Raad van de Europese Unie

Brussel, 4 november 2024
(OR. en)

15174/24

Interinstitutioneel dossier: 2024/0214(COD)

AGRILEG 423
FORETS 246
SEMENCES 155
AGRI 777
CODEC 2025

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	31 oktober 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. vorig doc.:	COM(2024) 387 final - 13061/24 + ADD 1, 14162/24
nr. Comdoc.:	COM(2024) 517 final
Betreft:	Gewijzigd voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Beschikking 2008/971/EG van de Raad wat betreft het bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie “getest”, de etikettering ervan en de namen van de voor de goedkeuring van en het toezicht op de productie ervan verantwoordelijke autoriteiten

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2024) 517 final.

Bijlage: COM(2024) 517 final

EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 31.10.2024
COM(2024) 517 final

2024/0214 (COD)

Gewijzigd voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking 2008/971/EG van de Raad wat betreft het bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest", de etikettering ervan en de namen van de voor de goedkeuring van en het toezicht op de productie ervan verantwoordelijke autoriteiten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

~~Overeenkomstig artikel 19, lid 1, van Richtlijn 1999/105/EG van de Raad van 22 december 1999 betreffende het in de handel brengen van bosbouwkundig teeltmateriaal[1] moet de Raad, op voorstel van de Commissie, met gekwalificeerde meerderheid van stemmen vaststellen of het bosbouwkundig teeltmateriaal dat in een derde land wordt geproduceerd, wat de toelating van het uitgangsmateriaal en de met betrekking tot de productie met het oog op het in de handel brengen genomen maatregelen betreft, dezelfde waarborgen biedt als bosbouwkundig teeltmateriaal dat in de Unie wordt geproduceerd en aan de bepalingen van die richtlijn voldoet.~~

Beschikking 2008/971/EG van de Raad[2] bevat bepalingen met betrekking tot de gelijkwaardigheid van in derde landen geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal. Daarin wordt in de eerste plaats de gelijkwaardigheid vastgesteld van de systemen voor toelating en registratie van uitgangsmateriaal en de erop volgende productie van teeltmateriaal uit dit uitgangsmateriaal in de in de lijst van bijlage I daarbij vermelde derde landen, en worden daarnaast algemene regels vastgesteld waarmee de gelijkwaardigheid van in derde landen geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal kan worden bepaald. Ook worden in die beschikking de voorwaarden vastgesteld waaronder bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorieën “van bekende origine”, “geselecteerd” en “gekeurd”, dat is geproduceerd in een derde land dat is opgenomen in bijlage I bij die beschikking, in de Unie mag worden ingevoerd.

In juli 2007 heeft de Raad van de OESO een regeling voor de certificering van bosbouwkundig teeltmateriaal in de internationale handel[3] (de “OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed”) aangenomen. De in Beschikking 2008/971/EG vermelde derde landen passen op basis van die regeling nationale voorschriften voor de certificering van bosbouwkundig teeltmateriaal toe. In 2011 hadden de voorschriften van die beschikking betrekking op bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorieën “van bekende origine”, “geselecteerd” en “gekeurd”. De voorschriften van de OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed zijn in 2013 gewijzigd om de categorie “getest” erin op te nemen.

Uit een onderzoek van de gewijzigde OESO-voorschriften blijkt dat de voorwaarden voor de toelating van het uitgangsmateriaal van de categorie “getest” voldoen aan de eisen van Richtlijn 1999/105/EG.

Dit voorstel heeft tot doel de bij Beschikking 2008/971/EG vastgestelde gelijkwaardigheidsregeling voor de invoer van bosbouwkundig teeltmateriaal uit te breiden tot de categorie “getest”, overeenkomstig de gewijzigde OESO-voorschriften van 2013. Het omvat: i) voorwaarden om te bepalen of bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie “getest” dat uit een bepaald derde land wordt ingevoerd, kan worden beschouwd als

---

1

2 Beschikking 2008/971/EG van de Raad van 16 december 2008 inzake de gelijkwaardigheid van in derde landen geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal (PB L 345 van 23.12.2008, blz. 83, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01).

3 Besluit van de Raad tot vaststelling van de OESO-regeling voor de certificering van bosbouwkundig teeltmateriaal in de internationale handel [OESO/LEGAL/0355].

gelijkwaardig aan in de Unie geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal en in overeenstemming met Richtlijn 1999/105/EG, en ii) de aanvullende voorwaarden met betrekking tot zaaizaad en plantgoed van Beschikking 2008/971/EG.

Wanneer het wordt vastgesteld, moet dit ontwerpbesluit in de plaats treden van de tijdelijke machtiging uit hoofde van Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/773 van de Commissie[4], waarbij elke lidstaat overeenkomstig artikel 19, lid 3, van Richtlijn 1999/105/EG wordt gemachtigd om tot en met 31 december 2024 te besluiten of in een bepaalde derde land geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest" dezelfde garanties biedt als in de Unie geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal en voldoet aan Richtlijn 1999/105/EG.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit is een technische uitvoering van de reeds geldende vereisten van Richtlijn 1999/105/EG. Daarom is het in overeenstemming met de huidige regels voor bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest" en met de algemene regels inzake de invoer van bosbouwkundig teeltmateriaal in de Unie en de erkenning van de vereisten van de desbetreffende derde landen als gelijkwaardig aan de vereisten voor bosbouwkundig teeltmateriaal van de Unie.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Door te streven naar een soepele voortzetting van de handel in bosbouwkundig teeltmateriaal en de instandhouding van de continue voorziening van hoogwaardig bosbouwkundig teeltmateriaal in de Unie, draagt dit voorstel in algemene zin bij tot het gemeenschappelijk landbouwbeleid, de Europese Green Deal[5] en de daarmee verband houdende wetgeving en strategieën: de Europese klimaatwet[6], de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering[7], de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030[8] en de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030[9].

---

4 Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/773 van de Commissie van 10 mei 2021 tot machtiging van de lidstaten om overeenkomstig Richtlijn 1999/105/EG van de Raad tijdelijke besluiten te nemen over de gelijkwaardigheid van in bepaalde derde landen geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal van bepaalde categorieën (PB L 169 van 12.5.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

5 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, "De Europese Green Deal" (COM(2019) 640 final).

6 Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 ("Europese klimaatwet") (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj).

7 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Een klimaatveerkrachtig Europa tot stand brengen — de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering" (COM(2021) 82 final).

8 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Nieuwe EU-bosstrategie voor 2030" (COM(2021) 572 final).

9 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 – De natuur terug in ons leven brengen" (COM(2020) 380 final).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

~~Dit voorstel is, net als Beschikking 2008/971/EG, dat ermee moet worden gewijzigd, gebaseerd op artikel 19, lid 2, van Richtlijn 1999/105/EG.~~ **Dit voorstel is gebaseerd op artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat de rechtsgrondslag vormt voor de vaststelling van de bepalingen die nodig zijn om de doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid na te streven.**

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De productie en het in de handel brengen van bosbouwkundig teeltmateriaal behoort tot de gedeelde bevoegdheid van de Unie en haar lidstaten, aangezien de desbetreffende rechtshandeling (Richtlijn 1999/105/EG) gebaseerd is op artikel 43 VWEU (oud artikel 37 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap).

Aangezien de sector bosbouwkundig teeltmateriaal grotendeels op het niveau van de Unie is gereguleerd, is wetgeving op dit gebied overeenkomstig artikel 2, lid 2, VWEU voornamelijk een taak van de instellingen van de Unie. De belangrijkste doelstellingen van die sector, namelijk de invoer van hoogwaardig bosbouwkundig teeltmateriaal en een goede werking van de interne markt, kunnen op het niveau van de lidstaten niet voldoende worden verwezenlijkt vanwege de complexiteit van de voorschriften ter zake en de grensoverschrijdende uitdagingen van de klimaatcrisis, de bescherming van de biodiversiteit en duurzame ontwikkeling.

De Unie kan derhalve, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, een gemeenschappelijke aanpak vaststellen voor de invoer van bosbouwkundig teeltmateriaal in de Unie.

- **Evenredigheid**

Dit is de enige mogelijke vorm van optreden van de Unie, en de vereisten zijn de meest geschikte om de volgende doelstellingen te verwezenlijken:

i) invoer van hoogwaardig bosbouwkundig teeltmateriaal voor alle gebruikers in de Unie;

ii) een goede werking van de interne markt;

iii) een gelijk speelveld voor de betrokken professionele exploitanten, en

iv) vergemakkelijking van de handel, met het oog op aanpassing aan en mitigatie van de klimaatverandering.

- **Keuze van het instrument**

~~De Commissie stelt een besluit van de Raad voor (hetzelfde rechtsinstrument als Beschikking 2008/971/EG, de bij dit voorstel te wijzigen handeling).~~ **Het rechtsinstrument volgt uit de rechtsgrondslag, namelijk artikel 43, lid 2, VWEU.**

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Er zijn geen openbare raadplegingen gehouden, aangezien dit een technisch initiatief is dat van beperkt belang is voor het grote publiek, noch zijn belanghebbenden geraadpleegd over de gelijkwaardigheid van bosbouwkundig teeltmateriaal van andere categorieën met de EU-voorschriften.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De Unie en de lidstaten zijn nauw betrokken bij de ontwikkeling van de OESO-regelingen voor zaaizaad en de OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed. De Commissie heeft de OESO-voorschriften en de nationale regels van de desbetreffende derde landen die die regeling toepassen, onderzocht met betrekking tot de categorie “getest”. Uit dat onderzoek blijkt dat de voorwaarden voor de toelating van het uitgangsmateriaal voldoen aan de eisen van Richtlijn 1999/105/EG voor die categorie. Daarom werd het niet nodig geacht meer deskundigheid in te winnen en te gebruiken, aangezien de Unie en de desbetreffende derde landen de algemeen aanvaarde OESO-regels in dit verband toepassen.

- **Effectbeoordeling**

Met dit besluit worden bestaande regels uitgevoerd. Het erkennen van de gelijkwaardigheid van in derde landen geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal ten behoeve van invoer, is gebaseerd op de OESO-regelingen en de methoden van de International Seed Testing Association (ISTA). Zoals uit de toepassing van Besluit (EU) 2021/536 is gebleken, worden geen negatieve economische, sociale of milieueffecten verwacht van de invoer van bosbouwkundig teeltmateriaal van de geteste categorie, aangezien de bevoegde autoriteiten, derde landen of professionele exploitanten geen dergelijke effecten hebben gemeld. Daarom werd een effectbeoordeling niet nodig geacht.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Dit voorstel houdt geen verband met Refit. Het voorstel heeft geen gevolgen voor de nalevingskosten voor de exploitanten. De “digitale controle” is niet van toepassing op dit voorstel.

- **Grondrechten**

Het voorgestelde besluit is volledig in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Er zijn geen uitvoeringsplanning of regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage vereist.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Met de enige materiële bepaling in het voorstel wordt bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest" dat in bepaalde derde landen is geproduceerd, voor invoer in de Unie erkend als zijnde gelijkwaardig aan het toepasselijke Unierecht, door deze categorie in het toepassingsgebied van Beschikking 2008/971/EG op te nemen.

2024/0214 (COD)

Gewijzigd voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking 2008/971/EG van de Raad wat betreft het bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest", de etikettering ervan en de namen van de voor de goedkeuring van en het toezicht op de productie ervan verantwoordelijke autoriteiten

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien **het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie**~~Richtlijn 1999/105/EG van de Raad van 22 december 1999 betreffende het in de handel brengen van bosbouwkundig teeltmateriaal~~[1], en met name ~~artikel 19, leden 1 en 2~~ **artikel 43, lid 2**,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie[2],

Na toezending van de wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Richtlijn 1999/105/EG regelt het in de handel brengen van bosbouwkundig teeltmateriaal in de Unie. Die richtlijn heeft betrekking op teeltmateriaal van boomsoorten en kunstmatige hybriden daarvan die in de gehele Unie of in een deel daarvan van belang zijn voor de bosbouw.

(2) In Beschikking 2008/971/EG van de Raad[3] zijn de voorwaarden vastgesteld wat de toelating en registratie van uitgangsmateriaal en de daaropvolgende productie van bosbouwkundig teeltmateriaal uit dat uitgangsmateriaal betreft, waaronder bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorieën "van bekende origine", "geselecteerd" en "gekeurd", dat is geproduceerd in derde landen die zijn opgenomen in de lijst van bijlage I bij die beschikking, naar de Unie mag worden ingevoerd. De betrokken derde landen voeren de OESO-regeling voor de certificering van bosbouwkundig teeltmateriaal in de internationale handel[4] (de "OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed") uit.

(3) De OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed is in 2013 gewijzigd om bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest" op te nemen naast bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorieën "van bekende origine", "geselecteerd" en "gekeurd", die sinds 2011 in de regeling zijn opgenomen.

1

2 PB C […] van […], blz. […].

3 Beschikking 2008/971/EG van de Raad van 16 december 2008 inzake de gelijkwaardigheid van in derde landen geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal (PB L 345 van 23.12.2008, blz. 83, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/971/2021-01-01).

4 Decisions of the Council of the Organisation for Economic Cooperation and Development, Decision of the Council establishing the OECD Scheme for the Certification of Forest Reproductive Material Moving in International Trade [OECD/LEGAL/0355], https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0355.

(4) De nationale voorschriften voor de certificering van bosbouwkundig teeltmateriaal in Canada, Zwitserland, het Verenigd Koninkrijk, Noorwegen, Servië, Turkije en de Verenigde Staten ("de gespecificeerde derde landen") voorzien in de uitvoering van een officiële veldkeuring tijdens de winning en de verwerking van zaaizaad en de productie van plantgoed.

(5) Overeenkomstig die nationale voorschriften moeten de systemen voor de toelating en de registratie van bosbouwkundig teeltmateriaal de OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed volgen. Bovendien vereisen die nationale voorschriften dat zaaizaad en plantgoed van de categorieën "van bekende origine", "geselecteerd", "gekeurd" en "getest" officieel worden gecertificeerd en de zaaizaadverpakkingen officieel worden gesloten overeenkomstig de OESO-regeling voor bosbouwkundig zaaizaad en plantgoed.

(6) Bij gebrek aan een besluit op het niveau van de Unie over de gelijkwaardigheid van bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest", waren de lidstaten op grond van Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/773 van de Commissie[5] tijdelijk, tot en met 31 december 2024, gemachtigd om een besluit nemen over de gelijkwaardigheid van bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorie "getest", dat is geproduceerd in de derde landen die zijn opgenomen in de lijst van bijlage I bij Beschikking 2008/971/EG, waaronder de gespecificeerde derde landen. Die machtiging was nodig om risico's op verstoring van de invoer van dat bosbouwkundig teeltmateriaal naar de lidstaten te voorkomen.

(7) Uit bestudering van de nationale regels van de gespecificeerde derde landen met betrekking tot de categorie "getest" is gebleken dat de voorwaarden voor goedkeuring van uitgangsmateriaal als gelijkwaardig aan die van Richtlijn 1999/105/EG moeten worden beschouwd, mits aan de in bijlage II bij Beschikking 2008/971/EG genoemde voorwaarden met betrekking tot zaaizaad en plantgoed wordt voldaan.

(8) De in bijlage I bij Beschikking 2008/971/EG vermelde namen en adressen van bepaalde voor de goedkeuring van en het toezicht op de productie verantwoordelijke autoriteiten zijn gewijzigd; deze moeten daarom worden bijgewerkt.

(9) Het is ~~ook~~ mogelijk genetische modificatie te gebruiken voor de productie van zaaizaad of plantgoed van de categorie "getest". Daarom, en om ervoor te zorgen dat de gebruikers van bosbouwkundig teeltmateriaal weloverwogen keuzes kunnen maken, moet op het etiket van de OESO en op het etiket of document van de leverancier worden vermeld of dat soort modificatie bij de productie van het uitgangsmateriaal voor deze categorie is gebruikt, zoals momenteel het geval is voor de categorie "gekeurd".

(10) Als gevolg van de toevoeging van de categorie "getest" aan bijlage II bij Beschikking 2008/971/EG, moet, om ervoor te zorgen dat die beschikking duidelijk is en correct wordt toegepast, een nieuwe bijlage aan die beschikking worden toegevoegd met een tabel waarin de categorieën zijn aangegeven waaronder bosbouwkundig teeltmateriaal dat van de diverse typen uitgangsmateriaal is afgeleid, naar de Unie mag worden ingevoerd. Dit is nodig om te zorgen voor juridische duidelijkheid, voor samenhang

[5] Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/773 van de Commissie van 10 mei 2021 tot machtiging van de lidstaten om overeenkomstig Richtlijn 1999/105/EG van de Raad tijdelijke besluiten te nemen over de gelijkwaardigheid van in bepaalde derde landen geproduceerd bosbouwkundig teeltmateriaal van bepaalde categorieën (PB L 169 van 12.5.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/773/oj).

met Richtlijn 1999/105/EG, en voor de correcte toepassing van de voorschriften en weloverwogen keuzes door de exploitanten die de beschikking toepassen.

(11) Beschikking 2008/971/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(12) Aangezien Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/773 op 31 december 2024 verstrijkt, moet dit besluit met ingang van 1 januari 2025 van toepassing zijn, om de juridische duidelijkheid en continuïteit van de desbetreffende regels te waarborgen,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1
Wijziging van Beschikking 2008/971/EG

Beschikking 2008/971/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 1 wordt de eerste alinea vervangen door:

"Deze beschikking stelt de voorwaarden vast voor de invoer in de Unie van bosbouwkundig teeltmateriaal van de categorieën "van bekende origine", "geselecteerd", "gekeurd" en "getest", dat is geproduceerd in een derde land dat is opgenomen in bijlage I.".

2) In artikel 3 wordt lid 2 vervangen door:

"2. Zaaizaad en plantgoed van de categorieën "van bekende origine", "geselecteerd", "gekeurd" en "getest" van in bijlage I bij Richtlijn 1999/105/EG opgenomen soorten **en kunstmatige hybriden daarvan**, geproduceerd in de derde landen die zijn opgenomen in bijlage I bij deze beschikking en officieel gecertificeerd door de in die bijlage opgenomen autoriteiten van derde landen, worden beschouwd als gelijkwaardig aan zaaizaad en plantgoed dat aan Richtlijn 1999/105/EG voldoet, mits zij voldoen aan de in bijlage II bij deze beschikking vastgestelde voorwaarden.".

3) De bijlagen worden gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2
Inwerkingtreding en toepassing

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing met ingang van 1 januari 2025.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitter	*De voorzitter*