

Bruxelles, 30. studenoga 2017.
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

NAPOMENA O TOČKI „A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Vijeće
Br. preth. dok.:	14843/17
Predmet:	Zaključci Vijeća o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva • usvajanje

1. Predsjedništvo je na sastanku Radne skupine Vijeća na visokoj razini za porezna pitanja 4. srpnja 2017. preuzelo inicijativu pokretanja rasprave o izazovima oporezivanja dobiti digitalnog gospodarstva.
2. Nakon potpore delegacija predsjedništvo je na razini Radne skupine za porezna pitanja pokrenulo daljnje tehničke rasprave o konceptu virtualnog stalnog poslovnog nastana, pojedinostima ekonomije dijeljenja i vrednovanju podataka u porezne svrhe. O tim se pitanjima nadalje raspravljalo na neformalnom Vijeću ECOFIN 16. rujna 2017. u Tallinnu.
3. Inicijativom je potaknut niz paralelnih razvoja događaja:
 - a) Predsjednik Juncker 13. rujna 2017. u kontekstu svojeg govora o stanju Unije za 2017. poslao je pismo namjere predsjedniku Tajaniju i estonskom premijeru Ratasu u kojem je za proljeće 2018. najavio zakonodavni prijedlog o utvrđivanju pravila na razini EU-a kojima bi se omogućilo oporezivanje dobiti koju multinacionalna poduzeća ostvaruju putem digitalnoga gospodarstva;

- b) Deset ministara financija iz EU-a supotpisalo je političku izjavu („Zajednička inicijativa za oporezivanje poduzeća koja posluju u digitalnom gospodarstvu”) kojim su podržana djelotvorna rješenja u skladu s pravom EU-a *na temelju koncepta uvođenja takozvanog „poreza radi izjednačavanja” primjenjivog na promet koji su u Europi ostvarila digitalna poduzeća.*
 - c) Komisija je 21. rujna 2017. objavila komunikaciju o pravednom i učinkovitom sustavu oporezivanja u Europskoj uniji za jedinstveno digitalno tržište (dokument 12429/17);
- 4. Predsjedništvo i Komisija na sastanku Vijeća ECOFIN 10. listopada 2017. obavijestili su ministre o navedenom razvoju događaja.
 - 5. Naposljetku, nakon sastanka na vrhu o digitalnoj budućnosti u Tallinnu 29. rujna 2017. Europsko vijeće 19. listopada 2017. usvojilo je zaključke (dokument EUCO 14/17) u kojima je naglasilo *potrebu za učinkovitim i pravednim sustavom oporezivanja primjerenim digitalnom dobu.*
 - 6. U tom je kontekstu predsjedništvo na sastanku Radne skupine na visokoj razini 27. listopada 2017. predstavilo prvi Nacrt zaključaka Vijeća o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva, čiji je cilj trostruk:
 - a) doprinos paralelnim raspravama OECD-a o njegovu predstojećem privremenom izvješću ministrima financija skupine G20 (travanj 2018.);
 - b) daljnje postupanje nakon spomenutih zaključaka Europskog vijeća i
 - c) smjernice Komisiji uoči njezina zakonodavnog prijedloga (najavljenog za početak 2018.).
 - 7. O tom se Nacrtu zaključaka Vijeća nakon toga raspravljalo na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 8. studenoga, sastancima poreznih atašea od 13. i 20. studenoga, kao i na sastanku Radne skupine na visokoj razini 23. studenoga 2017.
 - 8. Delegacije su na sastanku COREPER-a 29. studenoga 2017. potvrdile dogovor o posljednjem Nacrtu zaključaka Vijeća (dokument 14769/17).

II. SLJEDEĆI KORACI

9. Vijeću ECOFIN u prosincu stoga se predlaže da usvoji Nacrt zaključaka kako je naveden u Prilogu ovoj Napomeni.
-

(Nacrt) zaključaka Vijeća o

odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva

Vijeće:

1. PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća od 22. i 23. lipnja 2017. u kojima je istaknuta potreba za holističkim pristupom kako bi se suočili s izazovima digitalizacije i iskorištavanjem mogućnosti koje proizlaze iz Četvrte industrijske revolucije;
2. POZDRAVLJA nedavne rasprave na tu temu održane na neformalnom sastanku Vijeća ECOFIN i sastanku na vrhu o digitalnoj budućnosti iz rujna 2017., kao i Komunikaciju Komisije o pravednom i učinkovitom sustavu oporezivanja u Europskoj uniji za jedinstveno digitalno tržište od 21. rujna 2017. (dokument 12429/17) koja se temelji, među ostalim, na izvješću njezine stručne skupine za oporezivanje digitalnoga gospodarstva iz svibnja 2014.;
3. PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća od 19. listopada 2017. (dokument EUCO 14/17) u kojima:
 - a) je naglašena potreba za učinkovitim i pravednim sustavom oporezivanja primjerenim digitalnom dobu;
 - b) je istaknuta važnost osiguravanja toga da sva poduzeća plaćaju svoj dio poreza i jamčenja jednakih uvjeta na svjetskoj razini u skladu s radom koji se trenutačno obavlja u okviru OECD-a i
 - c) je Vijeće pozvano da razmotri komunikaciju Komisije u vezi s tim pitanjem i u kojima je navedeno da se odgovarajući prijedlozi Komisije iščekuju do početka 2018.;
4. NAPOMINJE da se očekuje da će provedbom mjera OECD-a protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja uvelike riješiti pitanja smanjenja porezne osnovice i prijenosa dobiti koja je potaknulo digitalno gospodarstvo i POTIČE njihovu trajnu provedbu u svim zemljama i, prema potrebi, na razini EU-a;

5. NAGLAŠAVA potrebu za rješavanjem preostalog izazova kako bi se osiguralo da su međunarodna porezna pravila primjerena digitalnim, ali i tradicionalnijim sektorima gospodarstva, čime se obuhvaća područje šire od izbjegavanja plaćanja poreza i utaje poreza te ISTIČE da je hitno potrebno očuvati jednake uvjete, kao i osigurati da poduzeća koja sudjeluju u digitalnom gospodarstvu plaćaju svoj dio poreza u odgovarajućim jurisdikcijama, kako bi sva poduzeća imala jednake mogućnosti za rast i razvoj na jedinstvenom tržištu;
6. PONOVRNO ISTIČE cilj porezne politike koji se odnosi na osiguravanje da poduzeća koja posluju u EU plaćaju porez ondje gdje se stvara vrijednost u skladu s načelom nepristrane transakcije i svoju predanost načelima međunarodnog oporezivanja te NAGLAŠAVA važnost ispitivanja postupaka stvaranja vrijednosti i ostvarivanja dobiti digitalnog gospodarstva, koje trenutačno provodi OECD, s ciljem osmišljavanja odgovarajućih odgovora politika;
7. PONOVRNO POTVRĐUJE važnost poštovanja nadležnosti država članica u odnosu na sklapanje ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja;

Mogućnosti i izazovi digitalizacije

8. ISTIČE pozitivan gospodarski učinak inovacija povezanih s digitalizacijom gospodarstva i potrebu da se taj izuzetan potencijal za rast ne dovede u pitanje;
9. SLAŽE SE da je digitalizacijom olakšana i ubrzana prekogranična trgovina i da ona naprednim tehnološkim rješenjima, kao što su računalstvo u oblaku, velika količina podataka, robotika ili širokopojasne mreže velike brzine, u različitom stupnju utječe na cijelo gospodarstvo;
10. NAPOMINJE da je koncept stalnog poslovnog nastana, zajedno s pravilima o transfernim cijenama i raspodjeli dobiti, i dalje jedno od ključnih načela globalne raspodjele prava oporezivanja dobiti;
11. PRIMJEĆUJE, međutim, da je taj koncept koji se temelji na fizičkoj prisutnosti doveden u pitanje razvojem digitalnoga gospodarstva, koje se oslanja na digitalnu prisutnost, čime u određenim slučajevima dolazi do neusklađenosti između mjesta u kojem se dobit oporezuje i mjesta u kojem se stvara vrijednost;

12. SMATRA da ako poduzeće provodi znatne aktivnosti u nekoj jurisdikciji, izostanak njegove fizičke prisutnosti ne bi ga sam po sebi trebao izuzeti od obveze plaćanja poreza na dobit ostvarenu u toj jurisdikciji, ako se upotrebljava odgovarajuća poveznica kojom se odražava stvaranje vrijednosti i uzimajući u obzir načelo nepristrane transakcije;

Revizija međunarodnih poreznih pravila

13. U tom kontekstu ISTIČE da je hitno potrebno postići dogovor o odgovorima poreznih politika na izravne porezne izazove digitalnoga gospodarstva na međunarodnoj razini;
14. NAGLAŠAVA da bi globalno prihvaćena definicija stalnog poslovnog nastana i povezana pravila o transfernim cijenama i raspodjeli dobiti također trebali ostati okosnica u rješavanju izazova oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva;
15. ISTIČE načelo porezne neutralnosti prema kojem bi se izborom poreznih politika i poreznim pravilima u usporedivim situacijama trebalo predviđati slično postupanje;
16. SMATRA da će se izazovi koji su se s ekonomijom dijeljenja pojavili u području oporezivanja dobiti rješavati općim opcijama politika predviđenima ovim zaključcima;
17. SMATRA da bi trebalo istražiti odgovarajuću poveznicu u obliku virtualnog stalnog poslovnog nastana, zajedno sa svim potrebnim odgovarajućim izmjenama pravila o transfernim cijenama i raspodjeli dobiti, čime bi se u obzir uzelo mjesto u kojem se stvara vrijednost u različitim poslovnim modelima digitalnoga gospodarstva;
18. DRŽI da bi se relevantnost i izvedivost mogućih elemenata te odgovarajuće poveznice, kao što su oni koje se navode u izvješću OECD-a o smanjenju porezne osnovice i premještanju dobiti u vezi s mjerom 1. (koji se temelje na prihodima ili korisnicima te digitalni čimbenici) mogle dodatno istražiti;
19. ISTIČE važnost različitih podataka, među ostalim korisničkih podataka, za stvaranje vrijednosti digitalnoga gospodarstva u ostvarivanju dobiti te PONOVRNO ISTIČE potrebu da se razmotri i procijeni ulogu podataka u kontekstu pravila o transfernim cijenama i raspodjeli dobiti;

20. POTIČE izvješćivanje odgovarajućih poreznih tijela o relevantnim informacijama od strane digitalnih platformi i tržišta, kao i razmjenu tih informacija među jurisdikcijama u skladu s međunarodnim poreznim zakonom te POZIVA Komisiju i OECD da dodatno istraže prepreke koje se odnose na takvu suradnju u području porezne discipline i mogućnosti koje ta suradnja pruža, među ostalim i u okviru ekonomije dijeljenja;

Poziv na globalne mjere

21. ISTIČE važnost osiguravanja toga da sva poduzeća plaćaju svoj dio poreza i jamčenja jednakih uvjeta na globalnoj razini te u tom smislu POTIČE blisku suradnju među EU-om, OECD-om i drugim međunarodnim partnerima u odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva;
22. POTIČE OECD da nađe odgovarajuća rješenja za poboljšanje globalne mreže ugovora o dvostrukom oporezivanju, izmijeni svoj model ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i pripadajuće komentare, kao i svoje smjernice o transfernim cijenama i smjernice o pripisivanju dobiti stalnim poslovnim nastanima, kako bi se posvetio tim globalnim izazovima, uzimajući u obzir točke od 13. do 19. ovih zaključaka;

Mjere na razini EU-a

23. PRIMJEĆUJE da zbog brzine kojom se gospodarstvo digitalizira i izostanka međunarodnog konsenzusa o osuvremenjivanju pravila raspodjele prava oporezivanja dolazi do jednostranih mjera, čime se povećava broj sporova povezanih s dvostrukim oporezivanjem među državama članicama, a time i narušava unutarnje tržište;
24. POZIVA Komisiju da pri odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva u obzir uzme točke od 13. do 20. ovih zaključaka, ali UZIMAJUĆI U OBZIR interes mnogih država članica za privremene mjere, kao što je na primjer porez radi izjednačavanja koji se temelji na prihodima od digitalnih aktivnosti u EU-u koji bi ostao izvan područja primjene ugovora o dvostrukom oporezivanju koje sklapaju države članice SMATRA da bi Komisija mogla procijeniti i te mjere;

25. Ističući da prednost daje globalnom rješenju, SA ZANIMANJEM OČEKUJE odgovarajuće prijedloge Komisije početkom 2018. u kojima će se u obzir uzeti relevantni razvoj događaja u radu OECD-a i koji slijede procjene pravne i tehničke izvedivosti, kao i gospodarskog učinka mogućih odgovora na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva;
26. NASTOJI pomno pratiti buduće međunarodne razvoje događaja i razmatrati moguće odgovore.
-