



Briuselis, 2017 m. lapkričio 30 d.  
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320  
ECOFIN 1064

## PRANEŠIMAS DĖL „A“ PUNKTO

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Tarybai

Ankstesnio  
dokumento Nr.: 14843/17

Dalykas: Tarybos išvados dėl reagavimo į iššūkius skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo srityje

- Priėmimas

1. Pirmininkaujanti valstybė narė ėmėsi iniciatyvos, kad Tarybos Mokesčių klausimų aukšto lygio darbo grupės (toliau – ALDG) 2017 m. liepos 4 d. posėdyje būtų pradėta diskusija dėl iššūkių skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo srityje.
2. Delegacijoms pritarus, pirmininkaujanti valstybė narė Mokesčių klausimų darbo grupės (toliau – MKDG) lygmeniu pradėjo tolesnes technines diskusijas dėl virtualios nuolatinės buveinės sąvokos, dalijimosi ekonomikos ypatumų ir duomenų vertinimo mokesčių tikslais. Šiais klausimais toliau buvo diskutuojama 2017 m. rugsėjo 16 d. Taline įvykusiame neformaliame ECOFIN tarybos posėdyje.
3. Ši iniciatyva tapo postūmiu keliems lygiagretiems veiksams:
  - a) 2017 m. rugsėjo 13 d. Pirmininkas J.-C. Junckeris, padaręs pranešimą apie Sąjungos padėtį 2017 m., nusiuntė ketinimų raštą Pirmininkui A. Tajani ir Estijos Ministrui Pirmininkui J. Ratasui, kuriame pranešė, kad 2018 m. pavasarį ketinama pateikti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo bus nustatytos ES lygmens taisyklės, kurios leistų apmokestinti tarptautinių įmonių per skaitmeninę ekonomiką gaunamą pelną;

- b) 10 ES finansų ministrų pasirašė politinį pareiškimą („Bendra iniciatyva dėl skaitmeninės ekonomikos sektoriuje veikiančių bendrovių apmokestinimo“), kuriame buvo pareikštas pritarimas su ES teise derantiems veiksmingiems sprendimams, *grindžiamiems koncepcija, pagal kurią būtų nustatytas vadinamasis „išlyginamasis mokestis“, taikomas skaitmeninę veiklą vykdančių įmonių ES sukuriamai apyvartai;*
  - c) 2017 m. rugsėjo 21 d. Komisija paskelbė komunikatą „Sąžininga ir veiksminga apmokestinimo sistema Europos Sąjungos bendrajai skaitmeninei rinkai“ (dok. 12429/17).
- 4. Pirmininkaujanti valstybė narė ir Komisija 2017 m. spalio 10 d. ECOFIN tarybos posėdyje informavo ministrus apie minėtus veiksmus.
  - 5. Galiausiai po 2017 m. rugsėjo 29 d. Taline įvykusio aukščiausiojo lygio susitikimo skaitmeniniais klausimais, 2017 m. spalio 19 d. Europos Vadovų Taryba priėmė išvadas (dok. EUCO 14/17), kuriose buvo pabrėžtas „veiksmingos ir teisingos mokesčių sistemos, kuri būtų tinkama skaitmeniniam amžiui“ poreikis.
  - 6. Atsižvelgdama į tai, pirmininkaujanti valstybė narė 2017 m. spalio 27 d. ALDG posėdyje pristatė pirmą Tarybos išvadų dėl reagavimo į iššūkius skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo srityje projektą, kuriuo tikslas yra trejopas:
    - a) indėlis į lygiagrečiai vykstančias EBPO diskusijas dėl šios organizacijos būsimos tarpinės ataskaitos, skirtos G 20 finansų ministrų susitikimui (2018 m. balandžio mėn.);
    - b) tolesni veiksmai įgyvendinant minėtas Europos Vadovų Tarybos išvadas ir
    - c) gairės Komisijai, prieš jai pateikiant savo pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto (tikimasi, kad jis bus pateiktas 2018 m. pradžioje).
  - 7. Vėliau šis Tarybos išvadų projektas buvo aptartas lapkričio 8 d. MKDG posėdyje, lapkričio 13 d. ir 20 d. atašė mokesčių klausimais posėdyje ir 2017 m. lapkričio 23 d. ALDG posėdyje.
  - 8. 2017 m. lapkričio 29 d. Nuolatinių atstovų komiteto posėdyje delegacijos patvirtino pritarimą šiam naujausiam Tarybos išvadų projektui (dok. 14769/17).

## **II. TOLESNI VEIKSMAI**

9. Todėl rekomenduojama, kad ECOFIN taryba gruodžio mėn. įvyksiančiame posėdyje priimtų šio pranešimo priede išdėstytą išvadų projektą.
-

**Tarybos išvados dėl**

**reagavimo į iššūkius skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo srityje (projektas)**

Taryba:

1. PRIMENA 2017 m. birželio 22–23 d. Europos Vadovų Tarybos išvadas, kuriose pabrėžta, jog siekiant reaguoti į skaitmeninimo keliamus iššūkius ir pasinaudoti 4-osios pramonės revoliucijos teikiamomis galimybėmis, reikalingas holistinis požiūris;
2. PALANKIAI VERTINA pastarojo meto diskusijas šiuo klausimu 2017 m. rugsėjo mėn. įvykusiame neformaliame ECOFIN tarybos posėdyje ir aukščiausiojo lygio susitikime skaitmeniniais klausimais, taip pat 2017 m. rugsėjo 21 d. Komisijos komunikatą „Sąžininga ir veiksminga apmokestinimo sistema Europos Sąjungos bendrajai skaitmeninei rinkai“ (dok. 12429/17), grindžiamą, *inter alia*, jos ekspertų grupės 2014 m. gegužės mėn. atskaita dėl skaitmeninės ekonomikos apmokestinimo;
3. PRIMENA 2017 m. spalio 19 d. Europos Vadovų Tarybos išvadas (dok. EUCO 14/17), kuriose:
  - a) pabrėžtas veiksmingos ir teisingos mokesčių sistemos, kuri būtų tinkama skaitmeniniam amžiui, poreikis;
  - b) akcentuota, jog svarbu užtikrinti, kad visos įmonės sąžiningai mokėtų savo mokesčių dalį, ir užtikrinti vienodas visuotines sąlygas atsižvelgiant į šiuo metu EBPO atliekamą darbą, ir
  - c) Tarybos paprašyta nagrinėti Komisijos komunikatą šiuo klausimu ir nurodyta, jog tikimasi, kad ne vėliau kaip 2018 m. pradžioje Komisija pateiks atitinkamų pasiūlymų;
4. PAŽYMI, jog tikimasi, kad įgyvendinant EBPO mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo (BEPS) srities veiksmų punktus turėtų būti iš esmės sprendžiamos dėl skaitmeninės ekonomikos suintensyvėjusios BEPS problemos, ir RAGINA šiuos veiksmus toliau įgyvendinti visose šalyse ir, kai tikslinga, ES lygmeniu;

5. PABRĖŽIA, kad reikia spręsti likusias problemas siekiant užtikrinti, kad tarptautinės mokesčių taisyklės būtų tinkamos tiek skaitmeniniams, tiek labiau tradiciniams ekonomikos sektoriams, kadangi esama ne tik mokesčių vengimo ir slėpimo problemų, ir AKCENTUOJA, jog reikia skubiai užtikrinti vienodas sąlygas ir užtikrinti, kad skaitmeninės ekonomikos įmonės sąžiningai mokėtų savo mokesčių dalį tinkamam jurisdikciją turinčiam subjektui, kad visoms įmonėms būtų sudarytos vienodos sąlygos augti ir plėtoti veiklą vidaus rinkoje;
6. PAKARTOJA mokesčių politikos tikslą – užtikrinti, kad vadovaujantis įprastų rinkos sąlygų principu ES veiklą vykdančios bendrovės mokėtų mokesčius ten, kur sukurama vertė – ir savo įsipareigojimą laikytis tarptautinio apmokestinimo principų, ir PABRĖŽIA šiuo metu EBPO atliekamo skaitmeninės ekonomikos vertės kūrimo ir pelno generavimo procesų nagrinėjimo svarbą siekiant parengti tinkamas atsakomąsias politikos priemones;
7. DAR KARTĄ PATVIRTINA, jog svarbu gerbti valstybių narių kompetenciją sudaryti sutartis dėl dvigubo apmokestinimo vengimo;

*Skaitmeninimo teikiamos galimybės ir keliami iššūkiai*

8. AKCENTUOJA teigiamą su ekonomikos skaitmeninimu susijusių inovacijų ekonominį poveikį ir poreikį nekludyti naudotis šiuo ypatingu ekonomikos augimo potencialu;
9. PRITARIA TAM, kad skaitmeninimas tapo tarpvalstybinės prekybos palengvinimo ir paspartinimo priemone ir daro įvairaus masto įtaką visai ekonomikai dėl įdiegtų tokių pažangių technologinių sprendimų, kaip debesijos kompiuterija, dideli duomenų rinkiniai, robotika arba didelės spartos plačiajuostis ryšys;
10. PAŽYMI, kad nuolatinės buveinės sąvoka kartu su sandorių kainodaros ir pelno paskirstymo taisyklėmis išlieka vienu iš svarbiausių visuotinio pelno apmokestinimo teisių paskirstymo principų;
11. Vis dėlto ATKREIPIA DĖMESĮ, kad šios sąvokos, kurioje labiau akcentuojama fizinė buvimo vieta, aiškinimas tapo sudėtingas stiprėjant skaitmeninei ekonomikai, kurioje pasikliaunama skaitmenine buvimo vieta, ir tam tikrais atvejais esama situacijų, kai nesutampa vieta, kurioje turi būti apmokestinamas pelnas, ir vieta, kurioje sukurama vertė;

12. MANO, kad tais atvejais, kai įmonė vykdo esminę veiklą jurisdikciją turinčiame subjekte, jos fizinės buvimo vietos neturėjimas tame subjekte neturėtų *per se* reikšti, kad neturėtų būti apmokestinamas jos tame subjekte gautas pelnas, jei esama atitinkamo vertės sukūrimą atspindinčio siejamojo kriterijaus, atsižvelgiant į įprastų rinkos sąlygų principą;

*Tarptautinių mokesčių taisyklių peržiūra*

13. Šiuo atžvilgiu AKCENTUOJA, jog reikia skubiai susitarti dėl mokesčių politikos atsakomųjų veiksmų, kad tiesioginio skaitmeninės ekonomikos apmokestinimo problemos būtų sprendžiamos tarptautiniu lygmeniu;
14. PABRĖŽIA, kad visuotinai pripažįstama nuolatinės buveinės sąvokos apibrėžtis ir susijusios sandorių kainodaros bei pelno paskirstymo taisyklės taip pat turėtų išlikti ypač svarbios sprendžiant skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo problemas;
15. AKCENTUOJA mokesčių neutralumo principą, pagal kurį mokesčių politikos sprendimuose ir mokesčių taisyklėse turėtų būti numatytas vienodų sąlygų taikymas panašioms atvejams;
16. LAIKOSI NUOMONĖS, kad iššūkiai, kuriuos pelno mokesčio srityje kelia dalijimosi ekonomika, bus sprendžiami šiose išvadose numatytais bendrais politiniais sprendimais;
17. LAIKOSI NUOMONĖS, kad reikėtų nagrinėti atitinkamą siejamąjį kriterijų, įvardijamą kaip virtuali nuolatinė buveinė, ir galimybes padaryti visus būtinus atitinkamus sandorių kainodaros bei pelno paskirstymo taisyklių pakeitimus, kuriuose būtų atsižvelgta į tai, kur, naudojantis įvairiais skaitmeninės ekonomikos verslo modeliais, yra kuriama vertė;
18. MANO, kad būtų galima toliau nagrinėti galimų šio atitinkamo siejamojo kriterijaus elementų, pavyzdžiui, nurodytų EBPO BEPS ataskaitoje dėl 1 veiksmo (grindžiamo su pajamomis, su naudotojais susijusiais ir skaitmeniniais veiksniais), aktualumą ir galimumą;
19. AKCENTUOJA įvairių duomenų, įskaitant naudotojų duomenis, svarbą skaitmeninės ekonomikos vertės kūrimo procese generuojant pelną ir PAKARTOJA, jog reikia apsvarstyti ir įvertinti duomenų vaidmenį sandorių kainodaros bei pelno paskirstymo taisyklių atžvilgiu;

20. RAGINA skaitmenines platformas ir prekyvietes teikti atitinkamą informaciją atitinkamiems mokesčių administratoriams, o jurisdikciją turinčius subjektus – keistis šia informacija pagal tarptautines mokesčių taisykles ir PRAŠO Komisijos ir EBPO toliau nagrinėti kliūtis, susijusias su tokiu bendradarbiavimu užtikrinant mokesčių taisyklių laikymąsi, ir tokio bendradarbiavimo teikiamas galimybes, be kita ko, dalijimosi ekonomikos sąlygomis;

*Raginimas imtis visuotinių veiksmų*

21. PABRĖŽIA, jog svarbu užtikrinti, kad visos bendrovės sąžiningai mokėtų savo mokesčių dalį, ir užtikrinti vienodas visuotines sąlygas, ir šiuo atžvilgiu RAGINA ES, EBPO ir kitus tarptautinius partnerius glaudžiai bendradarbiauti reaguojant į su skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimu susijusius iššūkius;
22. RAGINA EBPO surasti tinkamus sprendimus, kad būtų modernizuotas sutarčių dėl dvigubo apmokestinimo vengimo visuotinis tinklas, pakeisti savo pavyzdinę sutartį dėl apmokestinimo ir pridėti paaiškinimus, taip pat Sandorų kainodaros gaires ir Pelno paskirstymo nuolatinėmis buveinėms gaires, kad būtų sprendžiami šie visuotiniai iššūkiai, atsižvelgiant į šių išvadų 13–19 punktus;

*Veiksmai ES lygmeniu*

23. ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad dėl ekonomikos skaitmeninimo spartos ir dėl to, kad tarptautiniu mastu nėra bendrai susitarta dėl apmokestinimo teisių paskirstymo taisyklių modernizavimo, imamasi vienašalių veiksmų, dėl kurių daugėja valstybių narių ginčų dėl dvigubo apmokestinimo ir todėl kenkiama vidaus rinkai;
24. PRAŠO Komisijos, reaguojant į iššūkius skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo srityje, atsižvelgti į šių išvadų 13–20 punktus, ir vis dėlto, ATKREIPDAMA DĖMESĮ į tai, kad daugelis valstybių narių yra suinteresuotos taikyti laikinąsias priemones, pavyzdžiui, išlyginamąjį mokestį, grindžiamą ES vykdomos skaitmeninės veiklos pajamomis, kuris nebūtų įtrauktas į valstybių narių sudarytas sutartis dėl dvigubo apmokestinimo, MANO, kad šias priemones taip pat galėtų įvertinti Komisija;

25. pabrėžia pirmenybę teikianti visuotiniam sprendimui ir TIKISI, kad ne vėliau kaip 2018 m. pradžioje Komisija pateiks atitinkamus pasiūlymus, kuriuose bus atsižvelgta į aktualius EBPO vykdomo darbo rezultatus ir remiamasi teisinių ir techninių galimybių įvertinimu, taip pat galimų atsakomųjų veiksmų reaguojant į iššūkius skaitmeninės ekonomikos pelno apmokestinimo srityje ekonominiu poveikiu;
26. STENGIASI, kad būtų atidžiai stebimi tarptautiniai pokyčiai ateityje ir būtų apsvarstytos galimybės imtis reikiamų atsakomųjų veiksmų.

---