea ce privește generarea de profituri și REITEREAZĂ necesitatea de a se examina și evalua rolul datelor în contextul normelor privind stabilirea prețurilor de transfer și repartizarea profitului;

20. ÎNCURAJEAZĂ raportarea informațiilor relevante de către platformele și piețele digitale către autoritățile fiscale relevante, precum și schimbul de astfel de informații între jurisdicții, în conformitate cu dreptul fiscal internațional, și INVITĂ Comisia și OCDE să exploreze în continuare barierele din calea unei astfel de cooperări, precum și posibilitățile create de aceasta în ceea ce privește respectarea obligațiilor fiscale, inclusiv în cadrul economiei colaborative;

Apel la luarea de măsuri la nivel mondial

21. SUBLINIAZĂ că este important să se asigure faptul că toate întreprinderile își plătesc impozitele în proporție echitabilă, precum și să se asigure condiții de concurență echitabile la nivel mondial și ÎNCURAJEAZĂ în acest sens o strânsă cooperare între UE, OCDE și alți parteneri internaționali pentru a se răspunde provocărilor legate de impozitarea profiturilor din economia digitală;
22. ÎNDEAMNĂ OCDE să găsească soluții adecvate pentru modernizarea rețelei globale a convențiilor privind evitarea dublei impunerii și să își modifice convenția-model pentru evitarea dublei impunerii și comentariile aferente, precum și liniile sale directoare privind stabilirea prețurilor de transfer și orientările privind repartizarea profiturilor către sediile permanente, pentru a răspunde acestor provocări de la nivel mondial, cu luarea în considerare a punctelor 13-19 din prezentele concluzii;

Măsuri la nivelul UE

23. OBSERVĂ că viteza cu care economia se digitalizează și lipsa unui consens internațional cu privire la modernizarea normelor privind distribuirea drepturilor de impozitare conduc la acțiuni unilaterale, fapt care duce la o înmulțire a litigiilor legate de dubla impunere între statele membre, subminând astfel piața internă;
24. INVITĂ Comisia ca, în răspunsul la provocările legate de impozitarea profiturilor din economia digitală, să ia în considerare punctele 13-20 din prezentele concluzii, însă, LUÂND ACT de interesul manifestat de multe state membre față de luarea unor măsuri temporare, cum ar fi un impozit compensatoriu, bazat pe veniturile provenite din activități digitale din UE care ar rămâne în afara domeniului de aplicare al convențiilor referitoare la evitarea dublei impunerii încheiate de statele membre, CONSIDERĂ că aceste măsuri ar putea fi evaluate, de asemenea, de către Comisie;

25. Subliniind preferința sa pentru o soluție globală, AȘTEAPTĂ CU INTERES propuneri adecvate din partea Comisiei, până la începutul anului 2018, care să țină seama de evoluțiile relevante ale lucrărilor în curs din cadrul OCDE și să se bazeze pe o evaluare a fezabilității tehnice și juridice, precum și a impactului economic al posibilelor răspunsuri la provocările impozitării profiturilor din economia digitală;
26. SE STRĂDUIEȘTE să monitorizeze îndeaproape viitoarele evoluții internaționale și să ia în considerare reacții adecvate.
-