

Brüssel, 30. november 2017
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Nõukogu

Eelmise dok nr: 14843/17

Teema: Nõukogu järelused, mis käsitlevad digitaalmajanduse kasumi
maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimist

- Vastuvõtmine

1. Eesistujariik algatas digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsete teemal arutelu nõukogu kõrgetasemelise maksuküsimuste töörühma 4. juuli 2017. aasta koosolekul.
2. Saanud delegatsioonidelt toetuse, algatas eesistujariik tehnilised järeларutelud maksuküsimuste töörühmas, et käsitleda virtuaalse püsiva tegevuskoha põhimõtet, jagamismajanduse eripärasid ja maksustamise eesmärgil andmete väärtuse mõõtmist. Need küsimused tulid arutlusele ka nõukogu (ECOFIN) mitteametlikul kohtumisel 16. septembril 2017 Tallinnas.
3. Sellest algatusest sai alguse mitu samaaegset arengusuunda:
 - a) president Juncker saatis seoses oma 2017. aastal peetud liidu olukorda käsitleva kõnega president Tajanile ja Eesti peaministrile Ratasele 13. septembril 2017 kavatsusavalduse, milles tehti teatavaks 2018. aasta kevadel esitatav seadusandlik ettepanek, millega kehtestatakse ELi tasandi eeskirjad, mis võimaldavad maksustada kasumit, mille hargmaised ettevõtjad on teeninud digitaalmajanduse kaudu;

- b) kümme ELi rahandusministrit kirjutasid alla poliitilisele avaldusele („Ühisalgatus digitaalmajanduse ettevõtete maksustamise kohta“), milles toetati ELi õigusega kooskõlas olevaid ja tulemuslikke lahendusi, mis põhinevad ideel kehtestada digitaallettevõtete poolt Euroopas loodud käibele nn tasandusmaks;
 - c) komisjon esitas 21. septembril 2017 teatise „Õiglane ja tõhus maksusüsteem Euroopa Liidu digitaalse ühtse turu jaoks“ (dok 12429/17).
4. Eesistujariik ja komisjon teavitasid ministreid eeltoodud arengusuundadest nõukogu (ECOFIN) 10. oktoobri 2017. aasta istungil.
5. Pärast 29. septembril 2017 Tallinnas toimunud digitaalvaldkonna tippkohtumist võttis Euroopa Ülemkogu 19. oktoobril 2017 vastu järeldused (dok EUCO 14/17), milles rõhutati, et vaja on *„tõhusat ja õiglast digitaalajastusse sobivat maksusüsteemi“*.
6. Eeltoodut arvesse võttes esitas eesistujariik kõrgetasemelise maksuküsimuste töörühma 27. oktoobri 2017. aasta koosolekul esimese versiooni nõukogu järeldustest, mis käsitlevad digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimist ja millel on kolm eesmärki:
- a) anda panus käimasolevatesse OECD aruteludesse, milles OECD käsitleb oma eelseisvat vahearuannet, mis esitatakse G20 rahandusministritele (2018. aasta aprillis);
 - b) võtta järeelmeetmeid eespool nimetatud Euroopa Ülemkogu järelduste suhtes ning
 - c) anda komisjonile suuniseid seadusandliku ettepaneku koostamiseks (mille esitamist oodatakse 2018. aasta alguses).
7. Kõnealuste nõukogu järelduste eelnõu arutati seejärel maksuküsimuste töörühmas 8. novembril, maksundusatašeede 13. ja 20. novembri koosolekul ning kõrgetasemelises maksuküsimuste töörühmas 23. novembril 2017.
8. 29. novembril 2017 toimunud COREPERi koosolekul kinnitasid delegatsioonid, et nõukogu järelduste viimases versioonis (dok 14769/17) on kokku lepitud.

II. EDASISED SAMMUD

9. Sellest tulenevalt soovitatakse detsembris koguneval nõukogul (ECOFIN) võtta käesoleva märkuse lisas esitatud järelduste eelnõu vastu.
-

Eelnõu: nõukogu järeldused,

mis käsitlevad digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimist

Nõukogu

1. TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu 22.–23. juuni 2017. aasta järeldusi, milles rõhutati, et vaja on terviklikku lähenemist, et tulla toime digiüleminekuga ja kasutada ära neljanda tööstusrevolutsiooni pakutavaid võimalusi;
2. PEAB TERVITATAVAKS hiljutisi selleteemalisi arutelusid 2017. aasta septembris toimunud nõukogu (ECOFIN) mitteametlikul kohtumisel ja digitaalvaldkonna tippkohtumisel, samuti komisjoni 21. septembri 2017. aasta teatist „Õiglase ja tõhus maksusüsteem Euroopa Liidu digitaalse ühtse turu jaoks“ (dok 12429/17), mis põhineb muu hulgas komisjoni digitaalmajanduse maksustamise eksperdirühma 2014. aasta mai aruandel;
3. TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu 19. oktoobri 2017. aasta järeldusi (dok EUCO 14/17), milles:
 - a) rõhutati vajadust tõhusa ja õiglase maksusüsteemi järele, mis sobiks digitaalajastusse;
 - b) rõhutati, kuivõrd tähtis on tagada, et kõik ettevõtted maksaksid õiglase osa maksudest, ning samuti tagada üleilmsed võrdsed võimalused kooskõlas OECDs käimas oleva tööga ja
 - c) kutsuti nõukogu üles jätkama komisjoni sellekohase teatise läbivaatamist ning jäädi ootama asjakohaseid komisjoni ettepanekuid 2018. aasta alguseks;
4. MÄRGIB, et eelduste kohaselt peaks maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise (BEPS) vastaste OECD meetmete rakendamine aitama suurel määral käsitleda neid BEPSiga seotud probleeme, mida digitaalmajandus on suurendanud, ning INNUSTAB neid meetmeid jätkuvalt rakendama kõigis riikides ja asjakohasel juhul ELi tasandil;

5. RÕHUTAB, et vaja on tagada, et rahvusvahelised maksueeskirjad oleksid sobilikud nii digitaalmajanduse kui ka traditsioonilisemate majandussektorite jaoks, hõlmates enamat kui maksustamise vältimise ja maksudest kõrvalehoidumise probleemi, ning RÕHUTAB, et kiiresti on vaja tagada võrdsed tingimused ja samuti see, et digitaalmajanduse ettevõtted maksaksid õiges jurisdiktsioonis oma õiglase osa maksudest, nii et kõigil ettevõtetel oleksid siseturul kasvamiseks ja arenemiseks võrdsed tingimused;
6. KORDAB maksupoliitika eesmärki tagada, et ELis tegutsevad ettevõtted maksaksid makse seal, kus väärtus luuakse, kooskõlas reaalturuväärtuse põhimõttega, ja oma pühendumust rahvusvahelise maksustamise põhimõtetele ning RÕHUTAB, kuivõrd tähtis on digitaalmajanduses väärtuse loomise ja kasumi tekitamise protsesside analüüsimine, millega OECD praegu tegeleb, et kavandada selles valdkonnas sobivad poliitikameetmed;
7. KINNITAB TAAS, kuivõrd tähtis on austada liikmesriikide pädevusi seoses topeltmaksustamise vältimise konventsioonide sõlmimisega;

Digiülemineku võimalused ja raskused

8. RÕHUTAB majanduse digiüleminekuga seotud innovatsiooni positiivset majanduslikku mõju ning seda, et sellele erakordsele kasvupotentsiaalile ei tohiks takistusi seada;
9. ON NÕUS, et digiüleminek on hõlbustanud ja kiirendanud piiriülest kaubandust ning et see mõjutab erineval määral kogu majandust selliste tänapäevaste tehnoloogiliste lahenduste nagu pilvandmetöötluse, suurandmete, robotika ja kiire lairibaühenduse kaudu;
10. MÄRGIB, et püsiva tegevuskoha põhimõte koos siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevate reeglitega on jätkuvalt üks peamisi põhimõtteid, mille alusel toimub maailmas kasumi maksustamise õiguste jaotus;
11. MÄRGIB siiski, et see põhimõte, mille keskmes on füüsiline kohalolek, on pandud proovile digitaalmajanduse esiletõusuga, mille puhul on oluline digitaalne kohalolek ning mis teatud olukordades toob kaasa ebakõla seoses sellega, kus kasum on maksustatav ja kus väärtust luuakse;

12. LEIAB, et kui ettevõttel on mõnes jurisdiktsioonis olemas majanduslikult oluline tegevus, ei peaks ettevõtte füüsilise kohaloleku puudumine iseenesest takistama selles jurisdiktsioonis ettevõtte poolt teenitud kasumi maksustamist, eeldusel et kasutatakse asjakohast väärtuse loomist kajastavat seost, võttes arvesse reaalturuväärtuse põhimõtet;

Rahvusvaheliste maksueeskirjade läbivaatamine

13. RÕHUTAB sellega seoses, et rahvusvahelisel tasandil on vaja kiiresti kokku leppida maksupoliitikameetmed, et reageerida väljakutsetele, mida digitaalmajandus põhjustab otsese maksustamise valdkonnas;
14. TOONITAB, et üleilmselt aktsepteeritud püsiva tegevuskoha määratlus ning sellega seotud siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevad reeglid peaksid jääma keskseks ka digitaalmajanduses loodud kasumi maksustamise küsimuse käsitlemisel;
15. TOOB ESILE maksustamise neutraalsuse põhimõtte, mille kohaselt maksupoliitikavalikud ja maksueeskirjad peaksid võrreldavates olukordades nägema ette sarnase kohtlemise;
16. ON SEISUKOHAL, et käesolevates järeldustes käsitletud üldiste poliitikavalikutega reageeritakse raskustele, mis on seotud jagamismajanduse ettevõtete tulu maksustamisega;
17. ON SEISUKOHAL, et tuleks uurida asjakohast seost virtuaalse püsiva tegevuskoha kujul koos mis tahes vajalike vastavate muudatustega siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevates reeglites, mille puhul võetaks arvesse, kus väärtus erinevates digitaalmajanduse ärimudelites luuakse;
18. LEIAB, et kõnealuse asjakohase seose võimalike elementide, nagu näiteks nende, millele on osutatud OECD BEPSi 1. meedet käsitlevas aruandes (tulupõhised, kasutajapõhised ja digitaalsed tegurid), asjakohasust ja teostatavust võiks edasi uurida;
19. RÕHUTAB mitmesuguste andmete, sealhulgas kasutajaandmete tähtsust digitaalmajanduses väärtuse loomise seisukohast, kuna need tekitavad kasumit, ning KORDAB vajadust kaaluda ja hinnata andmete rolli siirdehindu ja kasumi omistamist käsitlevate reeglite kontekstis;

20. INNUSTAB digitaalsete platvormide ja kauplemiskohtade poolt asjaomastele maksuhalduritele asjakohase teabe esitamist, samuti selle teabe vahetamist jurisdiktsioonide vahel kooskõlas rahvusvahelise maksuõigusega ning PALUB komisjonil ja OECD-l uurida edasi sellise maksukuulekuselase koostöö takistusi ja võimalusi, muu hulgas jagamismajanduses;

Üleskutse üleilmsete meetmete võtmiseks

21. RÕHUTAB, kuivõrd tähtis on tagada, et kõik ettevõtted maksaksid oma õiglase osa maksudest ja et üleilmsel tasandil kehtiksid võrdsed tingimused, ning JULGUSTAB sellega seoses tegema tihedat koostööd ELi, OECD ja muude rahvusvaheliste partnerite vahel digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimisel;
22. KUTSUB OECDd TUNGIVALT ÜLES leidma sobivad lahendused, kuidas ajakohastada topeltmaksustamise vältimise konventsioonide üleilmset raamistikku, muuta OECD näidislepingut ja selle kommentaare, samuti OECD siirdehindade alaseid suuniseid ja suuniseid, mis käsitlevad kasumi omistamist püsivale tegevuskohale, selleks et tegeleda nende üleilmsete väljakutsetega, võttes samas arvesse käesolevate järelduste punkte 13–19;

Tegevus ELi tasandil

23. MÄRGIB, et majanduse digiülemineku kiirus ja rahvusvahelise konsensususe puudumine maksustamisõiguste jaotamist käsitlevate eeskirjade ajakohastamise suhtes toob kaasa ühepoolsete meetmete võtmise, mis suurendab liikmesriikide vahel topeltmaksustamisega seotud vaidluste esinemist ja seega õõnestab siseturu toimimist;
24. PALUB komisjonil digitaalmajanduse kasumi maksustamisega seotud väljakutsetele reageerimisel võtta arvesse käesolevate järelduste punkte 13–20, ning VÕTTES siiski ARVESSE paljude liikmesriikide huvi ajutiste meetmete vastu, näiteks ELis digitaalmajandustegevusest saadava tulul põhjal tasandusmaksu kehtestamine, mis jääks väljapoole liikmesriikide vaheliste topeltmaksustamise vältimise konventsioonide kohaldamisala, LEIAB, et komisjon võiks ka neid meetmeid hinnata;

25. kuigi rõhutades üleilmse lahenduse eelistamist, JÄÄB OOTAMA komisjoni poolt 2018. aasta alguses asjakohaste ettepanekute esitamist, milles on võetud arvesse käimasolevat OECD tööd ja milleks on hinnatud digitaalmajanduse kasumi maksustamise valdkonnas võetavate võimalike meetmete õiguslikku ja tehnilist teostatavust ning nende majanduslikku mõju;
26. ANNAB ENDAST PARIMA, et jälgida tähelepanelikult tulevasi rahvusvahelisi arengusuundi ja kaaluda asjakohaseid meetmeid.
