Europeiska unionens råd

Bryssel den 29 oktober 2026
(OR. en)

15163/26

DEVGEN 178	**COEST 806**
ACP 106	**SAN 745**
RELEX 1432	**GENDER 163**
MIGR 334	**CLIMA 602**
SUSTDEV 89	**ENER 723**
COHOM 142	**MAMA 262**
COAFR 354	**MOG 231**
COASI 201	**NDICI 23**
DIGIT 283	**COWEB 140**
COLAC 140	

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 oktober 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 588 final
Ärende:	RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Årsrapport 2026 om genomförandet av Europeiska unionens instrument för yttre åtgärder under 2025

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 588 final.

Bilaga: COM(2026) 588 final

EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.10.2026
COM(2026) 588 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Årsrapport 2026 om genomförandet av Europeiska unionens instrument för yttre åtgärder under 2025

{SWD(2026) 324 final}

Innehållsförteckning

FÖRORD 2
ÖVERGRIPANDE ÅTAGANDEN 4
EU:s insatser som svar på Rysslands anfallskrig mot Ukraina 4
EU – en global aktör 4
Global Gateway 6
Humanitärt bistånd 6
TEMATISK ÖVERSIKT 8
Mänsklig utveckling 8
Omställning till ren energi och klimatresiliens 8
Digitalisering, vetenskap, teknik, innovation och infrastruktur 9
Hållbar tillväxt och sysselsättning 10
Migration och tvångsförflyttning 11
Demokratiskt styre och mänskliga rättigheter, fred och säkerhet 11
GLOBAL RÄCKVIDD 13
Afrika söder om Sahara 13
Asien och Stilla havsområdet 13
Nord- och Sydamerika och Karibien 14
EU:s utvidgning (västra Balkan, Turkiet, Ukraina, Moldavien och Georgien) 15
EU:s grannskap 16
EU:s östra grannskap 16
EU:s södra grannskap och Mellanöstern/Gulfregionen 16
Utomeuropeiska länder och territorier (ULT) 17

FÖRORD

År 2025 präglades av stora och ofta oförutsägbara skiften runtom i världen. Allmänheten kände alltmer av följderna av de pågående krigen i grannskapet. Rysslands anfallskrig i Ukraina fortsatte att spilla över till Europeiska unionen med fler och fler hybridkampanjer som syftar till att underminera säkerheten i Europa. Den alltmer instabila miljön kräver även fortsättningsvis att EU tar större ansvar för sin säkerhet och sitt försvar och proaktivt försvarar sina intressen runtom i världen. EU måste också trappa upp arbetet för att lösa globala utmaningar, skydda de mänskliga rättigheterna och stärka multilateralismen.

EU har stadigt lagt om sin strategi mot att skapa ömsesidigt förmånliga partnerskap mellan jämlikar med det dubbla kravet att bygga resiliens och autonomi, både internationellt och på hemmaplan. Ett viktigt verktyg i detta arbete är Global Gateway-strategin. Genom Global Gateway kan EU koncentrera sina resurser där de kan göra störst skillnad för den hållbara utvecklingen, samtidigt som EU:s intressen skyddas. Resultatet har varit tydligt både vad gäller antalet genomförda initiativ och deras kvalitet.

För att maximera EU:s genomslag i världen och på bästa sätt använda EU:s resurser och kompetens har EU:s institutioner, medlemsstater och finansinstitut helt tagit till sig konceptet att arbeta tillsammans som ”Team Europe”. Den här strategin är nu en integrerad och central del av verktygslådan för de yttre åtgärderna, vare sig det handlar om Global Gateways insatser i instabila situationer via humanitärt bistånd och civilskydd eller genom multilateralt engagemang. EU:s nätverk av delegationer fortsätter att ha en viktig roll för att garantera en stark och sammanhållen närvaro på plats i nära samarbete med EU:s medlemsstater och de europeiska finansinstituten enligt Team Europe-strategin.

EU:s yttre åtgärder under 2025 kan delas upp i fyra pelare som förstärker varandra: att värna fred och säkerhet, främja utvidgningen, trygga välståndet, den ekonomiska säkerheten och resiliensen samt stärka multilateralismen och den globala solidariteten. EU:s instrument för yttre åtgärder har fortsatt att förena snabba, flexibla och integrerade insatser vid kriser och geopolitiska chocker med höga krav på en sund ekonomisk förvaltning.

I den här rapporten beskrivs EU:s och medlemsstaternas arbete inom de fyra pelarna, bland annat arbetet med att stärka partnerskapen i linje med våra europeiska värden och våra insatser på många områden, från fattigdomsutrotning och hållbar utveckling till frihandel, säkerhet, fred och stabilitet, migration, mänskliga rättigheter, jämställdhet och kvinnors egenmakt, skydd av demokratin och rättsstatsprincipen och lindra lidande. EU:s initiativ har dessutom bidragit till partnerländernas arbete med att hantera klimatförändringarna och skydda den biologiska mångfalden, vilket illustrerar EU:s fortlöpande insatser för att uppfylla sina globala åtaganden.

Europeiska unionen är som starkast när vi drar åt samma håll. Tillsammans med vår omfattande portfölj av projekt och externa instrument är det därför mycket viktigt att fortsätta att utveckla och skapa stabila och hållbara resultat med hjälp av en ”Team Europe”-strategi.



Hög representant /vice ordförande
KAJA KALLAS
Utrikes frågor och säkerhetspolitik



Kommissionär
DUBRAVKA ŠUICA
Medelhavsområdet



Kommissionär
JOZEF SÍKELA
Utvidgning



Kommissionär
MARTA KOS
Internationella partnerskap



Kommissionär
HADJA LAHBIB
Jämlikhet, beredskap och krishantering

ÖVERGRIPANDE ÅTAGANDEN

EU:s insatser som svar på Rysslands anfallskrig mot Ukraina

Rysslands fullskaliga anfallskrig mot Ukraina fortsatte att orsaka mänskligt lidande, omfattande förflyttningar och storskalig förstörelse av kritisk civil infrastruktur och energiinfrastruktur, alltmedan det undergrävde den europeiska och globala säkerhetsordningen och förvärrade sårbarheter på livsmedels-, energi- och ekonomiområdet långt utanför regionen.

I slutet av 2025 har EU och dess medlemsstater gett ett kombinerat stöd till Ukraina på omkring 193,3 miljarder euro, inklusive 69,3 miljarder euro i militärt stöd, över 103,3 miljarder euro i finansiellt, ekonomiskt och humanitärt stöd, över 3,7 miljarder euro i inkomster från immobiliserade ryska tillgångar samt 17 miljarder euro för att bistå människor som flyr från kriget.

Ukrainafaciliteten var ett centralt inslag i EU:s insatser under 2025. Detta särskilda instrument på upp till 50 miljarder euro ska ge förutsägbart och flexibelt stöd till Ukrainas återhämtning, återuppbyggnad och modernisering. Faciliteten kombinerar reformkopplade bidrag och lån med en investeringsdel – investeringsramen för Ukraina – där EU-stödet uppgår till 9,5 miljarder euro och där målet är att mobilisera upp till 40 miljarder euro i offentliga och privata investeringar. I slutet av 2025 hade upp till 6,9 miljarder euro anslagits inom denna ram till program som stöder småföretag, krigsdrabbade samhällen, kritisk infrastruktur samt den gröna och den digitala omställningen.

Som en uppföljning av de åtaganden som G7-ledarna gjort och på grundval av ett förslag från kommissionen, antog och utbetalade EU under 2025 ett ekonomiskt stödpaket bestående av ett exceptionellt makroekonomiskt stöd i form av lån på 18,1 miljarder euro. I paketet ingår en samarbetsmekanism för lån som finansieras med extraordinära intäkter från immobiliserade ryska statliga tillgångar. Dessutom enades EU:s medlemsstater i december 2025 om att bevilja Ukraina ett lån på 90 miljarder euro för 2026 och 2027, baserat på EU-upplåning som backas upp av EU:s budgetmarginal.

Under 2025 antog EU ytterligare paket med restriktiva åtgärder (sanktioner) för att begränsa Rysslands förmåga att föra krig och försvaga landets ekonomiska bas, bland annat genom att begränsa landets tillgång till teknik för slagfältet och minska dess energiinkomster.

Förutom detta har sanktioner och åtgärder för att minska beroendet av ryska fossila bränslen utgjort en annan viktig del av EU:s insatser, där EU:s färdplan REPowerEU och tillhörande lagstiftning kraftigt har minskat importen från Ryssland till EU.

Insatsen i Ukraina var fortfarande den största någonsin inom ramen för EU:s civilskyddsmekanism: Centrumet för samordning av katastrofberedskap hanterade 39 uppdaterade begäranden om bistånd från Ukraina. Enbart under 2025 tillhandahöll EU sammanlagt 220 miljoner euro i humanitärt bistånd för att lindra det ukrainska folkets lidande. Direktivet om tillfälligt skydd för personer som flyr från kriget förlängdes till mars 2027.

EU – en global aktör

Under 2025 verkade EU i en alltmer laddad och komplex internationell miljö som präglades av krig nära unionens gränser, eskalerande regionala konflikter, störningar på handelsvägarna, hårdnande geopolitisk och geoekonomisk konkurrens och allt allvarligare klimat- och miljökriser. Den globala stabiliteten undergrävdes ytterligare av bakslag för demokratin, överträdelser av internationell rätt, inbegripet kränkningar av de mänskliga rättigheterna och internationell humanitär rätt,

desinformation samt utländsk informationsmanipulation och inblandning, liksom av att ökande tryck på det multilaterala systemet och den regelbaserade internationella ordningen.

EU:s svar på världsutvecklingen 2025 vilade på fyra ömsesidigt förstärkande pelare: att värna om fred och säkerhet, främja utvidgningen, trygga välståndet och resiliensen genom hållbara och trygga de ekonomiska banden samt stärka multilateralismen och den globala solidariteten. Varaktig fred, säkerhet och välstånd förutsätter en effektiv regelbaserad internationell ordning.

Under 2025 fortsatte EU att driva på genomförandet av sin säkerhets- och försvarsagenda genom en integrerad strategi för att hantera mångfacetterade utmaningar på säkerhets- och försvarsområdet. Man upprätthöll ett starkt militärt stöd till Ukraina, stärkte EU:s roll genom uppdrag inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken och den europeiska fredsfaciliteten, förbättrade motståndskraften mot hybrid- och cyberhot samt stärkte partnerskapen inom säkerhet och försvar.

EU konstaterade att ömsesidiga beroenden i allt högre grad utnyttjas som ett vapen och strävade under 2025 efter att minska kritiska beroenden utan att för den skull inskränka på den öppna och regelbaserade handeln. En mer proaktiv och effektiv strategi lades fram för att stärka EU:s ekonomiska säkerhet [(1)]. Den växande betydelsen av ekonomisk säkerhet och resiliens i EU:s yttre åtgärder har lett till att EU har fört en ekonomisk utrikespolitik som kopplar samman konkurrenskraft, säkerhet och partnerskap. Därigenom har EU stärkt sin handels- och partnerskapsagenda gentemot viktiga regioner och likasinnade partner världen över. Global Gateway-strategin blev en viktig ram för att förverkliga denna agenda.

EU stärkte sitt engagemang för multilateralism, global solidaritet och skydd av de mänskliga rättigheterna och de humanitära principerna och arbetade för att försvara och anpassa det multilaterala systemet, med utgångspunkt i FN-stadgan, Agenda 2030 och FN:s framtidspakt. Under 2025 stödde EU aktivt FN:s generalsekreterares FN80-initiativ som en möjlighet att stärka FN:s effektivitet, kostnadseffektivitet och samstämmighet och säkerställa organisationens förmåga att uppnå resultat inom sina tre pelare fred och säkerhet, mänskliga rättigheter och utveckling.

Under 2025 lyfte EU ytterligare fram havet som en strategisk prioritering i sina yttre åtgärder, bland annat genom att försvara integriteten hos FN:s havsrättskonvention som den rättsliga ramen för all verksamhet till havs. Vid FN:s tredje havskonferens lade EU fram över 50 frivilliga åtaganden till ett värde av nästan 1 miljard euro för att bidra till att mobilisera det internationella samfundet så att insatserna för havet kan påskyndas, framför allt i syfte att få fördraget om det fria havet att träda i kraft.

EU och dess medlemsstater var sammantaget även 2025 den största givaren av offentligt utvecklingsbistånd, med 82,5 miljarder euro, vilket utgjorde 48 % av det globala offentliga utvecklingsbiståndet [(2)] baserat på preliminära OECD-uppgifter. Uppgifterna visar dock på en betydande global minskning av det totala offentliga utvecklingsbiståndet, vilket huvudsakligen beror på USA:s kraftiga tillbakadragande.

Betydande framsteg gjordes i arbetet med att närmare samordna EU:s externa finansiering och sammanhållningsfinansiering, i och med lanseringen av de första ansökningsomgångarna för projekt

[1] JOIN(2025) 977.

[2] Med *globalt offentligt utvecklingsbistånd* avses här offentligt utvecklingsbistånd som rapporterats av EU som helhet och av alla andra givarländer.

för att hantera utmaningar som är gemensamma för EU:s yttersta randområden, utomeuropeiska länder och territorier och länder utanför EU som deltar i Interreg-programmen.

Global Gateway

EU ökade ytterligare omfattningen av Global Gateway, sin globala investeringsstrategi för att bygga upp ömsesidigt fördelaktiga partnerskap och mobilisera offentliga och privata resurser i syfte att överbrygga det globala investeringsgapet och stödja genomförandet av Agenda 2030 och målen för hållbar utveckling.

EU, medlemsstaterna och de europeiska finansinstituten har under 2025 mobiliserat över 306 miljarder euro i investeringar inom ramen för Global Gateway, långt över målet på 300 miljarder euro för 2027. Team Europe-strategin förblev viktig för att säkerställa ett samordnat genomförande av investeringspaket med stor genomslagskraft under hela 2025.

I oktober 2025 lanserades Global Gateway Investment Hub [3] för Afrika söder om Sahara, Latinamerika och Karibien samt Asien-Stillahavsområdet som den centrala plattformen för att effektivisera och förstärka den privata sektorns deltagande. EU-företag kan lämna in investeringsförslag via så kallade Team Nationals [4] i EU:s medlemsstater. Den rådgivande företagsgruppen för Global Gateway fortsatte att stärka samarbetet med den europeiska privata sektorn.

I Nordafrika och Mellanöstern utgör den pakt för Medelhavsområdet som antogs i oktober 2025 den nya politiska ramen för Global Gateway i regionen. Under 2025 godkändes investeringar på 662 miljoner euro, vilket förväntas mobilisera över 7 miljarder euro i investeringar, så att den totala förväntade finansieringen som mobiliseras i södra Medelhavsområdet under perioden 2021–2025 uppgår till 30 miljarder euro. I västra Balkan, Turkiet och det östra grannskapet mobiliserades nästan 40 miljarder euro i förväntade investeringar under perioden 2021–2025.

Humanitärt bistånd

EU:s humanitära bistånd och civilskydd stod under 2025 inför exceptionellt stora globala behov. EU är en principfast givare som vägleds av de humanitära principerna om humanitet, neutralitet, opartiskhet och oberoende. EU och dess medlemsstater står tillsammans för den största andelen av den globala humanitära finansieringen (34 % år 2025), och EU anslog under 2025 mer än 2,57 miljarder euro till behovsbaserat humanitärt bistånd i 110 länder, och därtill över 245 miljoner euro till EU:s civilskyddsmekanism och tillhörande kapacitet.

Den globala hungerkrisen är fortfarande allvarlig. För att möta hungersnöden i världen anslogs omkring 600 miljoner euro till humanitärt livsmedels- och näringsbistånd, i ett läge där 295 miljoner människor drabbats av akut livsmedelsbrist och där hungersnöd bekräftats i Gaza och Sudan.

De främsta orsakerna till dagens humanitära kris är konflikter, otrygghet och klimatförändringarnas konsekvenser. Överträdelser av den internationella humanitära rätten är fortfarande utbredda i dagens väpnade konflikter. Därför fortsatte Europeiska kommissionen under 2025 att finansiera och verka för bättre förutsättningar för principbaserat humanitärt bistånd, mot bakgrund av att överträdelserna av den internationella humanitära rätten ökar och hindren för principbaserat humanitärt tillträde blir allt större.

[3] https://international-partnerships.ec.europa.eu/investment-hub_en?prefLang=sv.

[4] Nationella samordningsmekanismer för hela statsförvaltningen för samverkan med den privata sektorn.

Den europeiska insatskapaciteten för humanitärt bistånd, som numera kallas ReliefEU, tillhandahöll strategiskt logistiskt stöd genom humanitära luftbroinsatser, lagerhållning och transporttjänster. Under 2025 tillhandahöll ReliefEU humanitärt bistånd i kris- och konfliktdrabbade områden, däribland Gaza, Sudan, Demokratiska republiken Kongo och Myanmar/Burma, i nära samarbete med humanitära partner och EU:s civilskyddsmekanism. Under 2025 anslogs över 110 miljoner euro till ReliefEU-insatser, där man levererade sammanlagt 6 780 ton bistånd och svarade på 20 kriser i 18 länder.

De yttre aspekterna av civilskyddet utgör en integrerad del av EU:s insatser vid nödsituationer och kompletterar det humanitära biståndet och utvecklingssamarbetet genom att tillhandahålla snabbt, samordnat bistånd i olika delar av världen vid naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människor. EU:s civilskyddsmekanism aktiverades till exempel till följd av ebolautbrottet i Demokratiska republiken Kongo, de allvarliga översvämningarna på Kap Verde och den jordbävning med en magnitud på 7,7 som drabbade Myanmar/Burma i mars 2025.

TEMATISK ÖVERSIKT

Mänsklig utveckling

Fattigdomsutrotning fortsatte att vara en central prioritering i kommissionens arbete. För närvarande lever omkring 10,3 % av världens befolkning under gränsen för extrem fattigdom på 3 US-dollar per dag. Mellan 2021 och 2024 gick 8,1 % av det EU-finansierade offentliga utvecklingsbiståndet (över 26,6 miljarder euro) direkt till att stödja mål 1 för hållbar utveckling om att utrota fattigdom.

Humanitära hälsoinsatser var fortfarande avgörande för att skydda liv och upprätthålla utvecklingsframstegen. Under 2025 anslog EU cirka 400 miljoner euro till humanitära hälsoinsatser, vilket var ett rekordbelopp. Insatserna var inriktade på att stärka hälso- och sjukvårdssystemen och beredskapen för epidemier, främja grundläggande och allmän hälso- och sjukvård, inklusive kvinnors hälsa, samtidigt som EU hanterade den allt stramare globala finansieringssituationen på hälsoområdet och de ökande behoven i instabila och konfliktdrabbade länder.

EU befäste sin roll som en ledande global aktör när det gäller att främja utbildning av god kvalitet som en mänsklig rättighet och en drivkraft för hållbar utveckling genom att stödja insatser i omkring 70 partnerländer. Erasmus+ bidrog till kapacitetsuppbyggnad och kompetensutveckling genom samarbetsprojekt med lärosäten, yrkesutbildningsanordnare och ungdomsorganisationer (177,1 miljoner euro under 2025) och genom stipendier för personal- och studentutbyten inom den högre utbildningen (260,9 miljoner euro).

Under 2025 befäste EU ytterligare jämställdheten som en övergripande prioritering i sina yttre åtgärder, i linje med EU:s tredje handlingsplan för jämställdhet [(5)], bland annat genom att integrera principen ”för kvinnor, av kvinnor” i alla EU-finansierade program för grundläggande behov och försörjning i Afghanistan, för att säkerställa att biståndet når kvinnor på ett effektivt sätt och att de ges en meningsfull roll i genomförandet.

Nästan hälften av jordens befolkning saknar tillgång till säkert förvaltade sanitetstjänster. Under 2025 fortsatte EU att stödja insatser för hållbar vattenförsörjning, sanitet och hygien, i linje med den europeiska strategin för vattenresiliens [(6)] som antogs 2025. Det skedde bland annat genom långsiktiga investeringar i omkring 50 länder inom ramen för Global Gateway, där den privata sektorn mobiliserades, och genom humanitärt bistånd vid kriser.

Omställning till ren energi och klimatresiliens

I enlighet med Parisavtalet, den europeiska gröna given [(7)] och Global Gateway-strategin [(8)] fortsatte EU att stödja partnerländernas arbete med att öka tillgången till hållbar energi, fasa ut fossila bränslen och anpassa sig till klimatförändringarna. De yttre åtgärderna var inriktade på att skala upp produktionen av förnybar energi, förbättra energieffektiviteten och stärka de regionala energiförbindelserna, utan att samtidigt skapa eller förstärka beroenden. Dessutom syftade de till att främja klimatresiliens och katastrofriskreducering.

[5] JOIN(2020) 17:
[6] COM(2025) 280:
[7] EU:s gröna giv – Europeiska kommissionen.
[8] JOIN/2021/30:

Genomförandet av det afrikansk-europeiska initiativet för grön energi fortsatte att ge resultat. EU ledde tillsammans med Sydafrika också en årslång kampanj [9] för att mobilisera investeringar för förnybar energi i Afrika, vilket resulterade i investeringar på 15,5 miljarder euro, varav 15,1 miljarder euro kom från Team Europe.

EU fortsatte att främja cirkulära och resurseffektiva ekonomier i städer. Under 2025 stödde EU insatser för cirkulär ekonomi genom globala initiativ i över 40 länder samt genom regionala och nationella initiativ i ytterligare över 80 länder i Afrika, Asien och Latinamerika och Karibien. Detta bidrog till mer hållbara produktions- och konsumtionsmönster. Tyngdpunkten överfördes från politisk dialog till reformer, partnerskap och investeringar för att hjälpa partnerländerna att minska belastningen på resurserna, skapa arbetstillfällen av god kvalitet och stärka värdekedjorna, samtidigt som de kan upprätthålla motståndskraftiga ekonomiska förbindelser med EU.

EU intensifierade sina insatser för hållbara och avskogningsfria värdekedjor. Genom DeSIRA+ och relaterade program inom jordbruks- och livsmedelssektorn stödde EU värdekedjorna för kakao, kaffe, cashewnötter och ”bortglömda” grödor genom att knyta småbrukare till marknader, förbättra jordarna och uppmuntra skogsjordbruk.

När det gäller kritiska råmaterial stödde EU hållbara, säkra och motståndskraftiga leveranskedjor, inklusive projekt som bidrar till riktmärkena i förordningen om kritiska råmaterial [10] avseende anskaffning, förädling, återvinning och diversifiering, och lanserade en särskild facilitet för kritiska råmaterial för att koppla samman projekt med förhandsköpare och finansiärer.

EU och dess medlemsstater spelar en ledande roll inom den internationella klimatfinansieringen som världens största givare av klimatfinansiering till utvecklingsländer. Till exempel stöddes klimatrelaterade investeringar genom garantier och blandfinansiering från Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+), bland annat via klimatinvesteringsfonder, med minst 50 pågående infrastrukturprojekt för begränsning och anpassning. EU:s rådgivningscentrum för hållbar finansiering stödde utvecklingen av ramverk för gröna obligationer för att främja mobilisering av privat kapital till klimatanpassade investeringar.

Digitalisering, vetenskap, teknik, innovation och infrastruktur

Under andra halvåret 2025 inledde EU genomförandet av det gemensamma meddelandet om en internationell digital strategi för Europeiska unionen [11], vilket antogs i juni 2025 och innehåller en övergripande vision för en ömsesidigt fördelaktig digital omvandling, med stöd av ett integrerat EU-erbjudande för teknikföretag. Detta erbjudande kombinerar tillförlitlig artificiell intelligens (AI), cybersäkerhet, rymdbaserade tjänster, betrodd digital infrastruktur och digital offentlig infrastruktur.

Digitala projekt under den digitala pelaren inom Global Gateway-strategin har i olika regioner bidragit till att stödja och mobilisera internationella forsknings- och innovationsekosystem samt berörda parter, medan särskilda nav och plattformar, såsom nätverket för högpresterande datorsystem mellan EU och Latinamerika och Karibien, har främjat kunskapsutbyte och teknisk expertis.

[9] https://commission.europa.eu/topics/international-partnerships/global-gateway/energy-africa_sv
[10] EUT L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj.
[11] JOIN(2025) 140 av den 5 juni 2025: https://digital-strategy.ec.europa.eu/sv/library/joint-communication-international-digital-strategy-eu.

Hållbara transporter var fortfarande ett centralt fokus i EU:s yttre åtgärder, med målet att främja grönare och mer motståndskraftiga förbindelser. Olika investeringar omfattar sektorerna järnväg, väg och sjöfart, stadsmobilitet, logistikinfrastruktur och luftfart längs de tolv prioriterade afrikanska korridorerna, den transkaspiska transportkorridoren, korridoren Indien-Mellanöstern-Europa, samt i Asien, Latinamerika och Karibien och i det östra (t.ex. solidaritetskorridorer som förbinder Ukraina och Moldavien med EU) och södra grannskapet.

Global Gateway bidrar också till att minska koldioxidutsläppen inom den globala transportsektorn genom riktade gröna investeringar och initiativ, såsom flaggskeppsprojektet för hållbara flygbränslen (med verksamhet i hela Afrika och Indien), initiativet ”Global Maritime Technology Cooperation Centres” och initiativet ”Green Shipping Corridors and Hubs”, vilka stöder partnerländerna i genomförandet av klimatmålen från Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) och Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO).

En mekanism för investeringar i ett tidigt skede lanserades för att bevilja bidrag till EU-företag i de tidiga skedena av projekt inom hållbar transport, stadsutveckling, energi och AI, i syfte att minska riskerna i samband med innovationer och locka till sig ytterligare finansiering.

På multilateral nivå verkade EU för genomförandet av FN:s globala digitala pakt och deltog öppet och konstruktivt i den globala dialogen om styrning av AI. 20-årsöversynen av världstoppmötet om informationssamhället var en viktig milstolpe för den globala digitala styrningen.

Hållbar tillväxt och sysselsättning

Under 2025 främjade EU en hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt genom att förbättra företagsklimatet och mobilisera privata investeringar för jobb av hög kvalitet genom Global Gateway-strategin och den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling. De yttre åtgärderna omfattade politisk dialog, budgetstöd och instrument för riskdelning i kombination med riktade åtgärder för kompetensutveckling, värdekedjor och ansvarsfullt företagande.

Samarbetet med den europeiska privata sektorn intensifierades. Utöver Global Gateway Investment Hub och den rådgivande företagsgruppen för Global Gateway underlättade EU:s näringslivsforum nätverkande och affärsavtal mellan europeiska företag och partnerländernas regeringar.

Under 2025 undertecknades 20 nya garantier från EFHU+ [(12)] med olika institutioner för utvecklingsfinansiering, till ett totalt garantibelopp på över 3 miljarder euro. Införandet inleddes med 63 insatser som undertecknades 2025. De blandfinansieringsinsatser som godkändes 2025 förväntas generera omkring 18 miljarder euro i investeringar.

Utbildnings- och kompetensprogram (inklusive för yrkesutbildning och högre utbildning inriktad på konkreta sysselsättningsmöjligheter) anpassades i allt högre grad till de prioriterade sektorerna inom ramen för Global Gateway, bland annat genom sex nya projekt för yrkesutbildning i flera afrikanska länder, inriktade på arbetsmarknadens behov.

Genom att systematiskt använda markörer för jämställdhet, funktionsnedsättning och ojämlikhet kunde man säkerställa att investeringarna tog hänsyn till fördelningseffekter, främjade kvinnors ekonomiska egenmakt och inkludering samt stärkte förbindelserna med lokalsamhällen med begränsad tillgång till möjligheter.

[12] Europeiska fonden för hållbar utveckling plus.

Migration och tvångsförflyttning

EU stärkte sin människorättsbaserade strategi för migration i olika regioner genom att anta interna riktlinjer och skräddarsydda förfaranden för att förbättra utformningen, identifieringen, formuleringen och övervakningen av migrationsåtgärder samt hanteringen av påstådda överträdelser. Unionens medel användes i allt högre grad för att främja EU:s migrationspolitiska mål i samarbete med partnerländer. EU förde dialoger om strategiska partnerskap med viktiga samarbetspartner inom alla aspekter av migration och tvångsförflyttning, med stöd av EU-finansiering, i linje med den europeiska strategin för asyl- och migrationshantering [13].

Tack vare förstärkta partnerskap för migration minskade antalet irreguljära gränspassager vid EU:s yttre gränser till omkring 179 000 för 2025, vilket är en fjärdedel mindre än 2024. Antalet asylansökningar inom EU minskade också med omkring 19 % för 2025 jämfört med 2024, vilket delvis är ett resultat av det förstärkta samarbetet med partnerländerna. Exempelvis genomfördes, med utgångspunkt i det migrationspartnerskap med Mauretanien som antogs 2024, alla åtgärder i stödpaketet till Mauretanien på 210 miljoner euro. Detta stärkte avsevärt Mauretaniens förmåga att hantera migration och tvångsförflyttningar och skapa ekonomiska möjligheter i de drabbade regionerna. Dessa medel mobiliserades också inom ramen för den flexibla incitamentsbaserade ansats som föreskrivs för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen och som återigen visar sig vara avgörande för att främja samarbetet på migrationsområdet.

EU intensifierade också insatserna mot människosmuggling och människohandel. En global insats inriktad på de finansiella och digitala dimensionerna av smuggling av migranter bidrog till den globala alliansen mot smuggling av migranter och ingick i ett finansieringspaket på 78 miljoner euro som tillkännagavs i december 2025.

Omkring 5,8 miljoner migranter, flyktingar, internflyktingar samt medlemmar i värdsamhällen fick skydd eller stöd med hjälp av EU-medel inom den nuvarande fleråriga budgetramen 2021–2027.

Cirka 15 % av budgeten för humanitärt bistånd gick under 2025 till skyddsinsatser, där flyktingar och internflyktingar i krisdrabbade områden som Ukraina, Gaza, Sudan, Syrien, Afghanistan och Afrikas horn stod i fokus. Cirka 87 % av medlen för humanitärt bistånd gick under 2025 till projekt för att tillgodose behoven hos tvångsförflyttade personer. EU förblev engagerat i att stödja vidarebosättning och inresa av humanitära skäl och fortsatte att stödja nödförflyttningsmekanismen i Rwanda och faciliteten för flyktingar i Turkiet.

Demokratiskt styre och mänskliga rättigheter, fred och säkerhet

Utöver ett stort antal bilaterala och regionala insatser fortsatte det tematiska programmet för fred, stabilitet och konfliktförebyggande inom ramen för Instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen att bidra till konfliktförebyggande och fredsbyggande samt till att hantera globala och transregionala hot [14]. I slutet av 2025 pågick 78 insatser för konfliktförebyggande, fredsbyggande och krisberedskap. Vidare antogs ytterligare 18 nya insatser rörande globala freds- och säkerhetsfrågor samt 14 nya insatser för att ta itu med globala hot.

[13] Europeisk strategi för asyl- och migrationshantering, COM(2026) 45 final.

[14] https://science4peace.jrc.ec.europa.eu/#/Home/CET/Map.

Kampen mot terrorism och förebyggandet av våldsbejakande extremism stärktes genom instrument som EU:s och FN:s globala facilitet mot terrorhot [(15)], som tillhandahöll riktade stödpaket till bland annat Irak, Uzbekistan, Nigeria och Somalia, och genom att verka för multilateralt rättsligt samarbete med Arabförbundet.

Valstöd och valövervakning spelar en viktig roll för att främja fredliga, inkluderande och trovärdiga valprocesser. Under 2025 inleddes fullständiga valobservatörsuppdrag i Bolivia, Ecuador, Guyana, Honduras, Kosovo [(*)], Malawi och Filippinerna, valexpertuppdrag i Kosovo, Irak och Surinam samt valuppföljningsuppdrag i Colombia, Guatemala, Kenya, Lesotho, Maldiverna, Nigeria och Östtimor, i syfte att stärka de demokratiska institutionerna, bygga upp allmänhetens förtroende för valprocesserna och avskräcka från valfusk, hot och våld.

I instabila och konfliktdrabbade områden upprätthöll EU ett flexibelt och smidigt engagemang i nära samarbete med lokala partner, civilsamhällesorganisationer och ungdoms- och kvinnoorganisationer för att stärka resiliensen och verka för fred, med Team Europe-strategin som ledstjärna. Globala initiativ för att skydda det civila samhällets demokratiska utrymme, såsom initiativet "EU System for an Enabling Environment", bidrog till att följa utvecklingen och bygga upp det civila samhällets resurser i 80 länder.

EU stärkte sin övergripande strategi för säkerhet och försvar, bland annat genom initiativ som Beredskap 2030 och Safe-instrumentet. Den europeiska fredsfaciliteten var fortsättningsvis en central del av EU:s säkerhetsåtgärder, medan utgifter med militära eller försvarsmässiga konsekvenser fortsatte finansieras utanför EU:s budget. Uppdrag och insatser inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken genomfördes i olika regioner, tillsammans med verktyg för snabba krisinsatser, för att hantera de omedelbara och långsiktiga konsekvenserna av konflikter, bland annat i Mellanöstern, Afrika och grannskapet. Under 2025 stärktes EU:s samarbete med partnerländer genom säkerhets- och försvarsavtal som ingicks med Storbritannien och Kanada.

[15] https://www.un.org/counterterrorism/en/EU-UN-Global-Terrorism-Threats-Facility.

[*] Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

GLOBAL RÄCKVIDD

Afrika söder om Sahara

EU och Afrika stärkte under 2025 sitt strategiska partnerskap ytterligare inom områdena handel, investeringar, fred och säkerhet samt den gröna och den digitala omställningen. Den gemensamma visionen för 2030 [16] fortsatte att vägleda samarbetet, med investeringspaketet Global Gateway EU-Afrika i centrum, samtidigt som arbetet fortsatte inom områdena fred, säkerhet och samhällsstyrning, migration och rörlighet samt effektiv multilateralism. Det tredje ministermötet mellan EU och Afrikanska unionen (AU) samt det sjunde toppmötet mellan EU och AU, som hölls 2025 tillsammans med näringslivsforumet och forumet för det civila samhället och ungdomar mellan EU och AU, markerade partnerskapets 25-årsjubileum. EU och Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet intensifierade sitt politiska samarbete och fortsatte att arbeta för att genomföra Samoa-avtalet.

Under 2025 var EU fortfarande Afrikas viktigaste partner inom handel, investeringar, fred och säkerhet, den största givaren av offentligt utvecklingsbistånd och en ledande givare av humanitärt bistånd. EU:s handel med kontinenten uppgick till 360 miljarder euro, vilket motsvarar 33 % av Afrikas totala handel. EU:s stock av utländska direktinvesteringar uppgick till sammanlagt 250 miljarder euro. I slutet av 2025 uppgick EU:s stöd till afrikanska länder genom den europeiska fredsfaciliteten till 400 miljoner euro.

Stödet för genomförandet av Afrikanska kontinentala frihandelsområdet utökades genom stöd till förenklade handelsprocedurer, tull och standarder. Genom det afrikansk-europeiska initiativet för grön energi och kampanjen ”Scaling up renewables in Africa” utökades insatserna för förnybar energi och regional integrering av elsystem, bland annat genom uppgraderingar av elnätet och investeringar i sol- och vindkraft. Programmet NaturAfrica fortsatte inom sex prioriterade habitatregioner, samtidigt som Team Europe-initiativ för vattenförvaltning över gränserna och cirkulär ekonomi hjälpte partnerländerna att anpassa sig till klimatförändringarna och förbättra vattensäkerheten och systemen för vatten, sanitet och hygien.

Under 2025 visade Lobito-korridoren och Douala-N'Djamena-korridoren, två flaggskeppsprojekt inom Global Gateway, att infrastruktur kan bidra till en bredare ekonomisk utveckling och ökad resiliens, särskilt i kustlösa och utsatta områden. Det pågående genomförandet går bra tack ett starkt afrikanskt egenansvar och samordnade insatser mellan EU, de afrikanska partnerna, finansinstituten och de privata investerarna.

Dessa insatser kompletterades av humanitärt bistånd. Under 2025 bidrog EU till att mildra världens största flyktingkris i Sudan med över 10 miljoner internflyktingar genom att anslå över 273 miljoner euro (inklusive över 161 miljoner euro enbart i Sudan) och 157 miljoner euro på Afrikas horn för att hantera torka, osäker livsmedelsförsörjning och fördrivning. EU har också fortsatt sitt engagemang i centrala Sahel, med insatser mot tvångsförflyttningar, samt i området kring de afrikanska stora sjöarna, där man tillhandahåller hälso- och sjukvård i samband med epidemier och väpnat våld.

Asien och Stilla havsområdet

Under 2025 fördjupades EU:s samarbete med Östasien, Sydostasien och Sydasien ytterligare, vilket befäste det övergripande regionala förhållningssätt som fastställs i EU:s strategi för samarbete i

[16] https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

regionen Indiska oceanen/Stilla havet [17]. Detta skedde bland annat genom att främja energiförbindelserna och partnerskapen för en rättvis energiomställning.

Flaggskeppsprojektet ”Energy Connectivity in South Asia” inom ramen för Global Gateway illustrerar hur EU kopplar samman hållbar tillväxt, grön omställning och regional integration genom att stödja utvecklingen av en gränsöverskridande elmarknad.

En viktig milstolpe inom Global Gateway var undertecknandet av avtalet om den digitala korridoren EU–Afrika–Indien, undervattenskabelsystemet Blue-Raman [18], som ska bidra till motståndskraftiga förbindelser och till en säker, diversifierad global dataarkitektur EU antog också ett initiativ på 42 miljoner euro för att stärka användningen av Copernicusdata i Asien och Stillahavsområdet, vilket stöder evidensbaserade beslut inom klimat och fysisk planering.

Vid det första toppmötet mellan EU och Centralasien i april 2025 tillkännagav EU ett investeringspaket på 12 miljarder euro inom ramen för Team Europe och Global Gateway, åtföljt av en avsiktsförklaring om kritiska råmaterial, med inriktning på hållbara transporter, grön energi, digital konnektivitet och vatten, vilket resulterade i åtta nya avtal för att förbättra de multimodala förbindelserna mellan Centralasien och Europa.

Vid det första näringslivsforumet mellan EU och Stillahavsområdet, som hölls på Fiji, tillkännagav EU nästan 300 miljoner euro i Global Gateway-investeringar för klimatresiliens, hållbar tillväxt, transport, digital konnektivitet, vatten, förnybar energi och handelsutveckling i hela Stillahavsområdet, och lyfte fram den grönblå alliansen mellan EU och Stilla havet [19] som ett flaggskeppsprojekt för regionen.

EU tillhandahöll mer än 163 miljoner euro i livräddande bistånd till Afghanistan under 2025 och levererade 390 ton medicinska förnödenheter och näringsprodukter för att lindra det afghanska folkets nöd.

Nord- och Sydamerika och Karibien

Det fjärde toppmötet mellan Gemenskapen för Latinamerikas och Karibiens stater (Celac) och EU ägde rum i november 2025 i Colombia, parallellt med ett forum för det civila samhället och ett näringslivsforum. Ledarna bekräftade återigen den strategiska betydelsen av partnerskapet mellan EU och Celac och fastställde prioriteringar, bland annat inom ramen för investeringsagendan för Global Gateway mellan EU och Latinamerika/Karibien. Trots ett utmanande geopolitiskt läge antog EU och Celac en gemensam förklaring, liksom två kompletterande förklaringar om medborgarnas säkerhet samt vård och omsorg, och underströk sitt gemensamma engagemang för multilateralism, handel och investeringar, den gröna och den digitala omställningen, social inkludering och samarbete kring säkerhet, rättvisa och kampen mot internationell organiserad brottslighet.

Genomförandet av investeringsagendan för Global Gateway mellan EU och Latinamerika/Karibien omfattade under 2025 mer än 80 projekt, vilket bekräftade EU:s ställning som ledande investerare i Latinamerika och Karibien och visade på styrkan hos Team Europe-strategin. Flaggskeppsinitiativen omfattar regional elintegration, Condosat-initiativet för satellitkonnektivitet samt superdatornätverket för AI mellan EU och Latinamerika och Karibien. Sedan maj 2025 har EU status

[17] https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-indo-pacific-strategy_en.
[18] https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/eu-africa-india-digital-corridor_sv.
[19] https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/green-blue-alliance-pacific_sv.

som permanent observatör i Latinamerikanska energiorganisationen [20], i syfte att gemensamt verka för en övergång till ren energi och en hållbar energipolitik.

Samarbetet mellan EU och partnerländerna i Karibien fördjupades också inom ramen för Samoa-avtalet och dess karibiska protokoll, vilket förankrade den politiska dialogen och utvecklingssamarbetet i ett förnyat, långsiktigt partnerskap.

Inom ramen för Global Gateway-initiativet för sargassotång i Karibien utarbetades nationella färdplaner för att tillvarata sargassotång, så att denna miljöutmaning kan förvandlas till en betydande ekonomisk möjlighet.

Samarbetet med USA var inriktat på engagemang med olika kategorier och nivåer av intressenter, utöver de federala myndigheterna, genom offentlig diplomati och utåtriktad verksamhet mellan städer samt på utbildningsområdet. Genom kontakterna med Kanada kunde EU positionera sig som en betrodd och pålitlig partner inom prioriterade nyckelområden som handel, den digitala sektorn samt försvar och säkerhet. I samarbetet med båda länderna behandlades även frågor som rör Arktis (arktiskt stads- och regionsamarbete och ungdomars delaktighet).

I och omkring Venezuela, där 58,6 % av befolkningen lever i extrem fattigdom, var EU under 2025 den största givaren av humanitärt bistånd och bidrog med över 52 miljoner euro.

Ett nytt humanitärt beredskapslager inrättades på Barbados för att stärka EU:s snabbinsatsförmåga vid tropiska cykloner, översvämningar och jordbävningar i Karibien och angränsande regioner.

EU:s utvidgning (västra Balkan, Turkiet, Ukraina, Moldavien och Georgien)

Utvidgningspaketet för 2025, som antogs i november, bekräftade att utvidgningen fortfarande står högt på EU:s dagordning och att anslutningen av nya medlemsstater snart är inom räckhåll, förutsatt att partnerländerna genomför de grundläggande reformerna.

På västra Balkan har de flesta partnerländerna gjort stadiga framsteg i fråga om anslutningsprocessens grundläggande principer, och Montenegro och Albanien närmade sig målet att slutföra förhandlingarna. För Ukraina och Moldavien avslutades screeningen (det tekniska förfarandet för genomgång av EU:s regelverk) under 2025, och kommissionen gjorde bedömningen att klustren för grundläggande principer, den inre marknaden och yttre förbindelser var redo att öppnas. Georgien har fortfarande formell status som kandidatland, men de georgiska myndigheternas agerande på senare tid har i praktiken stoppat anslutningsprocessen. Turkiet har fortsatt att vara en partner av strategisk betydelse och ett kandidatland, trots att anslutningsförhandlingarna stod stilla.

Kommissionen tog fram ”eAccession”, ett innovativt AI-verktyg, för att hjälpa kandidatländerna att påskynda tillnärmningen av deras lagstiftning och samtidigt spara tid och resurser.

EU fortsatte att stödja regional ekonomisk integration, bland annat genom att modernisera betalningssystemen och genom att Europeiska betalningsrådet i oktober 2025 beslutade att inkludera Albanien, Montenegro och Nordmakedonien i Sepa-systemen, vilket avsevärt minskar transaktionstiderna och kostnaderna för privatpersoner och företag.

Ukrainafaciliteten och tillväxtplanerna för västra Balkan och Moldavien visar hur EU kombinerar politiskt engagemang, ekonomiskt stöd och villkorligheten för att påskynda konvergensen med EU.

[20] https://www.olade.org/en/.

Faciliteterna omfattar 6 miljarder euro i bidrag och lån till västra Balkan och 1,9 miljarder euro till Moldavien, där finansieringen är kopplad till genomförandet av gemensamt överenskomna reformagendor och en gradvis integration inom utvalda delar av den inre marknaden. I slutet av 2025 hade reformagendor antagits för alla partnerländer, och förfinansieringen hade utbetalats till Albanien, Montenegro, Nordmakedonien, Serbien och Moldavien.

Insatser gjordes för att främja partnerländernas fullständiga anpassning till den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken och den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, inbegripet EU:s restriktiva åtgärder, samtidigt som EU svarade på partnernas önskemål om att stärka deras motståndskraft och säkerhet mot hybridhot och andra hot.

EU fortsatte att ge ett omfattande stöd till flyktingar i Turkiet, med ett anslag på 1,3 miljarder euro till stöd för flyktingar inom ramen för budgeten för 2025–2027. Under 2025 infördes dessutom ett nytt system för successivt längre giltighetstider för visum (”viseringskaskad”) för att underlätta resor för turkiska resenärer med ärligt uppsåt till Schengenområdet.

EU:s grannskap

EU:s östra grannskap

I det östra grannskapet, som präglas av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, fortsatte EU att samarbeta med partnerländer i regionen, såväl bilateralt som regionalt (Armenien, Azerbajdzjan, Belarus, Georgien, Moldavien och Ukraina). Det östliga partnerskapet fortsatte att fungera som en väletablerad och effektiv samarbetsram för alla deltagare. Vad gäller Belarus fortsatte EU sin politik att utöva påtryckningar på myndigheterna samtidigt som man stödde medborgarna, det civila samhället och oberoende medier.

Programmet ”Support to Advanced Learning and Training (SALT I-III)” ger stöd till belarusiska studenter, universitetslärare och forskare som tvingas fly regimen. Det är ett strategiskt viktigt initiativ för att bevara Belarus intellektuella potential.

Global Gateway-strategin och de fleråriga handlingsplanerna för det östra grannskapet för 2025–2027 förblev avgörande för att stödja resiliens, konnektivitet och socioekonomisk utveckling. De nyligen godkända fleråriga handlingsplanerna (exklusive stöd till Ukraina) uppgick till sammanlagt 668,2 miljoner euro i åtaganden.

I maj antogs en ny strategi för Svartahavsregionen [21], och i oktober godkändes en konnektivitetsagenda som förbinder Europa med Centralasien via Svartahavsregionen, Turkiet och Sydkaukasien. Denna agenda utgör en viktig grund för ett närmare samarbete med partnerna i Sydkaukasien inom hållbara transporter, energi och digitala förbindelser.

EU:s södra grannskap och Mellanöstern/Gulfregionen

Det ligger i EU:s strategiska intresse att Nordafrika, Mellanöstern och Gulfregionen är välmående, sammanlänkade, resilienta, fredliga och stabila områden.

Under 2025 försåg EU sig med nya verktyg, framför allt pakten för Medelhavsområdet [22] och ett antal nya strategiska och omfattande partnerskap, i syfte att genomföra mer samordnade och

[21] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sv/ip_25_1348.
[22] JOIN(2025) 26 av den 16 oktober 2025, https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/joint-communication-pact-mediterranean_sv.

resultatinriktade insatser i hela regionen. Ett särskilt generaldirektorat för Mellanöstern, Nordafrika och gulfstaterna i kommissionen började fungera fullt ut som en navet för kommissionens förbindelser med 19 partnerländer.

Kriget i Gaza fortsatte att skapa en allvarlig humanitär kris, omfattande förstörelse och ökad instabilitet i hela Mellanöstern. EU sammankallade det första mötet i givargruppen för Palestina i november 2025, samtidigt som ett övergripande program för Palestinas återhämtning och resiliens för perioden 2025–2027 lades fram och restriktiva åtgärder föreslogs som svar på handlingar som undergräver tvåstatslösningen.

EU är fortfarande den största internationella givaren och leverantören av humanitärt bistånd till palestinierna, med ett totalt anslag på 220 miljoner euro i akut humanitärt bistånd under 2025. Utöver finansieringen fortsatte EU att tillhandahålla operativt stöd genom luftbroflygningar, medicinska evakueringar och godstransporter på väg.

I Gulfstaterna erbjöds strategiska partnerskapsavtal till alla sex medlemmar i Gulfstaternas samarbetsråd. Vid utgången av 2025 hade fem av dem gett positivt besked och förhandlingar hade inletts med Förenade Arabemiraten och Qatar.

Undervattenskabelsystemet Medusa är ett omvälvande projekt för regional och internationell telekommunikation, som kommer att tillhandahålla motståndskraftiga anslutningsvägar med hög kapacitet mellan Europa och Nordafrika.

Utomeuropeiska länder och territorier (ULT)

De 13 utomeuropeiska länderna och territorierna är icke-suveräna enheter som har särskilda konstitutionella kopplingar till Danmark, Frankrike och Nederländerna och som utgör en integrerad del av den större europeiska familjen. Territorierna har en alltmer strategisk funktion för EU, eftersom de har tillgångar som stora exklusiva ekonomiska zoner och viktiga naturresurser – inklusive kritiska råmaterial – samt viktiga havsområden och sjöfartsleder.

I beslutet om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna, inbegripet Grönland, öronmärks 500 miljoner euro för perioden 2021–2027 för att stödja de utomeuropeiska ländernas och territoriernas ekonomiska och sociala utveckling samt för att hantera klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald. Kommissionen har föreslagit en ändring av beslutet om ULT, inbegripet Grönland, som innebär en fördubbling av de medel som anslås till ULT till 999 miljoner euro för perioden 2028–2034.

Under 2025 fortsatte förbindelserna med Grönland att breddas och intensifieras, mot bakgrund av det ökade internationella intresset för Arktis, bland annat inom områden som kritiska råmaterial, förnybar energi och konnektivitet, utöver utbildning och fiske. Partnerskapet mellan EU och Grönland präglades av två politiska dialoger, besök på hög nivå och den första EU–Grönlandsveckan, som hölls i november i Bryssel.

2025 var det sista året för genomförandet av den första handlingsplanen för Franska Polynesiens vattenpolitik (2021–2030). Resultaten innefattade en ökning av antalet kommuner som distribuerar dricksvatten, fortsatta insatser för att säkra avrinningsområden och en stärkt styrning inom sektorn genom en fullt fungerande teknisk kommitté. En andra handlingsplan planeras omfatta perioden 2026–2030.