



Brussel, 10 november 2025  
(OR. en)

15162/25

ATO 77  
CONOP 69

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 10 november 2025

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

Betreft: Aanbeveling voor een  
BESLUIT VAN DE RAAD  
houdende goedkeuring van de sluiting door de Europese Commissie van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) en de Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO)

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 665 final.

---

Bijlage: COM(2025) 665 final



Brussel, 10.11.2025  
COM(2025) 665 final

Aanbeveling voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**houdende goedkeuring van de sluiting door de Europese Commissie van de  
overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) en de  
Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO)**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • **Motivering en doel van het voorstel**

De Europese Gemeenschap voor Atoomenergie is sinds 1997 volwaardig lid van de Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO). De voornaamste doelstelling van KEDO was de levering van twee nucleaire lichtwaterreactoren aan de DPRK (Democratische Volksrepubliek Korea – Noord-Korea) als onderdeel van de internationale non-proliferatie-inspanningen op het Koreaanse schiereiland. Aangezien de DPRK haar non-proliferatieverplichtingen niet is nagekomen, zijn de operationele activiteiten van de KEDO op 31 mei 2007 stilgelegd en is het 12 jaar oude secretariaat gesloten. Ondanks dit feit heeft het dagelijks bestuur van KEDO besloten de organisatie niet onmiddellijk te beëindigen, maar deze in stand te houden in de vorm van een lege huls (als een zuiver skelet met een secretariaat dat op tijdelijke basis wordt gebruikt) teneinde haar in staat te stellen haar financiële en juridische belangen en die van haar vier in het dagelijks bestuur vertegenwoordigde leden (Euratom, Japan, Zuid-Korea en de VS) te verdedigen. De voortzetting van KEDO in de vorm van een lege huls zou haar leden in staat stellen financiële vorderingen tegen de DPRK wegens financiële verliezen (ten bedrage van 1,89 miljard USD) toe te wijzen, hun rechtsbescherming bieden tegen aansprakelijkheids- of schadevorderingen, en hen in staat stellen de eigendom van de infrastructuur en andere activa in de DPRK te behouden. Het dagelijks bestuur hechtte daarom zijn goedkeuring aan de plannen om de werkzaamheden van het secretariaat voort te zetten gedurende een periode van vijf jaar die afliep op 31 mei 2012, en besloot die periode daarna te verlengen met opeenvolgende perioden van telkens drie jaar die afliepen op 31 mei 2015, 31 mei 2018, 31 mei 2021 en 31 mei 2024.

Eerder werd geraamd dat deze juridische en financiële kwesties tegen 31 mei 2024 definitief konden worden afgerond. Overeenkomstig de laatste Euratom-KEDO-overeenkomst zou het lidmaatschap van de Gemeenschap derhalve op die datum moeten aflopen. Aangezien KEDO echter meer tijd nodig heeft om de nog openstaande kwesties af te wikkelen, vergt de verdere bescherming van de belangen van de Gemeenschap dat er een nieuwe overeenkomst tussen Euratom en KEDO wordt gesloten. Daartoe heeft de Raad de Commissie op 16 december 2024 onderhandelingsrichtsnoeren verstrekt om haar te machtigen met terugwerkende kracht te onderhandelen over de verlenging van de Euratom-KEDO-overeenkomst na 31 mei 2024.

#### • **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorstel verlengt de geldigheid van de vorige overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en KEDO. De inhoud strookt met eerdere besluiten van de Raad die met hetzelfde doel zijn vastgesteld<sup>1</sup>.

#### • **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De verlenging van de overeenkomst tussen Euratom en KEDO stelt Euratom in staat haar financiële en juridische belangen als een van de leden van KEDO te beschermen.

---

<sup>1</sup> Zie Besluit (Euratom) 2023/2781 van de Raad van 8 december 2023 houdende goedkeuring van de sluiting door de Europese Commissie van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) en de Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO) (PB L, 2023/2781, 12.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2781/oj>).

## **2. ONDERHANDELINGEN**

### **• Rechtsgrondslag en conclusie**

Op basis van de door de diensten van de Commissie voorgestelde tekst is nu een overeenkomst ad referendum bereikt tussen Euratom en KEDO. Volgens de diensten van de Commissie is deze tekst in overeenstemming met de onderhandelingsrichtsnoeren die de Raad op 16 december 2024<sup>2</sup> heeft verstrekt.

De Commissie beveelt de Raad derhalve aan om, overeenkomstig artikel 101, tweede alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, de verlenging van de in de bijlage opgenomen overeenkomst tussen Euratom en KEDO goed te keuren.

### **• Subsidiariteit**

In het voorstel wordt alleen verzocht om een besluit van de Raad met betrekking tot de bevoegdheidsgebieden van Euratom. Er is dus geen sprake van strijdigheid met het subsidiariteitsbeginsel.

### **• Evenredigheid**

Het voorstel gaat niet verder dan wat nodig is om de doelstelling van verlenging van het Euratom-lidmaatschap van KEDO te bereiken, hetgeen in overeenstemming is met de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad. Bovendien brengt het voorstel geen financiële kosten met zich mee voor Euratom, de begroting van de Unie, nationale regeringen, regionale of lokale overheden, marktdeelnemers of burgers.

### **• Keuze van het instrument**

De keuze van het instrument is in overeenstemming met artikel 101, tweede alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, waarin is bepaald dat overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en een internationale organisatie door de Commissie worden gesloten met goedkeuring van de Raad.

## **3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Er zullen geen gevolgen voor de begroting zijn.

---

<sup>2</sup> Besluit (EU) 2025/51 van de Raad van 16 december 2024 tot machtiging van de Commissie om te onderhandelen over verlengingen van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) en de Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO) (PB L, 2025/51, 10.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/51/oj>).

Aanbeveling voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende goedkeuring van de sluiting door de Europese Commissie van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) en de Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 101, tweede alinea,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) en de Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO) (de “overeenkomst”) moet worden gesloten.
- (2) De overeenkomst moet met terugwerkende kracht worden toegepast vanaf 31 mei 2024 en moet van kracht blijven tot en met 31 mei 2027,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

### *Enig artikel*

De sluiting door de Europese Commissie van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) en de Organisatie voor energieontwikkeling op het Koreaanse schiereiland (KEDO) wordt goedgekeurd.

De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*