Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. október 29.
(OR. en)

15163/26

DEVGEN 178	**COEST 806**
ACP 106	**SAN 745**
RELEX 1432	**GENDER 163**
MIGR 334	**CLIMA 602**
SUSTDEV 89	**ENER 723**
COHOM 142	**MAMA 262**
COAFR 354	**MOG 231**
COASI 201	**NDICI 23**
DIGIT 283	**COWEB 140**
COLAC 140	

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. október 29.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 588 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK 2026. évi jelentés az Európai Unió külső tevékenységének finanszírozására szolgáló eszközök 2025. évi végrehajtásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 588 final.

Melléklet: COM(2026) 588 final

EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.10.29.
COM(2026) 588 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

2026. évi jelentés az Európai Unió külső tevékenységének finanszírozására szolgáló eszközök 2025. évi végrehajtásáról

{SWD(2026) 324 final}

Tartalomjegyzék

ELŐSZÓ 2
GLOBÁLIS KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSOK 4
Az Unió válasza Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújára 4
Az EU: globális szereplő 4
Global Gateway 6
Humanitárius segítségnyújtás 6
TEMATIKUS ÁTTEKINTÉS 8
Humán fejlődés 8
Tiszta átállás és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliencia 8
Digitalizáció, tudomány, technológia, innováció és infrastruktúra 9
Fenntartható növekedés és munkahelyteremtés 10
Migráció és kényszerű lakóhelyelhagyás 11
Demokratikus kormányzás és emberi jogok, béke és biztonság 12
GLOBÁLIS DIMENZIÓ 13
Szubszaharai Afrika 13
Ázsia és a csendes-óceáni térség 14
Amerika és a karib-tengeri térség 14
Az EU bővítése (Nyugat-Balkán, Törökország, Ukrajna, Moldovai Köztársaság, Grúzia) 15
Európai szomszédság 16
Európa keleti szomszédsága 16
Európa déli szomszédsága és a Közel-Kelet/Öböl-térség 17
Tengerentúli országok és területek (TOT-ok) 17

ELŐSZÓ

2025 olyan év volt, amelyet világszerte mélyreható és gyakran kiszámíthatatlan változások jellemeztek. A polgárok egyre inkább kezdték megérezni a szomszédságban zajló háborúk következményeit. Folytatódott Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának az Európai Unióba való továbbgyűrűzése, mivel fokozódtak az európai biztonság aláásását célzó hibrid műveletek. Az egyre ingatagabb helyzet megkövetelte, hogy az Európai Unió továbbra is fokozott felelősséget vállaljon a biztonságáért és védelméért, világszerte proaktívan fellépjen érdekei védelmében, és fokozza a globális kihívások kezelésére, az emberi jogok védelmére és a multilateralizmus megerősítésére irányuló munkát.

Az EU határozottan elmozdult az egyenlő felek közötti, kölcsönösen előnyös partnerségek létrehozása felé, azzal a kettős kötelességgel, hogy nemzetközi szinten és az Unióban is kiépítse a rezilienciát és az autonómiát. E megközelítés egyik kulcsfontosságú eleme a Global Gateway stratégia. E stratégia révén az EU – érdekeinek védelme mellett – azokra a területekre összpontosíthatja erőforrásait, ahol a legnagyobb változást idézheti elő a fenntartható fejlődés terén. A hatás a végrehajtott kezdeményezések mennyisége és minősége tekintetében egyaránt kézzelfogható volt.

Az EU globális hatásának maximalizálása, valamint az uniós források és készségek lehető legjobb kihasználása érdekében az uniós intézmények, az uniós tagállamok és a pénzügyi intézmények teljes mértékben elfogadták a „Team Europe” koncepciót. E megközelítés immár szerves és központi részét képezi külső tevékenységeink eszköztárának, akár a Global Gateway keretében, akár instabil helyzetekben, akár a humanitárius segítségnyújtás és polgári védelem, illetve többoldalú szerepvállalás révén. Az uniós küldöttségek hálózata továbbra is kulcsszerepet játszik az erős és koherens helyszíni jelenlét biztosításában, szorosan együttműködve az uniós tagállamokkal és az európai pénzügyi intézményekkel a „Team Europe” megközelítés keretében.

Az EU 2025 folyamán végzett külső tevékenysége az alábbi négy, egymást kölcsönösen erősítő pillérre tagolható: a béke és a biztonság védelme; a bővítés előmozdítása; a jólét, a gazdasági biztonság és a reziliencia megőrzése; valamint a multilateralizmus és a globális szolidaritás megerősítése. Az EU külső tevékenységi eszközei továbbra is azt célozták, hogy a válságokra és geopolitikai sokkokra való reagálás gyors, rugalmas és integrált módját a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás legmagasabb szintű normáival ötvözzék.

Ez a jelentés felvázolja az EU és tagállamai által mind a négy pillér mentén végzett munkát, beleértve a partnerségek európai értékeinkkel összhangban történő megerősítésére irányuló munkát, valamint a számos területen megvalósult intézkedéseinket, a szegénység felszámolásától és a fenntartható fejlődéstől a szabad kereskedelemig, a biztonságig, a békéig és stabilitásig, a migrációig, az emberi jogok, a nemek közötti egyenlőség és a nők társadalmi szerepvállalásának előmozdításáig, a demokrácia és a jogállamiság védelméig, valamint a szenvedés enyhítéséig. Az uniós kezdeményezések támogatást nyújtottak a partnerországoknak az éghajlatváltozás elleni küzdelemben és a biológiai sokféleség megőrzésében is, ami jól szemlélteti az EU arra irányuló erőfeszítéseit, hogy továbbra is eleget tegyen globális kötelezettségvállalásainak.

Az Európai Unió akkor a legerősebb, ha összefogunk. Ezért a projekteket és külső eszközöket átfogó portfólió mellett alapvető fontosságú, hogy a „Team Europe” megközelítés révén továbbra is szilárd és fenntartható eredményeket érjünk el.







Főképviselő /alelnök
KAJA KALLAS
Külügyek és biztonságpolitika

Biztos
DUBRAVKA ŠUICA
Mediterrán térség

Biztos
MARTA KOS
Bővítés

Biztos
JOZEF SÍKELA
Nemzetközi partnerségek

Biztos
HADJA LAHBIB
Egyenlőség, felkészültség és válságkezelés

GLOBÁLIS KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSOK

Az Unió válasza Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújára

Oroszország Ukrajna elleni teljes körű agressziós háborúja továbbra is emberi szenvedést, széles körű lakóhelyelhagyást okozott, valamint a kritikus polgári és energetikai infrastruktúra nagymértékű rombolását idézte elő, miközben aláásta az európai és globális biztonsági rendet, és jóval a régión túl is súlyosbította az élelmezési, energetikai és gazdasági sebezhetőséget.

2025 végéig az Európai Unió (EU) és tagállamai összesen mintegy 193,3 milliárd EUR összegű kombinált támogatást nyújtottak Ukrajnának, beleértve 69,3 milliárd EUR katonai támogatást, több mint 103,3 milliárd EUR pénzügyi, gazdasági és humanitárius támogatást, 3,7 milliárd EUR-t az immobilizált orosz vagyoni eszközökhöz kapcsolódó bevételekből, valamint 17 milliárd EUR-t a háború elől menekülők megsegítésére.

A 2025. évi uniós reagálás központi pillére az Ukrajna-eszköz volt, amely egy legfeljebb 50 milliárd EUR összegű célzott eszköz, amely kiszámítható és rugalmas támogatást nyújt Ukrajna helyreállításához, újjáépítéséhez és korszerűsítéséhez, ötvözve a reformokkal összefüggő vissza nem térítendő támogatásokat és hiteleket egy beruházási ággal, az Ukrajna számára fenntartott beruházási kerettel, 9,5 milliárd EUR összegű uniós támogatással, és amelynek célja akár 40 milliárd EUR összegű köz- és magánberuházás mozgósítása. 2025 végéig ennek keretében legfeljebb 6,9 milliárd EUR-t különítettek el a kisvállalkozásokat, a háború sújtotta közösségeket, a kritikus infrastruktúrát, valamint a zöld és digitális átállást támogató programokra.

A G7-ek vezetőinek kötelezettségvállalásai nyomán és a Bizottság javaslata alapján az EU 2025-ben egy 18,1 milliárd EUR összegű rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatási hitelből álló pénzügyi támogatási csomagot fogadott el és folyósított. A csomag részeként a hitelezési együttműködési mechanizmust az immobilizált orosz állami vagyoni eszközökből származó rendkívüli bevételekből finanszírozzák. Emellett 2025 decemberében az uniós tagállamok megállapodtak abban, hogy 2026-ban és 2027-ben 90 milliárd EUR összegű hitelt nyújtanak Ukrajnának az uniós költségvetés mozgástere által fedezett uniós hitelfelvétel alapján.

2025 folyamán az EU további korlátozó intézkedéscsomagokat (szankciókat) fogadott el annak érdekében, hogy csökkentse Oroszország azon képességét, hogy folytassa háborúját, és hogy gyengítse annak gazdasági bázisát, például azáltal, hogy korlátozza Oroszország harctéri technológiákhoz való hozzáférését és korlátozza Oroszország energiabevételeit.

Ugyanakkor az orosz fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentésére irányuló szankciók és intézkedések az uniós válasz másik kulcsfontosságú elemét képezték, mivel az EU REPowerEU ütemterve és a kapcsolódó jogszabályok jelentősen csökkentették az EU-ba irányuló orosz behozatalt.

Ukrajna támogatása továbbra is az uniós polgári védelmi mechanizmus keretében végrehajtott eddigi legnagyobb művelet maradt, amelynek keretében a Veszélyhelyzet-reagálási Koordinációs Központ 39 aktualizált, Ukrajnától érkező segítségnyújtás iránti kérelmet kezelt. Csak 2025-ben az EU összesen 220 millió EUR összegű humanitárius segélyt nyújtott az ukrán nép szenvedéseinek enyhítésére. A háború elől menekülők átmeneti védelméről szóló irányelvet 2027 márciusáig meghosszabbították.

Az EU: globális szereplő

2025-ben az EU egyre feszültebb és összetettebb nemzetközi környezetben működött, amelyet a határai közelében zajló háború, az eszkalálódó regionális konfliktusok, a kereskedelmi útvonalak

zavarai, az intenzívebb geopolitikai és geogazdasági verseny, valamint az egyre mélyülő éghajlati és környezeti válságok jellemeztek. A demokrácia visszaesése, a nemzetközi jog megsértése, beleértve az emberi jogok és a nemzetközi humanitárius jog megsértését, a félretájékoztatást és a külföldi információmanipulációt és beavatkozást, valamint a multilaterális rendszerre és a szabályokon alapuló nemzetközi rendre nehezedő növekvő nyomás még inkább aláásta a globális stabilitást.

Az EU válasza a világban 2025-ben történt fejleményekre négy, egymást kölcsönösen erősítő pilléren nyugodott: a béke és a biztonság védelme; a bővítés előmozdítása; a jólét és a reziliencia megőrzése fentartható és biztonságos gazdasági kapcsolatokkal; valamint a multilateralizmus és a globális szolidaritás megerősítése. A tartós béke, biztonság és jólét a hatékony, szabályokon alapuló nemzetközi rendtől függ.

2025-ben az EU folytatta biztonsági és védelmi menetrendjének végrehajtását a sokrétű biztonsági és védelmi kihívások integrált megközelítésével: ennek során fenntartotta az Ukrajnának nyújtott erős katonai támogatást, megerősítette szerepét a közös biztonság- és védelempolitikai missziók és az Európai Békekeret révén, fokozta a hibrid és kiberfenyegetésekkel szembeni rezilienciát, valamint megerősítette a biztonsági és védelmi partnerségeket.

Az Unió – felismerve, hogy fokozódik az egymásrautaltság fegyverként való felhasználása – 2025-ben arra törekedett, hogy a nyitott és szabályokon alapuló kereskedelem megőrzése mellett csökkentse a kritikus függőségeket. Az EU gazdasági biztonságának megerősítése érdekében proaktívabb és hatékonyabb megközelítést vázolt fel [1]. Tükrözve a gazdasági biztonság és reziliencia növekvő központi szerepét a külső tevékenységekben, az EU olyan külgazdasági politikát dolgozott ki, amely összekapcsolja a versenyképességet, a biztonságot és a partnerségeket, megerősítve a kulcsfontosságú régiókkal és a hasonlóan gondolkodó partnerekkel világszerte folytatott kereskedelmi és partnerségi menetrendjét. A Global Gateway stratégia vált e menetrend átültetésének alapvető keretévé.

Az EU megerősítette elkötelezettségét a multilateralizmus, a globális szolidaritás, valamint az emberi jogok és a humanitárius elvek védelme iránt, és az ENSZ Alapokmányára, a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrendre és az ENSZ jövőt szolgáló paktumára építve munkálkodott a multilaterális rendszer védelmén és kiigazításán. Az EU 2025-ben aktívan támogatta az ENSZ főtitkárának ENSZ80-kezdeményezését, amely lehetőséget kínál az ENSZ hatékonyságának, költséghatékonyságának és koherenciájának erősítésére, valamint arra, hogy az ENSZ képes legyen eredményeket felmutatni a béke és biztonság, az emberi jogok és a fejlődés három pillérében.

2025-ben az EU tovább növelte az óceánok stratégiai prioritását külső tevékenysége keretében, többek között azáltal, hogy megvédte az ENSZ Tengerjogi Egyezményének mint az óceánokkal kapcsolatos valamennyi tevékenység jogi keretének integritását. Az óceánokkal foglalkozó harmadik ENSZ-konferencián az EU több mint 50 önkéntes kötelezettségvállalást terjesztett elő közel 1 milliárd EUR értékben, hogy segítsen mozgósítani a nemzetközi közösséget az óceánokkal kapcsolatos intézkedések felgyorsítása érdekében, különös tekintettel a nyílt tengerekről szóló szerződés hatálybalépésére.

[1] JOIN(2025) 977.

2025-ben az EU és tagállamai együttesen továbbra is a legnagyobb hivatalos fejlesztési támogatást (ODA) nyújtották: a 82,5 milliárd EUR összegű támogatás az OECD előzetes adatai alapján a globális ODA [2] 48 %-át teszi ki. Az adatok azonban a teljes ODA jelentős globális csökkenését mutatják, ami főként az Egyesült Államok erőteljes kivonulásának tudható be.

Az EU külső és kohéziós finanszírozásának szorosabb összehangolására irányuló erőfeszítések jelentős előrelépést eredményeztek az első olyan projektfelhívások elindításával, amelyek az EU legkülső régióit, a TOT-okat és az Interreg programokban részt vevő nem uniós országokat egyaránt érintő kihívások kezelésére irányulnak.

Global Gateway

Az EU tovább erősítette a Global Gateway-t, a kölcsönösen előnyös partnerségek kiépítésére, valamint a köz- és magánforrások mozgósítására irányuló globális beruházási stratégiáját a globális beruházási hiány áthidalása, valamint a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend és a fenntartható fejlődési célok végrehajtásának támogatása érdekében.

2025-ig az EU, a tagállamok és az európai pénzügyi intézmények több mint 306 milliárd EUR-t mozgósítottak a Global Gateway beruházásaira, jóval túlteljesítve a 2027-re kitűzött 300 milliárd EUR-s célt. 2025 folyamán a „Team Europe” megközelítés továbbra is központi szerepet játszott a végrehajtásban a nagy hatású beruházási csomagok összehangolt végrehajtása érdekében.

A szubszaharai Afrikával, Latin-Amerikával és a Karib-térséggel, valamint az ázsiai és csendes-óceáni térséggel foglalkozó Global Gateway beruházási platform [3] 2025 októberében jött létre a magánszektor szerepvállalásának észszerűsítésére és fokozására szolgáló központi platformként, amely lehetővé teszi az uniós vállalatok számára, hogy az uniós tagállamokban működő Team Nationaleken [4] keresztül nyújtsanak be beruházási javaslatokat. A Global Gateway üzleti tanácsadó csoport folytatta az európai magánszektorral való együttműködés megerősítését.

Észak-Afrikában és a Közel-Keleten a 2025 októberében elfogadott földközi-tengeri paktum biztosítja a Global Gateway új politikai keretét a régióban. 2025-ben 662 millió EUR összegű beruházást hagytak jóvá, amely várhatóan több mint 7 milliárd EUR összegű beruházást mozgósít, így 2021 és 2025 között a dél-mediterrán térségben várhatóan összesen 30 milliárd EUR mozgósítására kerül sor. A Nyugat-Balkánon, Törökországban és a keleti szomszédsági régióban 2021 és 2025 között közel 40 milliárd EUR összeget mozgósítottak várható beruházásokra.

Humanitárius segítségnyújtás

2025-ben az uniós humanitárius segítségnyújtás és polgári védelem kivételesen magas szintű globális szükségletekre reagált. Az EU elveken alapuló adományozó, amelyet az emberiesség, a semlegesség, a pártatlanság és a függetlenség humanitárius elvei vezérelnek. Az EU és tagállamai együttesen biztosítják a globális humanitárius finanszírozás legnagyobb részét (2025-ben 34 %): az EU 2025-ben 110 országban több mint 2,57 milliárd EUR-t különített el szükségletalapú humanitárius

[2] A „globális ODA” fogalommeghatározásába itt beletartozik az EU által nyújtott kollektív, valamint az összes többi adományozó ország által jelentett ODA is.

[3] https://international-partnerships.ec.europa.eu/investment-hub_en?prefLang=hu&etrans=hu.

[4] Belföldi összkormányzati koordinációs mechanizmusok a magánszektorral való együttműködéshez.

segítségnyújtásra, valamint több mint 245 millió EUR-t az uniós polgári védelmi mechanizmusra (UCPM) és a kapcsolódó kapacitásokra.

A globális éhínség továbbra is kritikus. A globális éhezésre válaszul mintegy 600 millió EUR-t különítettek el humanitárius élelmezési és táplálkozási segítségnyújtásra egy olyan környezetben, ahol 295 millió ember szembesült az élelmiszer-ellátás súlyos bizonytalanságával, és ahol Gázában és Szudánban éhínséget állapítottak meg.

Napjaink humanitárius válságának fő okozói a konfliktusok, a bizonytalanság és az éghajlatváltozás hatása. Napjaink fegyveres konfliktusaiban a nemzetközi humanitárius jog megsértése továbbra is széles körben elterjedt. Ezért az Európai Bizottság 2025-ben továbbra is finanszírozta és szorgalmazta az elveken alapuló humanitárius segítségnyújtást jobban támogató környezet formálását a nemzetközi humanitárius jog egyre gyakoribb megsértésével és az elveken alapuló humanitárius hozzáférés egyre nagyobb akadályaival összefüggésben.

A ReliefEU néven átnevezett európai humanitárius reagálási kapacitás humanitárius légihíd-műveletek, készletfelhalmozás, raktározás és szállítási szolgáltatások révén stratégiai logisztikai támogatást nyújtott. 2025-ben a ReliefEU humanitárius segítséget nyújtott válságokban és konfliktus sújtotta területeken, többek között Gázában, Szudánban, a Kongói Demokratikus Köztársaságban és Mianmarban, szoros együttműködésben a humanitárius partnerekkel és az uniós polgári védelmi mechanizmussal. 2025-ben több mint 110 millió EUR-t különítettek el a ReliefEU műveleteire, amelyek összesen 6 780 tonna segélyt biztosítottak, és 18 országban 20 válságra reagáltak.

A polgári védelem külső vonatkozásai a vészhelyzetekre adott uniós válasz szerves részét képezik, és kiegészítik a humanitárius segítségnyújtást és a fejlesztési együttműködést azáltal, hogy világszerte gyors és összehangolt segítséget nyújtanak természeti és ember okozta katasztrófák esetén. Az uniós polgári védelmi mechanizmust például a Kongói Demokratikus Köztársaságban kitört ebolajárványra, a Zöld-foki-szigeteken bekövetkezett súlyos áradásokra és a Mianmarban 2025 márciusában bekövetkezett 7,7 magnitúdó erősségű földrengésre reagálva aktiválták.

TEMATIKUS ÁTTEKINTÉS

Humán fejlődés

A szegénység felszámolása továbbra is központi szerepet játszott a Bizottság munkájában. Jelenleg a világ népességének mintegy 10,3 %-a él a napi 3 USD összegű mélyszegénységi küszöb alatt. 2021 és 2024 között az uniós finanszírozású ODA 8,1 %-a (több mint 26,6 milliárd EUR) közvetlenül támogatta a szegénység felszámolására irányuló 1. fenntartható fejlődési célt.

A humanitárius egészségügyi fellépés továbbra is alapvető fontosságú az életek védelme és a fejlesztési eredmények megőrzése szempontjából. 2025-ben az EU mintegy 400 millió EUR-t különített el a humanitárius egészségügyre – ami rekordszintet jelent –, különös figyelmet fordítva az egészségügyi rendszerek és a járványügyi felkészültség megerősítésére, az alapvető és egyetemes egészségügyi ellátás előmozdítására, beleértve a nők egészségét is, miközben reagált a globális egészségügyi finanszírozási környezet szűkülésére, valamint az instabil és konfliktus sújtotta országok növekvő szükségleteire is.

Az EU megszilárdította globális vezető szerepét a minőségi oktatás mint emberi jog támogatójaként és a fenntartható fejlődés előmozdítójaként, mintegy 70 partnerországban támogatva az intézkedéseket. Az Erasmus+ felsőoktatási intézményekkel, szakképzési és ifjúsági szervezetekkel folytatott együttműködési projektek (2025-ben 177,1 millió EUR), valamint felsőoktatási munkatársaknak nyújtott ösztöndíjak és hallgatói mobilitási ösztöndíjak (260,9 millió EUR) révén járult hozzá a kapacitásépítéshez és a készségfejlesztéshez.

2025-ben az EU a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó III. uniós cselekvési tervvel [5] összhangban tovább erősítette a nemek közötti egyenlőséget mint horizontális prioritást külső tevékenységében, többek között azáltal, hogy általánosan érvényesítette a „*nőkért, nők által*” megközelítést valamennyi uniós finanszírozású alapvető szükségleti és megélhetési programban Afganisztánban, biztosítva, hogy a segélyek ténylegesen eljussanak a nőkhöz, és a nők érdemi szerepet játsszanak a végrehajtási folyamatban.

A világ népességének közel fele nem fér hozzá biztonságosan kezelt higiéniai szolgáltatásokhoz. 2025 folyamán az EU a vízügyi rezilienciára vonatkozó, 2025-ben elfogadott európai stratégiával [6] összhangban továbbra is támogatta a fenntartható vízellátási, szennyvízelvezetési és higiéniai tevékenységeket, beleértve a Global Gateway keretében mintegy 50 országban végrehajtott hosszú távú beruházásokat, mozgósítva a magánszektort, valamint válsághelyzetekben nyújtott humanitárius segítségnyújtás révén.

Tiszta átállás és az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliencia

A Párizsi Megállapodással, az európai zöld megállapodással [7] és a Global Gateway stratégiával [8] összhangban az EU továbbra is támogatta a partnerországokat a fenntartható energiához való hozzáférés növelésében, a dekarbonizációban és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásban. A külső tevékenység a megújulóenergia-termelés növelésére, az energiahatékonyság javítására és a

[5] JOIN(2020) 17;https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2021-01/join-2020-17-final_en.pdf
[6] COM(2025) 280;https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:52025DC0280
[7] Az európai zöld megállapodás – Európai Bizottság.
[8] JOIN(2021) 30;https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:52021JC0030

regionális energetikai összeköttetések javítására összpontosított, elkerülve ugyanakkor a függőségek kialakulását vagy megerősítését, valamint támogatva az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciát és a katasztrófakockázatok csökkentését.

Az Afrika–Európa zöld energiával kapcsolatos kezdeményezés végrehajtása továbbra is eredményes volt. Az EU Dél-Afrikával együtt egy éven át tartó kampányt [9] is indított annak érdekében, hogy beruházásokat mozgósítson a megújuló energiába Afrikában, ami 15,5 milliárd EUR-t eredményezett, beleértve a „Team Europe" kezdeményezésből származó 15,1 milliárd EUR-t is.

Az EU folytatta a körforgásos és erőforrás-hatékony városi gazdaságok előmozdítását. 2025-ben a körforgásos gazdasággal kapcsolatos intézkedéseket globális kezdeményezések révén több mint 40 országban, valamint regionális és nemzeti kezdeményezések révén több mint 80 további afrikai, ázsiai és latin-amerikai és karibi országban támogatták, hozzájárulva a fenntarthatóbb termelési és fogyasztási mintákhoz. A hangsúly a szakpolitikai párbeszédről olyan reformokra, partnerségekre és beruházásokra helyeződött át, amelyek segítik a partnerországokat az erőforrásokra nehezedő nyomás csökkentésében, a minőségi munkahelyek létrehozásában és az értékláncok megerősítésében, miközben lehetővé teszik az EU-val való reziliens gazdasági kapcsolatokat.

Az EU fokozta a fenntartható és erdőirtásmentes értékláncokra irányuló fellépését. A DESIRA+ és a kapcsolódó agrár-élelmiszeripari programok révén támogatta a kakaó, a kávé, a kesudió és az „elfelejtett növények" értékláncait, összekapcsolva a mezőgazdasági kistermelőket a piacokkal, javítva a talajt és előmozdítva az agrárerdészetet.

A kritikus fontosságú nyersanyagok terén az EU támogatta a fenntartható, biztonságos és reziliens ellátási láncokat, beleértve azokat a projekteket is, amelyek hozzájárulnak a kritikus fontosságú nyersanyagokról szóló rendelet beszerzésre, feldolgozásra, újrafeldolgozásra és diverzifikációra vonatkozó referenciaértékeihez [10], és működésbe léptetett egy kifejezetten a kritikus fontosságú nyersanyagokkal foglalkozó eszközt, amely összekapcsolja a projekteket az átvevőkkel és a finanszírozókkal.

Az EU és tagállamai vezető szerepet játszanak az éghajlatváltozás elleni küzdelem nemzetközi finanszírozásában, mivel a világon a legnagyobb klímafinanszírozást nyújtják a fejlődő országoknak. Például az EFFA+ garanciák és a vegyes finanszírozás – többek között az éghajlat-politikai befektetői alapokon keresztül – legalább 50, az éghajlatváltozás mérséklését és az ahhoz való alkalmazkodást célzó infrastrukturális projekttel támogatta az éghajlatváltozással kapcsolatos beruházásokat. A fenntartható finanszírozással foglalkozó uniós tanácsadó központ támogatta a zöldkötvény-keretszabályozások kidolgozását annak érdekében, hogy segítse a magántőke mozgósítását az éghajlatváltozáshoz igazodó beruházások érdekében.

Digitalizáció, tudomány, technológia, innováció és infrastruktúra

2025 második felében az EU megkezdte az EU nemzetközi digitális stratégiájáról szóló, 2025 júniusában elfogadott közös közlemény [11] végrehajtását, amely átfogó jövőképet határoz meg a kölcsönösen előnyös digitális átállásra vonatkozóan, alátámasztva egy integrált uniós technológiai

[9] https://commission.europa.eu/topics/international-partnerships/global-gateway/energy-africa_en?prefLang=hu&etrans=hu
[10] HL L, 2024/1252, 2024.5.3., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj.
[11] JOIN(2025) 140, 2025. június 5.; https://digital-strategy.ec.europa.eu/hu/library/joint-communication-international-digital-strategy-eu.

üzleti ajánlattal, amely ötvözi a biztonságos konnektivitást, a megbízható mesterséges intelligenciát (MI), a kiberbiztonságot, az űralapú szolgáltatásokat, a megbízható digitális infrastruktúrát és a digitális nyilvános infrastruktúrát.

A Global Gateway digitális pillére keretében megvalósuló digitális projektek régiókon átívelően támogatták és mozgósították a nemzetközi kutatási és innovációs ökoszisztémákat és érdekelt feleket, míg a célzott központok és platformok a tudásmegosztást és a technikai szakértelmet támogatták, például az EU–LAC nagy teljesítményű számítástechnikai hálózatot.

Az EU külső tevékenységének középpontjában továbbra is a fenntartható közlekedés állt, amely támogatta a zöldebb és reziliensebb konnektivitást. A 12 afrikai kiemelt folyosó, a Kaszpi-tengeren áthaladó közlekedési folyosó, az India–Közel-Kelet–Európa folyosó mentén, valamint Ázsiában, Latin-Amerikában és a Karib-térségben, továbbá a keleti (pl. az Ukrajnát és Moldovát az EU-val összekötő szolidaritási folyosók) és a déli szomszédsági régiókban a különböző beruházások kiterjednek a vasúti, közúti, tengeri közlekedésre, a városi mobilitásra, a logisztikai infrastruktúrára és a légi közlekedési ágazatra.

A Global Gateway a globális közlekedés dekarbonizációját is segíti olyan célzott zöld beruházások és kezdeményezések révén, mint a fenntartható légijármű-üzemanyagokra vonatkozó kiemelt kezdeményezés (Afrikában és Indiában folytatott tevékenységekkel), a globális tengerészeti technológiai együttműködési központok és a zöld hajózási folyosókra és központokra vonatkozó kezdeményezés, amelyek támogatják a partnerországokat a Nemzetközi Tengerészeti Szervezet és a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet éghajlat-politikai célkitűzéseinek végrehajtásában.

Elindult egy korai szakaszban lévő beruházásokra vonatkozó mechanizmus, amely vissza nem térítendő támogatást nyújt az uniós vállalatoknak a fenntartható közlekedési, városfejlesztési, energetikai és MI-projektek korai szakaszában, segítve az innováció kockázatmentesítését és a további finanszírozás bevonását.

Multilaterális szinten az EU előmozdította az ENSZ Globális Digitális Paktumának végrehajtását, és nyitottan és konstruktívan részt vett a mesterséges intelligencia irányításáról szóló globális párbeszédben. Az információs társadalmi csúcstalálkozó 20 éves felülvizsgálata fontos mérföldkő volt a globális digitális kormányzás szempontjából.

Fenntartható növekedés és munkahelyteremtés

2025-ben az EU a Global Gateway stratégia és az európai fejlesztésfinanszírozási struktúra révén előmozdította a fenntartható és inkluzív gazdasági növekedést, javította az üzleti környezetet és magánberuházásokat mozgósított a minőségi munkahelyek érdekében. A külső tevékenységek a szakpolitikai párbeszédet, a költségvetés-támogatást és a kockázatmegosztási eszközöket a készségekre, az értékláncokra és a felelős üzleti magatartásra irányuló célzott intézkedésekkel ötvözték.

Fokozták az európai magánszektorral való együttműködést. A Global Gateway beruházási platform és a Global Gateway üzleti tanácsadó csoport mellett az uniós üzleti fórumok segítették elő az európai vállalatok és a partnerországok kormányai közötti hálózatépítést és üzletkötést.

2025-ben 20 új EFFA+ [12] garanciát írtak alá különböző fejlesztésfinanszírozási intézményekkel; ezek teljes garanciaösszege meghaladja a 3 milliárd EUR-t, és a végrehajtás a 2025-ben aláírt 63 művelettel

[12] Európai Fenntartható Fejlődési Alap Plusz.

kezdődött meg. A 2025-ben jóváhagyott vegyesfinanszírozási műveletek várhatóan mintegy 18 milliárd EUR összegű beruházást generálnak.

Az oktatási és készségfejlesztési programok (beleértve a lehetőségvezérelt szakképzést és a felsőoktatást) egyre inkább igazodtak a Global Gateway keretében kiemelt ágazatokhoz, például hat új, lehetőségvezérelt szakképzési projekthez, amelyeket több afrikai országban indítottak el a képzés és a munkaerőpiaci igények összehangolása érdekében.

A nemek közötti egyenlőségre, a fogyatékosságra és az egyenlőtlenségre vonatkozó mutatók szisztematikus használata segített biztosítani, hogy a beruházások figyelembe vegyék az elosztási hatásokat, előmozdítsák a nők gazdasági szerepvállalását, befogadását, és összekapcsolják a rosszul ellátott közösségeket.

Migráció és kényszerű lakóhelyelhagyás

Az EU valamennyi régióban megerősítette a migrációval kapcsolatos, emberi jogokon alapuló megközelítését, és belső iránymutatásokat és testreszabott eljárásokat fogadott el a migrációs intézkedések megtervezésének, azonosításának, megfogalmazásának és nyomon követésének, valamint az állítólagos jogsértések kezelésének javítása érdekében. Az EU egyre nagyobb mértékben használta fel forrásait a partnerországokkal kapcsolatos migrációs célkitűzéseinek előmozdítására. Az EU párbeszédet folytatott a kulcsfontosságú partnerekkel a migráció és a kényszerű lakóhelyelhagyás valamennyi aspektusára kiterjedő, uniós finanszírozással támogatott stratégiai partnerségekről, összhangban az európai menekültügyi és migrációkezelési stratégiával [13].

Migrációs partnerségeink megerősítésének köszönhetően az EU külső határain történő szabálytalan határátlépések száma 2025-ben mintegy 179 000-re csökkent, ami negyedével kevesebb, mint 2024-ben, és az Unióban benyújtott menedékjog iránti kérelmek száma is mintegy 19 %-kal csökkent 2025-ben 2024-hez képest, részben a partnerországokkal folytatott megerősített együttműködést tükrözve. Például a Mauritániával 2024-ben elfogadott migrációs partnerségre építve a 210 millió EUR összegű támogatási csomag valamennyi intézkedését végrehajtották, jelentősen megerősítve Mauritánia azon képességét, hogy kezelje a migrációt és a kényszerű lakóhelyelhagyást, és gazdasági lehetőségeket teremtsen az érintett régiókban. Ezeket a forrásokat az NDICI rugalmas kezdeményezési megközelítésének részeként is mozgósították, ami ismét kulcsfontosságúnak bizonyul a migrációval kapcsolatos együttműködés ösztönzésében.

Az EU fokozta a migránscsempészés és az emberkereskedelem elleni küzdelmet is. A migránscsempészés pénzügyi és digitális dimenzióival kapcsolatos globális fellépés hozzájárult a migránscsempészés elleni globális szövetséghez, és a 2025 decemberében bejelentett 78 millió EUR összegű finanszírozási csomag részét képezte.

A jelenlegi, 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben mintegy 5,8 millió migráns, menekült, belső menekült és a befogadó közösség tagja részesült védelemben vagy támogatásban uniós támogatással.

2025-ben a humanitárius segítségnyújtási költségvetés mintegy 15 %-át fordították védelemre, nagy hangsúlyt fektetve a menekültekre és a belső menekültekre olyan válságok sújtotta területeken, mint Ukrajna, Gáza, Szudán, Szíria, Afganisztán és Afrika szarva. 2025-ben a humanitárius segítségnyújtás

[13] Európai menekültügyi és migrációkezelési stratégia, COM(2026) 45 final.

finanszírozásának mintegy 87 %-át a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek szükségleteit kezelő projektekre különítették el. Az EU továbbra is elkötelezett maradt az áttelepítés és a humanitárius befogadás támogatása mellett, és továbbra is támogatta a ruandai szükséghelyzeti áthelyezési mechanizmust és a törökországi menekültügyi támogatási eszközt.

Demokratikus kormányzás és emberi jogok, béke és biztonság

Számos kétoldalú és regionális beavatkozás mellett az NDICI – Globális Európa békére, stabilitásra és konfliktusmegelőzésre vonatkozó tematikus programja továbbra is foglalkozott a konfliktusmegelőzéssel és a békeépítéssel, valamint a globális és transzregionális fenyegetések [14] kezelésével. 2025 végéig 78 konfliktusmegelőzéssel, békeépítéssel és válsághelyzetekre való felkészültséggel kapcsolatos intézkedés volt folyamatban. További 18 új intézkedés foglalkozott a globális békével és biztonsággal kapcsolatos aggályokkal, és 14 új intézkedést fogadtak el a globális fenyegetésekkel kapcsolatban.

Megerősítették a terrorizmus elleni küzdelmet és az erőszakos szélsőségesség megelőzését olyan eszközök révén, mint az EU–ENSZ globális terrorfenyegetettségi eszköz [15], amely célzott támogatási csomagokat nyújtott többek között Iraknak, Üzbegisztánnak, Nigériának és Szomáliának, valamint az Arab Államok Ligájával folytatott többoldalú igazságügyi együttműködéssel kapcsolatos munka révén.

A választási támogatás és megfigyelés kulcsszerepet játszik a békés, inkluzív és hiteles választási folyamatok előmozdításában. 2025-ben teljes körű választási megfigyelő missziókat telepítettek Bolíviába, Ecuadorba, Guyanába, Hondurasba, Koszovóba (*), Malawiba és a Fülöp-szigetekre; választási szakértői missziókat Koszovóba, Irakba és Suriname-ba; valamint nyomonkövetési missziókat Kolumbiába, Guatemalába, Kenyába, Lesothóba, a Maldív-szigetekre, Nigériába és Kelet-Timorba, hozzájárulva a demokratikus intézmények megerősítéséhez, a választási folyamatokba vetett közbizalom kiépítéséhez, valamint a csalástól, a megfélemlítéstől és az erőszaktól való elrettentéshez.

Instabil és konfliktus sújtotta helyzetekben az EU rugalmas és agilis szerepvállalást tartott fenn, szorosan együttműködve a helyi partnerekkel, a civil társadalmi szervezetekkel, az ifjúsági és női szervezetekkel a reziliencia kiépítése és a béke előmozdítása érdekében, lehetőleg a „Team Europe” megközelítés keretében. A civil társadalmi tér védelmére irányuló globális kezdeményezések – például az „Uniós rendszer a támogató környezetért” – 80 országban követték nyomon a tendenciákat és építették ki a civil társadalom kapacitásait.

Az EU megerősítette általános biztonsági és védelmi megközelítését, többek között olyan kezdeményezések révén, mint a Készenlét 2030 és a SAFE eszköz. Az Európai Békekeret továbbra is központi szerepet tölt be az EU biztonsági válaszlépéseiben, ugyanakkor fenntartja, hogy a katonai vagy védelmi vonatkozású kiadásokat az uniós költségvetésen kívül finanszírozzák. A gyors válságreagálási eszközök mellett régiókon átívelő közös biztonság- és védelempolitikai missziókat és műveleteket szerveztek a konfliktusok azonnali és hosszabb távú következményeinek kezelése érdekében, többek között a Közel-Keleten, Afrikában és a szomszédságban. 2025-ben az EU megerősítette a partnerekkel folytatott együttműködését azáltal, hogy biztonsági és védelmi partnerségeket kötött az Egyesült Királysággal és Kanadával.

[14] https://science4peace.jrc.ec.europa.eu/#/Home/CET/Map.

[15] https://www.un.org/counterterrorism/en/EU-UN-Global-Terrorism-Threats-Facility.

[*] Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244/1999 sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

GLOBÁLIS DIMENZIÓ

Szubszaharai Afrika

2025-ben az EU és Afrika tovább szilárdította a kereskedelemre, a beruházásokra, a békére és biztonságra, a zöld átállásra és a digitális átállásra kiterjedő stratégiai partnerségét. A békével, a biztonsággal és a kormányzással, a migrációval és a mobilitással, valamint a hatékony multilateralizmussal kapcsolatos munka mellett továbbra is a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó közös jövőkép [16] vezérelte az együttműködést, amelynek középpontjában a Global Gateway Afrika–Európa beruházási csomag áll. A partnerség 25. évfordulóját fémjelezte 2025-ben a harmadik EU–Afrikai Unió (AU) miniszteri találkozó és a hetedik AU–EU csúcstalálkozó, amelyet az AU–EU üzleti fórummal, valamint a civil társadalmi és az ifjúsági szervezetek fórumával együtt rendeztek meg. Az EU és az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezete fokozta politikai együttműködését, és folytatta a Szamoai Megállapodás végrehajtására irányuló munkát.

2025-ben az EU továbbra is Afrika vezető kereskedelmi, beruházási, béke- és biztonsági partnere, élenjáró hivatalos fejlesztési támogatást nyújtó partnere és vezető humanitárius adományozója maradt. Az EU és a kontinens közötti kereskedelem elérte a 360 milliárd EUR-t, ami Afrika teljes kereskedelmének 33 %-át teszi ki. Az uniós közvetlen külföldi befektetések állománya összesen 250 milliárd EUR-t tett ki. 2025 végéig az afrikai országoknak az Európai Békekereten keresztül nyújtott uniós támogatás összesen 400 millió EUR-t tett ki.

Az Afrikai Kontinentális Szabadkereskedelmi Térség működőképessé tételéhez nyújtott támogatás a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséhez, a vámügyekhez és a normákhoz nyújtott segítség révén nőtt. Az Afrika–Európa zöld energiával kapcsolatos kezdeményezés és „A megújuló energiaforrások növelése Afrikában” kampány kiterjesztette a megújuló energiával és a regionális villamosenergia-integrációval kapcsolatos munkát, beleértve a hálózat korszerűsítését, valamint a nap- és szélenergia-beruházásokat is. A NaturAfrica program hat kiemelt élőhelyi régióban folytatódott, míg a határokon átnyúló vízgazdálkodásra és a körforgásos gazdaságra vonatkozó „Team Europe” kezdeményezések segítették a partnerországokat az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásban, a vízbiztonság és a WASH-rendszerek javításában.

2025-ben mind a Lobito, mind a Douala-N’Djamena folyosó – a Global Gateway két kiemelt kezdeményezése – bebizonyította, hogy az infrastruktúra támogathatja a szélesebb körű gazdasági fejlődést és rezilienciát, különösen a tengerparttal nem rendelkező és veszélyeztetett területeken. A folyamatban lévő végrehajtás sikeres az erős afrikai felelősségvállalásnak, valamint az EU, az afrikai partnerek, a pénzügyi intézmények és a magánbefektetők összehangolt fellépésének köszönhetően.

Ezeket az erőfeszítéseket a humanitárius segítségnyújtás egészítette ki: 2025-ben az EU reagált a világ legnagyobb lakóhelyelhagyási válságára Szudánban (több mint 10 millió belső menekült), és több mint 273 millió EUR-t különített el a válságra válaszul (ebből több mint 161 millió EUR-t csak Szudánban), valamint 157 millió EUR-t Afrika szarván az aszály, az élelmiszer-ellátás bizonytalansága és a lakóhelyelhagyás kezelésére. Az EU továbbra is szerepet vállalt a Szahel-övezet középső részén, a kényszerű lakóhelyelhagyás problémájának kezelésében, valamint a Nagy-tavak régióban, egészségügyi ellátást nyújtva a járványokkal és a fegyveres erőszakkal szemben.

[16] https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

Ázsia és a csendes-óceáni térség

Az EU Kelet-Ázsiával, Délkelet-Ázsiával és Dél-Ázsiával folytatott együttműködése 2025-ben tovább mélyült, megszilárdítva az indiai–csendes-óceáni térségre [17] vonatkozó uniós stratégiában meghatározott átfogó regionális megközelítést, többek között az energetikai összeköttetések és az igazságos energetikai átmenetre irányuló partnerségek előmozdítása révén.

A Global Gateway „Energetikai összeköttetés Dél-Ázsiában” elnevezésű kiemelt kezdeményezése bemutatja, hogy az EU hogyan kapcsolja össze a fenntartható növekedést, a zöld átállást és a regionális integrációt azáltal, hogy támogatja a határokon átnyúló villamosenergia-piac fejlesztését.

A Global Gateway egyik kulcsfontosságú mérföldköve az EU–Afrika–India digitális folyosóról, a Blue Ramanról [18] szóló megállapodás aláírása volt, amely megerősíti a reziliens tenger alatti kábelkapcsolatot és a biztonságos, diverzifikált globális adatarchitektúrát. Az EU emellett 42 millió EUR összegű kezdeményezést fogadott el a Kopernikusz-adatok ázsiai–csendes-óceáni térségben történő felhasználásának megerősítésére, támogatva az éghajlatváltozással és területrendezéssel kapcsolatos, tényeken alapuló döntéshozatalt.

A 2025 áprilisában tartott első EU–Közép-Ázsia csúcstalálkozón az EU bejelentett egy 12 milliárd EUR összegű Global Gateway beruházási csomagot a „Team Europe” keretében, valamint egy szándéknyilatkozatot a kritikus fontosságú nyersanyagokról, amely a fenntartható közlekedésre, a zöld energiára, a digitális konnektivitásra és a vízre irányul, és nyolc új szerződést eredményez a Közép-Ázsia és Európa közötti multimodális kapcsolatok javítása érdekében.

A Fidzsi-szigeteken megrendezett első EU–csendes-óceáni üzleti fórumon az EU közel 300 millió EUR összegű Global Gateway-beruházást jelentett be az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliencia, a fenntartható növekedés, a közlekedés, a digitális konnektivitás, a víz, a megújuló energia és a csendes-óceáni kereskedelem fejlesztése érdekében, a Zöld-kék szövetséget [19] a régió kiemelt kezdeményezésévé téve.

Az EU 2025-ben több mint 163 millió EUR összegű életmentő segítséget nyújtott Afganisztánnak, valamint 390 tonna orvosi és táplálkozási terméket szállított az afgán nép szükségleteinek enyhítése érdekében.

Amerika és a karib-tengeri térség

A Latin-amerikai és Karibi Államok Közössége (CELAC) és az EU negyedik csúcstalálkozójára 2025 novemberében került sor Kolumbiában, civil társadalmi és üzleti fórumok mellett. A vezetők újólag megerősítették az EU–CELAC partnerség stratégiai fontosságát, és prioritásokat határoztak meg, többek között az EU–LAC Global Gateway beruházási menetrend (GGIA) keretében. A kihívásokkal teli geopolitikai környezet ellenére az EU és a CELAC együttes nyilatkozatot és két kiegészítő nyilatkozatot fogadott el a polgárok biztonságáról és gondozásáról, hangsúlyozva a multilateralizmus, a kereskedelem és a beruházások, a zöld és digitális átállás, a társadalmi befogadás, valamint a

[17] https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-indo-pacific-strategy_en.
[18] https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/eu-africa-india-digital-corridor_en?prefLang=hu&etrans=hu.
[19] https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/green-blue-alliance-pacific_en?prefLang=hu&etrans=hu.

biztonság, az igazságszolgáltatás és a nemzetközi szervezett bűnözés elleni küzdelem terén folytatott együttműködés iránti közös elkötelezettségüket.

2025-re a GGIA végrehajtása több mint 80 projektet foglalt magában, amelyek megerősítették az EU vezető befektetői szerepét a LAC-térségben, és megmutatták a „Team Europe” megközelítés erejét. A kiemelt kezdeményezések közé tartozik a regionális villamosenergia-integráció, a Condosat műholdas konnektivitási kezdeményezés, valamint az EU–LAC mesterséges intelligenciára vonatkozó szuper-számítástechnikai hálózat. 2025 májusa óta az EU állandó megfigyelői státusszal rendelkezik a Latin-amerikai és Karibi Energia Szervezetben [20], hogy közösen haladjanak előre a tiszta energiára való átállás és a fenntartható szakpolitikák terén.

Az EU és a karibi partnerek közötti együttműködés a Szamoai Megállapodás és annak karibi jegyzőkönyve keretében is elmélyült, a politikai párbeszédet és a fejlesztési együttműködést egy megújított, hosszú távú partnerségbe ágyazva.

A Karib-térségben a Global Gateway Sargassum kezdeményezés nemzeti ütemterveket dolgozott ki a sargassum hasznosítására, jelentős gazdasági lehetőséggé alakítva a környezeti kihívást.

Az Egyesült Államokkal folytatott együttműködés középpontjában a szövetségi hatóságokon kívüli érdekelt felekkel folytatott együttműködés állt, különböző kategóriákban és szinteken, nyilvános diplomácia, városközi és oktatási tájékoztatási intézkedések révén. A Kanadával folytatott együttműködésben az EU megbízható partner szerepét töltötte be az olyan kulcsfontosságú kiemelt ágazatokban, mint a kereskedelem, a digitális gazdaság, a védelem és a biztonság. Mindkét országgal folytatott együttműködésben központi szerepet kaptak az Északi-sarkvidékkel kapcsolatos kérdések is (sarkvidéki városi regionális együttműködés és ifjúsági szerepvállalás).

Venezuelában és környékén, ahol a lakosság 58,6 %-a mélyszegénységgel küzd, az EU 2025-ben vezető humanitárius adományozóként járt el, és több mint 52 millió EUR-t adományozott.

Barbadosban új humanitárius készletet hoztak létre annak érdekében, hogy megerősítsék az EU trópusi ciklonok, áradások és földrengések elleni gyorsreagálási képességét a Karib-térségben és a szomszédos régiókban.

Az EU bővítése (Nyugat-Balkán, Törökország, Ukrajna, Moldovai Köztársaság, Grúzia)

A novemberben elfogadott 2025. évi bővítési csomag megerősítette, hogy a bővítés továbbra is kiemelt helyen szerepel az EU napirendjén, és hogy az új tagállamok csatlakozása egyre inkább elérhető közelségbe kerül, feltéve, hogy a partnerek végrehajtják az alapvető reformokat.

A Nyugat-Balkánon a legtöbb partner folyamatos előrehaladást ért el a csatlakozási folyamat alapkérdései terén, Montenegró és Albánia pedig közelebb került a tárgyalások lezárásához. Ukrajna és a Moldovai Köztársaság esetében az átvilágítási folyamat (az uniós vívmányok technikai vizsgálata) 2025-ben lezárult, és a Bizottság úgy értékelte, hogy az „Alapkérdések”, a „Belső piac” és a „Külkapcsolatok” témakör készen áll a megnyitásra. Grúzia hivatalosan továbbra is tagjelölt ország, de a grúz hatóságok közelmúltbeli intézkedései *de facto* leállították a csatlakozási folyamatot. Törökország továbbra is stratégiai jelentőségű partner és tagjelölt ország maradt, annak ellenére, hogy a csatlakozási tárgyalások továbbra is holtponton vannak.

[20] https://www.olade.org/en/.

A Bizottság kifejlesztette az „eAccession” (e-csatlakozás) nevű innovatív MI-eszközt, hogy segítse a tagjelölt országokat a szabályozás közelítésének felgyorsításában, miközben időt és erőforrásokat takarít meg.

Az EU továbbra is támogatta a regionális gazdasági integrációt, többek között a fizetési rendszerek korszerűsítésével, valamint azáltal, hogy az Európai Pénzforgalmi Tanács 2025 októberében bevonta Albániát, Montenegrót és Észak-Macedóniát a SEPA-rendszerekbe, jelentősen csökkentve a tranzakciós időket és a polgárok és a vállalkozások költségeit.

Az Ukrajna-eszköz, valamint a Nyugat-Balkánra és a Moldovai Köztársaságra vonatkozó növekedési tervek jól szemléltetik, hogy az EU hogyan ötvözi a politikai kötelezettségvállalást, a pénzügyi támogatást és a feltételességet az EU-val való konvergencia felgyorsítása érdekében. Az eszközök összetétele 6 milliárd EUR vissza nem térítendő támogatás és hitel a Nyugat-Balkán számára, és 1,9 milliárd EUR Moldova számára. A finanszírozás a közösen elfogadott reformprogramok végrehajtásához és az egységes piac kiválasztott területeibe való fokozatos integrációhoz kötődik. 2025 végéig valamennyi partnerre vonatkozóan reformprogramokat fogadtak el, és az előfinanszírozást folyósították Albániának, Montenegrónak, Észak-Macedóniának, Szerbiának és Moldovának.

Előmozdították a partnerek teljes körű igazodását a közös biztonság- és védelempolitikához, valamint a közös kül- és biztonságpolitikához, beleértve az uniós korlátozó intézkedéseket is, és az EU reagált a partnerek azon kérésére, hogy erősítsék meg a hibrid és egyéb fenyegetésekkel szembeni rezilienciájukat és biztonságukat.

Az EU továbbra is jelentős támogatást nyújtott a Törökországban tartózkodó menekülteknek, és a 2025–2027-es költségvetés keretében 1,3 milliárd EUR-t különített el a menekültek támogatására, míg 2025-ben új „vízumlépcsőzetes” rendszert vezettek be a jóhiszemű török utazók schengeni térségen belüli utazásának megkönnyítése érdekében.

Európai szomszédság

Európa keleti szomszédsága

A keleti szomszédságban, amelyet Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja jellemez, az EU továbbra is együttműködött a régió partnerországaival, akár kétoldalú, akár regionális alapon (Örményország, Azerbajdzsán, Belarusz, Grúzia, Moldova és Ukrajna). A keleti partnerség továbbra is jól megalapozott és hatékony együttműködési keretet biztosított valamennyi résztvevő számára. Belarusszal kapcsolatban az EU fenntartotta a hatóságokra gyakorolt nyomás politikáját, miközben támogatta a polgárokat, a civil társadalmat és a független médiát.

A „Haladó szintű tanulás és képzés támogatása (SALT I-III)” program a rezsim elől menekülni kényszerülő belarusz diákokat, oktatókat és kutatókat támogatja. Ez stratégiailag fontos kezdeményezés Belarusz intellektuális potenciáljának megőrzése szempontjából.

A Global Gateway stratégia és a keleti szomszédságra vonatkozó, a 2025–2027-es időszakra szóló többéves cselekvési tervek továbbra is kulcsfontosságúak a reziliencia, a konnektivitás és a társadalmi-gazdasági fejlődés támogatása szempontjából. Az újonnan jóváhagyott többéves cselekvési tervek kötelezettségvállalási előirányzatai (az Ukrajnának nyújtott támogatás nélkül) összesen 668,2 millió EUR-t tettek ki.

Májusban új stratégiai megközelítést fogadtak el a fekete-tengeri régióra vonatkozóan [21], októberben pedig összeköttetés-fejlesztési programot hagytak jóvá, amely a fekete-tengeri régión, Törökországon és a Dél-Kaukázuson keresztül köti össze Európát Közép-Ázsiával, és fontos alapot biztosít a dél-kaukázusi partnerekkel a fenntartható közlekedés, az energia és a digitális összeköttetések terén folytatott szorosabb együttműködéshez.

Európa déli szomszédsága és a Közel-Kelet/Öböl-térség

Az EU stratégiai érdeke, hogy Észak-Afrika, a Közel-Kelet és az Öböl-menti térség virágzó, összekapcsolt, reziliens, békés és stabil legyen.

2025-ben az EU új eszközökkel – nevezetesen a földközi-tengeri paktummal [22] és számos stratégiai és átfogó partnerség elindításával – vértezte fel magát annak érdekében, hogy koherensebb, hatásorientáltabb fellépést valósítson meg a régióban. A Bizottság Közel-Kelettel, Észak-Afrikával és az Öböl-térséggel Foglalkozó Főigazgatósága teljes mértékben működőképessé vált mint a Bizottság 19 partnerországgal fenntartott kapcsolatainak központja.

A gázai háború továbbra is súlyos humanitárius válságot, széles körű pusztítást és fokozott instabilitást okozott a Közel-Keleten. Az EU 2025 novemberében összehívta a Palesztina megsegítésére létrehozott adományozói csoport első ülését, miközben átfogó programot terjesztett elő Palesztina helyreállítására és rezilienciájára vonatkozóan a 2025–2027-es időszakra, és korlátozó intézkedéseket javasolt a kétállami megoldást aláásó intézkedésekre válaszul.

Az EU továbbra is a legnagyobb nemzetközi adományozó és humanitárius segítségnyújtó a palesztinok számára: 2025-ben összesen 220 millió EUR összegű sürgősségi humanitárius támogatást különített el. A finanszírozás mellett az EU továbbra is operatív támogatást nyújtott légihíd-járatok, egészségügyi evakuálások és közúti teherszállítási intézkedések révén.

Az Öböl-menti térségben stratégiai partnerségi megállapodásokat ajánlottak fel az Öböl-menti Együttműködési Tanács mind a hat tagjának; 2025 végéig öt tagállam pozitívan reagált, és tárgyalások kezdődtek az Egyesült Arab Emírségekkel és Katarral.

A Medusa tenger alatti kábelrendszer a regionális és nemzetközi távközlés átalakítását célzó projekt, amely reziliens, nagy kapacitású összeköttetési útvonalakat fog biztosítani Európa és Észak-Afrika között.

Tengerentúli országok és területek (TOT-ok)

A 13 TOT olyan nem szuverén entitás, amely különleges alkotmányos kapcsolatokat tart fenn Dániával, Franciaországgal és Hollandiával, és a tágabb európai család szerves részét képezi. A területek egyre inkább stratégiai szerepet játszanak az EU számára, mivel olyan eszközöket hoznak létre, mint a hatalmas kizárólagos gazdasági övezetek, valamint hozzáférést biztosítanak fontos természeti erőforrásokhoz, többek között a kritikus fontosságú nyersanyagokhoz, valamint a kulcsfontosságú tengeri övezetekhez és tengeri útvonalakhoz.

A Grönlandra is kiterjedő tengerentúli társulásról szóló határozat (DOAG) a 2021–2027-es időszakra 500 millió EUR-t különít el a TOT-ok gazdasági és társadalmi fejlődésének támogatására, valamint az

[21] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/hu/ip_25_1348.
[22] JOIN(2025) 26, 2025. október 16.; https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/joint-communication-pact-mediterranean_en?prefLang=hu&etrans=hu.

éghajlatváltozás és a biológiai sokféleség csökkenésének kezelésére. A Bizottság javaslatot tett a Grönlandra is kiterjedő tengerentúli társulásról szóló határozat módosítására, amely a TOT-ok számára a 2028–2034-es időszakra elkülönített források 999 millió EUR-ra történő megkétszerezését vonja maga után.

2025-ben az Északi-sarkvidék iránti fokozott nemzetközi érdeklődéssel összefüggésben tovább bővültek és intenzívebbé váltak a Grönlanddal fennálló kapcsolatok, amelyek olyan területekre terjednek ki, mint a kritikus fontosságú nyersanyagok, a megújuló energia, a konnektivitás, valamint az oktatás és a halászat. Az EU–Grönland partnerséget két szakpolitikai párbeszéd, magas szintű látogatások és a novemberben Brüsszelben megrendezett nyitó EU–Grönland hét jellemezte.

2025 volt a Francia Polinézia vízpolitikájára vonatkozó első cselekvési terv (2021–2030) végrehajtásának utolsó éve. Az elért eredmények közé tartozott az ivóvízelosztást végző települések számának növekedése, a vízgyűjtő területek biztosítására irányuló intézkedések folytatása, valamint az ágazati irányítás megerősítése egy teljes mértékben működőképes szakmai bizottság révén. A második cselekvési terv a tervek szerint a 2026–2030-as időszakra vonatkozik.