



Bryssel, 30. marraskuuta 2017
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

ILMOITUS: A-KOHTA

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Ed. asiak. nro: 14843/17

Asia: Neuvoston päätelmät digitaalitalouden liikevoiton verotuksen haasteisiin vastaamisesta

- Hyväksyminen

1. Puheenjohtajavaltio teki aloitteen keskustelun käynnistämiseksi digitaalitalouden liikevoiton verotuksen haasteista neuvoston korkean tason verotustyöryhmässä 4. heinäkuuta 2017.
2. Valtuuskuntien tuella puheenjohtajavaltio aloitti verotustyöryhmässä tekniset jatkokeskustelut virtuaalisen kiinteän toimipaikan käsitteestä, jakamistalouden erityispiirteistä ja tietojen arvostuksesta verotustarkoituksia varten. Keskusteluja näistä kysymyksistä jatkettiin epävirallisessa Ecofin-neuvoston istunnossa Tallinnassa 16. syyskuuta 2017.
3. Tämä aloite sai aikaan muuta rinnakkaista kehitystä:
 - a) Puheenjohtaja Jean-Claude Juncker lähetti puheenjohtaja Antonio Tajanille ja Viron pääministerille Jüri Ratasille 13. syyskuuta 2017 unionin tilasta vuonna 2017 pitämänsä puheen yhteydessä aiekirjeen, jossa ilmoitettiin keväällä 2018 annettavasta lainsäädäntöehdotuksesta, jossa vahvistetaan EU:n tason säännöt monikansallisten yritysten digitaalitaloudesta saamien voittojen verottamista varten.

- b) Kymmenen EU:n valtiovarainministeriä allekirjoitti poliittisen lausuman ("Digitaalitaloudessa toimivien yritysten verotusta koskeva yhteinen aloite"), jossa kannatettiin EU:n oikeuden mukaisia ja tehokkaita ratkaisuja, jotka *perustuvat ajatukseen luoda ns. tasoitusvero, joka asetettaisiin digitaalisten yritysten EU:ssa kerryttämälle liikevaihdolle.*
 - c) Komissio antoi 21. syyskuuta 2017 tiedonannon "Oikeudenmukainen ja tehokas verojärjestelmä Euroopan unionin digitaalisille sisämarkkinoille" (asiak. 12429/17).
- 4. Puheenjohtajavaltio ja komissio tiedottivat ministereille edellä mainituista seikoista Ecofin-neuvoston istunnossa 10. lokakuuta 2017.
 - 5. Lopuksi Tallinnassa 29. syyskuuta 2017 pidetyn digitaalihuippukokouksen jälkeen Eurooppa-neuvosto antoi 19. lokakuuta 2017 päätelmät (asiak. EUCO 14/17), joissa korostettiin "*digiaikaan soveltuvan tehokkaan ja oikeudenmukaisen verotusjärjestelmän*" tarvetta.
 - 6. Tätä taustaa vasten puheenjohtajavaltio esitti korkean tason verotustyöryhmän kokouksessa 27. lokakuuta 2017 ensimmäisen ehdotuksen neuvoston päätelmiksi digitaalitalouden liikevoiton verotuksen haasteisiin vastaamisesta. Ehdotuksella on kolme tavoitetta:
 - a) antaa panos samanaikaisesti käytäviin OECD:n keskusteluihin sen tulevasta väliraportista G20-maiden valtiovarainministereille (huhtikuussa 2018),
 - b) olla jatkotoimena edellä mainituille Eurooppa-neuvoston päätelmille ja
 - c) antaa komissiolle etukäteisohjausta sen säädösehdotusta varten (odotettavissa vuoden 2018 alkupuolella).
 - 7. Tästä neuvoston päätelmäehdotuksesta on keskusteltu vielä verotustyöryhmän kokouksessa 8. marraskuuta, veroasioiden erityisasiantuntijoiden kokouksissa 13. ja 20. marraskuuta sekä korkean tason verotustyöryhmän kokouksessa 23. marraskuuta 2017.
 - 8. Pysyvien edustajien komitean kokouksessa 29. marraskuuta 2017 valtuuskunnat vahvistivat yhteisymmärryksen viimeisimmästä neuvoston päätelmäehdotuksesta (asiak. 14769/17).

II SEURAAVAT VAIHEET

9. Joulukuussa kokoontuvalle Ecofin-neuvostolle ehdotetaan, että se hyväksyisi päätelmäehdotuksen sellaisena kuin se on tämän ilmoituksen liitteessä.
-

(Ehdotus:) Neuvoston päätelmät
digitaalitalouden liikevoiton verotuksen haasteisiin vastaamisesta

Neuvosto

1. PALAUTTAA MIELEEN Eurooppa-neuvoston 22. ja 23. kesäkuuta 2017 antamat päätelmät, joissa korostettiin, että digitaalisuuteen on suhtauduttava kokonaisvaltaisesti, jotta voidaan kohdata neljännessä teollisesta vallankumouksesta aiheutuvat haasteet ja hyödyntää sen tuomat mahdollisuudet;
2. ON TYYTYVÄINEN viimeaikaisiin keskusteluihin asiasta syyskuussa 2017 pidetyssä epävirallisessa Ecofin-neuvostossa ja digitaalihiippukokouksessa sekä komission 21. syyskuuta 2017 antamaan tiedonantoon "Oikeudenmukainen ja tehokas verojärjestelmä Euroopan unionin digitaalisille sisämarkkinoille" (asiak. 12429/17), joka perustuu muun muassa komission perustaman, digitaalitalouden verottamista käsittelevän asiantuntijaryhmän toukokuussa 2014 laatimaan kertomukseen;
3. PALAUTTAA MIELEEN Eurooppa-neuvoston 19. lokakuuta 2017 antamat päätelmät (asiak. EUCO 14/17), joissa
 - a) painotettiin digiaikaan soveltuvan tehokkaan ja oikeudenmukaisen verotusjärjestelmän tarvetta;
 - b) korostettiin olevan tärkeää varmistaa, että kaikki yhtiöt maksavat niille kuuluvan osan veroista, sekä varmistaa globaalit tasapuoliset toimintaedellytykset OECD:ssä parhaillaan käynnissä olevan työn mukaisesti; ja
 - c) pyydettiin neuvostoa jatkamaan tästä asiasta annetun komission tiedonannon tarkastelua ja odotetaan mielenkiinnolla asiaankuuluvia komission ehdotuksia vuoden 2018 alkuun mennessä;
4. TOTEAA olevan odotettavissa, että OECD:n BEPS-toimenpiteiden täytäntöönpanon avulla voitaisiin puuttua merkittävästi BEPS-kysymyksiin, joita digitaalitalous on kärjistänyt, ja KANNUSTAA näiden toimenpiteiden täytäntöönpanon jatkamiseen kaikissa maissa ja tarvittaessa EU:n tasolla;

5. KOROSTAA, että on vastattava jäljellä olevaan, veronkiertoa ja veropetoksia pitemmälle menevään haasteeseen eli varmistettava, että kansainväliset verosäännöt soveltuvat sekä digitaalisille että perinteisemmille talouden aloille, ja PAINOTTAA, että on kiireellisesti turvattava tasapuoliset toimintaedellytykset sekä varmistettava, että digitaalitalouden yritykset maksavat niille kuuluvan osan veroista oikealla oikeudenkäyttöalueella, niin että kaikilla yrityksillä on yhtäläiset kasvun ja kehityksen edellytykset sisämarkkinoilla;
6. TOISTAA, että veropoliittisena tavoitteena on varmistaa, että EU:ssa toimivat yritykset maksavat verot markkinaehtoperiaatteen mukaisesti siellä, missä arvonmuodostus tapahtuu, ja toistaa sitoutumisensa kansainvälisen verotuksen periaatteisiin, sekä KOROSTAA OECD:n parhaillaan suorittaman digitaalitalouden arvonmuodostus- ja voitontavoitteluprosessien tarkastelun olevan tärkeää asianmukaisten poliittisten ratkaisujen kehittämiseksi;
7. VAHVISTAA UUDELLEEN, että on tärkeää kunnioittaa jäsenvaltioiden toimivaltaa tehdä sopimuksia kaksinkertaisen verotuksen välttämiseksi;

Digitalisaation mahdollisuudet ja haasteet

8. KOROSTAA talouden digitalisointiin liittyvän innovoinnin positiivista taloudellista vaikutusta ja tarvetta olla vaarantamatta tätä poikkeuksellista kasvupotentiaalia;
9. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että digitalisaatio on edistänyt ja vauhdittanut rajatylittävää kauppaa ja että se vaikuttaa vaihtelevassa määrin koko talouteen sellaisten pitkälle kehitettyjen teknologisten ratkaisujen ansiosta kuin pilvipalvelut, massadata, robotiikka tai nopeat laajakaistayhteydet;
10. TOTEAA, että kiinteän toimipaikan käsite yhdessä siirtohinnoittelusääntöjen ja voittojen kohdentamissääntöjen kanssa pysyy yhtenä voittojen verotusoikeuksien globaalin jakautumisen keskeisistä periaatteista;
11. HUOMAUTTAA kuitenkin, että digitaalitalouden nousu on kyseenalaistanut tämän fyysistä läsnäoloa korostavan käsitteen, sillä digitaalitalous nojautuu digitaaliseen läsnäoloon, mikä johtaa tietyissä tilanteissa ristiriitaan siitä, missä liikevoittoa verotetaan ja missä arvonmuodostus tapahtuu;

12. KATSOO, että jos yritys harjoittaa merkittävää liiketoimintaa jollakin oikeudenkäyttöalueella, sen fyysisen läsnäolon puuttuminen ei saisi sinänsä estää sitä, että se on velvollinen maksamaan veroa tuolla oikeudenkäyttöalueella saamastaan liikevoitosta, edellyttäen että arvonmuodostukseen liittyvä asianmukainen yhteys on olemassa, markkinaehtoperiaate huomioon ottaen;

Kansainvälisten verosääntöjen tarkistaminen

13. KOROSTAA tässä yhteydessä, että kansainvälisellä tasolla on kiireellisesti päästävä yhteisymmärrykseen veropoliittisesta vastauksesta digitaalitalouden välittömän verotuksen haasteisiin;
14. PAINOTTAA, että yleisesti hyväksytyn kiinteän toimipaikan määritelmän ja siihen liittyvien siirtohinnoittelusääntöjen ja voittojen kohdentamissääntöjen olisi myös jatkossa oltava ratkaisevassa asemassa, kun vastataan digitaalitalouden liikevoiton verotuksen haasteisiin;
15. KOROSTAA verotuksen neutraaliuden periaatetta, jonka mukaan veropoliittisissa ratkaisuissa ja verosäännöissä olisi säädettävä samanlaisesta kohtelusta toisiinsa rinnastettavissa tilanteissa;
16. ON SITÄ MIELTÄ, että näissä päätelmissä hahmotellut yleiset toimintavaihtoehdot kattavat jakamistalouden aiheuttamat haasteet yhteisöveron alalla;
17. ON SITÄ MIELTÄ, että asianmukaista yhteyttä olisi tarkasteltava virtuaalisen kiinteän toimipaikan muodossa, yhdessä tarvittavien siirtohinnoittelusääntöihin ja voittojen kohdentamissääntöihin tehtävien vastaavien muutosten kanssa, ottaen huomioon, missä arvonmuodostus digitaalitalouden erilaisissa liiketoimintamalleissa tapahtuu;
18. KATSOO, että voitaisiin tarkastella edelleen tämän asianmukaisen yhteyden mahdollisten osatekijöiden merkitystä ja toteutettavuutta, esimerkiksi niiden, joihin viitataan BEPS-toimenpidettä 1 koskevassa OECD:n raportissa (tuloperusteiset, käyttäjäperusteiset ja digitaaliset tekijät);
19. KOROSTAA erilaisten tietojen, mukaan lukien käyttäjätietojen, olevan tärkeitä digitaalitalouden arvonmuodostukselle voittojen tuottamisessa ja TOISTAA, että tietojen merkitystä on tarkasteltava ja arvioitava siirtohinnoittelusääntöjen ja voittojen kohdentamissääntöjen yhteydessä;

20. KANNUSTAA digitaalisia alustoja ja markkinapaikkoja ilmoittamaan asiaankuuluvat tiedot toimivaltaisille veroviranomaisille ja oikeudenkäyttöalueita vaihtamaan näitä tietoja kansainvälisen vero-oikeuden nojalla, ja PYYTÄÄ komissiota ja OECD:tä tarkastelemaan edelleen tällaiseen verosäännösten noudattamista koskevaan yhteistyöhön liittyviä esteitä ja sen luomia mahdollisuuksia, myös jakamistaloudessa;

Kehotus maailmanlaajuiseen toimintaan

21. PAINOTTAA olevan tärkeää varmistaa, että kaikki yritykset maksavat niille kuuluvan osan veroista ja että toimintaedellytykset ovat maailmanlaajuisesti tasapuoliset, ja KANNUSTAA tältä osin EU:ta, OECD:tä ja muita kansainvälisiä kumppaneita tekemään tiivistä yhteistyötä digitaalitalouden liikevoittojen verotuksen haasteisiin vastaamiseksi;
22. KANNUSTAA OECD:tä etsimään näihin maailmanlaajuisiin haasteisiin vastatessaan asiaankuuluvia ratkaisuja kaksinkertaista verotusta koskevien sopimusten maailmanlaajuisen verkoston parantamiseksi, mukauttamaan malliverosopimustaan ja sen kommentaareja sekä siirtohinnoitteluohjeitaan ja ohjeitaan voittojen kohdentamisesta kiinteille toimipaikoille, näiden päätelmien 13–19 kohta huomioon ottaen;

EU-tason toimet

23. HUOMAUTTAA, että talouden digitalisoitumisen nopeus ja kansainvälisen yksimielisyyden puute verotusoikeuksien jakautumissääntöjen nykyaikaistamisesta antaa aihetta yksipuolisiin toimiin, jotka johtavat jäsenvaltioiden välisten kaksinkertaista verotusta koskevien riitojen lisääntymiseen ja siten sisämarkkinoiden vaarantamiseen;
24. KEHOTTAA komissiota ottamaan huomioon näiden päätelmien 13–20 kohdan vastatessaan digitaalitalouden liikevoittojen verotuksen haasteisiin, ja kuitenkin PANNEN MERKILLE useiden jäsenvaltioiden kiinnostuksen väliaikaisiin toimiin, kuten esimerkiksi tasausmaksuun, joka perustuu digitaalisesta toiminnasta EU:ssa saatuihin tuloihin ja joka jäisi jäsenvaltioiden tekemien kaksinkertaista verotusta koskevien sopimusten soveltamisalan ulkopuolelle, KATSOO, että komissio voisi arvioida myös näitä toimia;

25. vaikkakin korostaa pitävänsä maailmanlaajuista ratkaisua parempana, ODOTTAA MIELENKIINNOLLA vuoden 2018 alkupuolella asiaankuuluvia komission ehdotuksia, joissa otetaan huomioon asiaa koskeva kehitys OECD:n parhaillaan tekemässä työssä, digitaalitalouden liikevoittojen verotuksen haasteisiin annettavien mahdollisten vastausten oikeudellisen ja teknisen toteuttavuuden sekä taloudellisten vaikutusten arvioinnin perusteella;
26. PYRKII seuraamaan tiiviisti tulevaa kansainvälistä kehitystä ja tarkastelemaan tarkoituksenmukaisia ratkaisuja.
-