

Bruxelles, den 4. november 2024
(OR. en)

15174/24

Interinstitutionel sag:
2024/0214(COD)

AGRILEG 423
FORETS 246
SEMENCES 155
AGRI 777
CODEC 2025

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	31. oktober 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Tidl. dok. nr.:	COM(2024) 387 final - 13061/24 + ADD 1, 14162/24
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 517 final

Vedr.:	Ændret forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE om ændring af Rådets beslutning 2008/971/EF for så vidt angår forstligt formeringsmateriale af kategorien "afprøvet", mærkning heraf og navnene på de myndigheder, der er ansvarlige for godkendelse og kontrol af produktionen
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 517 final.

Bilag: COM(2024) 517 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.10.2024
COM(2024) 517 final

2024/0214 (COD)

Ændret forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets beslutning 2008/971/EF for så vidt angår forstligt formeringsmateriale af kategorien "afprøvet", mærkning heraf og navnene på de myndigheder, der er ansvarlige for godkendelse og kontrol af produktionen

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

~~I overensstemmelse med artikel 19, stk. 1, i Rådets direktiv 1999/105/EF af 22. december 1999 om markedsføring af forstligt formeringsmateriale¹ træffer Rådet efter forslag fra Kommissionen med kvalificeret flertal afgørelse om, hvorvidt forstligt formeringsmateriale produceret i et tredjeland frembyder samme sikkerhed hvad angår godkendelsen af dets grundmateriale og forholdsreglerne med henblik på dets produktion med henblik på markedsføring som forstligt formeringsmateriale, der er produceret i Unionen og opfylder nævnte direktivs forskrifter.~~

Ved Rådets beslutning 2008/971/EF² er der fastsat bestemmelser om ligestilling af forstligt formeringsmateriale produceret i tredjelande. Den fastsætter for det første ligestilling for de ordninger for godkendelse og registrering af grundmateriale og efterfølgende produktion af formeringsmateriale af dette grundmateriale, som anvendes i de tredjelande, der er opført i bilag I dertil, og for det andet generelle regler for bestemmelse af ligestilling af forstligt formeringsmateriale produceret i tredjelande. Ved beslutningen fastsættes ligeledes de betingelser, som skal være opfyldt, når forstligt formeringsmateriale af kategorierne "lokalitetsbestemt", "udvalgt" og "kvalificeret" produceret i et tredjeland, der er opført i bilag I, importeres til Unionen.

I juli 2007 vedtog OECD-Rådets en ordning for certificering af forstligt formeringsmateriale, som flyttes i international handel³ ("OECD-ordningen vedrørende skovfrø og -planter"). De tredjelande, der er opført i afgørelse 2008/971/EF, anvender nationale regler for certificering af forstligt formeringsmateriale på grundlag af denne ordning. I 2011 omfattede beslutningen regler forstligt formeringsmateriale af kategorierne "lokalitetsbestemt", "udvalgt" og "kvalificeret". Reglerne i OECD-ordningen for ordningen for skovfrø og -planter blev ændret i 2013 for at medtage kategorien "afprøvet".

En gennemgang af de ændrede OECD-regler har vist, at betingelserne for godkendelse af grundmateriale i kategorien "afprøvet" svarer til kravene i direktiv 1999/105/EF.}

Formålet med dette forslag er at udvide ligestillingsordningen for import af forstligt formeringsmateriale, der blev indført ved beslutning 2008/971/EF, til også at omfatte kategorien "afprøvet" i overensstemmelse med de ændrede OECD-regler fra 2013. Heri fastsættes der i) betingelser for bestemmelse af, om forstligt formeringsmateriale i kategorien "afprøvet", der importeres fra et givet tredjeland, kan anses for at svare til forstligt formeringsmateriale produceret i Unionen og opfylde direktiv 1999/105/EF, samt ii) de supplerende betingelser vedrørende frø og plantemateriale bestemt til udplantning, der er fastsat i beslutning 2008/971/EF.

¹

² Rådets beslutning 2008/971/EF af 16. december 2008 om ligestilling af forstligt formeringsmateriale produceret i tredjelande (EUT L 345 af 23.12.2008, s. 83, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01>).

³ Decision of the Council Establishing the OECD Scheme for the Certification of Forest Reproductive Material Moving in International Trade [OECD/LEGAL/0355].

Når dette udkast til afgørelse er vedtaget, bør det erstatte den midlertidige bemyndigelse, der blev givet ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/773⁴, og som i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, i direktiv 1999/105/EF bemyndiger hver medlemsstat til indtil den 31. december 2024 at beslutte, om forstligt formeringsmateriale i kategorien "afprøvet", der er produceret i et givet tredjeland, frembyder de samme garantier som forstligt formeringsmateriale, der er produceret i Unionen og overholder direktiv 1999/105/EF.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette er en teknisk gennemførelse af de eksisterende krav i direktiv 1999/105/EF. Det er således i tråd med de nuværende regler om kategorien "afprøvet" af forstligt formeringsmateriale og de overordnede regler vedrørende import af forstligt formeringsmateriale til Unionen og anerkendelse af, at krav i de pågældende tredjelande er ligestillede med EU's krav til forstligt formeringsmateriale.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ved at sigte mod at sikre en gnidningsløs fortsat handel med forstligt formeringsmateriale og opretholdelse af en fortsat forsyning af forstligt formeringsmateriale af høj kvalitet i Unionen bidrager dette forslag til de overordnede politikker i den fælles landbrugspolitik, den europæiske grønne pagt⁵ samt relateret lovgivning og relaterede strategier: den europæiske klimalov⁶, den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer⁷, den nye EU-skovstrategi for 2030⁸ og EU's biodiversitetsstrategi for 2030⁹.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

~~Ligesom beslutning 2008/971/EF, som er den retsakt, der skal ændres ved dette forslag, er forslaget også baseret på artikel 19, stk. 2, i direktiv 1999/105/EF. Forslaget er baseret på artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, som udgør retsgrundlaget for vedtagelse af de bestemmelser, der er nødvendige for at virkeliggøre målene for den fælles landbrugspolitik.~~

⁴ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/773 af 10. maj 2021 om bemyndigelse af medlemsstaterne til i overensstemmelse med Rådets direktiv 1999/105/EF midlertidigt at træffe afgørelse om ligestilling af forstligt formeringsmateriale af visse kategorier produceret i visse tredjelande (EUT L 169 af 12.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Den europæiske grønne pagt (COM(2019) 640 final).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 ("den europæiske klimalov") (EUT L 243 af 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

⁷ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Opbygning af et klimarobust Europa — den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer (COM(2021) 82 final).

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Ny EU-skovstrategi for 2030 (COM(2021) 572 final).

⁹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – EU's biodiversitetsstrategi for 2030: Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380 final).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Produktion og markedsføring af forstligt formeringsmateriale hører under den delte kompetence mellem Unionen og dens medlemsstater, da den respektive retsakt (direktiv 1999/105/EF) er baseret på artikel 43 i TEUF (tidligere artikel 37 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab).

Da sektoren for forstligt formeringsmateriale i vid udstrækning er blevet reguleret på EU-plan, er lovgivningen på dette område hovedsagelig en rolle for EU-institutionerne, jf. artikel 2, stk. 2, i TEUF. Sektorens vigtigste mål, nemlig import af forstligt formeringsmateriale af høj kvalitet og et velfungerende indre marked, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne på grund af de respektive reglers kompleksitet og de grænseoverskridende udfordringer i forbindelse med klimakrisen, beskyttelse af biodiversitet og bæredygtig udvikling.

Unionen kan derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union, vedtage en fælles tilgang til import af forstligt formeringsmateriale til Unionen.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette er den eneste mulige form for EU-indsats, og disse krav er de mest hensigtsmæssige til at nå de forfulgte mål, nemlig:

- i) import af forstligt formeringsmateriale af høj kvalitet til alle brugere i Unionen
- ii) et velfungerende indre marked
- iii) lige vilkår for de berørte professionelle operatører og
- iv) lettelse af handelen med henblik på tilpasning til og modvirkning af klimaændringer.

- **Valg af instrument**

~~Kommissionen foreslår en rådsafgørelse, der er den samme type retsakt som den retsakt, der skal ændres ved dette forslag (afgørelse 2008/971/EF).~~ **Retsakten har hjemmel i retsgrundlaget, artikel 43, stk. 2, i TEUF.**

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Der har ikke været afholdt nogen offentlige høringer, da dette er et teknisk initiativ af begrænset interesse for den brede offentlighed. Desuden har der ikke været nogen målrettede høringer af interessenter om ligestilling med EU-kravene for andre kategorier af FRM.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Unionen og medlemsstaterne er tæt involveret i udviklingen af OECD's frøordninger og OECD-ordningen for skovfrø og -planter. Kommissionen har gennemgået OECD-reglerne samt de respektive nationale regler i de respektive tredjelande, der gennemfører ordningen, for så vidt angår kategorien "afprøvet". Gennemgangen har vist, at betingelserne for

godkendelse af grundmateriale opfylder kravene i direktiv 1999/105/EF for den pågældende kategori. Derfor er det ikke blevet anset for nødvendigt med yderligere indsamling og anvendelse af ekspertise, da Unionen og de pågældende tredjelande anvender de almindeligt anerkendte OECD-regler i denne henseende.

- **Konsekvensanalyse**

Denne afgørelse gennemfører de eksisterende regler. Indrømmelse af ligestilling for forstligt formeringsmateriale produceret i tredjelande med henblik på import er baseret på OECD-ordningerne og metoderne fra International Seed Testing Association (ISTA). Som anvendelsen af afgørelse (EU) 2021/536 har vist, forventes der ingen negative økonomiske, sociale eller miljømæssige virkninger af importen af forstligt formeringsmateriale af kategorien "afprøvet", da de kompetente myndigheder, tredjelande eller professionelle operatører ikke har indberettet sådanne virkninger. Derfor anses en konsekvensanalyse ikke for nødvendig.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget er ikke knyttet til Refit. Forslaget har ingen konsekvenser for operatørers overholdelsesomkostninger. Den "digitale kontrol" er ikke relevant for dette forslag.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den foreslåede afgørelse er i fuld overensstemmelse med alle bestemmelserne i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Gennemførelsesplaner og overvågnings-, evaluerings- og rapporteringsforanstaltninger**

Der er ikke behov for planer for gennemførelsen eller foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Den eneste materielle bestemmelse i forslaget indrømmer ligestilling i forhold til gældende EU-ret for forstligt formeringsmateriale i kategorien "afprøvet" produceret i visse tredjelande med henblik på import til Unionen ved at medtage denne kategori i anvendelsesområdet for afgørelse 2008/971/EF.

Ændret forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets beslutning 2008/971/EF for så vidt angår forstligt formeringsmateriale af kategorien "afprøvet", mærkning heraf og navnene på de myndigheder, der er ansvarlige for godkendelse og kontrol af produktionen

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2~~Rådets direktiv 1999/105/EF af 22. december 1999 om markedsføring af forstligt formeringsmateriale¹, særlig artikel 19, stk. 1 og 2,~~

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen²,

efter fremsendelse af den lovgivningsmæssige retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Direktiv 1999/105/EF finder anvendelse på markedsføring af forstligt formeringsmateriale i Unionen. Nævnte direktiv vedrører formeringsmateriale af træarter og kunstige hybrider deraf, som er af betydning for skovdriften i hele eller dele af Unionen.
- (2) I Rådets beslutning 2008/971/EF³ fastsættes betingelserne for import til Unionen af forstligt formeringsmateriale af kategorierne "lokalitetsbestemt", "udvalgt" og "kvalificeret" produceret i tredjelande, der er opført i bilag I til nævnte beslutning, for så vidt angår godkendelse og registrering af grundmateriale og den efterfølgende produktion af forstligt formeringsmateriale af dette grundmateriale. De pågældende tredjelande gennemfører OECD-ordningen for certificering af forstligt formeringsmateriale, som flyttes i international handel⁴ ("OECD-ordningen vedrørende skovfrø og -planter").
- (3) OECD-ordningen for skovfrø og -planter blev ændret i 2013 for at medtage forstligt formeringsmateriale af kategorien "afprøvet" ud over kategorierne af forstligt formeringsmateriale "lokalitetsbestemt", "udvalgt" og "kvalificeret", som har været omfattet af ordningen siden 2011.

¹

² EUT C [...] af [...], s. [...].

³ Rådets beslutning 2008/971/EF af 16. december 2008 om ligestilling af forstligt formeringsmateriale produceret i tredjelande (EUT L 345 af 23.12.2008, s. 83, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01>).

⁴ Decisions of the Council of the Organisation for Economic Cooperation and Development, Decision of the Council establishing the OECD Scheme for the Certification of Forest Reproductive Material Moving in International Trade [OECD/LEGAL/0355].
<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0355>.

- (4) I henhold til de nationale regler om certificering af forstligt formeringsmateriale i Canada, Schweiz, Det Forenede Kongerige, Norge, Serbien, Tyrkiet og USA ("de pågældende tredjelande") skal der foretages en officiel markinspektion under indsamlingen og forarbejdningen af frø samt produktionen af plantemateriale bestemt til udplantning.
- (5) Ifølge disse nationale regler skal systemerne for godkendelse og registrering af grundmateriale og den efterfølgende produktion af forstligt formeringsmateriale af dette grundmateriale være i overensstemmelse med OECD-ordningen for skovfrø og -planter. Disse nationale regler omfatter desuden krav om, at frø og plantemateriale bestemt til udplantning af kategorierne "lokalitetsbestemt", "udvalgt", "kvalificeret" og "afprøvet" skal certificeres officielt, og at frøpakningerne skal lukkes officielt i overensstemmelse med OECD-ordningen vedrørende skovfrø og -planter.
- (6) Da der ikke er vedtaget en afgørelse på EU-plan vedrørende ligestilling af forstligt formeringsmateriale i kategorien "afprøvet", bemyndigede Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/773⁵ midlertidigt indtil den 31. december 2024 medlemsstaterne til at træffe afgørelse om ligestilling af forstligt formeringsmateriale af kategorien "afprøvet", som er produceret i de tredjelande, der er opført i bilag I til beslutning 2008/971/EF, og som omfatter de pågældende tredjelande. Denne bemyndigelse var nødvendig for at undgå enhver risiko for afbrydelse af importen af det pågældende forstlige formeringsmateriale til medlemsstaterne.
- (7) En gennemgang af de nationale regler i de pågældende tredjelande for så vidt angår kategorien "afprøvet" viser, at betingelserne for godkendelse af grundmateriale anses for at svare til betingelserne i direktiv 1999/105/EF, forudsat at betingelserne i bilag II til beslutning 2008/971/EF er opfyldt for så vidt angår frø og plantemateriale bestemt til udplantning.
- (8) Nogle myndigheder, som er ansvarlige for godkendelse og kontrol af produktionen, og som er opført i bilag I til beslutning 2008/971/EF, har ændret navn og adresse, og der skal derfor foretages en opdatering.
- (9) Det er også muligt at anvende genetisk modifikation til produktion af frø eller plantemateriale bestemt til udplantning af kategorien "afprøvet". Derfor og for at sikre, at brugerne af forstligt formeringsmateriale kan træffe informerede valg, bør det fremgå af OECD-mærkesedlen og leverandørens mærkeseddel eller dokument, om denne type modifikation er blevet anvendt i produktionen af grundmaterialet til denne kategori, ligesom det i øjeblikket forekommer i kategorien "kvalificeret".
- (10) I lyset af tilføjelsen af kategorien "afprøvet" i bilag II til afgørelse 2008/971/EF bør der tilføjes et nyt bilag til nævnte beslutning med en tabel, der angiver de kategorier, under hvilke forstligt formeringsmateriale af de forskellige typer grundmateriale kan importeres til Unionen, for at sikre klarhed og korrekt anvendelse af nævnte beslutning. Dette er nødvendigt for at sikre juridisk klarhed, overensstemmelse med direktiv 1999/105/EF samt korrekt anvendelse af disse regler og informerede valg blandt de operatører, der anvender af nævnte beslutning.
- (11) Beslutning 2008/971/EF bør derfor ændres.

⁵ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/773 af 10. maj 2021 om bemyndigelse af medlemsstaterne til i overensstemmelse med Rådets direktiv 1999/105/EF midlertidigt at træffe afgørelse om ligestilling af forstligt formeringsmateriale af visse kategorier produceret i visse tredjelande (EUT L 169 af 12.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

- (12) Da gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/773 udløber den 31. december 2024, bør nærværende afgørelse anvendes fra den 1. januar 2025 for at sikre juridisk klarhed og kontinuitet i de respektive regler —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ændring af beslutning 2008/971/EF

I beslutning 2008/971/EF foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1, stk. 1, affattes således:

"Ved denne beslutning fastsættes de betingelser, som skal være opfyldt, når forstligt formeringsmateriale af kategorierne "lokalitetsbestemt", "udvalgt", "kvalificeret" og "afprøvet" produceret i et tredjeland, der er opført i bilag I, importeres til Unionen."

- 2) Artikel 3, stk. 2, affattes således:

"2. Frø og plantemateriale bestemt til udplantning af kategorierne "lokalitetsbestemt", "udvalgt", "kvalificeret" og "afprøvet" af arter **og kunstige hybrider deraf** opført i bilag I til direktiv 1999/105/EF, som er produceret i tredjelands opført i bilag I til denne beslutning og officielt certificeret af de i samme bilag angivne tredjelandsmyndigheder, betragtes som ligestillet med frø og plantemateriale bestemt til udplantning, der er i overensstemmelse med direktiv 1999/105/EF, forudsat at produktet opfylder betingelserne i bilag II til denne beslutning."

- 3) Bilagene ændres som angivet i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2025.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand