

Βρυξέλλες, 4 Δεκεμβρίου 2018  
(OR. en)

15158/18

ECOFIN 1167  
UEM 400  
FIN 966

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 4 Δεκεμβρίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13710/18 ECOFIN 998 UEM 339 FIN 843

Θέμα: ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 18/2018: «Εκπληρώνεται ο κύριος στόχος του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης;»  
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (4.12.2018)

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπίες τα ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 18/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με θέμα: «Εκπληρώνεται ο κύριος στόχος του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης;», όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο ECOFIN κατά την 3659η σύνοδό του στις 4 Δεκεμβρίου 2018.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**Ειδική έκθεση αριθ. 18/2018 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:**  
**«Εκπληρώνεται ο κύριος στόχος του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης;»**

**ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ειδική έκθεση αριθ. 18/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Εκπληρώνεται ο κύριος στόχος του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης;»
2. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τα πορίσματα και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά την υλοποίηση από την Επιτροπή του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ) και ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την λεπτομερή απάντηση της Επιτροπής επί αυτών,
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι το ΣΣΑ, το οποίο περιλαμβάνει τόσο προληπτικό όσο και διορθωτικό (ΔΥΕ) σκέλος, συνιστά ένα πλαίσιο που βασίζεται σε κανόνες και σκοπός του είναι η διαφύλαξη της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών και η επίτευξη μακροοικονομικής σταθερότητας στην ΕΕ. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι το προληπτικό σκέλος αποσκοπεί στην αποφυγή των υπερβολικών ελλειμμάτων της γενικής κυβέρνησης και στη διασφάλιση υγιούς δημοσιονομικής κατάστασης σε όλα τα κράτη μέλη, ιδίως διά της επίτευξης από κάθε κράτος μέλος του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού του στόχου (ΜΔΣ),
4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ιδιαιτέρως την ανησυχία του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την αδυναμία του πλαισίου του ΣΣΑ να εξασφαλίσει την πρόοδο προς την επίτευξη του ΜΔΣ σε ορισμένα κράτη μέλη με υψηλό επίπεδο χρέους. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ανάκαμψη μετά την κρίση χαρακτηρίζεται από ευθραυστότητα αλλά ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι τρέχουσες θετικές κυκλικές συνθήκες υπαγορεύουν την ανασύσταση των δημοσιονομικών αποθεμάτων ασφαλείας, ιδίως σε χώρες με υψηλούς δείκτες χρέους, με ταυτόχρονη ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού των οικονομιών μας,

5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι το 2011 εγκρίθηκαν νέοι κανόνες για την οικονομική και δημοσιονομική εποπτεία, ήτοι το λεγόμενο «εξάπτυχο»· το δημοσιονομικό σκέλος των εν λόγω κανόνων είχε ως στόχο την ενίσχυση του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης μέσω της εξασφάλισης αποτελεσματικότερης επιβολής των κανόνων, μεταξύ άλλων, με την ενίσχυση της εξουσίας της Επιτροπής περί νομοθετικής πρωτοβουλίας στον τομέα της δημοσιονομικής εποπτείας. Το 2013 εγκρίθηκε το λεγόμενο «δίπτυχο» μέτρων για την περαιτέρω ενίσχυση του ετήσιου κύκλου εποπτείας των δημόσιων οικονομικών,
6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι υπό το ισχύον σύστημα θεσμικής οργάνωσης το οποίο προκρίνει το δικαίωμα πρωτοβουλίας της Επιτροπής, είναι σημαντικό η δημοσιονομική εποπτεία εκ μέρους της Επιτροπής να βασίζεται στους από κοινού συμφωνηθέντες κανόνες που περιλαμβάνονται στον κώδικα δεοντολογίας και οι κανόνες να εφαρμόζονται προκειμένου να διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση,
7. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι η Επιτροπή πρότεινε το 2015 μια σειρά εκτελεστικών κανόνων περί ευελιξίας, οι οποίοι στη συνέχεια συμφωνήθηκαν από κοινού από τα κράτη μέλη και ΤΟΝΙΖΕΙ ότι τα κριτήρια επιλεξιμότητας έχουν ως στόχο να αποφευχθεί το ενδεχόμενο οι προσωρινές αποκλίσεις να αποκτήσουν μόνιμο χαρακτήρα. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το σωρευτικό αποτέλεσμα των περιθωρίων ευελιξίας και της ρήτρας ασυνήθων περιστάσεων οδήγησε σε πολυετείς καθυστερήσεις στην επίτευξη των ΜΔΣ αλλά ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι πολλά κράτη μέλη έχουν σημειώσει επαρκή πρόοδο ως προς την επίτευξη του ΜΔΣ ή τον έχουν επιτύχει ήδη· επίσης ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το επιχείρημα της Επιτροπής ότι οι κανόνες περί ευελιξίας που συμφωνήθηκαν από κοινού στον κώδικα δεοντολογίας τον Φεβρουάριο του 2016 ήταν δικαιολογημένοι λόγω του πρωτοφανούς χαρακτήρα της κρίσης,
8. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ως προς την ανάγκη να αποδίδεται έμφαση στις εξελίξεις όσον αφορά το χρέος στο πλαίσιο της δημοσιονομικής εποπτείας, συμβάλλοντας έτσι στη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών· ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, μετά τις τροποποιήσεις του ΣΣΑ το 2011, η απαίτηση όσον αφορά το χρέος έχει αποκτήσει την ίδια βαρύτητα με την απαίτηση σχετικά με το έλλειμμα,
9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, κατά την κρίση της Επιτροπής, η συμμόρφωση με τους κανόνες του προληπτικού σκέλους αποτελεί βασική παράμετρο που πρέπει λαμβάνεται υπόψη κατά την αξιολόγηση τυχόν παραβίασης του κριτηρίου χρέους της ΔΥΕ. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η προβλέψιμη, διαφανής εφαρμογή του ΣΣΑ εκ μέρους της Επιτροπής και του Συμβουλίου είναι αποφασιστικής σημασίας για την πλήρη επιβολή της τήρησης των δεσμεύσεων, για να διασφαλιστεί η ίση μεταχείριση όλων των κρατών μελών και να διαφυλαχθεί η αξιοπιστία του ΣΣΑ,

10. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι η ακρίβεια και η διαφάνεια κατά την εκτίμηση των δημοσιονομικών μέτρων είναι υψίστης σημασίας και ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τις συνεχείς προσπάθειες της Επιτροπής σχετικά με αυτό το ζήτημα· ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να προτείνει τυχόν αναγκαίες αλλαγές για την επίτευξη περαιτέρω βελτιώσεων στον τομέα αυτόν,
11. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι ΣΑΧ θα πρέπει να περιλαμβάνουν σαφείς και ρητές απαιτήσεις προσαρμογής στο εκτελεστικό μέρος των συστάσεων και οι αιτιολογικές σκέψεις θα πρέπει να παρέχουν σαφή επεξήγηση του σκεπτικού για τις εν λόγω προσαρμογές,
12. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό να βελτιωθεί η προβλεψιμότητα και η διαφάνεια του ΣΣΑ και να αποφεύγεται η περιττή πολυπλοκότητα ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ παράλληλα την ανάγκη το ΣΣΑ να διατηρήσει την ικανότητά του να προσαρμόζεται στην οικονομική κατάσταση, με απώτερο στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αξιοπιστίας του δημοσιονομικού πλαισίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
13. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει προσεκτικά τα πορίσματα και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, και να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο εντός δύο ετών.

---