Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 29. oktober 2026
(OR. en)

15163/26

DEVGEN 178	**COEST 806**
ACP 106	**SAN 745**
RELEX 1432	**GENDER 163**
MIGR 334	**CLIMA 602**
SUSTDEV 89	**ENER 723**
COHOM 142	**MAMA 262**
COAFR 354	**MOG 231**
COASI 201	**NDICI 23**
DIGIT 283	**COWEB 140**
COLAC 140	

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. oktober 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 588 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Årsrapport 2026 om gennemførelse af Den Europæiske Unions instrumenter i sin indsats udadtil i 2025

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 588 final.

Bilag: COM(2026) 588 final

EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.10.2026
COM(2026) 588 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Årsrapport 2026 om gennemførelse af Den Europæiske Unions instrumenter i sin indsats udadtil i 2025

{SWD(2026) 324 final}

Indholdsfortegnelse

FORORD 2
GLOBALE FORPLIGTELSER 4
EU's reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine 4
EU: en global aktør 4
Global Gateway 6
Humanitær bistand 6
TEMATISK OVERSIGT 8
Menneskelig udvikling 8
Omstilling til ren energi og klimaresiliens 8
Digitalisering, videnskab, teknologi, innovation og infrastruktur 9
Bæredygtig vækst og beskæftigelse 10
Migration og tvangsfordrivelse 11
Demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder, fred og sikkerhed 11
GLOBAL RÆKKEVIDDE 13
Afrika syd for Sahara 13
Asien og Stillehavsområdet 13
Nord-, Syd- og Mellemamerika og Caribien 14
EU's udvidelse (Vestbalkan, Tyrkiet, Ukraine, Republikken Moldova, Georgien) 15
Den europæiske naboskabspolitik 16
Det østlige naboskab 16
Det sydlige europæiske naboskabsområde og Mellemøsten/Golfregionen 16
Oversøiske lande og territorier (OLT'er) 17

FORORD

2025 var et år præget af dybtgående og ofte uforudsigelige forandringer rundt om i verden. Borgerne følte i stigende grad konsekvenserne af de igangværende krige i nabolaget. Ruslands angrebskrig i Ukraine fortsatte med at brede sig til Den Europæiske Union med flere og flere hybride kampagneaktiviteter, der havde til formål at undergrave den europæiske sikkerhed. Den stadig mere ustabile situation krævede fortsat, at Den Europæiske Union påtager sig et større ansvar for sin sikkerhed og sit forsvar, proaktivt forsvarer sine interesser rundt om i verden og intensiverer arbejdet med at tackle globale udfordringer, beskytte menneskerettighederne og styrke multilateralismen.

EU har støt ændret sin tilgang til at skabe gensidigt fordelagtige partnerskaber mellem ligeværdige partnere med en dobbelt nødvendighed om at opbygge modstandsdygtighed og autonomi internationalt og hjemme. Et centralt værktøj i dette arbejde er Global Gateway-strategien. Gennem Global Gateway kan EU koncentrere sine ressourcer dér, hvor de kan gøre den største forskel for bæredygtig udvikling og samtidig beskytte Unionens interesser. Virkningen har været håndgribelig både med hensyn til omfanget og kvaliteten af de iværksatte initiativer.

For at maksimere EU's indvirkning i verden og gøre bedst mulig brug af EU's ressourcer og færdigheder har EU-institutionerne, EU-medlemsstaterne og de finansielle institutioner fuldt ud tilsluttet sig idéen om at arbejde sammen som "Team Europe". Dette er nu en integreret og central del af værktøjskassen for optræden udadtil, hvad enten det sker under Global Gateway, i skrøbelige kontekster via humanitær bistand og civilbeskyttelse eller multilateralt engagement. EU's netværk af delegationer spiller en central rolle med hensyn til at sikre en stærk og sammenhængende tilstedeværelse i felten i tæt samarbejde med EU's medlemsstater og europæiske finansielle institutioner inden for en Team Europe-tilgang.

EU's optræden udadtil i hele 2025 kan opdeles i fire gensidigt forstærkende søjler: forsvar af fred og sikkerhed, fremme af udvidelse, sikring af velstand og økonomisk sikkerhed og modstandsdygtighed samt styrkelse af multilateralisme og global solidaritet. EU's instrumenter for optræden udadtil gik fortsat ud på at kombinere en hurtig, fleksibel og integreret måde at reagere på kriser og geopolitiske chok på med høje standarder for forsvarlig økonomisk forvaltning.

Denne rapport skitserer EU's og dets medlemsstaters arbejde på tværs af alle fire søjler, herunder arbejdet med at styrke partnerskaber i overensstemmelse med vores europæiske værdier, samt vores indsats på mange områder lige fra fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling til frihandel, sikkerhed, fred og stabilitet, migration, fremme af menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status, beskyttelse af demokratiet og retsstatsprincippet og lindring af lidelser. EU-initiativerne støttede også partnerlande i at tackle klimaændringer og beskytte biodiversitet, hvilket illustrerer EU's indsats for fortsat at opfylde sine globale forpligtelser.

Den Europæiske Union er stærkest, når vi løfter i flok. Sammen med vores omfattende portefølje af projekter og eksterne instrumenter er det derfor afgørende fortsat at udvikle og levere solide og bæredygtige resultater med en "Team Europe"-tilgang.

Den højtstående repræsentant
Næstformand
KAJA KALLAS
Udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Kommissær
DUBRAVKA ŠUICA
Middelhavet

Kommissær
MARTA KOS
Udvidelse

Kommissær
JOZEF SÍKELA
Internationale partnerskaber

Kommissær
HADJA LAHBIB
Ligestilling, beredskab og krisehåndtering

GLOBALE FORPLIGTELSER

EU's reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine

Ruslands angrebskrig i fuld skala mod Ukraine forårsagede fortsat menneskelige lidelser, omfattende fordrivelse og ødelæggelse i stor skala af kritisk civil infrastruktur og energiinfrastruktur, samtidig med at den undergravede den europæiske og globale sikkerhedsorden og forværrede fødevare-, energi- og økonomiske sårbarheder langt ud over regionen.

Ved udgangen af 2025 havde Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater ydet samlet støtte til Ukraine på i alt ca. 193,3 mia. EUR, herunder 69,3 mia. EUR i militær støtte, over 103,3 mia. EUR i finansiel, økonomisk og humanitær bistand, 3,7 mia. EUR fra provenu knyttet til immobiliserede russiske aktiver og 17 mia. EUR til bistand til personer, der flygter fra krigen.

En central søjle i EU's reaktion i 2025 var Ukrainefaciliteten, et særligt instrument på op til 50 mia. EUR, der skal yde forudsigelig og fleksibel støtte til Ukraines genopretning, genopbygning og modernisering ved at kombinere reformrelaterede tilskud og lån med en investeringsdel, investeringsrammen for Ukraine, der har 9,5 mia. EUR i EU-støtte og sigter mod at mobilisere op til 40 mia. EUR i offentlige og private investeringer. I slutningen af 2025 var der under denne ramme afsat op til 6,9 mia. EUR til programmer, der støtter små virksomheder, krigsramte samfund, kritisk infrastruktur og den grønne og den digitale omstilling.

I 2025 vedtog og udbetalte EU som opfølgning på G7-ledernes tilsagn og på grundlag af et forslag fra Kommissionen en finansiel støttepakke bestående af et lån på 18,1 mia. EUR i ekstraordinær makrofinansiel bistand. Som led i pakken finansieres samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine af ekstraordinære indtægter hidrørende fra immobiliserede russiske statslige aktiver. Derudover blev EU's medlemsstater i december 2025 enige om at yde Ukraine et lån på 90 mia. EUR for 2026 og 2027 baseret på EU-låntagning med sikkerhed i margenen under EU-budgettet.

I hele 2025 vedtog EU yderligere pakker med restriktive foranstaltninger (sanktioner) for at begrænse Ruslands evne til at føre sin krig og svække landets økonomiske grundlag, f.eks. ved at begrænse Ruslands adgang til teknologier til brug på slagmarken og begrænse Ruslands energiindtægter.

Samtidig udgjorde sanktioner og foranstaltninger til at mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer et andet centralt element i EU's reaktion, idet EU's REPowerEU-køreplan og den tilhørende lovgivning kraftigt reducerede importen fra Rusland til EU.

Ukraine forblev den hidtil største operation under EU-civilbeskyttelsesmekanismen, idet Katastrofeberedskabskoordinationscentret behandlede 39 ajourførte anmodninger om bistand fra Ukraine. Alene i 2025 ydede EU i alt 220 mio. EUR i humanitær bistand for at lindre det ukrainske folks lidelser. Direktivet om midlertidig beskyttelse af personer, der flygter fra krigen, blev forlænget indtil marts 2027.

EU: en global aktør

I 2025 agerede EU i et stadig mere anspændt og komplekst internationalt miljø præget af krig nær sine grænser, eskalerende regionale konflikter, forstyrrelser på handelsruter, intensiveret geopolitisk og geoøkonomisk konkurrence og stadig dybere klima- og miljøkriser. Demokratiske tilbageskridt, krænkelser af folkeretten, herunder krænkelser af menneskerettighederne og den humanitære folkeret, desinformation og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt et voksende

pres på det multilaterale system og den regelbaserede internationale orden undergravede yderligere den globale stabilitet.

EU's reaktion på udviklingen i verden i 2025 hvilede på fire gensidigt forstærkende søjler: forsvar af fred og sikkerhed, fremme af udvidelsen, sikring af velstand og modstandsdygtighed gennem bæredygtige og sikre økonomiske forbindelser samt styrkelse af multilateralisme og global solidaritet. Varig fred, sikkerhed og velstand afhænger af en effektiv regelbaseret international orden.

I 2025 fremmede EU yderligere gennemførelsen af sin sikkerheds- og forsvarsdagsorden gennem en integreret tilgang til mangesidede sikkerheds- og forsvarsudfordringer ved at opretholde stærk militær støtte til Ukraine, styrke sin rolle gennem missioner under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik og den europæiske fredsfacilitet, øge modstandsdygtigheden over for hybride trusler og cybertrusler og styrke sikkerheds- og forsvarspartnerskaber.

Unionen anerkendte, at indbyrdes afhængighed i stigende grad bruges som våben, og søgte i 2025 at mindske kritiske afhængighedsforhold, samtidig med at åben og regelbaseret handel blev bevaret. EU skitserede en mere proaktiv og effektiv tilgang til at styrke sin økonomiske sikkerhed[1]. Som afspejling af den stigende centrale betydning af økonomisk sikkerhed og modstandsdygtighed i EU's optræden udadtil har EU fremmet en økonomisk udenrigspolitik, der forbinder konkurrenceevne, sikkerhed og partnerskaber, hvorved den styrker sin handels- og partnerskabsdagsorden med nøgleregioner og ligesindede partnere i hele verden. Global Gateway-strategien blev en afgørende ramme for omsætningen af denne dagsorden til praksis.

EU styrkede sit engagement i multilateralisme, global solidaritet og beskyttelse af menneskerettighederne og de humanitære principper ved at arbejde for at forsvare og tilpasse det multilaterale system på grundlag af FN-pagten, 2030-dagsordenen og De Forenede Nationers (FN's) "pagt for fremtiden". I 2025 støttede EU aktivt FN's generalsekretærs UN80-initiativ, en mulighed for at styrke FN's effektivitet, omkostningseffektivitet og sammenhæng og sikre organisationens evne til at levere resultater på tværs af dens tre søjler, fred og sikkerhed, menneskerettigheder og udvikling.

I 2025 løftede EU yderligere havet som en strategisk prioritet i sin optræden udadtil, bl.a. ved at forsvare integriteten af De Forenede Nationers havretskonvention som retlig ramme for alle havaktiviteter. På FN's tredje havkonference fremsatte EU over 50 frivillige tilsagn til en værdi af næsten 1 mia. EUR for at bidrage til at mobilisere det internationale samfund til at fremskynde havindsatsen, navnlig med henblik på ikrafttrædelsen af traktaten om det åbne hav.

I løbet af 2025 forblev EU og dets medlemsstater samlet set den største yder af officiel udviklingsbistand (ODA) med 82,5 mia. EUR, svarende til 48 % af den globale ODA[2] baseret på foreløbige OECD-data. Data viser dog et betydeligt globalt fald i den samlede ODA, hovedsagelig som følge af USA's markante tilbagetrækning.

Bestræbelserne på at koordinere EU's eksterne finansiering og samhørighedsfinansiering tættere tog et betydeligt skridt fremad med iværksættelsen af de første indkaldelser af projektforslag med henblik på at tackle udfordringer, som EU's regioner i den yderste periferi, oversøiske lande og territorier (OLT'er) og lande uden for EU, der deltager i Interreg-programmer, har til fælles.

[1] JOIN(2025) 977.

[2] Global ODA defineres her som den ODA, der indberettes af EU som helhed og alle andre donorlande.

Global Gateway

EU opskalerede yderligere Global Gateway, sin globale investeringsstrategi, der har til formål at opbygge gensidigt fordelagtige partnerskaber og mobilisere offentlige og private ressourcer for at slå bro over den globale investeringskløft og støtte gennemførelsen af 2030-dagsordenen og målene for bæredygtig udvikling (SDG'erne).

I 2025 havde EU, dets medlemsstater og europæiske finansielle institutioner mobiliseret over 306 mia. EUR i investeringer under Global Gateway, hvilket var langt forud for 2027-målet på 300 mia. EUR. Gennem hele 2025 forblev Team Europe-tilgangen central for gennemførelsen for at sikre en koordineret udrulning af investeringspakker med stor virkning.

Global Gateway-investeringsknudepunktet[3] for Afrika syd for Sahara, Latinamerika og Caribien samt Asien og Stillehavsområdet blev lanceret i oktober 2025 som den centrale platform til at strømline og styrke inddragelsen af den private sektor og give EU-virksomheder mulighed for at indgive investeringsforslag via Team Nationals[4] i EU's medlemsstater. Erhvervsrådgivningsgruppen for Global Gateway fortsatte med at styrke samarbejdet med den europæiske private sektor.

I Nordafrika og Mellemøsten udgør pagten for Middelhavsområdet, der blev vedtaget i oktober 2025, den nye politiske ramme for Global Gateway i regionen. I 2025 blev der godkendt investeringer for 662 mio. EUR, som forventes at mobilisere investeringer for over 7 mia. EUR, hvilket bringer den samlede forventede mobilisering op på 30 mia. EUR i det sydlige Middelhavsområde i perioden 2021-2025. På Vestbalkan, i Tyrkiet og i det østlige naboskabsområde blev der mobiliseret næsten 40 mia. EUR i forventede investeringer i perioden 2021-2025.

Humanitær bistand

I 2025 imødekom EU's humanitære bistand og civilbeskyttelse usædvanligt store globale behov. EU er en principfast donor, der lader sig lede af de humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed. Tilsammen yder EU og dets medlemsstater den største andel af den globale humanitære finansiering (34 % i 2025), idet EU i 2025 afsatte mere end 2,57 mia. EUR til behovsbaseret humanitær bistand i 110 lande sammen med over 245 mio. EUR til EU-civilbeskyttelsesmekanismen og relaterede kapaciteter.

Den globale sultkrise er fortsat kritisk. For at reagere på sult på verdensplan blev der afsat ca. 600 mio. EUR til humanitær fødevare- og ernæringsbistand i en situation, hvor 295 mio. mennesker stod over for akut fødevareusikkerhed, og hvor der er bekræftet hungersnød i Gaza og Sudan.

De vigtigste årsager til nutidens humanitære krise er konflikter, usikkerhed og klimaændringernes virkninger. I nutidens væbnede konflikter er overtrædelser af den humanitære folkeret fortsat udbredte. Derfor fortsatte Europa-Kommissionen i 2025 med at finansiere og slå til lyd for bedre rammebetingelser for principbaseret humanitær bistand i en situation med stigende overtrædelser af den humanitære folkeret og voksende hindringer for principbaseret humanitær adgang.

Den europæiske humanitære beredskabskapacitet, der blev omdøbt til ReliefEU, ydede strategisk logistisk støtte gennem humanitære luftbrooperationer, beredskabslagring, lagerføring og transporttjenester. I 2025 ydede ReliefEU humanitær bistand i kriser og konfliktramte områder, herunder Gaza, Sudan, Den Demokratiske Republik Congo og Myanmar, i tæt samarbejde med

[3] https://international-partnerships.ec.europa.eu/investment-hub_en.

[4] Nationale koordineringsmekanismer på tværs af ministerier og myndigheder for inddragelsen af den private sektor.

humanitære partnere og EU-civilbeskyttelsesmekanismen. I 2025 blev der afsat over 110 mio. EUR til ReliefEU-operationer, som leverede i alt 6 780 ton bistand og satte ind over for 20 kriser i 18 lande.

De eksterne aspekter af civilbeskyttelse er en integreret del af EU's indsats i nødsituationer og supplerer humanitær bistand og udviklingssamarbejde ved at yde hurtig, koordineret bistand i tilfælde af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer over hele verden. EU-civilbeskyttelsesmekanismen blev f.eks. aktiveret som reaktion på ebolaudbruddet i Den Demokratiske Republik Congo, alvorlige oversvømmelser i Kap Verde og jordskælvet med en styrke på 7,7 i Myanmar i marts 2025.

TEMATISK OVERSIGT

Menneskelig udvikling

Udryddelse af fattigdom var fortsat et centralt element i Kommissionens arbejde. På nuværende tidspunkt lever ca. 10,3 % af verdens befolkning under den ekstreme fattigdomsgrænse på 3 USD om dagen. I perioden 2021-2024 gik 8,1 % af den EU-finansierede ODA til direkte støtte for SDG 1 om afskaffelse af fattigdom (over 26,6 mia. EUR).

Humanitære sundhedsindsatser var fortsat afgørende for at beskytte menneskeliv og bevare udviklingsgevinster. I 2025 afsatte EU ca. 400 mio. EUR til humanitære sundhedsindsatser, hvilket var et rekordhøjt niveau, med fokus på at styrke sundhedssystemer og epidemiberedskab, fremme grundlæggende og universel sundhedsdækning, herunder kvinders sundhed, samtidig med at der blev reageret på et strammere globalt sundhedsfinansieringsmiljø og stigende behov i skrøbelige og konfliktramte lande.

EU konsoliderede sin rolle som en førende global aktør i indsatsen for at fremme kvalitetsuddannelse som en menneskeret og en drivkraft for bæredygtig udvikling og støttede tiltag i omkring 70 partnerlande. Erasmus+ bidrog til kapacitetsopbygning og kompetenceudvikling gennem samarbejdsprojekter med videregående uddannelsesinstitutioner, erhvervsuddannelsesinstitutioner og ungdomsorganisationer (177,1 mio. EUR i 2025) og gennem stipendier til mobilitet for medarbejdere og studerende på videregående uddannelser (260,9 mio. EUR).

I 2025 konsoliderede EU yderligere ligestilling mellem kønnene som en tværgående prioritet i EU's optræden udadtil i overensstemmelse med EU's kønshandlingsplan III[5], bl.a. gennem integrering af tilgangen "for kvinder, af kvinder" i alle EU-finansierede programmer for basale behov og livsgrundlag i Afghanistan for at sikre, at bistanden når effektivt ud til kvinder, og at kvinderne spiller en betydningsfuld rolle i gennemførelsesprocessen.

Næsten halvdelen af verdens befolkning mangler adgang til sikkert forvaltede sanitetstjenester. I løbet af 2025 fortsatte EU med at støtte bæredygtige aktiviteter inden for vand, sanitet og hygiejne i overensstemmelse med EU-strategien for vandresiliens[6], der blev vedtaget i 2025, herunder langsigtede Global Gateway-investeringer i omkring 50 lande, hvor den private sektor blev mobiliseret, og gennem humanitær bistand i krisesituationer.

Omstilling til ren energi og klimaresiliens

I overensstemmelse med Parisaftalen, den europæiske grønne pagt[7] og Global Gateway-strategien[8] fortsatte EU med at støtte partnerlandene i at øge adgangen til bæredygtig energi, dekarbonisere og tilpasse sig klimaændringerne. EU's optræden udadtil fokuserede på at opskalere produktionen af vedvarende energi, forbedre energieffektiviteten og styrke de regionale energiforbindelser, samtidig med at skabelse eller forstærkning af afhængighedsforhold blev undgået, samt på at støtte klimaresiliens og reduktion af katastroferisici.

[5] JOIN(2020) 17, https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2021-01/join-2020-17-final_en.pdf.
[6] COM(2025) 280.
[7] Den europæiske grønne pagt – Europa-Kommissionen.
[8] JOIN(2021) 30, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:52021JC0030.

Gennemførelsen af initiativet om grøn energi mellem Afrika og Europa fortsatte med at give resultater. EU anførte sammen med Sydafrika også en etårig kampagne[9] for at mobilisere investeringer i vedvarende energi i Afrika, hvilket resulterede i 15,5 mia. EUR, heraf 15,1 mia. EUR fra Team Europe.

EU fortsatte med at fremme cirkulære og ressourceeffektive byøkonomier. I 2025 blev tiltag inden for cirkulær økonomi støttet gennem globale initiativer i over 40 lande og via regionale og nationale initiativer i mere end 80 andre lande i Afrika, Asien og LAC, hvilket bidrog til mere bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre. Fokus skiftede fra politisk dialog til reformer, partnerskaber og investeringer, der hjælper partnerlande med at mindske presset på ressourcerne, skabe job af høj kvalitet og styrke værdikæder, samtidig med at de muliggør modstandsdygtige økonomiske forbindelser med EU.

EU intensiverede indsatsen vedrørende bæredygtige og skovrydningsfrie værdikæder. Gennem DESIRA+ og tilknyttede landbrugsfødevareprogrammer støttede EU værdikæder for kakao, kaffe, cashewnødder og "glemte afgrøder", knyttede småbrugere til markederne, forbedrede jordbundsforholdene og fremmede skovlandbrug.

På området kritiske råstoffer (CRM) støttede EU bæredygtige, sikre og modstandsdygtige forsyningskæder, herunder projekter, der bidrog til benchmarkene i forordningen om kritiske råstoffer[10] for tilvejebringelse, forarbejdning, genanvendelse og diversificering, og gjorde en særlig CRM-facilitet operationel med henblik på at bringe projekter sammen med aftagere og finansieringsgivere.

EU og EU's medlemsstater spiller en førende rolle inden for international klimafinansiering som verdens største yder af klimafinansiering til udviklingslande. EFSD+-garantier og blandet finansiering støttede klimainvesteringer, bl.a. gennem Climate Investor-fonde, hvor mindst 50 infrastrukturprojekter vedrørende modvirkning af og tilpasning til klimaændringer var i gang. EU's rådgivningscenter for bæredygtig finansiering støttede udviklingen af rammer for grønne obligationer for at bidrage til at mobilisere privat kapital til investeringer, der er tilpasset klimamålene.

Digitalisering, videnskab, teknologi, innovation og infrastruktur

I andet halvår 2025 indledte EU gennemførelsen af den fælles meddelelse om en international digital strategi for EU[11], der blev vedtaget i juni 2025, og hvori der fastlægges en omfattende vision for gensidigt fordelagtig digital omstilling, understøttet af EU's integrerede teknologitilbud, der kombinerer sikker konnektivitet, pålidelig kunstig intelligens (AI), cybersikkerhed, rumbaserede tjenester, pålidelig digital infrastruktur og digital offentlig infrastruktur.

På tværs af regioner støttede og mobiliserede digitale projekter under Global Gateways digitale søjle internationale forsknings- og innovationsøkosystemer og interessenter, mens særlige knudepunkter og platforme understøttede videndeling og teknisk ekspertise såsom EU-LAC-netværket for højtydende databehandling.

Bæredygtig transport forblev et centralt fokusområde for EU's optræden udadtil med støtte til grønnere og mere modstandsdygtig konnektivitet. Langs de 12 afrikanske prioriterede korridorer, den

[9] https://commission.europa.eu/topics/international-partnerships/global-gateway/energy-africa_da.
[10] EUT L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj.
[11] JOIN(2025) 140 af 5. juni 2025, https://digital-strategy.ec.europa.eu/da/library/joint-communication-international-digital-strategy-eu.

transkaspiske transportkorridor, korridoren mellem Indien, Mellemøsten og Europa samt i Asien, Latinamerika og Caribien foruden i regionerne i det østlige naboskab (f.eks. solidaritetsbanerne, der forbinder Ukraine og Moldova med EU) og det sydlige naboskab spænder de forskellige investeringer over sektorerne jernbane, vejtransport, søtransport, bymobilitet, logistikinfrastruktur og luftfart.

Global Gateway bidrager også til at dekarbonisere den globale transport gennem målrettede grønne investeringer og initiativer såsom flagskibsinitiativet for bæredygtige flybrændstoffer (med aktiviteter i Afrika og Indien), de globale maritime teknologisamarbejdscentre og initiativet vedrørende grønne søfartskorridorer og -knudepunkter, som støtter partnerlandene i gennemførelsen af klimamålene for Den Internationale Søfartsorganisation og Organisationen for International Civil Luftfart.

Der blev lanceret en investeringsmekanisme for den tidlige fase med henblik på at yde tilskud til EU-virksomheder i de tidlige faser af projekter inden for bæredygtig transport, byudvikling, energi og AI, hvilket bidrog til at mindske risikoen ved innovation og tiltrække yderligere finansiering.

På multilateralt plan fremmede EU gennemførelsen af FN's globale digitale pagt og deltog åbent og konstruktivt i den globale dialog om AI-forvaltning. Gennemgangen 20 år efter verdenstopmødet om informationssamfundet var en vigtig milepæl for global digital forvaltning.

Bæredygtig vækst og beskæftigelse

I 2025 fremmede EU bæredygtig og inklusiv økonomisk vækst, forbedrede erhvervsklimaet og mobiliserede private investeringer til job af høj kvalitet gennem Global Gateway-strategien og den europæiske finansielle udviklingsstruktur. Foranstaltninger udadtil kombinerede politisk dialog, budgetstøtte og risikodelingsinstrumenter med målrettede foranstaltninger vedrørende kompetencer, værdikæder og ansvarlig virksomhedsadfærd.

Samarbejdet med den europæiske private sektor blev intensiveret. Ud over Global Gateway-investeringsknudepunktet og Erhvervsrådgivningsgruppen for Global Gateway fremmede EU's erhvervsfora netværkssamarbejde og aftaleindgåelse mellem europæiske virksomheder og partnerlandenes regeringer.

I 2025 blev der undertegnet 20 nye EFSD+[(12)]-garantier med forskellige udviklingsfinansieringsinstitutioner til et samlet garantibeløb på over 3 mia. EUR, og gennemførelsen blev indledt med 63 operationer undertegnet i 2025. Operationer med blandingsfinansiering, der blev godkendt i 2025, forventes at generere investeringer for omkring 18 mia. EUR.

Uddannelses- og kompetenceprogrammer (herunder mulighedsdrevet erhvervsuddannelse (VET) og videregående uddannelse) blev i stigende grad tilpasset sektorer, der prioriteres under Global Gateway, bl.a. gennem seks nye mulighedsdrevne VET-projekter, der blev iværksat i flere afrikanske lande for at tilpasse uddannelse til arbejdsmarkedets behov.

Den systematiske anvendelse af køns-, handicap- og ulighedsmarkørerne bidrog til at sikre, at investeringerne tager hensyn til fordelingsmæssige virkninger, fremmer kvinders økonomiske indflydelse og inklusion og skaber forbindelse til underbetjente lokalsamfund.

[12] Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus.

Migration og tvangsfordrivelse

På tværs af regioner styrkede EU sin menneskerettighedsbaserede tilgang til migration ved at vedtage interne retningslinjer og skræddersyede procedurer for at forbedre udformningen, identifikationen, formuleringen og overvågningen af migrationsforanstaltninger og håndteringen af påståede krænkelser. EU anvendte i stigende grad sine midler til at fremme sine migrationsmål sammen med partnerlandene. EU førte dialoger med centrale partnere om strategiske partnerskaber, der dækker alle aspekter af migration og tvangsfordrivelse, understøttet af EU-finansiering og i overensstemmelse med den europæiske strategi for asylforvaltning og migrationsstyring[13].

Takket være styrkelsen af vores migrationspartnerskaber faldt antallet af ulovlige grænsepassager ved EU's ydre grænser til omkring 179 000 i 2025, hvilket var en fjerdedel mindre end i 2024, og antallet af asylansøgninger i Unionen faldt også i 2025 med omkring 19 % sammenlignet med 2024, hvilket til dels afspejler et styrket samarbejde med partnerlande. For eksempel blev alle foranstaltningerne i støttepakken på 210 mio. EUR gennemført med udgangspunkt i migrationspartnerskabet med Mauretanien, der blev vedtaget i 2024, hvilket i betydelig grad styrkede Mauretaniens kapacitet til at håndtere migration og tvangsfordrivelse og til at skabe økonomiske muligheder i de berørte regioner. Disse midler blev også mobiliseret som led i NDICI – et globalt Europas fleksible initiativtilgang, som endnu en gang viser sig at være afgørende for at fremme samarbejde om migration.

EU intensiverede også arbejdet mod smugling af migranter og menneskehandel. En global indsats vedrørende de finansielle og digitale dimensioner af smugling af migranter bidrog til den globale alliance til bekæmpelse af smugling af migranter og indgik i en finansieringspakke på 78 mio. EUR, der blev bebudet i december 2025.

Omkring 5,8 mio. migranter, flygtninge, internt fordrevne (IDP'er) og medlemmer af værtssamfund blev beskyttet eller bistået med EU-støtte under den indeværende flerårige finansielle ramme 2021-2027.

I 2025 blev omkring 15 % af budgettet for humanitær bistand afsat til beskyttelse med stærkt fokus på flygtninge og IDP'er i kriser i bl.a. Ukraine, Gaza, Sudan, Syrien, Afghanistan og på Afrikas Horn. I 2025 blev omkring 87 % af finansieringen af humanitær bistand tildelt projekter, der imødekommer tvangsfordrevnes behov. EU fastholdt sit engagement i at støtte genbosætning og indrejse af humanitære årsager og fortsatte med at støtte nødoverførselsmekanismen i Rwanda og støttefaciliteten for flygtninge i Tyrkiet.

Demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder, fred og sikkerhed

Ud over mange bilaterale og regionale interventioner fortsatte det tematiske program for fred, stabilitet og konfliktforebyggelse under NDICI – et globalt Europa med at beskæftige sig med konfliktforebyggelse og fredsopbygning og med at imødegå globale og tværregionale trusler[14]. Ved udgangen af 2025 var 78 foranstaltninger vedrørende konfliktforebyggelse, fredsopbygning og kriseberedskab i gang. Yderligere 18 nye foranstaltninger tog sigte på globale udfordringer vedrørende fred og sikkerhed, og 14 nye foranstaltninger vedrørende globale trusler blev vedtaget.

[13] Europæisk strategi for asylforvaltning og migrationsstyring, COM(2026) 45 final.

[14] https://science4peace.jrc.ec.europa.eu/#/Home/CET/Map.

Terrorbekæmpelse og forebyggelse af voldelig ekstremisme blev styrket gennem instrumenter såsom EU-FN-faciliteten for globale terrortrusler[15], som leverede målrettede støttepakker til bl.a. Irak, Usbekistan, Nigeria og Somalia, og gennem arbejdet med multilateralt retligt samarbejde med Den Arabiske Liga.

Valgstøtte og valgobservation spiller en central rolle med hensyn til at fremme fredelige, inkluderende og troværdige valgprocesser. I 2025 blev der udsendt fuldgyldige valgobservationsmissioner til Bolivia, Ecuador, Filippinerne, Guyana, Honduras, Kosovo*, Malawi, valgekspertmissioner til Irak, Kosovo og Surinam og opfølgningsmissioner til Colombia, Guatemala, Kenya, Lesotho, Maldiverne, Nigeria og Timor-Leste, hvilket bidrog til at styrke demokratiske institutioner, opbygge offentlighedens tillid til valgprocesser og forebygge svig, intimidering og vold.

I skrøbelige og konfliktramte situationer fastholdt EU et fleksibelt og smidigt engagement og arbejdede tæt sammen med lokale partnere, civilsamfundsorganisationer, ungdoms- og kvindeorganisationer for at opbygge modstandsdygtighed og fremme fred, helst som led i en "Team Europe"-tilgang. Globale initiativer til beskyttelse af civilsamfundets råderum, såsom "EU System for an Enabling Environment", overvågede tendenser og opbyggede civilsamfundskapacitet i 80 lande.

EU styrkede sin samlede tilgang på sikkerheds- og forsvarsområdet, bl.a. gennem initiativer såsom Beredskab 2030 og SAFE-instrumentet. Den europæiske fredsfacilitet forblev central i EU's sikkerhedsreaktion, samtidig med at det blev fastholdt, at udgifter med indvirkning på militær- eller forsvarsområdet finansieres uden for EU-budgettet. Missioner og operationer under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik blev sammen med redskaber til hurtig krisehåndtering organiseret på tværs af regioner for at håndtere de umiddelbare og mere langsigtede konsekvenser af konflikter, herunder i Mellemøsten, Afrika og naboskabsområdet. I 2025 blev EU's samarbejde med partnere styrket gennem indgåelsen af sikkerheds- og forsvarspartnerskaber med Det Forenede Kongerige og Canada.

[15] https://www.un.org/counterterrorism/en/EU-UN-Global-Terrorism-Threats-Facility.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

GLOBAL RÆKKEVIDDE

Afrika syd for Sahara

I 2025 konsoliderede EU og Afrika yderligere deres strategiske partnerskab, der omfatter handel, investeringer, fred og sikkerhed, grøn omstilling og digital omstilling. Den fælles vision for 2030[16] fortsatte med at være retningsgivende for samarbejdet med Global Gateway-investeringspakken mellem Afrika og Europa som omdrejningspunkt og sideløbende med arbejdet med fred, sikkerhed og regeringsførelse, migration og mobilitet samt effektiv multilateralisme. Det tredje ministermøde mellem EU og Den Afrikanske Union (AU) og det syvende topmøde mellem AU og EU, der blev afholdt i 2025 sammen med AU-EU-erhvervsforummet og civilsamfundsorganisationernes og de unges forum, markerede partnerskabets 25-årsjubilæum. EU og Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet optrappede deres politiske samarbejde og fortsatte arbejdet hen imod gennemførelsen af Samoaaftalen.

I 2025 forblev EU Afrikas førende partner inden for handel, investeringer samt fred og sikkerhed, den førende yder af ODA og en førende humanitær donor. EU's handel med kontinentet nåede op på 360 mia. EUR, hvilket svarer til 33 % af Afrikas samlede handel. EU's beholdning af udenlandske direkte investeringer udgjorde i alt 250 mia. EUR. Ved udgangen af 2025 udgjorde EU's støtte til afrikanske lande gennem den europæiske fredsfacilitet i alt 400 mio. EUR.

Støtten til operationaliseringen af det afrikanske kontinentale frihandelsområde blev øget gennem bistand til handelslettelser, told og standarder. Initiativet om grøn energi mellem Afrika og Europa og kampagnen "Opskalering af vedvarende energi i Afrika" udvidede arbejdet med vedvarende energi og regional elintegration, herunder netopgraderinger og investeringer i sol- og vindenergi. NaturAfrica-programmet fortsatte i seks prioriterede habitatregioner, mens Team Europe-initiativer vedrørende grænseoverskridende vandforvaltning og cirkulær økonomi hjalp partnerlande med at tilpasse sig klimaændringer og forbedre vandsikkerheden og vand-, sanitets- og hygiejnesystemer.

I 2025 viste både Lobito- og Douala-N'Djamena-korridorerne, der er to Global Gateway-flagskibe, at infrastruktur kan understøtte bredere økonomisk udvikling og modstandsdygtighed, navnlig i områder uden adgang til havet og sårbare områder. Den igangværende gennemførelse er vellykket takket være et stærkt afrikansk ejerskab og koordinerede tiltag mellem EU, afrikanske partnere, finansielle institutioner og private investorer.

Humanitær bistand supplerede disse bestræbelser. i 2025 reagerede EU på verdens største fordrivelseskrise i Sudan (over 10 mio. IDP'er), idet der blev afsat over 273 mio. EUR som reaktion på krisen (herunder over 161 mio. EUR alene i Sudan) og 157 mio. EUR i Afrikas Horn til at imødegå tørke, fødevareusikkerhed og fordrivelse. EU fastholdt også sit engagement i det centrale Sahel med henblik på at tackle tvangsfordrivelse og i De Store Søers Område, hvor der blev ydet sundhedspleje i lyset af epidemier og væbnet vold.

Asien og Stillehavsområdet

I 2025 blev EU's engagement i Østasien, Sydøstasien og Sydasien fortsat uddybet, hvilket konsoliderede den omfattende regionale tilgang, der er fastlagt i EU's strategi for samarbejdet i Indo-

[16] https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

Stillehavsregionen[17], bl.a. ved at fremme energiforbindelser og partnerskaber for retfærdig energiomstilling.

Global Gateway-flagskibet "Energiforbindelser i Sydasien" viser, hvordan EU forbinder bæredygtig vækst, grøn omstilling og regional integration ved at støtte udviklingen af et grænseoverskridende elmarked.

En vigtig Global Gateway-milepæl var undertegnelsen af den digitale EU-Afrika-Indien-korridor Blue Raman[18], som vil styrke modstandsdygtige forbindelser via undersøiske kabler og en sikker, diversificeret global dataarkitektur. EU vedtog også et initiativ på 42 mio. EUR til at styrke anvendelsen af Copernicusdata i Asien og Stillehavsområdet og støtte evidensbaseret beslutningstagning om klimaspørgsmål og fysisk planlægning.

På det første topmøde mellem EU og Centralasien i april 2025 bebudede EU en Global Gateway-investeringspakke fra Team Europe på 12 mia. EUR ledsaget af en hensigtserklæring om CRM, der var målrettet bæredygtig transport, grøn energi, digitale forbindelser og vand, og som resulterede i otte nye kontrakter med henblik på at forbedre multimodale forbindelser mellem Centralasien og Europa.

På det første erhvervsforum mellem EU og Stillehavsområdet i Fiji bebudede EU Global Gateway-investeringer på næsten 300 mio. EUR til klimaresiliens, bæredygtig vækst, transport, digitale forbindelser, vand, vedvarende energi og udvikling af handel i hele Stillehavsområdet, hvorved Green-Blue Alliance[19] blev positioneret som et flagskibsinitiativ for regionen.

EU ydede over 163 mio. EUR i livreddende bistand i Afghanistan i 2025 og leverede desuden 390 ton medicinske artikler og ernæringsprodukter for at afhjælpe den afghanske befolknings behov.

Nord-, Syd- og Mellemamerika og Caribien

Det fjerde topmøde mellem Sammenslutningen af Latinamerikanske og Caribiske Stater (CELAC) og EU fandt sted i november 2025 i Colombia sideløbende med civilsamfunds- og erhvervsfora. Lederne bekræftede den strategiske betydning af partnerskabet mellem EU og CELAC og fastsatte prioriteter, bl.a. inden for rammerne af EU-LAC's Global Gateway-investeringsdagsorden (GGIA). På trods af en udfordrende geopolitisk situation vedtog EU og CELAC en fælles erklæring og to supplerende erklæringer om borgernes sikkerhed og omsorg, hvor de understregede deres fælles engagement i multilateralisme, handel og investeringer, den grønne og den digitale omstilling, social inklusion og samarbejde om sikkerhed, retlige anliggender og bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet.

I 2025 omfattede gennemførelsen af GGIA over 80 projekter, hvilket bekræftede EU's position som en førende investor i LAC og demonstrerede styrken i Team Europe-tilgangen. Flagskibsinitiativerne omfatter regional elintegration, Condosat-initiativet for satellitkonnektivitet og EU-LAC's supercomputernetværk for AI. Siden maj 2025 har EU haft permanent observatørstatus i Latin American and Caribbean Energy Organization[20] for i fællesskab at fremme omstillingen til ren energi og bæredygtige politikker.

[17] https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-indo-pacific-strategy_en?etrans=da.
[18] https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/eu-africa-india-digital-corridor_da.
[19] https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/green-blue-alliance-pacific_da.
[20] https://www.olade.org/en/.

Samarbejdet mellem EU og de caribiske partnere blev også uddybet inden for rammerne af Samoaaftalen og den tilhørende regionale protokol for Caribien, hvilket forankrede politisk dialog og udviklingssamarbejde i et fornyet, langsigtet partnerskab.

I Caribien udarbejdede Sargassum-initiativet under Global Gateway nationale køreplaner for nyttiggørelse af Sargassum og omdannede dermed en miljømæssig udfordring til en betydelig økonomisk mulighed.

Samarbejdet med USA fokuserede på dialog med forskellige grupper og niveauer af interessenter ud over de føderale myndigheder gennem offentligt diplomati, by-til-by-samarbejde og uddannelsesrettede oplysningsindsatser. Samarbejdet med Canada positionerede EU som en troværdig og pålidelig partner inden for centrale prioriterede sektorer såsom handel, det digitale område og forsvars- og sikkerhedsområdet. Samarbejdet med begge lande fokuserede også på arktiske spørgsmål (arktisk byregionalt samarbejde og inddragelse af unge).

I og omkring Venezuela, hvor 58,6 % af befolkningen lever i ekstrem fattigdom, var EU den førende humanitære donor i 2025 og ydede over 52 mio. EUR.

Der blev oprettet et nyt humanitært beredskabslager i Barbados for at styrke EU's kapacitet til hurtig indsats i forbindelse med tropiske cykloner, oversvømmelser og jordskælv i Caribien og naboregionerne.

EU's udvidelse (Vestbalkan, Tyrkiet, Ukraine, Republikken Moldova, Georgien)

Udvidelsespakken 2025, der blev vedtaget i november, bekræftede, at fremdriften i udvidelsen fortsat stod højt på EU's dagsorden, og at tiltrædelsen af nye medlemsstater i stigende grad var inden for rækkevidde, forudsat at partnerne gennemfører grundlæggende reformer.

På Vestbalkan var der hos de fleste partnere løbende fremskridt med tiltrædelsesprocessens grundprincipper, og Montenegro og Albanien rykkede tættere på målet om at afslutte forhandlingerne. For Ukraine og Republikken Moldova blev screeningprocessen (den tekniske gennemgang af EU-retten) afsluttet i 2025, og Kommissionen vurderede, at klyngerne vedrørende grundprincipperne, det indre marked og eksterne forbindelser var klar til at blive åbnet. Georgien er formelt fortsat kandidatland, men nylige tiltag fra de georgiske myndigheders side har de facto sat tiltrædelsesprocessen i stå. Tyrkiet forblev en partner af strategisk betydning og et kandidatland, selv om tiltrædelsesforhandlingerne fortsat stod i stampe.

Kommissionen udviklede "eAccession", et innovativt AI-værktøj, for at hjælpe kandidatlandene med at fremskynde den lovgivningsmæssige tilnærmelse og samtidig spare tid og ressourcer.

EU fortsatte med at støtte regional økonomisk integration, bl.a. gennem modernisering af betalingssystemer og European Payments Councils optagelse af Albanien, Montenegro og Nordmakedonien i SEPA-ordningerne i oktober 2025, hvilket reducerede transaktionstider og -omkostninger for borgere og virksomheder betydeligt.

Ukrainefaciliteten og vækstplanerne for Vestbalkan og Republikken Moldova illustrerer, hvordan EU kombinerer politisk engagement, finansiel støtte og konditionalitet for at fremskynde konvergensen med EU. Faciliteterne består af 6 mia. EUR i tilskud og lån til Vestbalkan og 1,9 mia. EUR til Moldova, idet finansieringen er knyttet til gennemførelsen af fælles aftalte reformdagsordener og gradvis integration i udvalgte områder af det indre marked. Ved udgangen af 2025 var der vedtaget

reformdagsordener for alle partnere, og forfinansieringen var udbetalt til Albanien, Montenegro, Nordmakedonien, Serbien og Moldova.

Partnernes fulde tilpasning til den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik og den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, herunder EU's restriktive foranstaltninger, blev fremmet, og EU reagerede på partnernes anmodninger om at styrke deres modstandsdygtighed og sikkerhed over for hybride og andre trusler.

EU opretholdt betydelig støtte til flygtninge i Tyrkiet og afsatte 1,3 mia. EUR i støtte til flygtninge under budgettet for 2025–2027, mens der i 2025 blev indført et nyt "visumkaskade"-system for at lette rejser for tyrkiske bona fide-rejsende i Schengenområdet.

Den europæiske naboskabspolitik

Det østlige naboskab

I det østlige naboskab, der var præget af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, fortsatte EU sit engagement med partnerlandene i regionen på enten bilateralt eller regionalt plan (Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Georgien, Moldova og Ukraine). Det Østlige Partnerskab udgjorde fortsat en veletableret og effektiv samarbejdsramme for alle deltagere. Over for Belarus opretholdt EU sin politik med pres på myndighederne, samtidig med at EU støttede borgerne, civilsamfundet og de uafhængige medier.

Programmet "Support to Advanced Learning and Training (SALT I-III)" bistår belarusiske studerende, undervisere og forskere, der er tvunget til at flygte fra regimet. Det er et initiativ af strategisk betydning for bevarelsen af Belarus' intellektuelle potentiale.

Global Gateway-strategien og de flerårige handlingsplaner for det østlige naboskab for 2025-2027 var fortsat centrale for at understøtte modstandsdygtighed, konnektivitet og socioøkonomisk udvikling. De nyligt godkendte flerårige handlingsplaner (eksklusive bistand til Ukraine) beløb sig til 668,2 mio. EUR i forpligtelser.

En ny strategisk tilgang til Sortehavsregionen[21] blev vedtaget i maj, og i oktober godkendtes en konnektivitetsdagsorden, som forbinder Europa med Centralasien gennem Sortehavsregionen, Tyrkiet og Sydkaukasus og udgør et vigtigt grundlag for tættere samarbejde med partnere i Sydkaukasus om bæredygtig transport, energi og digitale forbindelser.

Det sydlige europæiske naboskabsområde og Mellemøsten/Golfregionen

Et velstående, forbundet, modstandsdygtigt, fredeligt og stabilt Nordafrika, Mellemøsten og Golfregionen er i EU's strategiske interesse.

I 2025 udstyrede EU sig med nye redskaber, navnlig Pagten for Middelhavsområdet[22] og lanceringen af en række strategiske og omfattende partnerskaber, med henblik på at sikre en mere sammenhængende og effektorienteret indsats i hele regionen. Kommissionens særskilte Generaldirektorat for Mellemøsten, Nordafrika og Golfen blev fuldt operationelt som knudepunkt for Kommissionens forbindelser med 19 partnerlande.

[21] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/ip_25_1348.
[22] JOIN(2025) 26 af 16. oktober 2025, https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/joint-communication-pact-mediterranean_en.

Krigen i Gaza fortsatte med at forårsage en alvorlig humanitær krise, omfattende ødelæggelser og øget ustabilitet i hele Mellemøsten. EU indkaldte til det første møde i donorgruppen for Palæstina i november 2025, samtidig med at EU fremlagde et omfattende program for Palæstinas genopretning og modstandsdygtighed for 2025-2027 og foreslog restriktive foranstaltninger som reaktion på handlinger, der underminerer tostatsløsningen.

EU er fortsat den største internationale donor og yder af humanitær bistand til palæstinenserne og tildelte i 2025 i alt 220 mio. EUR i akut humanitær bistand. Ud over finansiering opretholdt EU operationel støtte gennem luftbroflyvninger, medicinske evakueringer og vejgodstransporter.

I Golfregionen blev alle seks medlemmer af Golfstaternes Samarbejdsråd tilbudt strategiske partnerskabsaftaler. Ved udgangen af 2025 havde fem reageret positivt, og der var indledt forhandlinger med De Forenede Arabiske Emirater og Qatar.

Det undersøiske kabelsystem Medusa er et transformativt projekt for regional og international telekommunikation, som vil tilvejebringe modstandsdygtige højkapacitetsforbindelser mellem Europa og Nordafrika.

Oversøiske lande og territorier (OLT'er)

De 13 OLT'er er ikke-suveræne enheder, der har særlige forfatningsmæssige forbindelser til Danmark, Frankrig og Nederlandene og udgør en integreret del af den bredere europæiske familie. Territorierne indtager en stadig mere strategisk rolle for EU, idet de bidrager med aktiver såsom omfattende eksklusive økonomiske zoner og adgang til vigtige naturressourcer, herunder CRM, samt centrale havområder og søruter.

Afgørelsen om oversøisk associering, herunder Grønland (DOAG), øremærker 500 mio. EUR til støtte for OLT'ernes økonomiske og sociale udvikling og til håndtering af klimaændringer og tab af biodiversitet i perioden 2021-2027. Kommissionen foreslog en ændring af DOAG, som indebærer en fordobling af de midler, der er tildelt OLT'erne, til 999 mio. EUR for perioden 2028-2034.

I 2025 fortsatte forbindelserne med Grønland med at blive udbygget og intensiveret i en kontekst med øget international interesse for Arktis og omfattede områder såsom CRM, vedvarende energi og konnektivitet samt uddannelse og fiskeri. Partnerskabet mellem EU og Grønland var præget af to politiske dialoger, besøg på højt plan og den første EU-Grønland-uge i november i Bruxelles.

2025 var det sidste gennemførelsesår for den første handlingsplan for Fransk Polynesiens vandpolitik (2021-2030). De opnåede resultater omfattede en stigning i antallet af kommuner, der leverer drikkevand, fortsatte tiltag til sikring af indvindingsoplande og styrkelse af sektorens forvaltning gennem et fuldt operationelt teknisk udvalg. En anden handlingsplan skal efter planen dække perioden 2026-2030.