Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 4 noiembrie 2024
(OR. en)

15174/24

Dosar interinstituțional:
2024/0214(COD)

AGRILEG 423
FORETS 246
SEMENCES 155
AGRI 777
CODEC 2025

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	31 octombrie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. ant.:	COM(2024) 387 final - 13061/24 + ADD 1, 14162/24
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 517 final
Subiect:	Propunere modificată de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Deciziei 2008/971/CE a Consiliului în ceea ce privește materialul forestier de reproducere din categoria „testat”, etichetarea acestuia și denumirile autorităților responsabile cu aprobarea și controlul producției

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 517 final.

Anexă: COM(2024) 517 final

COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.10.2024
COM(2024) 517 final

2024/0214 (COD)

Propunere modificată de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2008/971/CE a Consiliului în ceea ce privește materialul forestier de reproducere din categoria „testat”, etichetarea acestuia și denumirile autorităților responsabile cu aprobarea și controlul producției

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

~~În conformitate cu articolul 19 alineatul (1) din Directiva 1999/105/CE a Consiliului din 22 decembrie 1999 privind comercializarea materialului forestier de reproducere[1], Consiliului, hotărând cu majoritate calificată în urma unei propuneri din partea Comisiei, îi revine sarcina să stabilească dacă materialul forestier de reproducere produs într-o țară terță oferă aceleași garanții, în ceea ce privește aprobarea materialului său de bază și măsurile luate pentru producerea lui în vederea comercializării, ca materialul forestier de reproducere produs în Uniune și în conformitate cu dispozițiile directivei respective.~~

Decizia 2008/971/CE a Consiliului[2] stabilește dispozițiile privind echivalența materialului forestier de reproducere produs în țari terțe. Ea stabilește, în primul rând, echivalența sistemelor de aprobare și înregistrare a materialului de bază și a producției ulterioare de material de reproducere din acest material de bază care sunt în vigoare în țările terțe enumerate în anexa I și, în al doilea rând, normele generale pentru determinarea echivalenței materialului forestier de reproducere produs în țări terțe. Decizia specifică, în plus, condițiile în care poate fi importat în Uniune materialul forestier de reproducere („MFR”) din categoriile „sursă identificată”, „selectat” și „calificat” produs într-o țară terță listată în anexa ei I.

În iulie 2007, Consiliul OCDE a adoptat un Sistem de certificare a materialului forestier de reproducere destinat comerțului internațional[3] („Sistemul OCDE pentru semințe și plante forestiere”). Țările terțe listate în Decizia 2008/971/CE aplică norme naționale pentru certificarea MFR pe baza sistemului respectiv. În 2011, normele sale vizau materialul forestier de reproducere din categoriile „sursă identificată”, „selectat” și „calificat”. Normele Sistemului OCDE pentru semințe și plante forestiere au fost modificate în 2013 pentru a include categoria „testat”.

O examinare a normelor OCDE modificate a arătat că condițiile de aprobare a materialului de bază din categoria „testat” corespund cerințelor prevăzute în Directiva 1999/105/CE.~~]~~

Prezenta propunere vizează extinderea regimului de echivalență pentru importul de MFR instituit prin Decizia 2008/971/CE la categoria „testat”, în conformitate cu normele OCDE modificate din 2013. Ea prevede (i) condiții pentru a stabili dacă MFR din categoria „testat”, importat dintr-o anumită țară terță, poate fi considerat echivalent cu MFR produs în Uniune și în conformitate cu Directiva 1999/105/CE, precum și (ii) condițiile suplimentare în ceea ce privește semințele și materialul de plantare prevăzute în Decizia 2008/971/CE.

Este necesar ca după adoptare, prezentul proiect de decizie să înlocuiască autorizația temporară acordată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/773 a Comisiei[4] în baza

---

1

2 Decizia 2008/971/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind echivalența materialului forestier de reproducere produs în țări terțe (JO L 345, 23.12.2008, p. 83, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01).

3 Decizia Consiliului de instituire a sistemului OCDE de certificare a materialului forestier de reproducere destinat comerțului internațional [OECD/LEGAL/0355].

4 Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/773 a Comisiei din 10 mai 2021 de autorizare a statelor membre, în conformitate cu Directiva 1999/105/CE a Consiliului, să decidă temporar în ceea ce privește

căreia fiecare stat membru este autorizat, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) din Directiva 1999/105/CE, să decidă până la 31 decembrie 2024 dacă MFR din categoria „testat” produs într-o țară terță specifică oferă aceleași garanții ca MFR produs în Uniune și în conformitate cu Directiva 1999/105/CE.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere este o punere în aplicare din punct de vedere tehnic a cerințelor existente prevăzute în Directiva 1999/105/CE. Prin urmare, ea este în concordanță cu normele actuale privind categoria „testat” a MFR și cu normele generale privind importurile de MFR în Uniune și recunoașterea faptului că cerințele din țările terțe în cauză sunt echivalente cerințelor echivalente care vizează MFR.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Urmărind să garanteze continuarea fără probleme a comerțului cu MFR și menținerea aprovizionării continue cu MFR de înaltă calitate în Uniune, prezenta propunere contribuie la politicile generale ale Politicii agricole comune, ale Pactului verde european[5] și ale legislației și strategiilor conexe: Legea europeană privind clima[6], noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice[7], Noua strategie a UE pentru păduri pentru 2030[8] și Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030[9].

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

~~La fel ca Decizia 2008/971/CE, actul care urmează să fie modificat prin prezenta propunere, propunerea se bazează, în plus, pe articolul 19 alineatul (2) din Directiva 1999/105/CE.~~ **Temeiul juridic se întemeiază pe articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care constituie temeiul juridic pentru adoptarea dispozițiilor necesare îndeplinirii obiectivelor politicii agricole comune.**

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Producerea și comercializarea MFR ține de competența partajată între Uniune și statele sale membre, întrucât actul juridic respectiv (Directiva 1999/105/CE) se bazează pe articolul 43 din TFUE (fostul articol 37 din Tratatul de instituire a Comunității Europene).

---

echivalența materialului forestier de reproducere din anumite categorii produs în anumite țări terțe (JO L 169, 12.5.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

5 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Pactul verde european [COM(2019)640 final].

6 Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”) (JO L 243, 9.7.2021, p. 1; ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj).

7 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua Strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice [COM(2021) 82 final].

8 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Noua strategie a UE pentru păduri pentru 2030 [COM(2021) 572 final].

9 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viețile noastre [COM(2020) 380 final].

Întrucât sectorul MFR a fost reglementat în mare parte la nivelul Uniunii, emiterea legislației în acest domeniu revine în mare măsură instituțiilor Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (2) din TFUE. Principalele obiective ale acestui sector, și anume importul de MFR de înaltă calitate și funcționarea pieței interne, nu pot fi realizate în mod satisfăcător la nivelul statelor membre, din cauza complexității normelor respective și a provocărilor transfrontaliere legate de criza climatică, protejarea biodiversității și dezvoltarea sustenabilă.

Prin urmare, Uniunea poate adopta, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, o abordare comună în ceea ce privește importul de MFR în Uniune.

- **Proporționalitate**

Aceasta este singura formă posibilă de acțiune a Uniunii, iar cerințele respective sunt cele mai adecvate pentru atingerea obiectivelor urmărite, și anume:

(i) importul de MFR de înaltă calitate pentru toți utilizatorii din Uniune;

(ii) buna funcționare a pieței interne;

(iii) condiții de concurență echitabile pentru operatorii profesioniști în cauză; precum și

(iv) facilitarea comerțului în vederea adaptării la schimbările climatice și a atenuării acestora.

- **Alegerea instrumentului**

~~Comisia propune o Decizie a Consiliului, același tip de instrument juridic precum actul care urmează să fie modificat prin prezenta propunere (Decizia 2008/971/CE).~~ **Instrumentul juridic este prevăzut de temeiul juridic, articolul 43 alineatul (2) din TFUE.**

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu au avut loc consultări publice, deoarece aceasta este o inițiativă tehnică de interes limitat pentru publicul larg. În plus, nu au avut loc consultări cu părțile interesate cu privire la echivalența cu cerințele UE pentru alte categorii de MFR.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Uniunea și statele membre sunt foarte implicate în dezvoltarea Sistemelor OCDE pentru semințe și a Sistemului OCDE pentru semințe și plante forestiere. Comisia a examinat normele OCDE, precum și normele naționale respective ale țărilor terțe respective care pun în aplicare sistemul respectiv, în ceea ce privește categoria „testat”. Respectiva examinare a demonstrat că condițiile de aprobare a materialului de bază îndeplinesc cerințele prevăzute de Directiva 1999/105/CE pentru categoria respectivă. Din acest motiv, s-a considerat că nu este necesară colectarea și utilizarea suplimentară a unor informații de nivel expert, întrucât Uniunea și țările terțe în cauză aplică normele OCDE general acceptate în acest sens.

- **Evaluarea impactului**

Prezenta decizie pune în aplicare norme existente. Acordarea echivalenței MFR produs în țări terțe pentru importuri se bazează pe sistemele OCDE și pe metodele Asociației Internaționale pentru Testarea Semințelor (ISTA). Astfel cum a arătat aplicarea Deciziei (UE) 2021/536, nu se preconizează vreun impact economic, social sau de mediu negativ în urma importului de MFR din categoria testat, deoarece autoritățile competente, țările terțe sau operatorii profesioniști nu au raportat astfel de efecte. Prin urmare, o evaluare a impactului nu este considerată necesară.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Prezenta propunere nu este legată de REFIT. Propunerea nu are niciun impact asupra costurilor de asigurare a conformității pentru operatori. Verificarea digitală („Digital Check”) nu este aplicabilă prezentei propuneri.

- **Drepturile fundamentale**

Decizia propusă respectă toate dispozițiile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu sunt necesare planuri de punere în aplicare sau mecanisme de monitorizare, evaluare și raportare.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Singura dispoziție de fond din propunere acordă echivalență dreptului aplicabil al Uniunii pentru MFR din categoria „testat” produs în anumite țări terțe pentru importul lui în Uniune, prin includerea acestei categorii în domeniul de aplicare al Deciziei 2008/971/CE.

2024/0214 (COD)

Propunere modificată de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2008/971/CE a Consiliului în ceea ce privește materialul forestier de reproducere din categoria „testat”, etichetarea acestuia și denumirile autorităților responsabile cu aprobarea și controlul producției

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

Având în vedere **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2)** ~~din Directiva 1999/105/CE a Consiliului din 22 decembrie 1999 privind comercializarea materialului forestier de reproducere[1], în special articolul 19 alineatul (1) și alineatul (2)~~,

având în vedere propunerea Comisiei Europene[2],

după transmiterea actului legislativ la parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Directiva 1999/105/CE a Consiliului se aplică comercializării în Uniune a materialului forestier de reproducere („MFR”). Directiva respectivă vizează materialul de reproducere al speciilor de arbori și al hibrizilor artificiali ai acestora care sunt importanți pentru silvicultură în întreaga Uniune sau într-o parte a acesteia.

(2) Decizia 2008/971/CE a Consiliului[3] stabilește condițiile în care MFR din categoriile „sursă identificată”, „selectat” și „calificat”, produs în țările terțe listate în anexa I la decizia respectivă, în ceea ce privește aprobarea și înregistrarea materialului de bază și producția ulterioară de MFR din materialul de bază respectiv, urmează să fie importat în Uniune. Țările terțe în cauză pun în aplicare Sistemul OCDE de certificare a materialului forestier de reproducere destinat comerțului internațional[4] („Sistemul OCDE pentru semințe și plante forestiere”).

(3) Sistemul OCDE pentru semințe și plante forestiere a fost modificat în 2013 pentru a include MFR din categoria „testat”, pe lângă categoriile „sursă identificată”, „selectat” și „calificat” ale MFR, care fac parte din schemă din 2011.

(4) Normele naționale pentru certificarea MFR în Canada, Elveția, Regatul Unit, Norvegia, Serbia, Turcia și Statele Unite („țările terțe specificate”) prevăd efectuarea

---

1

2 JO C […], […], p. […].

3 Decizia 2008/971/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind echivalența materialului forestier de reproducere produs în țări terțe (JO L 345, 23.12.2008, p. 83, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01).

4 Deciziile Consiliului Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, Decizia Consiliului de stabilire a Sistemului OCDE de certificare a materialului forestier de reproducere care face obiectul comerțului internațional [OECD/LEGAL/0355]. https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0355.

unei inspecții oficiale în teren în timpul colectării și prelucrării semințelor și al producției de material de plantare.

(5) În conformitate cu respectivele norme naționale, sistemele de aprobare și înregistrare a materialului de bază și producția ulterioară de MFR din materialul de bază respectiv urmează sistemul OCDE pentru semințe și plante forestiere. În plus, normele naționale respective impun atât certificarea oficială a semințelor și a materialului de plantare din categoriile „sursă identificată”, „selectat”, „calificat” și „testat”, cât și închiderea oficială a ambalajelor cu semințe în conformitate cu Sistemul OCDE pentru semințe și plante forestiere.

(6) În absența unei decizii la nivelul Uniunii în ceea ce privește echivalența materialului forestier de reproducere din categoria „testat”, Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/773 a Comisiei[5] a autorizat **temporar, până la 31 decembrie 2024**, statele membre să decidă cu privire la echivalența MFR din categoria ~~testat~~**„testat”** produs în țările terțe listate în anexa I la Decizia 2008/971/CE, care includ țările terțe specificate. Respectiva autorizare era necesară pentru a evita orice risc de perturbare a importurilor respectivului MFR în statele membre.

(7) O examinare a normelor naționale ale țărilor terțe specificate, în ceea ce privește categoria „testat”, arată că condițiile de aprobare a materialului de bază sunt considerate a fi echivalente cu cele stabilite în Directiva 1999/105/CE, în măsura în care sunt îndeplinite condițiile stabilite în anexa II la Decizia 2008/971/CE în ceea ce privește semințele și materialul de plantare.

(8) Denumirile și adresele unor autorități responsabile cu aprobarea și controlul producției, astfel cum sunt listate în anexa I la Decizia 2008/971/CE, s-au modificat și, prin urmare, trebuie actualizate.

(9) ~~În plus~~, este posibilă utilizarea modificării genetice pentru producția de semințe sau material de plantare din categoria „testat”. Prin urmare, pentru a asigura alegeri în cunoștință de cauză pentru utilizatorii MFR, este necesar ca eticheta OCDE și eticheta sau documentul furnizorului să precizeze dacă respectivul tip de modificare a fost utilizat în producția materialului de bază pentru această categorie, astfel cum se întâmplă în prezent în cazul categoriei „calificat”.

(10) Având în vedere adăugarea categoriei „testat” în anexa II la Decizia 2008/971/CE, este necesar să fie adăugată o nouă anexă la decizia respectivă cu un tabel care să indice categoriile de material forestier de reproducere, obținut din diferite tipuri de material de bază, care pot fi importate în Uniune, pentru a se asigura claritatea și aplicarea corectă a deciziei respective. Acest procedeu este necesar pentru a asigura claritatea juridică, coerența cu Directiva 1999/105/CE, precum și aplicarea corectă a respectivelor norme și alegeri în cunoștință de cauză de către operatorii care aplică decizia respectivă.

(11) Prin urmare, este necesar ca Decizia 2008/971/CE să fie modificată în consecință.

(12) Întrucât Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/773 expiră la 31 decembrie 2024, este necesar ca prezenta decizie să se aplice de la 1 ianuarie 2025 pentru a se asigura claritatea juridică și continuitatea aplicării normelor respective**.** ~~;~~

---

[5] Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/773 a Comisiei din 10 mai 2021 de autorizare a statelor membre, în conformitate cu Directiva 1999/105/CE a Consiliului, să decidă temporar în ceea ce privește echivalența materialului forestier de reproducere din anumite categorii produs în anumite țări terțe (JO L 169, 12.5.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Modificări ale Deciziei 2008/971/CE

Decizia 2008/971/CE se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, primul paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Prezenta decizie determină condițiile în care se importă în Uniune material forestier de reproducere din categoriile «sursă identificată», «selectat», «calificat» și «testat» care este produs într-o țară terță precizată în anexa I.”

2. La articolul 3, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Semințele și materialul de plantare din categoriile «sursă identificată», «selectat», «calificat» și «testat»**, precum și hibrizii artificiali aferenți** listate/listat/listați în anexa I la Directiva 1999/105/CE, care sunt produse/este produs/sunt produși în țările terțe menționate în anexa I la prezenta decizie și certificate/certificat/certificați oficial de autoritățile din țările terțe listate în anexa respectivă, se consideră echivalente cu semințele și materialul de plantare care sunt conforme cu dispozițiile Directivei 1999/105/CE, cu condiția îndeplinirii condițiilor prevăzute în anexa II la prezenta decizie.”

3. Anexele se modifică în conformitate cu anexa la prezenta decizie.

Articolul 2
Intrare în vigoare și aplicare

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2025.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președintele	*Președintele*