

Bruxelles, den 30. november 2017
(OR. en)

15175/17

LIMITE

FISC 320
ECOFIN 1064

A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	14843/17
Vedr.:	Rådets konklusioner om "tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" • Vedtagelse

1. Formandskabet tog initiativ til at indlede en drøftelse om udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud på mødet den 4. juli 2017 i Rådets Gruppe på Højt Plan (beskatning) (i det følgende benævnt "Gruppen på Højt Plan").
2. Efter støtte fra delegationerne indledte formandskabet som opfølgning tekniske drøftelser i Fiskalgruppen om begrebet virtuelt fast driftssted, de særlige kendetegn ved deleøkonomien og den skattemæssige værdiansættelse af data. Disse spørgsmål blev desuden drøftet på det uformelle møde i Økofinrådet den 16. september 2017 i Tallinn.
3. Initiativet foranledigede en række parallelle udviklinger:
 - a) Formand Jean-Claude Juncker fremsatte den 13. september 2017 en hensigtserklæring til formand Antonio Tajani og Estlands premierminister Jüri Ratas i forbindelse med sin tale om Unionens tilstand 2017, hvori han bebudede et lovgivningsforslag i foråret 2018 om regler på EU-plan, der giver mulighed for beskatning af overskud genereret af multinationale selskaber i den digitale økonomi.

- b) Ti EU-finansministre medundertegnede en politisk erklæring ("fælles initiativ om beskatning af virksomheder, der opererer i den digitale økonomi"), som støtter løsninger, der er forenelige med EU-retten og effektive, *"på grundlag af begrebet om en såkaldt "udligningsskat" på overskud genereret i Europa af de digitale virksomheder"*.
 - c) Kommissionen udsendte den 21. september 2017 en meddelelse om et "retfærdigt og effektivt skattesystem i Den Europæiske Union for det digitale indre marked" (dok. 12429/17).
- 4. Formandskabet og Kommissionen orienterede ministrene om ovennævnte udviklinger på samlingen i Økofinrådet den 10. oktober 2017.
 - 5. Efter det digitale topmøde den 29. september 2017 i Tallinn vedtog Det Europæiske Råd den 19. oktober 2017 konklusioner (dok. EUCO 14/17), hvori det understregede behovet for et effektivt og retfærdigt skattesystem, der er egnet til den digitale tidsalder.
 - 6. På denne baggrund forelagde formandskabet i Gruppen på Højt Plan den 27. oktober 2017 et første udkast til Rådets konklusioner om "tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" med tre mål:
 - a) input til parallelle OECD-drøftelser om dens forestående foreløbige rapport til G20-finansministrene (april 2018)
 - b) opfølgning af Det Europæiske Råds ovennævnte konklusioner og
 - c) vejledning til Kommissionen forud for dens lovgivningsforslag (forventes i starten af 2018).
 - 7. Dette udkast til Rådets konklusioner blev efterfølgende drøftet på Fiskalgruppens møde den 8. november, fiskalattachéernes møder den 13. og den 20. november samt på mødet i Gruppen på Højt Plan den 23. november 2017.
 - 8. På Corepers møde den 29. november 2017 bekræftede delegationerne enigheden om det seneste udkast til Rådets konklusioner (dok. 14769/17).

II. NÆSTE SKRIDT

9. Det henstilles derfor til Økofinrådet, at det på samlingen i december vedtager udkastet til konklusioner, jf. bilaget til denne note.
-

(Udkast til) Rådets konklusioner om**"tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud"**

Rådet:

1. MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 22.-23. juni 2017, som fremhæver nødvendigheden af en "holistisk" tilgang for at klare udfordringerne ved digitalisering og udnytte de muligheder, som den fjerde industrielle revolution skaber
2. SER MED TILFREDSHED PÅ de seneste drøftelser om dette spørgsmål på Økofinrådets uformelle møde og det uformelle digitale topmøde i september 2017 samt Kommissionens meddelelse af 21. september 2017 om et "retfærdigt og effektivt skattesystem i Den Europæiske Union for det digitale indre marked" (dok. 12429/17), der bl.a. bygger på rapporten fra maj 2014 fra dens Ekspertgruppe vedrørende Beskatning af den Digitale Økonomi
3. MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 19. oktober 2017 (dok. EUCO 14/17), som:
 - a) understreger behovet for et effektivt og retfærdigt skattesystem, der er egnet til den digitale tidsalder
 - b) fremhæver, at det er vigtigt at sikre, at alle virksomheder betaler deres rimelige andel af skatterne, og at sikre lige vilkår på verdensplan i tråd med det igangværende arbejde i OECD, og
 - c) opfordrer Rådet til at fortsætte sin gennemgang af Kommissionens meddelelse om dette spørgsmål og ser frem til passende forslag fra Kommissionen senest i begyndelsen af 2018
4. NOTERER SIG, at det forventes, at gennemførelsen af OECD's BEPS-tiltag i væsentlig grad bør løse de BEPS-spørgsmål, der forværres af den digitale økonomi, og TILSKYNDER TIL deres fortsatte gennemførelse på tværs af alle lande og, hvis det er relevant, på EU-plan

5. UNDERSTREGER behovet for at tackle den resterende udfordring for at sikre, at internationale skatteregler er egnede til både de digitale og mere traditionelle sektorer af økonomien, hvilket går videre end skatteundgåelse og skatteunddragelse, og UNDERSTREGER, at det haster med at sikre lige vilkår samt sikre, at den digitale økonomis virksomheder betaler deres rimelige andel af skatterne i den rette jurisdiktion, således at alle virksomheder har lige vilkår for vækst og udvikling i det indre marked
6. GENTAGER det skattepolitiske mål om at sikre, at virksomheder, der opererer i EU, betaler skat, der hvor værdien skabes i overensstemmelse med armslængdeprincippet, og sin tilslutning til principperne om international beskatning og UNDERSTREGER betydningen af den gennemgang af den digitale økonomis værdiskabelses- og overskudsgenereringsprocesser, som i øjeblikket foretages af OECD, med henblik på at udarbejde passende politiske reaktioner
7. BEKRÆFTER, at det er vigtigt at respektere medlemsstaternes kompetencer med hensyn til at indgå overenskomster til undgåelse af dobbeltbeskatning

Digitaliseringens muligheder og udfordringer

8. FREMHÆVER de positive økonomiske virkninger af den innovation, der er knyttet til digitaliseringen af økonomien, og at det er nødvendigt ikke at underminere dette ekstraordinære vækstpotentiale
9. ER ENIGT I, at digitaliseringen har fungeret som formidler og accelerator i forbindelse med grænseoverskridende handel og i forskellig grad påvirker hele økonomien gennem avancerede teknologiske løsninger såsom cloudcomputing, big data, robotteknologi og højhastighedsbredbånd
10. NOTERER SIG, at begrebet fast driftssted sammen med regler om fastsættelse af intern afregningspris og fordeling af overskud fortsat er et af de grundlæggende principper for den globale fordeling af beskatningsrettigheder med hensyn til overskud
11. BEMÆRKER dog, at dette begreb, der fokuserer på den fysiske tilstedeværelse, er truet af fremgangen i den digitale økonomi, som er baseret på den digitale tilstedeværelse og i visse situationer fører til en uoverensstemmelse mellem, hvor overskud er skattepligtigt, og hvor værdien skabes

12. MENER, at hvis en virksomhed udfører betydelige aktiviteter i en jurisdiktion, bør dens manglende fysiske tilstedeværelse ikke i sig selv være til hinder for, at den beskattes af det overskud, der er genereret i den pågældende jurisdiktion, forudsat at der er en passende ordning, der afspejler værdiskabelsen og tager hensyn til armslængdeprincippet

Revision af internationale skatteregler

13. UNDERSTREGER i denne forbindelse, at det haster med at nå til enighed om en skattepolitisk reaktion på udfordringen ved den direkte beskatning af den digitale økonomi på internationalt plan
14. UNDERSTREGER, at en globalt accepteret definition af fast driftssted og de dertil knyttede regler om fastsættelse af intern afregningspris og fordeling af overskud også fortsat bør spille en afgørende rolle i forbindelse med håndteringen af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud
15. FREMHÆVER princippet om skattemæssig neutralitet, der indebærer, at skattepolitiske valg og skatteregler bør indeholde bestemmelser om samme behandling af sammenlignelige situationer
16. ER AF DEN OPFATTELSE, at udfordringerne ved deleøkonomien på selskabsbeskatningsområdet vil være omfattet af de generelle politikvalgmuligheder i disse konklusioner
17. ER AF DEN OPFATTELSE, at en passende ordning i form af et virtuelt fast driftssted sammen med eventuelle nødvendige tilsvarende ændringer af reglerne om fastsættelse af intern afregningspris og fordeling af overskud, som tager hensyn til, hvor værdien skabes i den digitale økonomis forskellige forretningsmodeller, bør undersøges
18. MENER, at relevansen og gennemførligheden af mulige elementer i denne passende ordning såsom dem, der er omhandlet i OECD's BEPS-rapport om tiltag 1 (indtægtsbaserede, brugerbaserede og digitale faktorer), kan undersøges nærmere
19. FREMHÆVER betydningen af forskellige data, herunder brugerdata, for den digitale økonomis værdiskabelse ved generering af overskud og GENTAGER behovet for at overveje og vurdere den rolle, som data spiller i forbindelse med reglerne om fastsættelse af intern afregningspris og fordeling af overskud

20. TILSKYNDER TIL, at de digitale platforme og markedspladser rapporterer relevante oplysninger til de kompetente skattemyndigheder, samt til udveksling af oplysninger mellem jurisdiktioner i overensstemmelse med international skatteret og OPFORDRER Kommissionen og OECD til yderligere at undersøge hindringerne i forbindelse med et sådant samarbejde om overholdelse af skatteregler og de muligheder, det giver, herunder inden for deleøkonomien

Opfordring til globale tiltag

21. UNDERSTREGER betydningen af at sikre, at alle virksomheder betaler deres rimelige andel af skatterne, og at sikre lige vilkår på verdensplan og TILSKYNDER i denne forbindelse til et tæt samarbejde mellem EU, OECD og andre internationale partnere om tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud
22. OPFORDRER INDTRÆNGENDE OECD til at finde passende løsninger med henblik på at opgradere det globale netværk af dobbeltbeskatningsoverenskomster, ændre sin modelbeskatningsoverenskomst og de ledsagende bemærkninger samt sine retningslinjer for koncerninterne afregningspriser og sin vejledning om fordeling af overskud til faste driftssteder for at tackle disse globale udfordringer under hensyntagen til punkt 13-19 i nærværende konklusioner

Tiltag på EU-plan

23. BEMÆRKER, at den hastighed, hvormed økonomien digitaliseres, og manglende international konsensus om moderniseringen af reglerne om fordeling af beskatningsrettigheder giver anledning til ensidige tiltag, hvilket medfører en forøgelse af antallet af tvister om dobbeltbeskatning mellem medlemsstaterne og dermed underminerer det indre marked
24. OPFORDRER Kommissionen til at reagere på udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud for at tage hensyn til punkt 13-20 i nærværende konklusioner og NOTERER SIG dog mange medlemsstats interesse for midlertidige foranstaltninger såsom en udligningsskat baseret på indtægter fra digitale aktiviteter i EU, som fortsat ikke vil være omfattet af anvendelsesområdet for de dobbeltbeskatningsoverenskomster, som medlemsstaterne har indgået, og MENER, at disse foranstaltninger også kan vurderes af Kommissionen

25. SER FREM til passende forslag fra Kommissionen senest i begyndelsen af 2018 under hensyntagen til den relevante udvikling i OECD's igangværende arbejde og efter en vurdering af den retlige og tekniske gennemførlighed samt de økonomiske virkninger af de mulige reaktioner på udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud og understreger samtidig sin præference for en global løsning
26. BESTRÆBER SIG PÅ nøje at overvåge den fremtidige internationale udvikling og overveje passende reaktioner.
-