

Bruxelles, 16. prosinca 2019.  
(OR. en)

15154/19

AGRI 622  
VETER 113

#### ISHOD POSTUPAKA

---

|          |                                                                                                                                                                   |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Glavno tajništvo Vijeća                                                                                                                                           |
| Za:      | Delegacije                                                                                                                                                        |
| Predmet: | Sljedeći koraci za bolje suzbijanje prijevarnih praksi u poljoprivredno-prehrambenom lancu i odvratanje od njih<br>– <i>zaključci Vijeća (16. prosinca 2019.)</i> |

---

Za delegacije se u Prilogu nalaze zaključci Vijeća o navedenom predmetu koje je Vijeće usvojilo 16. prosinca 2019.

---

**ZAKLJUČAKA VIJEĆA O SLJEDEĆIM KORACIMA ZA BOLJE SUZBIJANJE  
PRIJEVARNIH PRAKSI U POLJOPRIVREDNO-PREHRAMBENOM LANCU I  
ODVRAĆANJE OD NJIH**

**VIJEĆE EUROPSKE UNIJE**

- (1) PODSJEĆA na to da je visoka razina zaštite opći cilj politika EU-a u području zdravlja, sigurnosti, zaštite okoliša i zaštite potrošača, kako je utvrđeno u člancima 114. i 168. UFEU-a;
- (2) PODSJEĆA na Zaključke Vijeća o ulozi suradnje tijela kaznenog progona u borbi protiv kriminaliteta u području prehrane iz 2014.<sup>1</sup>;
- (3) SA ZABRINUTOŠĆU PRIMJEĆUJE da iz prijevarnih praksi u poljoprivredno-prehrambenom lancu (prijevare povezane s hranom) često proizlaze rizici za javno zdravlje i/ili financijski gubitci potrošača i/ili subjekata. One mogu dovesti i do gubitka povjerenja u nadležna tijela i općenito u poljoprivredno-prehrambeni lanac. Posljedica je toga činjenica da prijevare povezane s hranom ugrožavaju sigurnost hrane i učinkovito funkcioniranje unutarnjeg tržišta te mogu imati znatan utjecaj na javno zdravlje, zaštitu potrošača i zakonitu trgovinu. Trošak prijevarnih praksi za globalnu prehrambenu industriju procjenjuje se na oko 30 milijardi EUR godišnje;
- (4) PODSJEĆA na to da su prijevare dalekosežna društvena pojava jer se često povezuju s drugim oblicima kriminala, kao što su kršenje prava radnika, utaja poreza, kaznena djela protiv okoliša, trgovina drogom i pranje novca, a mogu biti i dio organiziranog kriminala;

---

<sup>1</sup> 15908/14.

- (5) SLAŽE SE s Komisijom da je zaštita potrošača i subjekata u poljoprivredno-prehrambenom sektoru od prijevanih praksi nepoštenih poduzeća izazov koji zahtijeva povećanu prekograničnu suradnju relevantnih tijela, kako je navedeno u Komunikaciji „Jedinstveno tržište u svijetu koji se mijenja – Iznimna prednost koja zahtijeva obnovljeni politički angažman”<sup>2</sup>;
- (6) NAGLAŠAVA da se uspješno djelovanje u borbi protiv prijevara povezanih s hranom mora temeljiti na brznoj i učinkovitoj razmjeni relevantnih informacija, odgovarajućem izvješćivanju te bliskoj suradnji i koordinaciji među tijelima unutar država članica, kao i između država članica i Komisije;
- (7) ISTIČE da je suradnja između tijela za kontrolu hrane i tijela za kontrolu hrane za životinje u cijelom poljoprivredno-prehrambenom lancu preduvjet za borbu protiv prijevara povezanih s hranom, ali da sama po sebi nije dovoljna. Suradnja bi prema potrebi trebala obuhvaćati i tijela uključena u borbu protiv financijskog kriminala te uključivati porezna i carinska tijela, policiju i tužiteljstvo te druga tijela za izvršavanje zakonodavstva, kao i tijela kao što su uprave za sigurnost i zdravlje na radu;
- (8) POZDRAVLJA različite mjere koje je Komisija već poduzela u vezi s prijevarama povezanim s hranom od skandala s konjskim mesom iz 2013. One, primjerice, uključuju uspostavu mreže EU-a za prijave povezane s hranom i sustava za upravnu pomoć i suradnju (AAC), kojima je omogućena brza razmjena informacija o potencijalnim prekograničnim slučajevima prijave; imenovanje Zajedničkog istraživačkog centra (JRC) centrom znanja za prijave povezane s hranom i poboljšanje razmjene podataka tijekom i nakon incidenta s fipronilom iz 2017.;
- (9) POZDRAVLJA rasprave u okviru mreže za prijave povezane s hranom održane u travnju 2019. o izazovima u borbi protiv prijevara povezanih s hranom koje je pokrenula Komisija te sudjelovanje Komisije i država članica u zajedničkoj inicijativi Europol/Interpol; PRIMA NA ZNANJE operaciju OPSON, usmjerenu protiv krijumčarenja krivotvorene hrane i pića te hrane i pića čija kvaliteta ne zadovoljava

---

<sup>2</sup> 14633/18 + ADD1.

standarde, i rezultate operacije OPSON VIII<sup>3</sup> osmišljene za otkrivanje prijevара u ekološkom sektoru, kojoj je doprinijela mreža EU-a za prijевare povezane s hranom;

- (10) UVIĐA da je postojeći pravni okvir na razini EU-a općenito primjeren za borbu protiv prijевара povezanih s hranom i NAGLAŠAVA važnost novih alata za borbu protiv prijевара povezanih s hranom u području veterinarstva i sigurnosti hrane predviđenih Uredbom (EU) 2017/625 o službenim kontrolama<sup>4</sup> i PRIMJEĆUJE da i su dalje prisutni izazovi, poput potrebe za posebnim stručnim znanjem i međunarodnim pristupom pri provedbi kontrola prodaje na internetu;
- (11) NAPOMINJE da su, unatoč već poduzetim mjerama, potrebne dodatne mjere kako bi se i u državama članicama i na razini EU-a pronašli načini učinkovitijeg rješavanja prijевара povezanih s hranom i odvraćanja od njih;

POZIVA države članice i Komisiju da:

- (12) sa svoje strane osiguraju potpunu provedbu relevantnog zakonodavstva EU-a, osobito Uredbe o službenim kontrolama i nedavno donesene „Direktive o zviždačima”<sup>5</sup>;
- (13) poboljšaju zajedničko shvaćanje kriterija prema kojima se utvrđuju prijевare povezane s hranom i nastave ulagati napore u postizanje pravne definicije prijевare povezane s hranom na razini EU-a;
- (14) omoguće, promiču i jačaju suradnju među relevantnim tijelima na nacionalnoj, europskoj i međunarodnoj razini;
- (15) ojačaju postojeće sustave i prakse za razmjenu informacija o mogućim prekograničnim slučajevima prijевара povezanih s hranom;

---

<sup>3</sup> <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/over-€100-million-worth-of-fake-food-and-drinks-seized-in-latest-europol-interpol-operation>

<sup>4</sup> SL L 95, 7.4.2017., str. 1.

<sup>5</sup> Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije, PE-CONS 78/19 (SL L 305, 26.11.2019.).

- (16) pojasne pravne odgovornosti subjekata u poljoprivredno-prehrambenom sektoru u pogledu prijevара povezanih s hranom i osmisle učinkovitije alate za poticanje subjekata u poljoprivredno-prehrambenom sektoru da obavijeste nadležna tijela o slučajevima prijevара povezanih s hranom na koje sumnjaju i/ili koje su utvrdili, bez stvaranja prekomjernog administrativnog opterećenja;
- (17) promiču podizanje svijesti među potrošačima o izazovima povezanim s prodajom na internetu;

POZIVA države članice da:

- (18) ojačaju svoje nadležnosti u pogledu sprečavanja i istrage prijevара povezanih s hranom i učinkovitog utvrđivanja rizika u nastajanju;
- (19) dodijele odgovarajuća sredstva sprečavanju i istrazi prijevара povezanih s hranom;
- (20) osiguraju da se nacionalnim zakonodavstvom omogućuje proaktivna suradnja među relevantnim tijelima i da kazne za prijevare povezane s hranom budu dovoljno stroge da bi odvraćale od kriminala i potiču razmjenu najboljih praksi među relevantnim tijelima (npr. u memorandumu o razumijevanju);
- (21) podupiru i usmjeravaju subjekte u poljoprivredno-prehrambenom sektoru pri razvoju njihovih sustava za upravljanje sigurnošću hrane i kontrolu kvalitete s ciljem otkrivanja i rješavanja prijevара povezanih s hranom, *uz* odstupanja u pogledu sigurnosti i kvalitete hrane;

POZIVA Komisiju da:

- (22) osigura dodjelu odgovarajućih sredstava potrebnim koordiniranim aktivnostima u vezi s prijevarama povezanim s hranom, analizira postojeće strukture EU-a za istragu i kontrolu prijevара povezanih s hranom kako bi se utvrdilo postoji li potreba za ažuriranjem njihovih mandata ili reorganizacijom operacija za koordinirane aktivnosti u vezi s prijevarama

povezanim s hranom na razini EU-a, imajući pritom na umu odgovornost svake države članice da poduzme primarne mjere;

- (23) nastavi i proširi osposobljavanja o suzbijanju prijevara povezanih s hranom u okviru programa „Bolja izobrazba za sigurniju hranu” (BTSF), posebno kako bi se svim relevantnim tijelima uključenima u borbu protiv prijevara povezanih s hranom omogućilo sudjelovanje;
- (24) osigura uspostavu referentnih centara EU-a za autentičnost i cjelovitost poljoprivredno-prehrambenog lanca, u skladu s Uredbom o službenim kontrolama;
- (25) nastavi s koordiniranim planovima kontrola za otkrivanje i istragu prijevara povezanih s hranom;
- (26) učinkovitim primjenom sustava za upravljanje informacijama za službene kontrole (IMSOC) poboljša komunikaciju između informacijskih sustava kao što su sustav brzog uzbunjivanja za hranu i hranu za životinje (RASFF) te sustav za upravnu pomoć i suradnju (AAC) i istraži njihovu primjenu u suzbijanju prijevara povezanih s hranom, uzimajući u obzir povjerljivost potrebnu u sudskim postupcima;
- (27) istraži način na koji se informacije koje dolaze od poslovnih subjekata u poljoprivredno-prehrambenom sektoru ili koje ti subjekti pružaju mogu bolje uzeti u obzir u aktivnostima mreže za prijevare povezane s hranom;
- (28) istraži savjetodavnu i koordinacijsku ulogu Komisije u provedbi kontrola prodaje na internetu;
- (29) procijeni potrebu za jačanjem pravila i smjernica o sljedivosti, npr. potrebi za strožim zahtjevima u pogledu dokumentacije o sljedivosti;
- (30) nastavi razvijati integriranu strategiju za borbu protiv prijevara povezanih s hranom.