



Briselē, 2017. gada 30. novembrī
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

"A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	Padome
Iepr. dok. Nr.:	14843/17
Temats:	Padomes secinājumi par pievēršanos izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai peļņai • pieņemšana

1. Prezidentvalsts uzņēmās iniciatīvu Augsta līmeņa darba grupas nodokļu jautājumos sanāksmē, kas notika 2017. gada 4. jūlijā, sākt apspriedes par nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtajai peļņai.
2. Ņemot vērā delegāciju pausto atbalstu, prezidentvalsts uzsāka turpmākas tehniskas diskusijas Augsta līmeņa darba grupas nodokļu jautājumos līmenī par virtuālas pastāvīgās iestādes koncepciju, dalīšanās ekonomikas īpatnībām un datu vērtēšanu nodokļu vajadzībām. Šos jautājumus turklāt apsprieda neoficiālajā *ECOFIN* padomes sanāksmē, kas notika 2017. gada 16. septembrī Tallinā.
3. Šī iniciatīva izraisīja virkni paralēlu norišu:
 - a) saistībā ar savu runu par stāvokli Eiropas Savienībā 2017. gadā priekšsēdētājs Junkers (*Juncker*) priekšsēdētājam Tajāni (*Tajani*) un Igaunijas premjerministram Ratasam (*Ratas*) 2017. gada 13. septembrī nosūtīja nodomu vēstuli, kurā paziņots, ka 2018. gada pavasarī tiks iesniegts tiesību akta priekšlikums, ar kuru paredz ES līmeņa noteikumus, kas ļautu aplikt ar nodokļiem peļņu, kuru starptautiski uzņēmumi guvuši digitālajā ekonomikā;

- b) desmit ES finanšu ministri kopīgi parakstīja politisku paziņojumu ("Kopīga iniciatīva par nodokļu uzlikšanu digitālās ekonomikas uzņēmumiem"), kurā pausts atbalsts ar ES tiesību normām saderīgiem un efektīviem risinājumiem, *"pamatojoties uz koncepciju par tā saukto "izlīdzināšanas nodokļa" izveidi apgrozījumam, ko Eiropā rada digitālie uzņēmumi"*;
 - c) Komisija 2017. gada 21. septembrī nāca klajā ar paziņojumu "Taisnīga un efektīva nodokļu sistēma Eiropas Savienībā digitālajam vienotajam tirgum" (dok. 12429/17).
4. Prezidentvalsts un Komisija *ECOFIN* padomes 2017. gada 10. oktobra sanāksmē ministrus informēja par iepriekš minētajām norisēm.
5. Visbeidzot – pēc digitālā samita, kas norisinājās 2017. gada 29. septembrī Tallinā, Eiropadome 2017. gada 19. oktobrī pieņēma secinājumus (dok. EUCO 14/17), kuros uzsvērtā *"nepieciešamība pēc digitālajam laikmetam atbilstošas efektīvas un taisnīgas nodokļu sistēmas"*.
6. Ņemot vērā minēto, prezidentvalsts Augsta līmeņa darba grupas 2017. gada 27. oktobra sanāksmē nāca klajā ar pirmo projektu Padomes secinājumiem par pievēršanos izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai peļņai, kuriem ir trīskāršs mērķis:
- a) sniegt ieguldījumu paralēlajās ESAO apspriedēs par gaidāmo starpposma ziņojumu G20 finanšu ministriem (2018. gada aprīlis);
 - b) turpināt darbu saistībā ar minētajiem Eiropadomes secinājumiem; un
 - c) dot norādījumus Komisijai pirms tiesību akta priekšlikuma iesniegšanas (gaidāms 2018. gada sākumā).
7. Šo Padomes secinājumu projektu pēc tam apsprieda Augsta līmeņa darba grupas sanāksmē 8. novembrī, nodokļu atašeju sanāksmēs 13. un 20. novembrī, kā arī Augsta līmeņa darba grupas sanāksmē 2017. gada 23. novembrī.
8. Pastāvīgo pārstāvju komitejas 2017. gada 29. novembra sanāksmē delegācijas apstiprināja vienošanos par jaunāko Padomes secinājumu projektu (dok. 14769/17).

II. NĀKAMIE PASĀKUMI

9. Tādēļ tiek ierosināts, lai decembra *ECOFIN* padome pieņemtu secinājumu projektu, kas izklāstīts šīs piezīmes pielikumā.
-

(Projekts) – Padomes secinājumi par

**pievēršanos izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai
peļņai**

Padome:

1. ATGĀDINA Eiropadomes 2017. gada 22. un 23. jūnija secinājumus, kuros uzsvērts, ka ir nepieciešama holistiska pieeja, lai spētu risināt digitalizācijas problēmas un izmantotu iespējas, kas izriet no 4. industriālās revolūcijas;
2. ATZINĪGI VĒRTĒ nesenās apspriedes par šo jautājumu 2017. gada septembra neoficiālajā *ECOFIN* padomes sanāksmē un Digitālajā samitā, kā arī Komisijas 2017. gada 21. septembra paziņojumu "Taisnīga un efektīva nodokļu sistēma Eiropas Savienībā digitālajam vienotajam tirgum" (dok. 12429/17), kas cita starpā balstās uz 2014. gada maija ziņojumu, ko izstrādājusi tās ekspertu grupa saistībā ar nodokļu uzlikšanu digitālajā ekonomikā;
3. ATGĀDINA Eiropadomes 2017. gada 19. oktobra secinājumus (dok. EUCO 14/17), kuros:
 - a) uzsver nepieciešamību pēc digitālajam laikmetam atbilstošas efektīvas un taisnīgas nodokļu sistēmas;
 - b) uzsver, ka ir svarīgi panākt, lai visi uzņēmumi maksātu taisnīgu nodokļu daļu un lai tiktu nodrošināti globāli vienlīdzīgi konkurences apstākļi saskaņā ar darbu, kas patlaban notiek ESAO; un
 - c) aicina Padomi izskatīt Komisijas paziņojumu par šo jautājumu un gaida attiecīgus Komisijas priekšlikumus līdz 2018. gada sākumam;
4. ATZĪMĒ – gaidāms, ka, īstenojot ESAO sagatavotos punktus saistībā ar *BEPS* darbībām, tiks risināta liela daļa to *BEPS* jautājumu, kas saasinājušies saistībā ar digitālo ekonomiku, un MUDINA turpināt tos īstenot visās valstīs un, vajadzības gadījumā, ES līmenī;

5. UZSVER, ka ir jāatrisina atlikusī problēma, proti, jānodrošina, ka starptautiskie nodokļu noteikumi ir piemēroti gan digitālajai nozarei, gan arī tradicionālākām ekonomikas nozarēm, un šis jautājums attiecas ne tikai uz nodokļu apiešanu un izvairīšanos no nodokļu maksāšanas, un UZSVER, ka noteikti ir jāsaglabā vienlīdzīgi konkurences apstākļi un jānodrošina, ka digitālās ekonomikas uzņēmumi maksā taisnīgu nodokļu daļu attiecīgajā jurisdikcijā, lai visiem uzņēmumiem būtu vienlīdzīgi nosacījumi, lai augtu un attīstītos iekšējā tirgū;
6. ATKĀRTOTI UZSVER, ka nodokļu politikas mērķis ir nodrošināt, ka uzņēmumi, kas darbojas ES, saskaņā ar nesaistītu pušu darījuma principu maksā nodokļus tur, kur ir radīta vērtība, un ATKĀRTOTI UZSVER apņemšanos ievērot starptautiskos nodokļu uzlikšanas principus, un UZSVER – lai izveidotu piemērotus politikas atbildes pasākumus, ir svarīgi veikt pašlaik ESAO īstenoto izvērtēšanu attiecībā uz vērtības radīšanas un peļņas gūšanas procesiem digitālajā ekonomikā;
7. ATKĀRTOTI APSTIPRINA, ka ir svarīgi respektēt dalībvalstu kompetences saistībā ar tādu konvenciju noslēgšanu, kas attiecas uz nodokļu dubultas uzlikšanas novēršanu;

Digitalizācijas radītās iespējas un izaicinājumi

8. UZSVER, ka ar ekonomikas digitalizāciju saistītā inovācija ir radījusi pozitīvu ietekmi uz ekonomiku un šo īpašo izaugsmes potenciālu nevajadzētu bremzēt;
9. PIEKRĪT, ka digitalizācija ir darbojusies kā pārrobežu tirdzniecības veicinātājs un paātrinātājs un ka ar tādiem progresīviem tehnoloģiskiem risinājumiem kā mākoņdatošana, lielie dati, robotika vai ātrgaitas platjosla tā dažādā mērā skar visu ekonomiku;
10. ATZĪMĒ, ka pastāvīgās iestādes koncepcija kopā ar transfertcenu noteikšanas un peļņas sadales noteikumiem joprojām ir daļa no būtiskākajiem principiem globālajam sadalījumam attiecībā uz tiesībām uzlikt nodokļus peļņai;
11. tomēr KONSTATĒ, ka šī koncepcija, kurā galvenais uzsvars likts uz fizisko klātbūtni, tiek apšaubīta, pastiprinoties digitālajai ekonomikai, kas pamatojas uz digitālo klātbūtni, un konkrētās situācijās tas noved pie tā, ka nav sakritības starp vietu, kur peļņa ir apliekama ar nodokli, un vietu, kur ir radīta vērtība;

12. UZSKATA – ja uzņēmums veic būtiskas darbības kādā jurisdikcijā, tā fiziskas klātbūtnes trūkumam pašam par sevi nevajadzētu atturēt no tā, ka uzņēmums maksā nodokli par peļņu, ko tas guvis minētajā jurisdikcijā – ar noteikumu, ka, ņemot vērā nesaistītu pušu darījuma principu, ir izmantota piemērota saikne, kas atspoguļo vērtības radīšanu;

Starptautisko nodokļu noteikumu pārskatīšana

13. šajā sakarā UZSVER to, ka steidzami ir jāvienojas par nodokļu politikas pasākumiem, lai risinātu tiešo nodokļu problēmas digitālajā ekonomikā starptautiskajā līmenī;
14. UZSVER, ka vispārēji pieņemtai pastāvīgās iestādes definīcijai un saistītajiem transfertcenu noteikšanas un peļņas attiecināšanas noteikumiem vajadzētu būt izšķirošajiem elementiem arī pievēršoties izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai peļņai;
15. UZSVER nodokļu neitralitātes principu, saskaņā ar kuru nodokļu politikas izvēlēm un nodokļu noteikumiem būtu jāparedz līdzīgs režīms salīdzināmās situācijās;
16. UZSKATA, ka šajos secinājumos izklāstītās vispārējās politikas iespējas aptvers izaicinājumus, ko uzņēmumu ienākuma nodokļa jomā rada dalīšanās ekonomika ;
17. UZSKATA, ka būtu jāapsver iespēja izveidot piemērotu saikni virtuālas pastāvīgās iestādes formā un veikt jebkādus vajadzīgus atbilstošus grozījumus transfertcenu noteikšanas un peļņas attiecināšanas noteikumos, kas tādējādi ņemtu vērā to, kur dažādos digitālās ekonomikas darījumdarbības modeļos tiek radīta vērtība;
18. UZSKATA, ka varētu vēl vairāk izpētīt šīs piemērotās saiknes iespējamo elementu lietderību un iespējamību, piemēram, attiecībā uz ESAO BEPS ziņojumā par 1. darbību minētajiem elementiem (uz ieņēmumiem balstīti, uz lietotāju balstīti un digitāli faktori), ;
19. UZSVER, cik svarīgi ir dažādi dati, tostarp lietotāju dati, lai digitālā ekonomika varētu radīt vērtību peļņas gūšanā, un ATKĀRTOTI UZSVER, ka ir jāapsver un jāizvērtē datu nozīme saistībā ar transfertcenu noteikšanas un peļņas attiecināšanas noteikumiem;

20. MUDINA attiecīgo informāciju no digitālajām platformām un tirdzniecības vietām ziņot pienācīgajām nodokļu iestādēm un apmainīties ar šo informāciju jurisdikciju starpā saskaņā ar starptautiskajām nodokļu tiesībām, un AICINA Komisiju un ESAO, tostarp attiecībā uz dalīšanās ekonomiku, vēl vairāk izpētīt šķēršļus šādi sadarbībai par nodokļu saistību izpildi un iespējas, ko šāda sadarbība sniedz;

Aicinājums globālai rīcībai

21. UZSVER, cik svarīgi ir nodrošināt, ka visi uzņēmumi maksā taisnīgu nodokļu daļu, un nodrošināt globālus vienlīdzīgus konkurences apstākļus, un šajā sakarā MUDINA ES, ESAO un citus starptautiskos partnerus, pievēršoties izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai peļņai, cieši sadarboties;
22. MUDINA ESAO, ņemot vērā šo secinājumu 13.–19. punktu, rast piemērotus risinājumus, lai pilnveidotu dubultās nodokļu uzlikšanas novēršanas konvenciju globālo tīklu, grozīt savu nodokļu paraugkonvenciju un pievienotos komentārus, kā arī tās Transfertcenu noteikšanas pamatnostādnes un norādes par peļņas attiecināšanu uz pastāvīgām iestādēm, lai risinātu šīs globālās problēmas;

Darbība ES līmenī

23. ATZĪMĒ, ka temps, kādā notiek ekonomikas digitalizācija un tas, ka starptautiskā līmenī nav vienprātības par noteikumu modernizēšanu attiecībā uz nodokļu uzlikšanas tiesību sadali, dod iespēju veikt vienpusējas darbības, palielinot dubultās nodokļu uzlikšanas strīdus dalībvalstu starpā un tādējādi vājinot iekšējo tirgu;
24. AICINA Komisiju, pievēršoties izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai peļņai, ņemt vērā šo secinājumu 13.–20. punktu un tomēr, ŅEMOT VĒRĀ daudzu dalībvalstu ieinteresētību veikt pagaidu pasākumus, piemēram, izlīdzināšanas nodevu pasākumus, ko izvērš, balstoties uz ieņēmumiem no Eiropas Savienībā veiktām digitālām darbībām, kas nebūtu ietvertas dalībvalstu noslēgto dubultās nodokļu uzlikšanas novēršanas konvenciju darbības jomā, UZSKATA, ka šos pasākumus varētu arī izvērtēt Komisija;

25. uzsverot to, ka tā dotu priekšroku globālam risinājumam, AR CERĪBĀM RAUGĀS uz piemērotiem Komisijas priekšlikumiem 2018. gada sākumā, kuros būtu ņemtas vērā ESAO patlaban notiekošā darba norises un kuri balstītos uz novērtējumu par juridisko un tehnisko iespējamību, kā arī par ekonomisko ietekmi, ko radīs iespējamie risinājumi izaicinājumiem, kas saistīti ar nodokļu piemērošanu digitālā ekonomikā gūtai peļņai;
26. TIECAS cieši uzraudzīt turpmāku starptautisku attīstību un apsvērt pienācīgus risinājumus.
-