



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 16 december 2019  
(OR. en)

15154/19

AGRI 622  
VETER 113

## LÄGESRAPPORT

|         |                                                                                                                                                 |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:   | Rådets generalsekretariat                                                                                                                       |
| till:   | Delegationerna                                                                                                                                  |
| Ärende: | Det fortsatta arbetet med att bättre hantera och avskräcka från bedrägerier i livsmedelskedjan<br>– <i>Rådets slutsatser (16 december 2019)</i> |

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om ovannämnda ämne, vilka antogs av rådet den 16 december 2019.

\_\_\_\_\_

**RÅDETS SLUTSATSER OM DET FORTSATTAR BETET MED ATT BÄTTRE  
HANTERA OCH AVSKRÄCKA FRÅN BEDRÄGERIER I LIVSMEDELSKEDJAN****EUROPEISKA UNIONENS RÅD**

- (1) ERINRAR OM att en hög skyddsnivå är ett övergripande mål för EU:s politik när det gäller hälsa, säkerhet, miljöskydd och konsumentskydd såsom fastställs i artikel 114 och 168 i EUF-fördraget,
- (2) ERINRAR OM rådets slutsatser från 2014 om brottsbekämpningssamarbetets roll i kampen mot livsmedelsbrottslighet<sup>1</sup>,
- (3) NOTERAR MED ORO att bedrägerier i livsmedelskedjan (livsmedelsbedrägerier) ofta leder till folkhälsorisker och/eller ekonomiska förluster för konsumenter och/eller aktörer; bedrägerierna kan också leda till ett minskat förtroende för de behöriga myndigheterna och för livsmedelskedjan i allmänhet; livsmedelsbedrägerierna utgör därmed ett hot mot livsmedelssäkerheten och den inre marknadens effektiva funktionssätt och kan potentiellt få betydande konsekvenser för folkhälsan, konsumentskyddet och den lagliga handeln; den globala livsmedelsindustrins omkostnader för bedrägerier har uppskattats till cirka 30 miljarder euro per år,
- (4) ERINRAR OM att bedrägerier är ett omfattande socialt fenomen, eftersom de ofta är förknippade med andra former av brottslighet, såsom kränkningar av arbetstagares rättigheter, skattebedrägeri, miljöbrott, olaglig narkotikahandel och penningtvätt; bedrägerier kan också ingå i organiserad brottslighet,

---

<sup>1</sup> 15908/14.

- (5) INSTÄMMER MED kommissionen om att skyddet av konsumenter och livsmedelsföretagare mot oärliga företags bedrägerier är en utmaning som kräver ökat gränsöverskridande samarbete mellan relevanta myndigheter såsom anges i meddelandet Den inre marknaden i en värld som förändras – En unik tillgång som kräver ett nytt politiskt åtagande<sup>2</sup>,
- (6) UNDERSTRYKER att varje framgångsrik åtgärd för att komma tillrätta med livsmedelsbedrägerier måste grundas på ett snabbt och effektivt utbyte av relevant information, lämplig rapportering och nära samarbete och samordning mellan myndigheter i medlemsstaterna samt mellan medlemsstaterna och kommissionen,
- (7) BETONAR att samarbetet mellan de myndigheter som ansvarar för kontroll av livsmedel och foder genom hela livsmedelskedjan är en förutsättning för att livsmedelsbedrägerier ska kunna bekämpas, men att det inte är tillräckligt; vid behov bör samarbetet även omfatta de myndigheter som deltar i kampen mot ekonomisk brottslighet och inbegripa skatte-, tull-, polis- och åklagarmyndigheter och andra brottsbekämpande myndigheter samt organ såsom arbetsmiljömyndigheter,
- (8) VÄLKOMNAR de olika åtgärder som kommissionen redan har vidtagit avseende livsmedelsbedrägerier sedan hästköttskandalen 2013; det handlar i synnerhet om inrättandet av ett EU-nätverk för livsmedelsbedrägerier och ett system för administrativt stöd och samarbete, vilka har möjliggjort ett snabbt utbyte av information om potentiella gränsöverskridande bedrägerier, utnämningen av gemensamma forskningscentrumet (JRC) som kunskapscentrum för livsmedelsbedrägerier och förbättringarna av datautbytet under och efter fipronil-incidenten 2017,
- (9) VÄLKOMNAR de diskussioner som kommissionen tog upp i nätverket för livsmedelsbedrägerier i april 2019 om utmaningarna i kampen mot livsmedelsbedrägerier liksom kommissionens och medlemsstaternas deltagande i ett gemensamt initiativ från Europol och Interpol, och NOTERAR Opson, som har inriktning på olaglig handel med falska och undermåliga livsmedel och drycker, och resultaten av Opson VIII-operationen<sup>3</sup>, till vilken EU:s nätverk för livsmedelsbedrägerier bidragit, och som utformats för att upptäcka bedrägerier inom den ekologiska sektorn,

---

<sup>2</sup> 14633/18 + ADD1.

<sup>3</sup> <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/over-€100-million-worth-of-fake-food-and-drinks-seized-in-latest-europol-interpol-operation>

- (10) ÄR MEDVETET OM att den nuvarande rättsliga ramen på EU-nivå i allmänhet är tillräcklig för att bekämpa livsmedelsbedrägerier, och BETONAR i synnerhet vikten av de nya verktyg för att bekämpa livsmedelsbedrägerier på veterinär- och livsmedelssäkerhetsområdet som föreskrivs i förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll<sup>4</sup> och NOTERAR att det fortfarande finns utmaningar såsom behovet av särskild expertis och en internationell strategi för genomförande av kontroller av onlineförsäljning,
- (11) NOTERAR att det trots de åtgärder som redan vidtagits krävs ytterligare åtgärder för att hitta sätt att hantera och avskräcka från livsmedelsbedrägerier på ett effektivare sätt både på medlemsstatsnivå och EU-nivå,

UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen att

- (12) se till att relevant EU-lagstiftning, särskilt förordningen om offentlig kontroll och det nyligen antagna visseblåsardirektivet<sup>5</sup>, genomförs fullt ut,
- (13) förbättra samsynen om kriterierna för livsmedelsbedrägerier och fortsätta med sitt arbete för att komma fram till en rättslig definition av livsmedelsbedrägeri på EU-nivå,
- (14) möjliggöra, främja och stärka samarbetet mellan relevanta myndigheter på nationell, europeisk och internationell nivå,
- (15) stärka de nuvarande systemen och metoderna för utbyte av information om potentiella gränsöverskridande fall av livsmedelsbedrägerier,
- (16) klargöra de rättsliga skyldigheterna för livsmedelsföretagare med avseende på livsmedelsbedrägerier och utveckla effektivare verktyg för att verka för att livsmedelsföretagarna ska informera de behöriga myndigheterna om misstänkta och/eller identifierade fall av livsmedelsbedrägerier utan att skapa en alltför stor administrativ börda,

---

<sup>4</sup> EUT L 95, 7.4.2017, s. 1.

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av unionsrätten, PE-CONS 78/19 (EUT L 305, 26.11.2019).

- (17) främja åtgärder som ökar konsumenternas medvetenhet om utmaningarna i samband med onlineförsäljning,

UPPMANAR medlemsstaterna att

- (18) stärka sin kompetens när det gäller att förhindra och utreda livsmedelsbedrägerier och att effektivt identifiera nya risker,
- (19) anslå tillräckliga resurser för att förhindra och utreda livsmedelsbedrägerier,
- (20) säkerställa att den nationella lagstiftningen möjliggör ett proaktivt samarbete mellan relevanta myndigheter och att påföljderna vid livsmedelsbedrägerier är tillräckligt stränga för att avskräcka från brott, och uppmuntra till utbyte av bästa praxis (t.ex. i ett samförståndsavtal) mellan de relevanta myndigheterna,
- (21) stödja och vägleda livsmedelsföretagare i deras utveckling av system för hantering av livsmedelssäkerhet och kvalitetskontroll i syfte att upptäcka och hantera livsmedelsbedrägerier, utöver livsmedelssäkerhet och kvalitetsavvikelser,

UPPMANAR kommissionen att

- (22) se till att tillräckliga resurser anslås för de nödvändiga samordnade åtgärder som rör livsmedelsbedrägerier, analysera befintliga EU-strukturer för utredning och kontroll av livsmedelsbedrägerier för att fastställa om man behöver uppdatera dessas mandat eller omorganisera insatserna för samordnade åtgärder för livsmedelsbedrägerier på EU-nivå, samtidigt som man beaktar varje medlemsstats ansvar att vidta primära åtgärder,
- (23) fortsätta med och bredda utbildningen i bekämpning av livsmedelsbedrägerier genom programmet Bättre utbildning för säkrare livsmedel och i synnerhet göra det möjligt för alla relevanta myndigheter som deltar i kampen mot livsmedelsbedrägerier att delta,

- (24) säkerställa att EU:s referenscentrum för livsmedelskedjans äkthet och integritet inrättas i enlighet med förordningen om offentlig kontroll,
  - (25) fortsätta med samordnade kontrollplaner för upptäckt och utredning av livsmedelsbedrägerier,
  - (26) förbättra kommunikationen mellan informationssystem såsom systemet för snabb varning för livsmedel och foder (RASFF) och systemet för administrativt stöd och samarbete genom att effektivt genomföra informationshanteringssystemet för offentlig kontroll (Imsoc), och undersöka deras tillämpning för att motverka livsmedelsbedrägerier, med vederbörlig hänsyn till konfidentialitet i samband med rättsliga förfaranden,
  - (27) undersöka hur man på ett bättre sätt kan beakta information som härrör från eller tillhandahålls av livsmedelsföretagare inom ramen för nätverket för livsmedelsbedrägerier,
  - (28) undersöka kommissionens rådgivande och samordnande roll i genomförandet av kontroller av onlineförsäljning,
  - (29) bedöma behovet av att stärka reglerna och riktlinjerna för spårbarhet, exempelvis behovet av strängare krav för spårbarhetsdokumentation,
  - (30) fortsätta att utarbeta en integrerad strategi mot livsmedelsbedrägerier.
-