Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 4 listopada 2024 r.
(OR. en)

15174/24

Międzyinstytucjonalny numer referencyjny:
2024/0214(COD)

AGRILEG 423
FORETS 246
SEMENCES 155
AGRI 777
CODEC 2025

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	31 października 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr poprz. dok.:	COM(2024) 387 final - 13061/24 + ADD 1, 14162/24
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 517 final
Dotyczy:	Zmieniony wniosek DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie zmiany decyzji Rady 2008/971/WE w odniesieniu do leśnego materiału rozmnożeniowego kategorii „przetestowany”, jego etykietowania oraz aktualizacji nazw organów odpowiedzialnych za zatwierdzanie i kontrolę produkcji

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 517 final.

Zał.: COM(2024) 517 final

KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 31.10.2024 r.
COM(2024) 517 final

2024/0214 (COD)

Zmieniony wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie zmiany decyzji Rady 2008/971/WE w odniesieniu do leśnego materiału rozmnożeniowego kategorii „przetestowany”, jego etykietowania oraz aktualizacji nazw organów odpowiedzialnych za zatwierdzanie i kontrolę produkcji

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

~~Zgodnie z art. 19 ust. 1 dyrektywy Rady 1999/105/WE z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie obrotu leśnym materiałem rozmnożeniowym[1] Rada, stanowiąc kwalifikowaną większością głosów, na podstawie wniosku Komisji, ma określić czy leśny materiał rozmnożeniowy produkowany w państwie trzecim spełnia te same warunki w odniesieniu do zatwierdzenia jego materiału podstawowego i środków wprowadzonych z zamiarem jego produkcji w celu wprowadzenia do obrotu, jak leśny materiał rozmnożeniowy produkowany w Unii i spełniający przepisy tej dyrektywy.~~

Decyzja Rady 2008/971/WE[2] ustanawia przepisy dotyczące równoważności leśnego materiału rozmnożeniowego produkowanego w krajach trzecich. Ustanawia ona, po pierwsze, równoważność stosowanych w państwach trzecich wymienionych w załączniku I do niej systemów zatwierdzania i rejestracji materiału podstawowego oraz późniejszej produkcji z tego materiału podstawowego materiału rozmnożeniowego, a po drugie, ogólne zasady określania równoważności leśnego materiału rozmnożeniowego produkowanego w państwach trzecich. Decyzja ta określa również warunki przywozu do Unii leśnego materiału rozmnożeniowego („LMR") kategorii „ze zidentyfikowanego źródła", „wyselekcjonowany" i „kwalifikowany", wyprodukowanego w państwach trzecich wymienionych w załączniku I do tej decyzji.

W lipcu 2007 r. Rada OECD przyjęła system certyfikacji leśnego materiału rozmnożeniowego przemieszczanego w handlu międzynarodowym[3] („System Nasion i Roślin Leśnych OECD"). Państwa trzecie wymienione w decyzji 2008/971/WE stosują krajowe przepisy dotyczące certyfikacji LMR w oparciu o ten system. W 2011 r. decyzją tą objęto leśny materiał rozmnożeniowy kategorii: „ze zidentyfikowanego źródła", „wyselekcjonowany" i „kwalifikowany". W 2013 r. zmieniono zasady Systemu Nasion i Roślin Leśnych OECD, aby uwzględnić kategorię „przetestowany".

Badanie zmienionych zasad OECD wykazało, że zawarte w nich warunki zatwierdzania materiału podstawowego kategorii „przetestowany" są zgodne z wymogami ustanowionymi w dyrektywie 1999/105/WE.~~]~~

Niniejszy wniosek ma na celu rozszerzenie ustanowionego decyzją 2008/971/WE systemu równoważności w odniesieniu do przywozu LMR na kategorię „przetestowany", zgodnie ze zmienionymi zasadami OECD z 2013 r. Określono w nim: (i) warunki ustalania, czy LMR kategorii „przetestowany" przywożony z określonego państwa trzeciego można uznać za równoważny LMR produkowanemu w Unii i spełniającemu wymogi dyrektywy 1999/105/WE, a także (ii) dodatkowe warunki dotyczące materiału siewnego i sadzeniowego określone w decyzji 2008/971/WE.

1

2 Decyzja Rady 2008/971/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie równoważności leśnego materiału rozmnożeniowego produkowanego w krajach trzecich (Dz.U. L 345 z 23.12.2008, s. 83, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01).

3 Decyzja Rady OECD ustanawiająca system certyfikacji leśnego materiału rozmnożeniowego przemieszczanego w handlu międzynarodowym [OECD/LEGAL/0355].

Niniejszy projekt decyzji, po jego przyjęciu, powinien zastąpić tymczasowe zezwolenie przyznane decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2021/773[4] upoważniającą każde państwo członkowskie, zgodnie z art. 19 ust. 3 dyrektywy 1999/105/WE, do podjęcia decyzji do dnia 31 grudnia 2024 r., czy LMR kategorii „przetestowany" produkowany w danym państwie trzecim daje takie same gwarancje jak LMR produkowany w Unii i zgodny z dyrektywą 1999/105/WE.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Jest to techniczne wdrożenie istniejących wymogów określonych w dyrektywie 1999/105/WE. Jest zatem spójne z obowiązującymi przepisami dotyczącymi kategorii „przetestowanego" LMR oraz z ogólnymi przepisami dotyczącymi przywozu LMR do Unii i uznawania, że wymogi w odnośnych państwach trzecich są równoważne z wymogami unijnymi w odniesieniu do LMR.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Dążąc do zapewnienia płynnej kontynuacji handlu LMR i utrzymania stałych dostaw wysokiej jakości LMR w Unii, niniejszy wniosek przyczynia się do realizacji ogólnych polityk wspólnej polityki rolnej, Europejskiego Zielonego Ładu[5] oraz powiązanych przepisów i strategii: Europejskiego prawa o klimacie[6], nowej strategii UE w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu[7], nowej strategii leśnej UE 2030[8] oraz unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030[9].

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

~~Podobnie jak decyzja 2008/971/WE, która ma zostać zmieniona niniejszym wnioskiem, sam wniosek opiera się na art. 19 ust. 2 dyrektywy 1999/105/WE.~~ **Podstawą wniosku jest art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który stanowi podstawę prawną przyjmowania przepisów niezbędnych do osiągnięcia celów wspólnej polityki rolnej.**

---

4 Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2021/773 z dnia 10 maja 2021 r. upoważniająca państwa członkowskie, zgodnie z dyrektywą Rady 1999/105/WE, do podjęcia tymczasowej decyzji w sprawie równoważności leśnego materiału rozmnożeniowego niektórych kategorii produkowanego w niektórych państwach trzecich (Dz.U. L 169 z 12.5.2021, s. 1. ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj)

5 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Europejski Zielony Ład", COM(2019) 640 final.

6 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 („Europejskie prawo o klimacie"), (Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj).

7 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Budując Europę odporną na zmianę klimatu – nowa Strategia w zakresie przystosowania do zmiany klimatu" (COM(2021) 82 final).

8 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Nowa strategia leśna UE 2030 (COM/2021/572 final).

9 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Unijna strategia na rzecz bioróżnorodności 2030 Przywracanie przyrody do naszego życia, (COM/2020/380 final).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Produkcja i wprowadzanie do obrotu LMR należy do kompetencji dzielonych między Unię a jej państwa członkowskie, ponieważ odpowiedni akt prawny (dyrektywa 1999/105/WE) opiera się na art. 43 TFUE (dawny art. 37 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską).

Ponieważ sektor LMR jest w dużej mierze regulowany na szczeblu Unii, zgodnie z art. 2 ust. 2 TFUE ustalanie przepisów w tej dziedzinie jest głównie zadaniem instytucji Unii. Najważniejszych celów tego sektora, a mianowicie przywozu wysokiej jakości LMR i funkcjonowania rynku wewnętrznego, nie można osiągnąć w sposób wystarczający na poziomie państw członkowskich ze względu na złożoność odpowiednich przepisów i transgraniczne wyzwania związane z kryzysem klimatycznym, ochroną różnorodności biologicznej i zrównoważonym rozwojem.

Unia może zatem przyjąć wspólne podejście do przywozu LMR do Unii zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej.

- **Proporcjonalność**

Jest to jedyna możliwa forma działania Unii, a wymogi te są najodpowiedniejsze do osiągnięcia zamierzonych celów, jakimi są:

(i) przywóz wysokiej jakości LMR dla wszystkich użytkowników w Unii;

(ii) prawidłowe funkcjonowanie rynku wewnętrznego;

(iii) równe warunki działania dla zainteresowanych podmiotów profesjonalnych; oraz

(iv) ułatwianie handlu w celu przystosowania się do zmiany klimatu i jej łagodzenia.

- **Wybór instrumentu**

~~Komisja proponuje decyzję Rady, czyli taki sam rodzaj instrumentu prawnego, jak akt, który ma zostać zmieniony niniejszym wnioskiem (decyzja 2008/971/WE).~~**Instrument prawny jest przewidziany w podstawie prawnej, którą jest art. 43 ust. 2 TFUE.**

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie przeprowadzono konsultacji publicznych, ponieważ jest to inicjatywa techniczna o ograniczonym znaczeniu dla ogółu społeczeństwa. Nie przeprowadzono też konsultacji z zainteresowanymi stronami na temat równoważności z wymogami UE w odniesieniu do innych kategorii LMR.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Unia i państwa członkowskie bardzo aktywnie uczestniczą w opracowywaniu systemów nasiennych OECD oraz Systemu Nasion i Roślin Leśnych OECD. Komisja przeanalizowała zasady OECD, a także odpowiednie przepisy krajowe odpowiednich państw trzecich, które wdrażają ten system, w odniesieniu do kategorii „przetestowany". Analiza ta wykazała, że warunki zatwierdzania materiału podstawowego spełniają wymogi określone w dyrektywie

1999/105/WE w odniesieniu do tej kategorii. Z tego powodu nie uznano za konieczne dalszego gromadzenia i wykorzystywania wiedzy fachowej, ponieważ Unia i zainteresowane państwa trzecie stosują w tym zakresie powszechnie przyjęte zasady OECD.

- **Ocena skutków**

Niniejsza decyzja wdraża obowiązujące przepisy. Przyznanie równoważności LMR produkowanego w państwach trzecich na potrzeby przywozu opiera się na systemach OECD i metodach Międzynarodowego Związku Oceny Nasion (ISTA). Jak pokazało stosowanie decyzji (UE) 2021/536, przywóz LMR kategorii „przetestowany" nie ma niekorzystnych skutków gospodarczych, społecznych ani środowiskowych, ponieważ właściwe organy, państwa trzecie ani podmioty profesjonalne nie zgłosiły takich skutków. W związku z tym uznano, że przeprowadzenie oceny skutków nie jest konieczne.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Niniejszy wniosek nie jest związany z REFIT. Wniosek nie ma wpływu na koszty przestrzegania przepisów ponoszone przez operatorów. „Kontrola cyfrowa" nie ma zastosowania do niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Proponowana decyzja jest w pełni zgodna z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie są wymagane plany wdrożenia i monitorowanie, ocena ani sprawozdania.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Jedyny przepis materialny wniosku przyznaje równoważność mającego zastosowanie prawa Unii LMR kategorii „przetestowany" wyprodukowanemu w niektórych państwach trzecich na potrzeby jego przywozu do Unii przez włączenie tej kategorii do zakresu decyzji 2008/971/WE.

2024/0214 (COD)

Zmieniony wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie zmiany decyzji Rady 2008/971/WE w odniesieniu do leśnego materiału rozmnożeniowego kategorii „przetestowany", jego etykietowania oraz aktualizacji nazw organów odpowiedzialnych za zatwierdzanie i kontrolę produkcji

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając **Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2**~~dyrektywę Rady 1999/105/WE z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie obrotu leśnym materiałem rozmnożeniowym[1], w szczególności jej art. 19 ust. 1 i 2~~,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej[2],

po przekazaniu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Dyrektywa Rady 1999/105/WE ma zastosowanie do obrotu leśnym materiałem rozmnożeniowym („LMR") w Unii. Dotyczy ona materiału rozmnożeniowego gatunków drzew i ich sztucznych mieszańców, które mają duże znaczenie dla leśnictwa w całej Unii lub w jej części.

(2) W decyzji Rady 2008/971/WE[3] określono warunki, na jakich LMR kategorii „ze zidentyfikowanego źródła", „wyselekcjonowany" i „kwalifikowany", wyprodukowany w państwach trzecich wymienionych w załączniku I do tej decyzji w odniesieniu do zatwierdzania i rejestracji materiału podstawowego, a następnie produkcji LMR z tego materiału podstawowego, ma być przywożony do Unii. Zainteresowane państwa trzecie wdrażają system certyfikacji leśnego materiału rozmnożeniowego przemieszczanego w handlu międzynarodowym[4] („System Nasion i Roślin Leśnych OECD").

(3) System Nasion i Roślin Leśnych OECD zmieniono w 2013 r., aby uwzględnić LMR kategorii „przetestowany" oprócz kategorii LMR „ze zidentyfikowanego źródła", „wyselekcjonowany" i „kwalifikowany", objętych systemem od 2011 r.

(4) Zgodnie z krajowymi zasadami certyfikacji LMR w Kanadzie, Norwegii, Serbii, Stanach Zjednoczonych Ameryki, Szwajcarii, Turcji i Zjednoczonym Królestwie

---

1

2 Dz.U. C […] z […], s. […].

3 Decyzja Rady 2008/971/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie równoważności leśnego materiału rozmnożeniowego produkowanego w krajach trzecich (Dz.U. L 345 z 23.12.2008, s. 83, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01).

4 Decyzje Rady Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju, decyzja Rady OECD ustanawiająca system certyfikacji leśnego materiału rozmnożeniowego przemieszczanego w handlu międzynarodowym [OECD/LEGAL/0355]. https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0355.

(„określonych państwach trzecich”) podczas zbioru i przetwarzania materiału siewnego oraz produkcji materiału sadzeniowego przeprowadza się urzędową kontrolę w terenie.

(5) Według tych zasad krajowych systemy zatwierdzania i rejestracji materiału podstawowego oraz dalszej produkcji LMR z tego materiału podstawowego mają być zgodne z Systemem Nasion i Roślin Leśnych OECD. Ponadto te zasady krajowe wymagają urzędowej certyfikacji materiału siewnego i sadzeniowego kategorii „ze zidentyfikowanego źródła”, „wyselekcjonowany”, „kwalifikowany” i „przetestowany” oraz urzędowego zamykania paczek nasion zgodnie z Systemem Nasion i Roślin Leśnych OECD.

(6) Wobec braku decyzji na poziomie Unii w odniesieniu do równoważności leśnego materiału rozmnożeniowego kategorii „przetestowany”, decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2021/773[5] państwa członkowskie upoważniono ~~tymczasowo, do dnia 31 grudnia 2024 r.,~~**tymczasowo, do dnia 31 grudnia 2024 r.,** do podjęcia decyzji w sprawie równoważności LMR z kategorii ~~„przetestowany”~~ **„przetestowany”** wyprodukowanego w państwach trzecich wymienionych w załączniku I do decyzji 2008/971/WE, który obejmuje wyżej wymienione kraje trzecie. Zezwolenie to było konieczne, aby uniknąć ryzyka zakłócenia przywozu tego LMR do państw członkowskich.

(7) Z badania przepisów krajowych określonych państw trzecich w odniesieniu do kategorii „przetestowany” wynika, że warunki zatwierdzania materiału podstawowego uznaje się za równoważne z warunkami określonymi w dyrektywie 1999/105/WE, o ile spełnione są warunki określone w załączniku II do decyzji 2008/971/WE w odniesieniu do materiału siewnego i sadzeniowego.

(8) Uległy zmianie nazwy i adresy niektórych organów odpowiedzialnych za zatwierdzanie i kontrolę produkcji, wymienionych w załączniku I do decyzji 2008/971/WE, które w związku z tym wymagają aktualizacji.

(9) Możliwe jest ~~również~~ stosowanie modyfikacji genetycznej do produkcji materiału siewnego lub sadzeniowego kategorii „przetestowany”. W związku z tym oraz w celu zapewnienia użytkownikom LMR świadomych wyborów etykieta OECD oraz etykieta lub dokument dostawcy powinny zawierać informację, czy ten rodzaj modyfikacji zastosowano do produkcji materiału podstawowego tej kategorii, podobnie jak ma to miejsce obecnie w przypadku kategorii „kwalifikowany”.

(10) W związku z dodaniem w załączniku II do decyzji 2008/971/WE kategorii „przetestowany” dla zapewnienia jasności i prawidłowego stosowania tej decyzji należy dodać do niej nowy załącznik zawierający tabelę wskazującą kategorie, w ramach których dozwolony jest przywóz do Unii leśnego materiału rozmnożeniowego z różnych rodzajów materiału podstawowego. Jest to konieczne, aby zapewnić jasność prawa, spójność z dyrektywą 1999/105/WE, a także prawidłowe stosowanie tych przepisów i dokonywanie przez podmioty stosujące tę decyzję świadomych wyborów.

(11) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję 2008/971/WE.

---

[5] Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2021/773 z dnia 10 maja 2021 r. upoważniająca państwa członkowskie, zgodnie z dyrektywą Rady 1999/105/WE, do podjęcia tymczasowej decyzji w sprawie równoważności leśnego materiału rozmnożeniowego niektórych kategorii produkowanego w niektórych państwach trzecich (Dz.U. L 169 z 12.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

(12) Ponieważ decyzja wykonawcza (UE) 2021/773 wygasa w dniu 31 grudnia 2024 r., niniejszą decyzję należy stosować od dnia 1 stycznia 2025 r., aby zapewnić jasność prawa i ciągłość odpowiednich przepisów.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zmiany w decyzji 2008/971/WE

W decyzji 2008/971/WE wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Niniejsza decyzja określa warunki przywozu do Unii leśnego materiału rozmnożeniowego kategorii »ze zidentyfikowanego źródła«, »wyselekcjonowany«, »kwalifikowany« i »przetestowany«, wyprodukowanego w krajach trzecich wymienionych w załączniku I.”;

2) art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Materiał siewny i sadzeniowy kategorii »ze zidentyfikowanego źródła«, »wyselekcjonowany«, »kwalifikowany« i »przetestowany« z gatunków **i ich sztucznych mieszańców** wymienionych w załączniku I do dyrektywy 1999/105/WE, wyprodukowany w krajach trzecich wymienionych w załączniku I do niniejszej decyzji i urzędowo certyfikowany przez organy krajów trzecich wymienione we wspomnianym załączniku, uznaje się za równoważny z materiałem siewnym i sadzeniowym zgodnym z dyrektywą 1999/105/WE, o ile spełnia warunki określone w załączniku II do niniejszej decyzji.”;

3) załączniki zostają zmienione zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Wejście w życie i stosowanie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodnicząca	*Przewodniczący*