

**Bruselas, 29 de octubre de 2026
(OR. en)**

15163/26

DEVGEN 178	COEST 806
ACP 106	SAN 745
RELEX 1432	GENDER 163
MIGR 334	CLIMA 602
SUSTDEV 89	ENER 723
COHOM 142	MAMA 262
COAFR 354	MOG 231
COASI 201	NDICI 23
DIGIT 283	COWEB 140
COLAC 140	

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	29 de octubre de 2026
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2026) 588 final
Asunto:	INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Informe anual de 2026 sobre la aplicación de los instrumentos de acción exterior de la Unión Europea en 2025

Adjunto se remite a las delegaciones el documento COM(2026) 588 final.

Adj.: COM(2026) 588 final



COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 29.10.2026
COM(2026) 588 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Informe anual de 2026 sobre la aplicación de los instrumentos de acción exterior de la Unión Europea en 2025

{SWD(2026) 324 final}

Índice

PRÓLOGO	2
COMPROMISOS MUNDIALES	4
Respuesta de la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania.....	4
La Unión Europea: un actor en el escenario mundial	5
Global Gateway	6
Ayuda humanitaria.....	6
RESUMEN TEMÁTICO	8
Desarrollo humano	8
Transición limpia y resiliencia frente al cambio climático	8
Digitalización, ciencia, tecnología, innovación e infraestructura	9
Crecimiento sostenible y empleo	10
Migración y desplazamientos forzosos.....	11
Gobernanza democrática y derechos humanos, paz y seguridad	12
ALCANCE MUNDIAL	14
África subsahariana.....	14
Asia y el Pacífico	14
El continente americano y el Caribe	15
Ampliación de la UE (Balcanes Occidentales, Turquía, Ucrania, República de Moldavia y Georgia).....	16
Vecindad europea	17
Vecindad oriental europea	17
Vecindad meridional europea y región de Oriente Próximo y el Golfo	18
Países y territorios de ultramar (PTU).....	18

PRÓLOGO

El año 2025 se caracterizó por la ocurrencia de cambios profundos, a menudo imprevisibles, en todo el mundo. Las guerras en curso en los países vecinos tuvieron cada vez más repercusiones sobre los ciudadanos. La guerra de agresión de Rusia en Ucrania siguió extendiéndose a la Unión Europea debido al aumento de las actividades de campañas híbridas destinadas a socavar la seguridad europea. El contexto, cada vez más inestable, siguió obligando a la Unión Europea a asumir una mayor responsabilidad en materia de seguridad y defensa, a defender de forma proactiva sus intereses en todo el mundo y a intensificar su trabajo para hacer frente a los retos globales, proteger los derechos humanos y reforzar el multilateralismo.

La UE ha cambiado constantemente su planteamiento para crear asociaciones entre iguales que redunden en beneficio mutuo, con un doble imperativo de desarrollo de la resiliencia y la autonomía a escala internacional y nacional. Para ello, la estrategia Global Gateway constituye una herramienta esencial. A través de esta estrategia, la UE es capaz de concentrar sus recursos allí donde pueden surtir mayor efecto en el ámbito del desarrollo sostenible y, al mismo tiempo, proteger los intereses de la Unión. Las repercusiones han sido tangibles tanto en términos de cantidad como de calidad de las iniciativas emprendidas.

Para maximizar la influencia de la UE en el mundo y hacer el mejor uso posible de los recursos y capacidades de la UE, las instituciones y Estados miembros de la UE y las instituciones financieras han acogido plenamente el concepto de trabajar juntos como «Equipo Europa». Dicho enfoque es actualmente una parte integral y central del conjunto de instrumentos de acción exterior, ya sea en el marco de la estrategia Global Gateway, en contextos frágiles, en la ayuda humanitaria y la protección civil o en asociaciones multilaterales. La red de delegaciones de la UE sigue desempeñando un papel fundamental para garantizar una presencia sólida y coherente sobre el terreno, y colabora estrechamente con los Estados miembros de la UE y las entidades financieras europeas de conformidad con el enfoque del «Equipo Europa».

La acción exterior de la UE a lo largo de 2025 puede dividirse en cuatro pilares que se refuerzan mutuamente: la defensa de la paz y la seguridad, la promoción de la ampliación, la protección de la prosperidad, la seguridad económica y la resiliencia, y el refuerzo del multilateralismo y la solidaridad mundial. Los instrumentos de acción exterior de la UE siguieron combinando una forma rápida, flexible e integrada de responder a las crisis y las perturbaciones geopolíticas con las normas más estrictas de buena gestión financiera.

El presente informe describe el trabajo de la UE y de sus Estados miembros en los cuatro pilares, en particular, la labor en pro del refuerzo de las asociaciones, en consonancia con nuestros valores europeos, así como nuestras acciones en muchos ámbitos, que abarcan la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible, el libre comercio, la seguridad, la paz y la estabilidad, la migración, la promoción de los derechos humanos, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la protección de la democracia y el Estado de Derecho y el alivio del sufrimiento. Las iniciativas de la UE apoyaron también a los países socios en la lucha contra el cambio climático y la protección de la biodiversidad, lo que ilustra los continuos esfuerzos de la UE por cumplir sus compromisos mundiales.

La Unión Europea alcanza su máximo potencial cuando unimos fuerzas. Por lo tanto, además de nuestra amplia cartera de proyectos e instrumentos externos, es esencial seguir desarrollando y obteniendo resultados sólidos y sostenibles con un enfoque «Equipo Europa».



Alta Representante
/Vicepresidenta
KAJA KALLAS
Asuntos Exteriores y
Política de Seguridad



Comisaria
DUBRAVKA ŠUICA
Mediterráneo



Comisaria
MARTA KOS
Ampliación



Comisario
JOZEF SÍKELA
Asociaciones
Internacionales



Comisaria
HADJA LAHBIB
Igualdad,
Preparación y
Gestión de Crisis

COMPROMISOS MUNDIALES

Respuesta de la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania

La guerra de agresión total de Rusia contra Ucrania siguió causando sufrimiento humano, desplazamientos generalizados y destrucción a gran escala de infraestructuras civiles y energéticas esenciales; al mismo tiempo, socavó la arquitectura de seguridad europea y mundial y agravó las vulnerabilidades alimentarias, energéticas y económicas mucho más allá de la región.

A finales de 2025, la Unión Europea y sus Estados miembros habían proporcionado apoyo combinado a Ucrania por un importe total aproximado de 193 300 millones EUR, entre ellos 69 300 millones EUR en apoyo militar, más de 103 300 millones EUR en ayuda financiera, económica y humanitaria, 3 700 millones EUR procedentes de ingresos vinculados a activos rusos inmovilizados y 17 000 millones EUR para ayudar a las personas que huyen de la guerra.

Un pilar central de la respuesta de la UE en 2025 fue el Mecanismo para Ucrania, un instrumento específico dotado con hasta 50 000 millones EUR para proporcionar un apoyo previsible y flexible a la recuperación, reconstrucción y modernización de Ucrania, que combina subvenciones y préstamos vinculados a reformas con un componente de inversión, el Marco de Inversión para Ucrania, con 9 500 millones EUR de ayuda de la UE y el objetivo de movilizar hasta 40 000 millones EUR en inversiones públicas y privadas. A finales de 2025, se habían asignado en virtud de este marco hasta 6 900 millones EUR a programas de apoyo a las pequeñas empresas, las comunidades afectadas por la guerra, las infraestructuras esenciales y las transiciones ecológica y digital.

En 2025, a raíz de los compromisos asumidos por los dirigentes del G7 y sobre la base de una propuesta de la Comisión, la UE aprobó y desembolsó un paquete de ayuda financiera consistente en un préstamo de ayuda macrofinanciera excepcional de 18 100 millones EUR. Como parte del paquete, un mecanismo de cooperación en materia de préstamos se financia mediante los ingresos extraordinarios procedentes de los activos soberanos rusos inmovilizados. Además, en diciembre de 2025, los Estados miembros de la UE acordaron conceder a Ucrania un préstamo de 90 000 millones EUR para 2026 y 2027, sobre la base de empréstitos de la UE respaldados por el margen de maniobra del presupuesto de la UE.

A lo largo de 2025, la UE aprobó nuevos paquetes de medidas restrictivas (sanciones) para limitar la capacidad de Rusia para librar su guerra y debilitar su base económica, por ejemplo, mediante la restricción del acceso de Rusia a tecnologías del campo de batalla y la limitación de los ingresos energéticos de Rusia.

Al mismo tiempo, las sanciones y medidas dirigidas a reducir la dependencia de los combustibles fósiles rusos constituyeron otro aspecto clave de la respuesta de la UE, ya que la hoja de ruta REPowerEU de la UE y la legislación conexas redujeron drásticamente las importaciones rusas a la UE.

Ucrania siguió siendo el centro de la mayor operación jamás realizada en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión, y el Centro de Coordinación de la Respuesta a Emergencias tramitó treinta y nueve solicitudes actualizadas de asistencia procedentes de este país. Solo en 2025, la UE proporcionó un total de 220 millones EUR en ayuda humanitaria para aliviar el sufrimiento del pueblo ucraniano. La Directiva de protección temporal para las personas que huyen de la guerra se prorrogó hasta marzo de 2027.

La Unión Europea: un actor en el escenario mundial

En 2025, la UE operó en un entorno internacional cada vez más tenso y complejo marcado por la guerra cerca de sus fronteras, la escalada de los conflictos regionales, las perturbaciones en las rutas comerciales, la intensificación de la competencia geopolítica y geoeconómica y la profundización de las crisis climática y medioambiental. El retroceso democrático, las vulneraciones del Derecho internacional, en particular las violaciones de los derechos humanos y del Derecho internacional humanitario, la desinformación, la manipulación de la información y la injerencia por parte de agentes extranjeros, así como la creciente presión sobre el sistema multilateral y el orden internacional basado en normas, minaron aún más la estabilidad mundial.

La respuesta de la UE a los acontecimientos mundiales producidos en 2025 se apoyó en cuatro pilares que se refuerzan mutuamente: la defensa de la paz y la seguridad, la promoción de la ampliación, la protección de la prosperidad y la resiliencia a través de vínculos económicos sostenibles y seguros, y el refuerzo del multilateralismo y la solidaridad mundial. La paz, la seguridad y la prosperidad duraderas dependen de un orden internacional eficaz basado en normas.

En 2025, la UE siguió avanzando en la aplicación de su agenda de seguridad y defensa mediante un enfoque integrado ante los retos polifacéticos a los que se enfrenta en estos ámbitos con un firme apoyo militar a Ucrania, el refuerzo de su papel a través de las misiones de la política común de seguridad y defensa y del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz, el fomento de la resiliencia frente a las amenazas híbridas y cibernéticas, y el fortalecimiento de las asociaciones en materia de seguridad y defensa.

La Unión reconoció que la interdependencia se utiliza cada vez más como arma y en 2025 trató de reducir las dependencias críticas, al tiempo que se preservaba un comercio abierto y basado en normas. La UE esbozó un enfoque más proactivo y eficiente para reforzar su seguridad económica¹. Como reflejo de la creciente centralidad de la seguridad económica y la resiliencia en la acción exterior, la Unión ha promovido una política económica exterior que vincula la competitividad, la seguridad y las asociaciones, al tiempo que refuerza su agenda comercial y de colaboración con regiones clave y socios afines de todo el mundo. La estrategia Global Gateway se convirtió en un marco esencial para llevar a la práctica esta agenda.

La UE reforzó su compromiso con el multilateralismo, la solidaridad mundial y la protección de los derechos humanos y los principios humanitarios, y trabajó para defender y adaptar el sistema multilateral sobre la base de la Carta de las Naciones Unidas, la Agenda 2030 y el «Pacto para el Futuro» de las Naciones Unidas. En 2025, la UE apoyó activamente la Iniciativa ONU80 del Secretario General de las Naciones Unidas, que brinda una oportunidad para fortalecer la eficacia, la rentabilidad y la coherencia de las Naciones Unidas y garantizar su capacidad para alcanzar sus objetivos en sus tres pilares de paz y seguridad, derechos humanos y desarrollo.

En 2025, la UE siguió reforzando el océano como prioridad estratégica de su acción exterior, en particular mediante la defensa de la integridad de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar como marco jurídico para todas las actividades oceánicas. En la tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Océano, la UE presentó más de cincuenta compromisos voluntarios por valor de casi 1 000 millones EUR, con el objetivo de ayudar a movilizar a la comunidad

¹ JOIN(2025) 977.

internacional para acelerar la acción en favor de los océanos, en particular con vistas a la entrada en vigor del Tratado de Alta Mar.

En 2025, la UE y sus Estados miembros siguieron siendo colectivamente el mayor proveedor de ayuda oficial al desarrollo (AOD), con 82 500 millones EUR, lo que representa el 48 % de la AOD mundial², según los datos preliminares de la OCDE. Sin embargo, los datos muestran una disminución significativa de la AOD total a escala mundial, impulsada principalmente por la grave desvinculación de los Estados Unidos.

Los esfuerzos destinados a coordinar más estrechamente la financiación exterior y de cohesión de la UE dieron un importante paso adelante con la puesta en marcha de las primeras convocatorias de proyectos para hacer frente a los retos compartidos por las regiones ultraperiféricas de la UE, los países y territorios de ultramar (PTU) y los terceros países que participan en los programas Interreg.

Global Gateway

La UE siguió ampliando su estrategia de inversión a escala mundial Global Gateway para crear asociaciones mutuamente beneficiosas y movilizar recursos públicos y privados con vistas a colmar el déficit de inversión mundial y apoyar la aplicación de la Agenda 2030 y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En 2025, la UE, sus Estados miembros y las entidades financieras europeas habían movilizado más de 306 000 millones EUR en inversiones en el marco de Global Gateway, con notable antelación respecto del objetivo de 300 000 millones EUR fijado para 2027. A lo largo de 2025, el enfoque del «Equipo Europa» siguió siendo fundamental para la aplicación, a fin de garantizar la ejecución coordinada de paquetes de inversión de gran impacto.

El Centro de Inversiones de Global Gateway³ para África Subsahariana, América Latina y el Caribe y la región de Asia y el Pacífico se puso en marcha en octubre de 2025 como plataforma central para racionalizar y ampliar la participación del sector privado, de manera que se permita a las empresas de la UE presentar propuestas de inversión a través de los equipos nacionales⁴ de los Estados miembros de la UE. El Grupo Consultivo Empresarial de Global Gateway siguió reforzando la cooperación con el sector privado europeo.

En África del Norte y Oriente Próximo, el Pacto por el Mediterráneo, adoptado en octubre de 2025, proporciona el nuevo marco político para la estrategia Global Gateway en la región. En 2025 se aprobaron inversiones por valor de 662 millones EUR, que se espera que a su vez movilicen inversiones por un importe superior a 7 000 millones EUR, lo que eleva la movilización total prevista a 30 000 millones EUR en el Mediterráneo Meridional entre 2021 y 2025. En los Balcanes Occidentales, Turquía y la región de la vecindad oriental se movilizaron casi 40 000 millones EUR en inversiones previstas entre 2021 y 2025.

Ayuda humanitaria

En 2025, la ayuda humanitaria y la protección civil de la UE respondieron a un nivel excepcionalmente alto de necesidades mundiales. La UE es un donante que se guía por los principios humanitarios de

² «AOD mundial» se define en el presente informe como la AOD notificada por la UE colectivamente y todos los demás países donantes.

³ https://international-partnerships.ec.europa.eu/investment-hub_en?prefLang=es.

⁴ Mecanismos nacionales de coordinación de la Administración en su conjunto para la colaboración con el sector privado.

humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia. En conjunto, la UE y sus Estados miembros proporcionan la mayor parte de la financiación humanitaria mundial (el 34 % en 2025); la Unión asignó más de 2 570 millones EUR en 2025 a la ayuda humanitaria basada en las necesidades en 110 países, junto con más de 245 millones EUR para el Mecanismo de Protección Civil de la Unión (MPCU) y las capacidades conexas.

La crisis mundial del hambre sigue siendo muy grave. Para responder al hambre en todo el mundo, se asignaron alrededor de 600 millones EUR a ayuda humanitaria alimentaria y nutricional, en un contexto en el que 295 millones de personas se enfrentaban a una grave inseguridad alimentaria y en el que se ha confirmado la hambruna en Gaza y Sudán.

Los principales factores de la crisis humanitaria actual son los conflictos, la inseguridad y los efectos del cambio climático. En los conflictos armados actuales, las violaciones del Derecho internacional humanitario (DIH) siguen estando muy extendidas. Así pues, en 2025, la Comisión Europea siguió financiando y abogando por un entorno más propicio para la ayuda humanitaria basada en principios en el contexto de las crecientes violaciones del DIH y los obstáculos cada vez mayores al acceso humanitario basado en principios.

La Capacidad Europea de Respuesta Humanitaria, rebautizada como ReliefEU, prestó apoyo logístico estratégico a través de operaciones de puente aéreo humanitario, almacenamiento y servicios de transporte. En 2025, ReliefEU proporcionó ayuda humanitaria en zonas afectadas por crisis y conflictos, como Gaza, Sudán, la República Democrática del Congo y Myanmar, en estrecha cooperación con los socios humanitarios y el MPCU. En 2025 se asignaron más de 110 millones EUR a operaciones de ReliefEU, que proporcionaron un total de 6 780 toneladas métricas de ayuda y respondieron a 20 crisis en 18 países.

Los aspectos externos de la protección civil constituyen un componente integral de la respuesta de la UE a las emergencias, al complementar la ayuda humanitaria y la cooperación para el desarrollo mediante la prestación de asistencia rápida y coordinada en caso de catástrofes naturales y provocadas por el ser humano en todo el mundo. El MPCU se activó, por ejemplo, en respuesta al brote de ébola en la República Democrática del Congo, las graves inundaciones registradas en Cabo Verde y el terremoto de magnitud 7,7 en Myanmar en marzo de 2025.

RESUMEN TEMÁTICO

Desarrollo humano

La erradicación de la pobreza siguió ocupando un lugar central en el trabajo de la Comisión. En la actualidad, en torno al 10,3 % de la población mundial vive por debajo del umbral de pobreza extrema de 3 USD al día. Entre 2021 y 2024, el 8,1 % de la AOD financiada por la UE (más de 26 600 millones EUR) apoyó directamente el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) n.º 1 sobre la erradicación de la pobreza.

La acción humanitaria en el ámbito de la salud siguió siendo esencial para proteger vidas y preservar los avances en materia de desarrollo. En 2025, la UE asignó alrededor de 400 millones EUR a iniciativas humanitarias en el campo de la salud, un nivel récord. Estas intervenciones se centraron en reforzar los sistemas sanitarios y la preparación frente a las epidemias, promover la cobertura sanitaria básica y universal, en particular la salud de las mujeres, y responder al mismo tiempo al endurecimiento del entorno mundial de financiación de la salud y al aumento de las necesidades en países frágiles y afectados por conflictos.

La UE consolidó su papel como principal defensora mundial de la promoción de una educación de calidad como derecho humano y motor del desarrollo sostenible, un papel que se materializó en el apoyo a acciones en unos setenta países socios. Erasmus+ contribuyó al desarrollo de capacidades y competencias a través de proyectos de cooperación con instituciones de educación superior, organizaciones de educación profesional y juveniles (177,1 millones EUR en 2025) y becas de movilidad para estudiantes y personal de educación superior (260,9 millones EUR).

En 2025, la UE siguió consolidando la igualdad de género como prioridad transversal en su acción exterior, en consonancia con el Plan de Acción en materia de Género III de la UE⁵, en particular, por ejemplo, a través de la integración del enfoque «por y para las mujeres» en todos los programas de apoyo a las necesidades básicas y a los medios de subsistencia financiados por la UE en Afganistán, de modo que se garantice que la ayuda llegue eficazmente a las mujeres y que estas desempeñen un papel significativo en el proceso de ejecución.

Casi la mitad de la población mundial no disfruta de servicios de saneamiento seguros. A lo largo de 2025, la UE siguió apoyando actividades sostenibles en materia de agua, saneamiento e higiene, en consonancia con la Estrategia Europea de Resiliencia Hídrica⁶ adoptada en 2025, entre otras las inversiones a largo plazo de Global Gateway en unos cincuenta países, con la movilización del sector privado y a través de la ayuda humanitaria en situaciones de crisis.

Transición limpia y resiliencia frente al cambio climático

En consonancia con el Acuerdo de París, el Pacto Verde Europeo⁷ y la estrategia Global Gateway⁸, la UE siguió apoyando a los países socios para aumentar el acceso a la energía sostenible, descarbonizarse y adaptarse al cambio climático. La acción exterior se centró en aumentar la generación de energía renovable, mejorar la eficiencia energética y reforzar la conectividad energética

⁵ JOIN(2020) 17; https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2021-01/join-2020-17-final_en.pdf

⁶ COM(2025) 280; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52025DC0280>

⁷ [El Pacto Verde Europeo, Comisión Europea.](#)

⁸ JOIN(2021) 30; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52021JC0030>

regional, al tiempo que se evitan la creación de dependencias o el aumento de las existentes, además de apoyar la resiliencia frente al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes.

La ejecución de la Iniciativa de Energía Verde África-Europa siguió dando sus frutos. La UE, junto con Sudáfrica, lideró asimismo una campaña de un año de duración⁹ destinada a movilizar inversiones en energía renovable en África. La campaña logró movilizar 15 500 millones EUR, de los que 15 100 millones EUR procedían del Equipo Europa.

La UE siguió promoviendo economías urbanas circulares y eficientes en el uso de los recursos. En 2025, las acciones relacionadas con la economía circular recibieron apoyo a través de iniciativas mundiales en más de cuarenta países y de iniciativas regionales y nacionales en otros más de ochenta países de África, Asia y la región de América Latina y el Caribe, lo que contribuyó a unos patrones de producción y consumo más sostenibles. El foco se desplazó del diálogo sobre políticas a las reformas, asociaciones e inversiones que ayudan a los países socios a reducir las presiones sobre los recursos, a crear puestos de trabajo de calidad y a reforzar las cadenas de valor, al tiempo que posibilitan unas relaciones económicas resilientes con la UE.

La UE intensificó la acción sobre cadenas de valor sostenibles libres de deforestación. A través de DESIRA+ y los programas agroalimentarios conexos, apoyó las cadenas de valor del cacao, el café, el anacardo y los «cultivos olvidados» mediante la vinculación de los pequeños agricultores con los mercados, la mejora de los suelos y el fomento de la agrosilvicultura.

En el ámbito de las materias primas fundamentales, la UE apoyó cadenas de suministro sostenibles, seguras y resilientes, en particular proyectos que contribuyen a los parámetros de referencia del Reglamento de Materias Primas Fundamentales¹⁰ en materia de abastecimiento, procesamiento, reciclado y diversificación, y puso en funcionamiento una instalación específica dedicada a las materias primas fundamentales para poner en contacto a los proyectos con los compradores y los organismos financiadores.

La UE y sus Estados miembros desempeñan un papel de liderazgo en la financiación internacional para el clima, puesto que representa el mayor proveedor mundial de financiación para el clima a los países en desarrollo. Por ejemplo, las garantías del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible Plus (FEDS+) y la financiación combinada apoyaron la inversión climática, en particular a través de los fondos de inversión en el clima, con al menos cincuenta proyectos de infraestructuras de mitigación y adaptación en curso. El Centro de Asesoramiento sobre Finanzas Sostenibles de la UE promovió el desarrollo de marcos relativos a los bonos verdes para ayudar a movilizar capital privado para inversiones en favor del clima.

Digitalización, ciencia, tecnología, innovación e infraestructura

En el segundo semestre de 2025, la UE inició la aplicación de la Comunicación conjunta titulada «Una Estrategia Digital Internacional para la Unión Europea»¹¹, adoptada en junio de 2025, en la que se establece una visión global para una transformación digital mutuamente beneficiosa, respaldada por una oferta empresarial tecnológica integrada de la UE que combine una conectividad segura, una

⁹ https://commission.europa.eu/topics/international-partnerships/global-gateway/energy-africa_en?prefLang=es

¹⁰ DO L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj>.

¹¹ JOIN(2025) 140 final, de 5 de junio de 2025; <https://digital-strategy.ec.europa.eu/es/library/joint-communication-international-digital-strategy-eu>.

inteligencia artificial (IA) fiable, la ciberseguridad, los servicios espaciales, una infraestructura digital fiable y una infraestructura pública digital.

En todas las regiones, los proyectos digitales desarrollados en el marco del pilar digital de Global Gateway apoyaron y movilizaron ecosistemas y partes interesadas internacionales en el ámbito de la investigación e innovación, mientras que centros y plataformas específicos promovieron el intercambio de conocimientos y los conocimientos técnicos, como la red informática de alto rendimiento UE-ALC.

El transporte sostenible siguió siendo un elemento central de la acción exterior de la UE mediante el apoyo a una conectividad más ecológica y resiliente. A lo largo de los doce corredores prioritarios africanos, el Corredor de Transporte Transcaspiano, el Corredor India-Oriente Próximo-Europa, así como en Asia, América Latina y el Caribe y en las regiones orientales (por ejemplo, los corredores de solidaridad que conectan Ucrania y Moldavia con la UE) y de la vecindad meridional, varias inversiones abarcan los sectores ferroviario, del transporte por carretera, del transporte marítimo, de la movilidad urbana, de las infraestructuras logísticas y de la aviación.

Global Gateway también ayuda a descarbonizar el transporte mundial a través de inversiones e iniciativas ecológicas específicas, como la iniciativa emblemática sobre combustibles de aviación sostenibles (con actividades en África y la India), los Centros de Cooperación Mundial en Tecnología Marítima y la iniciativa de corredores y centros marítimos ecológicos, que apoyan a los países socios en la consecución de los objetivos climáticos de la Organización Marítima Internacional y la Organización de Aviación Civil Internacional.

Se puso en marcha un mecanismo de inversión de fase inicial para conceder subvenciones a las empresas de la UE en las primeras etapas de los proyectos de transporte sostenible, desarrollo urbano, energía e IA, lo que ayudó a reducir el riesgo de la innovación y a atraer un mayor volumen de financiación.

A nivel multilateral, la UE avanzó en la aplicación del Pacto Digital Global de las Naciones Unidas y participó de manera abierta y constructiva en el Diálogo Mundial sobre la Gobernanza de la IA. La revisión al cabo de veinte años de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información constituyó un hito importante para la gobernanza digital mundial.

Crecimiento sostenible y empleo

En 2025, la UE fomentó el crecimiento económico sostenible e inclusivo mediante la mejora del entorno empresarial y la movilización de inversión privada para el empleo de calidad a través de la estrategia Global Gateway y la arquitectura financiera europea para el desarrollo. Las acciones exteriores combinaron el diálogo sobre políticas, el apoyo presupuestario y los instrumentos de distribución de riesgos con medidas específicas en los ámbitos de las capacidades, las cadenas de valor y la conducta empresarial responsable.

Se intensificó la colaboración con el sector privado europeo. Además del Centro de Inversiones y el Grupo Consultivo Empresarial de Global Gateway, los foros empresariales de la UE facilitaron la creación de redes y la elaboración de acuerdos entre las empresas europeas y los Gobiernos de los países socios.

En 2025, se firmaron veinte nuevas garantías del FEDS+¹² con diversas instituciones de financiación del desarrollo, por un importe total de garantía superior a 3 000 millones EUR; el despliegue comenzó con la firma de 63 operaciones en 2025. Se espera que las operaciones de financiación combinada aprobadas en 2025 generen inversiones por un valor aproximado de 18 000 millones EUR.

Los programas de educación y desarrollo de capacidades [incluida la educación y formación profesionales (EFP) y la educación superior impulsadas por las oportunidades] se adaptaron cada vez más a los sectores prioritarios en el marco de Global Gateway, como la puesta en marcha de seis nuevos proyectos de EFP impulsados por las oportunidades en múltiples países africanos para adaptar la formación a las necesidades del mercado laboral.

El uso sistemático de los marcadores de género, discapacidad y desigualdad ayudó a garantizar que las inversiones tengan en cuenta los efectos distributivos, promuevan el empoderamiento económico de las mujeres y la inclusión y conecten a las comunidades insuficientemente atendidas.

Migración y desplazamientos forzados

En todas las regiones, la UE reforzó su enfoque de la migración basado en los derechos humanos con la adopción de directrices internas y procedimientos adaptados para mejorar el diseño, la identificación, la formulación y el seguimiento de las acciones migratorias y la gestión de las presuntas infracciones. La UE utilizó sus fondos cada vez con mayor frecuencia para promover sus objetivos en materia de migración con los países socios. La UE entabló diálogos sobre alianzas estratégicas con socios clave que abarcan todos los aspectos de la migración y los desplazamientos forzados, con el apoyo de la financiación de la UE, en consonancia con la Estrategia Europea de Gestión del Asilo y la Migración¹³.

Gracias al fortalecimiento de nuestras asociaciones en materia de migración, los cruces irregulares en las fronteras exteriores de la UE disminuyeron a alrededor de 179 000 en 2025, una cuarta parte menos que en 2024, y el número de solicitudes de asilo en la Unión también disminuyó en 2025 en torno a un 19 % en comparación con 2024, lo que refleja en parte la mejora de la cooperación con los países socios. Por ejemplo, sobre la base de la asociación en materia de migración con Mauritania adoptada en 2024, se ejecutaron todas las acciones del paquete de ayuda de 210 millones EUR, lo que reforzó significativamente la capacidad de Mauritania para gestionar la migración y los desplazamientos forzados y crear oportunidades económicas en las regiones afectadas. Estos fondos también se movilizaron como parte del enfoque basado en iniciativas flexibles del Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global (IVCDI), que sigue demostrando que es clave para fomentar la cooperación en materia de migración.

La UE también intensificó su lucha contra el tráfico ilícito de migrantes y contra la trata de seres humanos. Una acción mundial sobre las dimensiones financiera y digital del tráfico ilícito de migrantes contribuyó a la Alianza Mundial contra el Tráfico Ilícito de Migrantes y formó parte de un paquete de financiación de 78 millones EUR anunciado en diciembre de 2025.

Alrededor de 5,8 millones de migrantes, refugiados, desplazados internos y miembros de las comunidades de acogida recibieron protección o asistencia de la UE en virtud del actual marco financiero plurianual 2021-2027.

¹² Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible Plus.

¹³ Estrategia Europea de Gestión del Asilo y la Migración, COM(2026) 45 final.

En 2025, en torno al 15 % del presupuesto de ayuda humanitaria se dedicó a la protección, y se prestó especial atención a los refugiados y los desplazados internos en crisis como las de Ucrania, Gaza, Sudán, Siria, Afganistán y el Cuerno de África. En 2025, alrededor del 87 % de la financiación de la ayuda humanitaria se asignó a proyectos que respondían a las necesidades de las personas en situación de desplazamiento forzoso. La UE mantuvo su compromiso de apoyar el reasentamiento y la admisión humanitaria y siguió respaldando el Mecanismo de Transferencia de Emergencia en Ruanda y el Mecanismo de Apoyo a los Refugiados en Turquía.

Gobernanza democrática y derechos humanos, paz y seguridad

Además de llevar a cabo numerosas intervenciones bilaterales y regionales, el programa temático del IVCDI-Europa Global sobre paz, estabilidad y prevención de conflictos siguió abordando la prevención de conflictos y la consolidación de la paz y haciendo frente a las amenazas mundiales y transregionales¹⁴. A finales de 2025 se encontraban en curso setenta y ocho acciones en materia de prevención de conflictos, consolidación de la paz y preparación ante las crisis. Otras dieciocho nuevas acciones abordaron las preocupaciones mundiales relacionadas con la paz y la seguridad, y se adoptaron catorce nuevas acciones sobre las amenazas mundiales.

La lucha contra el terrorismo y la prevención del extremismo violento se reforzaron mediante instrumentos como el Mecanismo mundial contra las amenazas del terrorismo de la UE y las Naciones Unidas¹⁵, que proporcionó paquetes de apoyo específicos a Irak, Uzbekistán, Nigeria y Somalia, entre otros países, y mediante el trabajo en la esfera de la cooperación judicial multilateral con la Liga de los Estados Árabes.

El apoyo y la observación electorales desempeñan un papel clave en la promoción de procesos electorales pacíficos, inclusivos y creíbles. En 2025 se desplegaron misiones de observación electoral completas en Bolivia, Ecuador, Guyana, Honduras, Kosovo*, Malawi y Filipinas; además, se enviaron misiones de expertos en materia electoral a Kosovo, Irak y Surinam y misiones de seguimiento a Colombia, Guatemala, Kenia, Lesoto, Maldivas, Nigeria y Timor Oriental, que contribuyeron a reforzar las instituciones democráticas, a generar confianza pública en los procesos electorales y a disuadir del fraude, la intimidación y la violencia.

En entornos frágiles y afectados por conflictos, la UE mantuvo un compromiso flexible y ágil que se materializó en una estrecha colaboración con socios locales, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones juveniles y de mujeres para aumentar la resiliencia y promover la paz, dando prioridad a un enfoque del «Equipo Europa». Una serie de iniciativas mundiales destinadas a proteger el espacio cívico, como el «Sistema de la UE para un entorno propicio», llevaron a cabo un seguimiento de las tendencias y desarrollaron las capacidades de la sociedad civil en ochenta países.

La UE reforzó su enfoque general de seguridad y defensa, en particular a través de iniciativas como «Preparación 2030» y el instrumento «Acción por la Seguridad de Europa» (SAFE). El Fondo Europeo de Apoyo a la Paz siguió siendo fundamental para la respuesta de la UE en materia de seguridad, al tiempo que se mantuvo el principio de que los gastos con implicaciones militares o de defensa se financian al margen del presupuesto de la UE. Además de los instrumentos de respuesta rápida a las crisis, se organizaron misiones y operaciones de la política común de seguridad y defensa en todas las

¹⁴ <https://science4peace.jrc.ec.europa.eu/#/Home/CET/Map>.

¹⁵ <https://www.un.org/counterterrorism/en/EU-UN-Global-Terrorism-Threats-Facility>.

* Esta denominación se entiende sin perjuicio de las posiciones sobre su estatuto y está en consonancia con la Resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y con la Opinión de la Corte Internacional de Justicia sobre la declaración de independencia de Kosovo.

regiones para hacer frente a las consecuencias inmediatas y a largo plazo de los conflictos, también en Oriente Próximo, África y los países vecinos. En 2025, la cooperación de la UE con sus socios se reforzó mediante la celebración de asociaciones de seguridad y defensa con el Reino Unido y Canadá.

ALCANCE MUNDIAL

África subsahariana

En 2025, la UE y África siguieron consolidando su asociación estratégica, que abarca el comercio, la inversión, la paz y la seguridad, la transición ecológica y la transformación digital. La visión común para 2030¹⁶ siguió guiando la cooperación, con el paquete de inversión África-Europa de Global Gateway como eje central, junto con el trabajo en los ámbitos de la paz, la seguridad y la gobernanza, la migración y la movilidad, y el multilateralismo eficaz. La tercera reunión ministerial UE-Unión Africana (UA) y la séptima Cumbre UA-UE, celebradas en 2025 junto con el Foro Empresarial UA-UE y el Foro de Organizaciones de la Sociedad Civil y la Juventud, marcaron el 25.º aniversario de la asociación. La UE y la Organización de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico intensificaron su cooperación política y siguieron trabajando para aplicar el Acuerdo de Samoa.

En 2025, la UE siguió siendo el principal socio de África en lo que respecta al comercio, las inversiones, la paz y la seguridad, el principal proveedor de ayuda oficial al desarrollo y uno de los principales donantes humanitarios. El comercio de la UE con el continente alcanzó los 360 000 millones EUR, lo que representa el 33 % del comercio total de África. El volumen de inversión extranjera directa de la UE ascendió a 250 000 millones EUR. A finales de 2025, el apoyo de la UE a los países africanos a través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz ascendía a 400 millones EUR.

El apoyo a la puesta en marcha de la zona de libre comercio continental africana aumentó mediante la asistencia en materia de facilitación del comercio, aduanas y normas. La Iniciativa de Energía Verde África-Europa y la campaña «Scaling up Renewables in Africa» (Expansión de las energías renovables en África) ampliaron el trabajo sobre la energía renovable y la integración regional de la electricidad, en particular mejoras de la red y las inversiones en energía solar y eólica. El programa NaturAfrica continuó en seis regiones de hábitats prioritarios, mientras que las iniciativas del Equipo Europa sobre gestión transfronteriza del agua y economía circular ayudaron a los países socios a adaptarse al cambio climático y a mejorar la seguridad hídrica y los sistemas de agua, saneamiento e higiene.

En 2025, tanto el corredor Lobito como el corredor Duala-Yamena, dos iniciativas emblemáticas de Global Gateway, demostraron que las infraestructuras pueden promover un desarrollo económico y una resiliencia más amplios, especialmente en zonas sin litoral y vulnerables. La ejecución en curso tiene éxito gracias a la fuerte apropiación africana y a las acciones coordinadas entre la UE, los socios africanos, las entidades financieras y los inversores privados.

La ayuda humanitaria complementó estos esfuerzos: en 2025, la UE respondió a la mayor crisis mundial de desplazamientos en Sudán (más de 10 millones de desplazados internos) al asignar más de 273 millones EUR en respuesta a la crisis (de ellos, más de 161 millones EUR solo en Sudán) y 157 millones EUR en el Cuerno de África para hacer frente a la sequía, la inseguridad alimentaria y los desplazamientos. La UE también ha mantenido su compromiso en el Sahel central, donde hace frente a los desplazamientos forzados, y en la región de los Grandes Lagos, con la prestación de asistencia sanitaria frente a las epidemias y la violencia armada.

Asia y el Pacífico

En 2025, el compromiso de la UE con Asia Oriental, Asia Sudoriental y Asia Meridional siguió profundizándose, consolidando el enfoque regional global establecido en la Estrategia de la UE para

¹⁶ https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

la Región Indopacífica¹⁷, en particular mediante el fomento de la conectividad energética y de las Asociaciones para una Transición Energética Justa.

La iniciativa emblemática de Global Gateway «Energy Connectivity in South Asia» (Conectividad energética en Asia Meridional) demuestra la forma en que la UE vincula el crecimiento sostenible, la transición ecológica y la integración regional mediante el apoyo al desarrollo de un mercado transfronterizo de la electricidad.

Un hito clave de Global Gateway fue la firma del corredor digital UE-África-India Blue Raman¹⁸, que reforzará la conectividad resiliente mediante un cable submarino y una arquitectura de datos mundial segura y diversificada. La UE también adoptó una iniciativa de 42 millones EUR para reforzar el uso de los datos de Copernicus en Asia y el Pacífico para apoyar la toma de decisiones basada en datos contrastados sobre el clima y la ordenación del territorio.

En la primera Cumbre UE-Asia Central, celebrada en abril de 2025, la UE anunció un paquete de inversión de 12 000 millones EUR de la estrategia Global Gateway del Equipo Europa, acompañado de una declaración de intenciones sobre las materias primas fundamentales, centrado en el transporte sostenible, la energía ecológica, la conectividad digital y el agua, que dio lugar a ocho nuevos contratos para mejorar las conexiones multimodales entre Asia Central y Europa.

En el primer Foro Empresarial UE-Pacífico celebrado en Fiyi, la UE anunció casi 300 millones EUR en inversiones de Global Gateway para la resiliencia frente al cambio climático, el crecimiento sostenible, el transporte, la conectividad digital, el agua, la energía renovable y el desarrollo del comercio en todo el Pacífico, lo que sitúa a la Alianza Azul y Verde¹⁹ como una iniciativa emblemática para la región.

La UE proporcionó más de 163 millones EUR en ayuda para salvar vidas en Afganistán en 2025, así como 390 toneladas de artículos médicos y nutricionales para aliviar las necesidades del pueblo afgano.

El continente americano y el Caribe

La cuarta Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la UE se celebró en noviembre de 2025 en Colombia, junto con los foros empresariales y de la sociedad civil. Los dirigentes reafirmaron la importancia estratégica de la asociación UE-CELAC y establecieron una serie de prioridades, en particular en el marco de la Agenda de Inversiones Global Gateway UE-LAC (AIGG). A pesar del complicado contexto geopolítico, la UE y la CELAC adoptaron una declaración conjunta y dos declaraciones complementarias sobre la seguridad ciudadana y los cuidados, en las que subrayaron su compromiso común con el multilateralismo, el comercio y la inversión, las transiciones ecológica y digital, la inclusión social y la cooperación en materia de seguridad, justicia y lucha contra la delincuencia organizada transnacional.

Hasta 2025, la ejecución de la AIGG incluía más de ochenta proyectos que confirmaban la posición de la UE como inversor líder en la región ALC y mostraban la fortaleza del enfoque del «Equipo Europa». Entre las iniciativas emblemáticas figuran la integración regional de la electricidad, la iniciativa Condosat de conectividad por satélite y la Red de Supercomputación de la UE y América Latina y el Caribe para la IA. Desde mayo de 2025, la UE tiene estatuto de observador permanente en la

¹⁷ https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-indo-pacific-strategy_en.

¹⁸ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/eu-africa-india-digital-corridor_en.

¹⁹ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/green-blue-alliance-pacific_en.

Organización Latinoamericana y Caribeña de Energía²⁰ para avanzar conjuntamente en la transición hacia una energía limpia y hacia políticas sostenibles.

La cooperación entre la UE y los socios del Caribe también se intensificó en el marco del Acuerdo de Samoa y su Protocolo del Caribe, lo que ha permitido afianzar el diálogo político y la cooperación para el desarrollo sustentándolos en una asociación renovada y a largo plazo.

En el Caribe, la iniciativa Global Gateway Sargassum desarrolló hojas de ruta nacionales para la valorización del sargazo y convirtió así un reto medioambiental en una oportunidad económica significativa.

La cooperación con los Estados Unidos se centró en la colaboración con diferentes categorías y niveles de partes interesadas más allá de las autoridades federales a través de la diplomacia pública, las acciones de divulgación entre ciudades y la educación. La colaboración con Canadá posicionó a la UE como un socio fiable y de confianza en sectores prioritarios clave como el comercio, el sector digital, la defensa y la seguridad. La cooperación con ambos países también se centró en cuestiones árticas (cooperación regional urbana y participación de la juventud en el Ártico).

En Venezuela y sus alrededores, donde el 58,6 % de la población se enfrenta a la pobreza extrema, la UE actuó como principal donante humanitario en 2025 con la aportación de más de 52 millones EUR.

En Barbados se creó una nueva reserva humanitaria para reforzar la capacidad de respuesta rápida de la UE frente a los ciclones tropicales, las inundaciones y los terremotos en el Caribe y las regiones vecinas.

Ampliación de la UE (Balcanes Occidentales, Turquía, Ucrania, República de Moldavia y Georgia)

El paquete de ampliación de 2025, aprobado en noviembre, confirmó que el impulso de la ampliación seguía ocupando un lugar destacado en la agenda de la UE y que la adhesión de nuevos Estados miembros era cada vez más factible, siempre que los socios realizaran reformas fundamentales.

La mayoría de los socios de los Balcanes Occidentales registraron avances constantes en los fundamentos básicos del proceso de adhesión, y Montenegro y Albania se acercaron al objetivo de concluir las negociaciones. En el caso de Ucrania y la República de Moldavia, el proceso de examen analítico del acervo (análisis técnico del grado de la adecuación de este) concluyó en 2025, y la Comisión consideró que los bloques temáticos «Fundamentos básicos», «Mercado interior» y «Relaciones exteriores» estaban listos para su apertura. Georgia sigue siendo formalmente un país candidato, pero las recientes acciones de las autoridades georgianas han interrumpido *de facto* el proceso de adhesión. Turquía continuó siendo un socio de importancia estratégica y un país candidato, a pesar de que las negociaciones de adhesión se mantuvieron paralizadas.

La Comisión desarrolló «eAccession», una herramienta innovadora de IA, para ayudar a los países candidatos a acelerar la aproximación normativa, ahorrando tiempo y recursos.

La UE siguió apoyando la integración económica regional, en particular mediante la modernización de los sistemas de pago y la inclusión por parte del Consejo Europeo de Pagos de Albania, Montenegro y Macedonia del Norte en los regímenes de la zona única de pagos en euros (SEPA) en octubre de 2025,

²⁰ <https://www.olade.org/>.

lo que se traduce en una reducción considerable de los plazos y costes de transacción para los ciudadanos y las empresas.

El Mecanismo para Ucrania y los planes de crecimiento para los Balcanes Occidentales y la República de Moldavia ilustran el modo en que la UE combina el compromiso político, el apoyo financiero y la condicionalidad para acelerar la convergencia con la UE. Estos mecanismos consisten en 6 000 millones EUR en subvenciones y préstamos para los Balcanes Occidentales y 1 900 millones EUR para Moldavia, con financiación vinculada a la aplicación de los programas de reformas acordados conjuntamente y a la integración gradual en determinados ámbitos del mercado interior. A finales de 2025, se habían adoptado programas de reformas para todos los socios y se había desembolsado la prefinanciación a Albania, Montenegro, Macedonia del Norte, Serbia y Moldavia.

Se promovió la plena adaptación de los socios a la política común de seguridad y defensa y a la política exterior y de seguridad común, en particular las medidas restrictivas de la UE, y la UE respondió a las peticiones de los socios de reforzar su resiliencia y su seguridad frente a amenazas híbridas y de otro tipo.

La UE mantuvo un apoyo sustancial a los refugiados en Turquía; destinó 1 300 millones EUR en apoyo a los refugiados en el marco del presupuesto para el período 2025-2027, mientras que en 2025 se introdujo un nuevo sistema de «visados en cascada» para facilitar los viajes de los viajeros turcos de buena fe en el espacio Schengen.

Vecindad europea

Vecindad oriental europea

En la vecindad oriental, marcada por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, la UE siguió colaborando con los países socios de la región, ya sea de forma bilateral o regional (Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y Ucrania). La Asociación Oriental siguió proporcionando un marco de cooperación consolidado y eficaz a todos los participantes. Con Bielorrusia, la UE mantuvo su política de presión sobre las autoridades, al tiempo que apoyaba a los ciudadanos, la sociedad civil y los medios de comunicación independientes.

El programa «Support to Advanced Learning and Training» [Apoyo al Aprendizaje y la Formación Avanzados] (SALT I-III) ayuda a los estudiantes, profesores e investigadores bielorrusos obligados a huir del régimen. Se trata de una iniciativa de importancia estratégica para preservar el potencial intelectual de Bielorrusia.

La estrategia Global Gateway y los planes de acción plurianuales 2025-2027 para la vecindad oriental siguieron siendo fundamentales para promover la resiliencia, la conectividad y el desarrollo socioeconómico. Los planes de acción plurianuales recientemente aprobados (excluida la ayuda a Ucrania) ascendieron a un total de 668,2 millones EUR en compromisos.

En mayo se adoptó un nuevo enfoque estratégico respecto de la región del mar Negro²¹ y en octubre se aprobó una Agenda de Conectividad, que conecta Europa con Asia Central a través de la región del mar Negro, Turquía y el Cáucaso Meridional y proporciona una base importante para una cooperación más estrecha con los socios del Cáucaso Meridional en materia de transporte sostenible, energía y conexiones digitales.

²¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_25_1348.

Vecindad meridional europea y región de Oriente Próximo y el Golfo

La prosperidad, la conectividad, la resiliencia, la paz y la estabilidad del norte de África, Oriente Próximo y el Golfo redundan en el interés estratégico de la UE.

En 2025, la UE se dotó de nuevos instrumentos, entre los que cabe destacar el Pacto por el Mediterráneo²² y la puesta en marcha de una serie de asociaciones estratégicas y globales, con el objetivo de llevar a cabo una acción más coherente y orientada al logro de resultados en toda la región. La Dirección General de Oriente Próximo, África del Norte y el Golfo entró en pleno funcionamiento como centro específico para las relaciones de la Comisión con diecinueve países socios.

La guerra en Gaza siguió provocando una grave crisis humanitaria, una destrucción generalizada y un aumento de la inestabilidad en todo Oriente Próximo. La UE convocó la primera reunión del Grupo de Donantes para Palestina en noviembre de 2025; al mismo tiempo, presentó un programa global de recuperación y resiliencia de Palestina para 2025-2027 y propuso una serie de medidas restrictivas en respuesta a las acciones que socavan la solución de dos Estados.

La UE sigue siendo el mayor donante y proveedor internacional de ayuda humanitaria para los palestinos, tras haber asignado un total de 220 millones EUR en ayuda humanitaria de emergencia en 2025. Además de la financiación, la UE mantuvo el apoyo operativo a través de vuelos de puente aéreo, evacuaciones médicas y acciones de transporte de mercancías por carretera.

En el Golfo, se ofrecieron acuerdos de asociación estratégica a los seis miembros del Consejo de Cooperación del Golfo; a finales de 2025, cinco habían respondido positivamente y se habían iniciado negociaciones con los Emiratos Árabes Unidos y Qatar.

El sistema de cable submarino Medusa es un proyecto con el que se aspira a transformar las telecomunicaciones regionales e internacionales; proporcionará rutas de conectividad resilientes y de alta capacidad entre Europa y África del Norte.

Países y territorios de ultramar (PTU)

Los trece PTU son entidades no soberanas que mantienen vínculos constitucionales especiales con Dinamarca, Francia y los Países Bajos y forman parte integrante de la familia europea más amplia. Los territorios asumen un papel cada vez más estratégico para la UE, al aportar activos como amplias zonas económicas exclusivas y acceso a importantes recursos naturales —entre ellos, materias primas fundamentales—, así como zonas y rutas marítimas clave.

La Decisión de Asociación Ultramar, incluida Groenlandia, asigna 500 millones EUR para apoyar el desarrollo económico y social de los PTU y hacer frente al cambio climático y la pérdida de biodiversidad en el período 2021-2027. La Comisión propuso una modificación de la citada Decisión, que implica duplicar los fondos asignados a los PTU hasta 999 millones EUR para el período 2028-2034.

En 2025, las relaciones con Groenlandia siguieron ampliándose e intensificándose en un contexto de mayor interés internacional por el Ártico, que abarca ámbitos como las materias primas fundamentales, la energía renovable y la conectividad, además de la educación y la pesca. La

²² JOIN(2025) 26 final, de 16 de octubre de 2025. https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/joint-communication-pact-mediterranean_en?prefLang=es.

asociación UE-Groenlandia estuvo marcada por dos diálogos sobre políticas, visitas de alto nivel y la celebración de la primera Semana UE-Groenlandia en noviembre en Bruselas.

El año 2025 fue el último de aplicación del primer Plan de Acción de la Política Hídrica de la Polinesia Francesa (2021-2030). Entre los resultados obtenidos destacan un aumento del número de municipios que distribuyen agua potable, la continuación de las acciones dirigidas a proteger las cuencas de captación y el refuerzo de la gobernanza del sector a través de un comité técnico plenamente operativo. Está previsto ejecutar un segundo plan de acción durante el período 2026-2030.