



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2016 m. gruodžio 2 d.
(OR. en)

15170/16

COMPET 643
CHIMIE 74
ENFOPOL 453
ENV 762
MI 777
ENT 223
UD 258
DELECT 252

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2016 m. lapkričio 30 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	C(2016) 7650 final
Dalykas:	2016 m. lapkričio 30 d. KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../..., kuriuo dėl magnio nitrato heksahidrato įtraukimo į II priedo sprogstamųjų medžiagų pirmtakų sąrašą iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 98/2013

Delegacijoms pridedamas dokumentas C(2016) 7650 final.

Pridedama: C(2016) 7650 final



Briuselis, 2016 11 30
C(2016) 7650 final

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2016 11 30

**kuriuo dėl magnio nitrato heksahidrato įtraukimo į II priedo sprogstamųjų medžiagų
pirmtakų sąrašą iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES)
Nr. 98/2013**

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. DELEGUOTOJO AKTO BENDROSIOS APLINKYBĖS

Sprogstamųjų medžiagų pirmtakai yra cheminės medžiagos, kurios gali būti naudojamos neteisėtai savadarbių sprogmenų gamybai. Reglamente (ES) Nr. 98/2013¹ nustatytos suderintos medžiagų arba mišinių, kurie galėtų būti neteisėtai naudojami neteisėtai sprogmenų gamybai, tiekimo, įvežimo, laikymo ir naudojimo taisyklės. Taip siekiama apriboti plačiosios visuomenės galimybes jų įsigyti ir užtikrinti, kad apie įtartinus sandorius būtų atitinkamai pranešta visoje tiekimo grandinėje.

Reglamentą sudaro du priedai, kuriuose iš viso išvardyta 15 cheminių medžiagų. Į I priedą įtrauktos medžiagos yra riboto naudojimo sprogstamųjų medžiagų pirmtakai ir jų negalima tiekti plačiosios visuomenės nariams arba jie negali jų įvežti, laikyti arba naudoti. Be to, šias chemines medžiagas rinkai teikiantys ekonominės veiklos vykdytojai apie įtartinus sandorius, reikšmingus dingimo atvejus ir vagystes turi pranešti kiekvienoje valstybėje esančiam (-iems) paskirtajam (-iesiems) nacionaliniam (-s) ryšių palaikymo centrui (-ams). Tai reiškia, kad privaloma tik pranešti apie II priede išvardytas medžiagas, bet neprivaloma jų atžvilgiu taikyti apribojimą.

12 straipsnyje nustatytas įgaliojimas priimti deleguotuosius aktus, kuriais į II priedą būtų įtrauktos naujos medžiagos. Ši nuostata leidžia Komisijai atnaujinti reglamentą priimant deleguotąjį aktą, kad reglamentas atspindėtų naujus neteisėto sprogstamųjų medžiagų pirmtakų panaudojimo būdus. Tokios cheminės medžiagos kaip nitrato druskos, pvz., magnio nitratas, kuris tiekiamas heksahidrato pavidalu, dėl jų oksidacinio aktyvumo yra didelę riziką keliantys sprogstamųjų medžiagų pirmtakai. Į II priedą jau įtraukta keletas nitrato druskų, bet dar nėra įtrauktas magnio nitrato heksahidrato nepaisant to, kad jis turi panašias oksidacines savybes. Dėl to šiuo metu ši medžiaga yra nekontroliuojamas pakaitalas vietoj jau į sąrašą įtrauktų nitrato druskų. Be to, pastaraisiais metais buvo pranešta apie tai, kad jis neteisėtai naudojamas kaip sprogstamųjų medžiagų pirmtakas už Europos Sąjungos ribų, Sirijoje ir Jungtinėse Valstijose. Todėl, jeigu magnio nitrato heksahidrato būtų įtrauktas į II priedą, tokia atsargumo priemonė atitiktų reglamento tikslus ir taikymo sritį.

12 straipsnio 2 dalyje reikalaujama, kad visi deleguotieji aktai būtų grindžiami analize, kuria parodoma, kad dėl pakeitimo ekonominės veiklos vykdytojams ar vartotojams negalėtų susidaryti našta, kuri būtų neproporcinga siekiamiems tikslams. Įtraukiant medžiagas į II priedą galima geriau kontroliuoti šių medžiagų naudojimą, kad būtų užkirstas kelias jų panaudojimui neteisėtai gaminant savadarbius sprogmenis. Dėl to ekonominės veiklos vykdytojams ar vartotojams nesusidaro didelė našta.

Ekonominės veiklos vykdytojai privalo imtis visų priemonių, kurios būtinos siekiant užtikrinti, kad būtų vykdoma prievolė pranešti savo nacionaliniam ryšių palaikymo centrui apie bet kokius įtartinus sandorius, dingimo atvejus ir vagystes. Tai reiškia tam tikrą papildomą darbo krūvį, bet magnio nitrato (heksahidrato) įtraukimo į II priedą ekonominis poveikis yra minimalus.

Šis įtraukimas taip pat reiškia tam tikrą papildomą darbo krūvį nacionalinėms kompetentingoms institucijoms, kurios turi didinti ekonominės veiklos vykdytojų

¹ Reglamentas (ES) Nr. 98/2013 dėl prekybos sprogstamųjų medžiagų pirmtakais ir jų naudojimo, OL L 39, 2013 2 9, p. 1–11.

informuotumą ir imtis visų priemonių, kurios būtinos siekiant užtikrinti, kad būtų įgyvendintos taisyklės dėl sankcijų, kurios taikomos už pažeidimus.

Tačiau iš esmės dėl deleguotojo akto nei vienam suinteresuotajam subjektui nesusidaro neproporcinga našta, todėl atsižvelgiant į tikslą – siekti, kad mažiau cheminių medžiagų būtų naudojamos gaminant savadarbius sprogmenis – magnio nitrato heksahidrato įtraukimas į II priedą yra pagrįstas.

2. KONSULTACIJOS PRIEŠ PRIIMANT AKTĄ

Vadovaujantis Europos Parlamento, Tarybos ir Europos Komisijos bendrojo susitarimo dėl deleguotųjų aktų 4 punktu, atliekant parengiamuosius darbus dėl šio deleguotojo akto surengtos tinkamos ir skaidrios konsultacijos, taip pat ir su ekspertais. Europos Parlamentui ir Tarybai laiku ir tinkamai nusiųsti susiję dokumentai.

12 straipsnio 1 dalyje reikalaujama, kad Komisija, rengdama deleguotuosius aktus, be kita ko, „siekia konsultuotis su atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais, visų pirma su chemijos pramonės ir mažmeninės prekybos sektoriaus atstovais“. Pirmtakų nuolatinis komitetas, kuris yra Komisijos užregistruotų ekspertų grupė, jungianti nacionalinių kompetentingų institucijų ir chemijos pramonės bei mažmeninės prekybos sektoriaus atstovus, konsultavosi per posėdžius, kurie buvo surengti 2015 m. spalio 6–7 d., 2016 m. sausio 27–28 d., o 2016 m. birželio 2 d. ir liepos 1 d. konsultacijos vyko raštu.

Deleguotojo reglamento projektas keturias savaites (2016 m. spalio 4 d.– lapkričio 1 d.) buvo paskelbtas internete siekiant gauti grįžtamosios informacijos. Grįžtamosios informacijos negauta.

3. DELEGUOTOJO AKTO TEISINIAI ASPEKTAI

Remiantis Reglamentu (ES) Nr. 98/2013 dėl prekybos sprogstamųjų medžiagų pirmtakais ir jų naudojimo, Komisija yra įgaliota priimti deleguotuosius aktus, kuriais medžiagos būtų įtrauktos į II priedą, prireikus siekiant prisitaikyti prie naujų neteisėto sprogstamųjų medžiagų pirmtakų panaudojimo būdų.

12 straipsnio 2 dalyje reikalaujama, kad dėl kiekvienos į II priedą įtraukiamos medžiagos Komisija turi priimti atskirą deleguotąjį aktą.

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2016 11 30

kuriuo dėl magnio nitrato heksahidrato įtraukimo į II priedo sprogstamųjų medžiagų pirtakų sąrašą iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 98/2013

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. sausio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 98/2013 dėl prekybos sprogstamųjų medžiagų pirtakais ir jų naudojimo⁽²⁾, ypač į jo 12 straipsnį,

kadangi:

- (1) Reglamento (EB) Nr. 98/2013 II priede išvardyti sprogstamųjų medžiagų pirtakai, kuriems taikomos suderintos taisyklės dėl plačiosios visuomenės galimybės jų įsigyti ir užtikrinimo, kad apie įtartinus sandorius, dingimo atvejus ir vagystes visoje tiekimo grandinėje būtų atitinkamai pranešta;
- (2) plačiosios visuomenės nariai gali įsigyti II priede išvardytų medžiagų, bet apie jas privaloma pranešti tiek profesionaliems naudotojams tiekimo grandinėje, tiek plačiosios visuomenės nariams;
- (3) Į II priedą jau įtraukta keletas nitratų druskų, nes jos gali būti neteisėtai naudojamos kaip sprogstamųjų medžiagų pirtakai. Cheminė medžiaga magnio nitratas, kuris tiekiamas heksahidrato pavidalu, turi panašias savybes, bet dar nėra įtrauktas;
- (4) šiuo metu magnio nitratas heksahidratas yra nekontroliuojamas pakaitalas vietoj jau į II priedo sąrašą įtrauktų nitratų druskų. Be to, pastaraisiais metais buvo pranešta apie tai, kad jis neteisėtai naudojamas kaip sprogstamųjų medžiagų pirtakas už Sąjungos ribų;
- (5) atsižvelgiant į magnio nitrato heksahidrato keliamos grėsmės lygį arba prekybos apimtį, nauji neteisėto šios medžiagos panaudojimo būdai šiuo metu negali būti pagrindas apriboti plačiosios visuomenės narių galimybę jos įsigyti;
- (6) būtina vykdyti geresnę kontrolę, kad nacionalinės institucijos neleistų šią medžiagą galimai neteisėtai naudoti kaip sprogstamųjų medžiagų pirtaką ir identifikuotų tokį

² OL L 39, 2013 2 9, p. 1–11.

naudojimą, o tai galima pasiekti naudojantis pranešimų teikimo mechanizmu, nustatytu Reglamente (ES) Nr. 98/2013;

- (7) atsižvelgiant į riziką, kurią kelia galimybė įsigyti magnio nitrato heksahidrato, ir į tai, kad prievolės pranešti apie jį nustatymas neturės didelio poveikio ekonominės veiklos vykdytojams arba vartotojams, šios medžiagos įtraukimas į Reglamento (ES) Nr. 98/2013 II priedą yra pateisinamas ir proporcingas,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 98/2013 II priedo lentelė papildoma šia medžiaga:

„Magnio nitratas heksahidratas (CAS Nr. 13446-18-9)	2834 29 80	3824 90 96
---	------------	------------

“

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje, 2016 11 30

*Komisijos vardu
Pirmininkas
Jean-Claude JUNCKER*