

Bruxelles, 16 decembrie 2019
(OR. en)

15154/19

AGRI 622
VETER 113

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Etapele următoare pentru o mai bună abordare și descurajare a practicilor frauduloase din lanțul agroalimentar - Concluziile Consiliului (16 decembrie 2019)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului referitoare la subiectul sus- menționat, adoptate de Consiliu la 16 decembrie 2019.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND ETAPELE URMĂTOARE PENTRU O MAI
BUNĂ ABORDARE
ȘI DESCURAJARE A PRACTICILOR FRAUDULOASE DIN LANȚUL
AGROALIMENTAR**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

- (1) REAMINTEȘTE că un nivel ridicat de protecție este un obiectiv general al politicilor UE privind sănătatea, securitatea, protecția mediului și protecția consumatorilor, astfel cum se prevede la articolele 114 și 168 din TFUE.
- (2) REAMINTEȘTE concluziile Consiliului din 2014 privind rolul cooperării în domeniul aplicării legii în combaterea fraudei alimentare ¹.
- (3) IA ACT CU ÎNGRIJORARE de faptul că practicile frauduloase din lanțul agroalimentar (frauda alimentară) duc adesea la riscuri pentru sănătatea publică și/sau la pierderi financiare pentru consumatori și/sau operatori. De asemenea, acestea pot duce la pierderea încrederii în autoritățile competente și în lanțul agroalimentar în general. În consecință, fraudă alimentară amenință siguranța alimentară și funcționarea efectivă a pieței interne și are potențialul de a avea un impact semnificativ asupra sănătății publice, a protecției consumatorilor și a comerțului legitim. Costul practicilor frauduloase pentru industria alimentară mondială a fost estimat în fiecare an la aproximativ 30 de miliarde EUR.
- (4) REAMINTEȘTE că practicile frauduloase reprezintă un fenomen social amplu, deoarece ele sunt adesea asociate cu alte forme de criminalitate, cum ar fi încălcarea drepturilor lucrătorilor, fraudă fiscală, infracțiunile împotriva mediului, traficul de droguri și spălarea de bani. Ele pot face parte și din criminalitatea organizată.

¹ Documentul 15908/14.

- (5) ESTE DE ACORD cu Comisia că protecția consumatorilor și a operatorilor din sectorul agroalimentar împotriva practicilor frauduloase ale întreprinderilor necinstite reprezintă o provocare care necesită o cooperare transfrontalieră sporită între autoritățile relevante, după cum se menționează în comunicarea „Piața unică într-o lume în schimbare – Un atu unic ce necesită un angajament politic reînnoit” ².
- (6) SUBLINIAZĂ că orice acțiune reușită de combatere a fraudei alimentare trebuie să se bazeze pe un schimb rapid și eficace de informații relevante, pe o raportare adecvată și pe o strânsă cooperare și coordonare între autoritățile din statele membre, precum și între statele membre și Comisie.
- (7) SUBLINIAZĂ faptul că cooperarea dintre autoritățile responsabile de controlul în domeniul alimentar și al hranei pentru animale de-a lungul întregului lanț agroalimentar este o condiție prealabilă pentru combaterea fraudei alimentare, dar nu este suficientă. Acolo unde este necesar, cooperarea ar trebui să vizeze, de asemenea, autoritățile implicate în lupta împotriva criminalității financiare și să includă autoritățile fiscale, vamale, de poliție și de urmărire penală, precum și alte autorități de aplicare a legii, precum și organisme cum ar fi administrațiile din domeniul securității și sănătății în muncă.
- (8) SALUTĂ diferitele acțiuni întreprinse deja de Comisie cu privire la fraudele alimentare de la scandalul cărnii de cal din 2013. Acestea includ, în special, instituirea rețelei UE privind fraudele alimentare și a sistemului de asistență și cooperare administrativă (ACA), care au permis un schimb rapid de informații cu privire la posibile cazuri de fraudă transfrontaliere, desemnarea Centrului Comun de Cercetare (JRC) ca centru de cunoștințe privind fraudele alimentare, precum și îmbunătățirea schimbului de date în timpul și după incidentul cauzat de fipronil din 2017.
- (9) SALUTĂ discuțiile din cadrul rețelei privind fraudele alimentare din aprilie 2019 cu privire la provocările legate de combaterea fraudei alimentare, semnalate de Comisie, precum și implicarea Comisiei și a statelor membre într-o inițiativă comună a Europolului/Interpolului, și REMARCĂ operațiunea OPSON, care vizează traficul de alimente și băuturi contrafăcute și care nu corespund standardelor, precum și rezultatele operațiunii OPSON VIII ³, la care a contribuit rețeaua UE privind fraudele alimentare, concepută pentru a detecta fraudă în sectorul produselor ecologice.

² Documentul 14633/18 + ADD1.

³ <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/over-€100-million-worth-of-fake-food-and-drinks-seized-in-latest-europol-interpol-operation>

- (10) RECUNOAȘTE că actualul cadru juridic de la nivelul UE este, în general, adecvat pentru combaterea fraudelor alimentare și SUBLINIAZĂ, în special, importanța noilor instrumente pentru combaterea fraudei alimentare în domeniul veterinar și al siguranței alimentare, prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625 privind controalele oficiale (Regulamentul RCO) ⁴ și IA ACT de faptul că încă există provocări cum ar fi nevoia de expertiză specială și o abordare internațională privind asigurarea aplicării controalelor asupra vânzărilor pe internet.
- (11) CONSTATĂ că, în pofida măsurilor luate deja, sunt necesare măsuri suplimentare pentru a găsi modalități de combatere și de descurajare a fraudei alimentare într-un mod mai eficace, atât la nivelul statelor membre, cât și la nivelul UE.

SOLICITĂ statelor membre și Comisiei

- (12) să asigure, la rândul lor, punerea în aplicare pe deplin a legislației UE relevante, în special a Regulamentului RCO și a „Directivei privind avertizorii” adoptate recent ⁵;
- (13) să îmbunătățească înțelegerea comună a criteriilor de stabilire a fraudei alimentare și să își continue eforturile pentru a formula, la nivelul UE, o definiție juridică a fraudei alimentare;
- (14) să permită, să promoveze și să consolideze cooperarea dintre autoritățile relevante la nivel național, european și internațional;
- (15) să consolideze actualele sisteme și practici de schimb de informații cu privire la potențialele cazuri transfrontaliere de fraudă alimentară;
- (16) să clarifice responsabilitățile juridice ale operatorilor din sectorul agroalimentar în ceea ce privește fraudele alimentare și să dezvolte instrumente mai eficiente care să stimuleze operatorii din sectorul agroalimentar să informeze autoritățile competente cu privire la cazurile suspecte și/sau identificate de fraudă alimentară, fără a crea o sarcină administrativă excesivă;

⁴ JO L 95, 7.4.2017, p. 1.

⁵ Directiva Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, PE-CONS 78/19 (JO L 305, 26.11.2019).

- (17) să promoveze sensibilizarea consumatorilor cu privire la provocările legate de vânzările pe internet.

INVITĂ statele membre

- (18) să își consolideze competențele în ceea ce privește prevenirea și investigarea fraudelor alimentare și identificarea eficace a riscurilor emergente;
- (19) să aloce resurse adecvate pentru prevenirea și investigarea fraudelor alimentare;
- (20) să se asigure că legislația națională permite cooperarea proactivă între autoritățile relevante și că sancțiunile pentru fraudele alimentare sunt suficient de severe pentru a descuraja criminalitatea și a încuraja schimbul de bune practici (de exemplu, într-un memorandum de înțelegere) între autoritățile relevante;
- (21) să sprijine și să îndrume operatorii din sectorul agroalimentar să își dezvolte sistemele de management al siguranței alimentare și de control al calității în vederea detectării și tratării fraudelor alimentare, *pe lângă* abaterile de la siguranța alimentară și calitate.

SOLICITĂ Comisiei

- (22) să asigure alocarea de resurse adecvate pentru acțiunile coordonate necesare legate de fraudă alimentară, să analizeze structurile existente ale UE pentru investigarea și controlul fraudelor alimentare pentru a stabili dacă este necesar să se actualizeze mandatele acestora sau să se reorganizeze operațiunile pentru acțiuni coordonate legate de fraudă alimentară la nivelul UE, ținând seama, în același timp, de responsabilitatea fiecărui stat membru de a lua măsuri primare;
- (23) să continue și să extindă formarea privind combaterea fraudei alimentare prin programul „O formare mai bună pentru o hrană mai sigură” și, în special, să permită participarea tuturor autorităților relevante implicate în combaterea fraudei alimentare;

- (24) să asigure crearea centrelor de referință ale UE pentru autenticitatea și integritatea lanțului agroalimentar, în conformitate cu Regulamentul RCO;
- (25) să continue planurile de control coordonate privind depistarea și investigarea fraudelor alimentare;
- (26) să îmbunătățească comunicarea între sistemele de informații, cum ar fi Sistemul de alertă rapidă pentru alimente și furaje (RASFF) și ACA, prin punerea în aplicare efectivă a sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale (IMSOC), și să analizeze aplicarea acestora în combaterea fraudei alimentare, ținând seama în mod corespunzător de confidențialitatea necesară în procedurile judiciare;
- (27) să analizeze modalitățile de a lua mai bine în considerare informațiile provenite de la operatorii din sectorul agroalimentar sau furnizate de aceștia în activitățile rețelei privind fraudele alimentare;
- (28) să analizeze rolul de consiliere și de coordonare al Comisiei în ceea ce privește asigurarea aplicării controlului vânzărilor pe internet;
- (29) să evalueze necesitatea de a consolida normele și orientările în materie de trasabilitate, de exemplu, necesitatea unor cerințe mai stricte pentru documentația privind trasabilitatea;
- (30) să dezvolte în continuare o strategie integrată de combatere a fraudelor alimentare.