

V Bruseli 2. decembra 2016
(OR. en)

15171/16

COMPET 644
CHIMIE 75
ENFOPOL 454
ENV 763
MI 778
ENT 224
UD 259

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	30. novembra 2016
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	C(2016) 7657 final
Predmet:	DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../... z 30. 11. 2016, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 98/2013, pokiaľ ide o doplnenie horčíkového prášku do zoznamu prekursorov výbušnín v prílohe II

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2016) 7657 final.

Príloha: C(2016) 7657 final



V Bruseli 30. 11. 2016
C(2016) 7657 final

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 30. 11. 2016,

**ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 98/2013, pokiaľ ide
o doplnenie horčíkového prášku do zoznamu prekursorov výbušnín v prílohe II**

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT DELEGOVANÉHO AKTU

Prekurzory výbušnín sú chemické látky, ktoré sa môžu použiť na nedovolenú výrobu po domácky vyrobených výbušnín. Nariadením (EÚ) č. 98/2013¹ sa stanovujú harmonizované pravidlá týkajúce sa sprístupňovania, dovozu, vlastníctva a používania látok alebo zmesí, ktoré by mohli byť zneužitú na nedovolenú výrobu výbušnín. Cieľom je obmedziť ich dostupnosť širokej verejnosti a zabezpečiť náležité nahlasovanie podozrivých transakcií v rámci celého dodávateľského reťazca.

Spomínané nariadenie zahŕňa dve prílohy uvádzajúce spolu 15 chemických látok. Látky uvedené v prílohe I sú obmedzenými prekursorami výbušnín, ktoré nesmú byť sprístupnené členom širokej verejnosti a členovia širokej verejnosti ich nesmú ani dovážať, vlastniť alebo používať. Hospodárske subjekty, ktoré tieto chemické látky uvádzajú na trh, musia okrem toho nahlasovať podozrivé transakcie, zmiznutia a krádeže významného množstva určenému vnútroštátnemu kontaktnému miestu, resp. vnútroštátnym kontaktným miestam v každom členskom štáte. Z toho vyplýva, že na látky uvedené v prílohe II sa vzťahuje len povinnosť nahlasovania, nie však obmedzenie.

Právomoc prijímať delegované akty na účely doplnenia nových látok do prílohy II je stanovená v článku 12. Týmto ustanovením sa umožňuje Komisii aktualizovať dané nariadenie prostredníctvom delegovaného aktu tak, aby zohľadňovalo vývoj zneužívania látok ako prekursorov výbušnín. Práškové kovy, ako napr. hliník a horčík sú vysokorizikovými chemickými prekursorami výbušnín. Hliníkový prášok bol použitý na výrobu po domácky vyrobených výbušnín v Európe, najmä v roku 2011 v Nórsku, i mimo Európy. Pravidelne býva zabavený osobám, u ktorých sa našli iné zakázané prekursor výbušnín.

Od roku 2010 sa v rámci programu Svetovej colnej organizácie s názvom Global Shield monitorujú celosvetové zásielky hliníkového prášku a hliníkových vločiek. Len v roku 2012 sa v rámci tohto programu zaznamenalo zabavenie 525 kg tejto látky. Vzhľadom na jej zneužívanie je potrebné doplniť hliníkový prášok do prílohy II. Horčíkový prášok a zlúčeniny oboch látok sú v tejto súvislosti realistickými alternatívami hliníka. Opatrenie v podobe preventívneho zahrnutia horčíkového prášku do prílohy II by preto bolo v súlade s cieľmi nariadenia č. 98/2013 aj s jeho rozsahom pôsobnosti. Prahať hodnota veľkosti častíc (< 200 µm) a percentuálny limit (70 hmotnostných % alebo viac) vychádzajú z hodnôt použitých v nariadení dánskej vlády o prekursoroch výbušnín. Dánsko už stanovilo, že prístup k horčíkovému prášku môžu mať len členovia širokej verejnosti, ktorí na to majú povolenie.

Podľa článku 12 ods. 2 musí každý delegovaný akt vychádzať z analýzy preukazujúcej, že zmena pravdepodobne nepovedie k zaťaženiu hospodárskych subjektov alebo spotrebiteľov, ktoré by nebolo primerané z hľadiska cieľov, ktoré sa ňou majú dosiahnuť. Vďaka doplneniu látok do prílohy II bude možná prísnejšia kontrola ich používania s cieľom predísť ich použitiu na nedovolenú výrobu po domácky vyrobených výbušnín. Nedôjde tým k výraznému zvýšeniu zaťaženia hospodárskych subjektov ani spotrebiteľov.

¹ Nariadenie (EÚ) č. 98/2013 o uvádzaní prekursorov výbušnín na trh a ich používaní, Ú. v. EÚ L 39, 9.2.2013 s. 1 – 11.

Hospodárske subjekty musia prijať všetky potrebné opatrenia s cieľom zabezpečiť splnenie povinnosti nahlasovať všetky podozrivé transakcie, zmiznutia a krádeže svojim vnútroštátnym kontaktným miestam. Táto požiadavka spôsobuje o niečo vyššie pracovné zaťaženie, hospodársky vplyv doplnenia horčíkového prášku do prílohy II je však minimálny.

Z doplnenia takisto vyplynie o niečo vyššie pracovné zaťaženie pre príslušné vnútroštátne orgány, ktoré musia zvýšiť informovanosť hospodárskych subjektov a prijať všetky opatrenia potrebné na zabezpečenie vykonávania pravidiel týkajúcich sa sankcií uplatniteľných za porušenie nariadenia.

Celkovo však možno konštatovať, že delegovaným aktom žiadnej zainteresovanej strane nevzniká neprimerané dodatočné zaťaženie, a doplnenie horčíkového prášku do prílohy II je preto, vzhľadom na cieľ obmedziť používanie chemických látok na výrobu po domácky vyrobených výbušnín, opodstatnené.

2. KONZULTÁCIE PRED PRIJATÍM AKTU

V súlade s odsekom 4 Spoločnej dohody Európskeho parlamentu, Rady a Komisie o delegovaných aktoch sa pri vypracúvaní tohto delegovaného aktu uskutočnili príslušné a transparentné konzultácie, a to aj na úrovni expertov. Príslušné dokumenty boli včas a náležitým spôsobom zaslané Európskemu parlamentu a Rade.

V článku 12 ods. 1 sa vyžaduje, aby sa Komisia v rámci prípravy delegovaných aktov snažila „konzultovať s relevantnými zainteresovanými stranami, najmä z oblasti chemického priemyslu a maloobchodného predaja“. Konzultácie so Stálym výborom pre prekursorov, ktorý je registrovanou expertnou skupinou Komisie združujúcou zástupcov príslušných vnútroštátnych orgánov a chemického priemyslu a maloobchodného sektora, prebehli na zasadnutiach, ktoré sa konali 6. – 7. októbra 2015, 27. – 28. januára 2016, a písomne medzi 2. júnom a 1. júlom 2016.

V záujme získania spätnej väzby bol návrh delegovaného nariadenia počas štyroch týždňov (od 4. októbra do 1. novembra 2016) uverejnený online. Nebola poskytnutá žiadna spätná väzba.

3. PRÁVNE PRVKY DELEGOVANÉHO AKTU

Na základe nariadenia (EÚ) č. 98/2013 o uvádzaní prekursorov výbušnín na trh a ich používaní, je Komisia splnomocnená prijímať delegované akty týkajúce sa doplnenia látok do prílohy II, ak je to potrebné na zohľadnenie vývoja zneužívania látok ako prekursorov výbušnín.

V článku 12 ods. 2 sa vyžaduje, aby Komisia prijala samostatný delegovaný akt v súvislosti s každým doplnením novej látky do prílohy II.

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 30. 11. 2016,

ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 98/2013, pokiaľ ide o doplnenie horčíkového prášku do zoznamu prekursorov výbušnín v prílohe II

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 98/2013 z 15. januára 2013 o uvádzaní prekursorov výbušnín na trh a ich používaní², a najmä na jeho článok 12,

keďže:

- (1) V prílohe II k nariadeniu (EÚ) č. 98/2013 sa uvádza zoznam prekursorov výbušnín, na ktoré sa vzťahujú harmonizované pravidlá týkajúce sa ich dostupnosti širokej verejnosti a zabezpečenia náležitého nahlasovania podozrivých transakcií, zmiznutí a krádeží v celom dodávateľskom reťazci.
- (2) Látky uvedené v prílohe II sú členom širokej verejnosti dostupné, podliehajú však povinnosti nahlasovania, ktorá sa vzťahuje tak na profesionálnych používateľov v celom dodávateľskom reťazci, ako aj na členov širokej verejnosti.
- (3) Členské štáty preukázali, že hliníkový prášok sa používa a získava na výrobu po domácky vyrobených výbušnín v Európe. Horčíkový prášok je látka, ktorá má veľmi podobné vlastnosti ako hliník.
- (4) Uvádzanie hliníkového prášku a horčíkového prášku na trh a ich používanie nie je v súčasnosti na úrovni Únie harmonizované. Najmenej jeden členský štát však už obmedzuje ich dostupnosť širokej verejnosti a Svetová colná organizácia monitoruje zásielky hliníkového prášku na celom svete s cieľom identifikovať prípady nedovoleného obchodovania na účely výroby improvizovaných prekursorov výbušnín.
- (5) Vzhľadom na mieru hrozby spojenej s hliníkovým práškom a horčíkovým práškom alebo objem obchodu s nimi nie je vývoj v oblasti zneužívania týchto látok v súčasnosti dôvodom na obmedzenie prístupu členov širokej verejnosti k týmto látkam.
- (6) Potrebná je prísnejšia kontrola, vďaka ktorej budú môcť vnútroštátne orgány predchádzať prípadnému nedovolenému použitiu týchto látok ako prekursorov

² Ú. v. EÚ L 39, 9.2.2013, s. 1 – 11.

výbušnín a odhaľovať ho, čo možno dosiahnuť prostredníctvom mechanizmu nahlasovania stanoveného nariadením (EÚ) č. 98/2013.

- (7) Hliníkový prášok je predmetom samostatného delegovaného aktu, ktorým sa uvedená látka dopĺňa do prílohy II. Horčíkový prášok by tak zostal realistickou nekontrolovanou alternatívou.
- (8) Vzhľadom na riziko, ktoré predstavuje dostupnosť horčíkového prášku, a vzhľadom na to, že povinnosť nahlasovania nebude mať významný vplyv na hospodárske subjekty ani spotrebiteľov, je odôvodnené a primerané doplniť túto látku do prílohy II k nariadeniu (EÚ) č. 98/2013,

PRIJALA TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Do tabuľky v prílohe II k nariadeniu (EÚ) č. 98/2013 sa dopĺňa táto látka:

„Horčík, prášok (číslo CAS 7439-95-4) (*,**)“	Ex 8104 30 00	
--	---------------	--

“

Článok 2

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli 30. 11. 2016

*Za Komisiu
predseda
Jean-Claude JUNCKER*