



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 декември 2018 г.
(OR. en)

15158/18

ECOFIN 1167
UEM 400
FIN 966

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	4 декември 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13710/18 ECOFIN 998 UEM 339 FIN 843
Относно:	ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА относно Специален доклад № 18/2018 на Европейската сметна палата: Постигната ли е основната цел на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж? – Заключение на Съвета (4.12.2018 г.)

Приложено се изпращат на делегациите ЗАКЛЮЧЕНИЯТА НА СЪВЕТА относно Специален доклад № 18/2018 на Европейската сметна палата: „Постигната ли е основната цел на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж?“, приети от Съвета по икономически и финансови въпроси на 3659-ото му заседание на 4 декември 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

Специален доклад № 18/2018 на Европейската сметна палата:

Постигната ли е основната цел на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж?

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 18/2018 на Европейската сметна палата:
Постигната ли е основната цел на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж?;
2. ПОДЧЕРТАВА констатациите и препоръките на Сметната палата по отношение на прилагането от Комисията на превантивната част на Пакта за стабилност и растеж и ПРИВЕТСТВА подробния отговор на Комисията по този въпрос;
3. ПРИПОМНЯ, че Пактът за стабилност и растеж, който включва както предпазни, така и корективни мерки (EDP), е нормативна рамка, целяща поддържане на устойчивостта на публичните финанси и насърчаване на макроикономическата стабилност в ЕС.
ПОДЧЕРТАВА, че предпазните мерки са насочени към предотвратяване на възникването на прекомерни бюджетни дефицити и гарантиране на стабилно състояние на бюджета във всички държави членки, в частност чрез постигане от всяка държава членка на нейната средносрочна бюджетна цел (СБЦ);
4. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ по-специално загрижеността на Сметната палата, че рамката на Пакта за стабилност и растеж не е била в състояние да осигури напредък към изпълнението на СБЦ в редица държави членки с висока степен на задлъжнялост.
ПОДЧЕРТАВА, че възстановяването е нестабилно в периода след кризата, но ИЗТЪКВА, че сегашните позитивни циклични условия създават възможност за възстановяване на фискалния резерв, особено в държавите, където е налице високо съотношение на дълга към БВП, като същевременно продължава да се засилва потенциалът за растеж на нашите икономики;

5. ПРИПОМНЯ, че през 2011 г. беше приет нов набор от мерки за икономически и фискален надзор, т.нар. „пакет от шест законодателни акта“, чиито фискални елементи бяха насочени към укрепване на Пакта за стабилност и растеж чрез осигуряване на по-ефективно прилагане на правилата, наред с другото, чрез засилване на правомощията на Комисията за инициатива по отношение на фискалния надзор. През 2013 г. беше приет т.нар. „пакет от два законодателни акта“ с цел по-нататъшно укрепване на годишния бюджетен цикъл на надзор;
6. ИЗТЪКВА, че в рамките на съществуващата институционална структура, която отдава първостепенно значение на правото на инициатива на Комисията, е важно фискалният надзор от страна на Комисията да се основава на съгласувани правила, включени в Кодекса за поведение, и че правилата се прилагат, за да се гарантира равно третиране;
7. ПРИПОМНЯ, че през 2015 г. Комисията предложи набор от правила за изпълнение относно гъвкавостта, по които впоследствие държавите членки постигнаха общо съгласие, и ИЗТЪКВА, че критериите за допустимост имат за цел да се избегне превръщането на временните отклонения в постоянни. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че Сметната палата стига до заключението, че кумулативният ефект на допусканата гъвкавост и клаузата за извънредни събития са довели до многогодишни закъснения в постигането на СБЦ, но ПОДЧЕРТАВА, че много държави членки са осъществили добър напредък към СБЦ или вече са я постигнали; и освен това ОТБЕЛЯВА довода на Комисията, че правилата за гъвкавост, съвместно договорени в Кодекса за поведение през февруари 2016 г., са били оправдани с оглед на уникалния характер на кризата;
8. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че в областта на фискалния надзор е нужно вниманието да се насочи конкретно към развитието на дълга, като по този начин се способства за постигането на дългосрочна устойчивост на публичните финанси; ПРИПОМНЯ, че след внесените изменения в Пакта за стабилност и растеж през 2011 г., изискването за дълга вече е равностойно на изискването за дефицита;
9. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че Комисията счита, че спазването на предпазните мерки е ключов фактор при преценката дали е налице нарушение на критерия за дълга съгласно EDP. ИЗТЪКВА, че предвидимото, прозрачно и последователно прилагане на EDP от Комисията и Съвета е от ключово значение за цялостното привеждане в изпълнение на ангажиментите, за осигуряване на равно третиране на държавите членки и за запазване на доверието в Пакта за стабилност и растеж;

10. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че точността и прозрачността на оценката на фискалните мерки е от първостепенно значение и ПРИВЕТСТВА продължаващите усилия на Комисията в това отношение; ПРИКАНВА Комисията да предложи необходимите промени, за да направи по-нататъшни подобрения в тази област;
 11. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с препоръката на Сметната палата, че СВДП следва да съдържат ясни и изрични изисквания за корекции в постановителната част на препоръките, а в съображенията следва да се предостави ясно обяснение на обосновката за тези корекции;
 12. ПРИПОМНЯ значението на подобряването на предвидимостта и прозрачността на Пакта за стабилност и растеж и избягването на прекалената сложност, като същевременно ПРИЗНАВА, че е необходимо да се запази възможността Пактът да се адаптира към икономическото положение, като крайната цел е да се подобри ефективността и надеждността на фискалната рамка на Европейския съюз;
 13. ПРИКАНВА Комисията да обсъди констатациите и препоръките на Сметната палата и да докладва на Съвета в срок от две години.
-