



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. december 2019
(OR. en)

15154/19

AGRI 622
VETER 113

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Næste skridt hen imod bedre tackling af og afskrækkelse fra svigagtig praksis i agrofødevarekæden - <i>Rådets konklusioner</i> (16. december 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om ovennævnte emne som vedtaget af Rådet den 16. december 2019.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM DE NÆSTE SKRIDT HEN IMOD BEDRE TACKLING
AF OG
AFSKRÆKKELSE FRA SVIGAGTIG PRAKSIS I AGROFØDEVAREKÆDEN**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

- (1) MINDER OM, at et højt beskyttelsesniveau er et overordnet mål for EU's politikker vedrørende sundhed, sikkerhed, miljøbeskyttelse og forbrugerbeskyttelse som fastsat i artikel 114 og 168 i TEUF,
- (2) MINDER OM Rådets konklusioner fra 2014 om betydningen af retshåndhævelsessamarbejdet i bekæmpelsen af fødevarekriminalitet¹,
- (3) BEMÆRKER MED BEKYMRING, at svigagtig praksis i agrofødevarekæden (fødevaresvindler) ofte medfører risici for folkesundheden og/eller økonomiske tab for forbrugere og/eller operatører. Det kan også medføre tab af tillid til de kompetente myndigheder og til agrofødevarekæden generelt. Fødevaresvindler truer dermed fødevaresikkerheden og et velfungerende indre marked og kan have en betydelig indvirkning på folkesundheden, forbrugerbeskyttelsen og den lovlige samhandel. Omkostningerne som følge af svigagtig praksis for den globale fødevareindustri anslås at beløbe sig til ca. 30 mia. EUR om året,
- (4) MINDER OM, at svigagtig praksis er et omfattende socialt fænomen, eftersom den ofte forbindes med andre former for kriminalitet såsom krænkelse af arbejdstagernes rettigheder, skattesvig, miljøkriminalitet, narkotikahandel og hvidvask af penge. Denne praksis kan også være en del af den organiserede kriminalitet,

¹ 15908/14.

- (5) ER ENIG med Kommissionen i, at beskyttelse af forbrugerne og operatørerne af agrofødevarer virksomheder mod uhæderlige virksomheders svigagtige praksis er en udfordring, der kræver et øget grænseoverskridende samarbejde mellem de relevante myndigheder, som det fremgår af meddelelsen "Det indre marked i en verden i forandring – Et unikt aktiv med behov for fornyet politisk engagement"²,
- (6) UNDERSTREGER, at enhver vellykket indsats for at tackle fødevaresvindel skal baseres på en hurtig og effektiv udveksling af relevante oplysninger, passende rapportering og tæt samarbejde og koordinering mellem myndighederne i medlemsstaterne samt mellem medlemsstaterne og Kommissionen,
- (7) UNDERSTREGER, at samarbejde mellem fødevarer- og foderstofkontrolmyndigheder i hele agrofødevarekæden er en forudsætning for at bekæmpe fødevaresvindel, men det er ikke nok. Samarbejdet bør om nødvendigt også omfatte de myndigheder, der er involveret i bekæmpelsen af økonomisk kriminalitet, og omfatte skatte-, told-, politi- og anklagemyndigheder og andre retshåndhævende myndigheder samt organer såsom arbejdsmiljøforvaltninger,
- (8) GLÆDER SIG OVER de forskellige foranstaltninger om fødevaresvindel, som Kommissionen allerede har truffet siden hestekødsskandalen i 2013. Disse omfatter navnlig oprettelsen af EU-Netværket mod Fødevaresvindel og af systemet for administrativ bistand og administrativt samarbejde (ABAS), som har muliggjort hurtig udveksling af oplysninger om potentielle grænseoverskridende tilfælde af svindel, udpegelsen af Det Fælles Forskningscenter (JRC) som videntcenter for fødevaresvindel og forbedringerne i udvekslingen af data under og efter fipronilsagen i 2017,
- (9) SER MED TILFREDSHED PÅ drøftelserne i april 2019 i Netværket mod Fødevaresvindel vedrørende de udfordringer i bekæmpelsen af fødevaresvindel, som Kommissionen havde taget op, og Kommissionens og medlemsstaternes deltagelse i et fælles initiativ fra Europol/INTERPOL, og NOTERER SIG OPSON, der er rettet mod ulovlig handel med falske og underlødige føde- og drikkevarer, og resultaterne af OPSON VIII-operationen³,

² 14633/18 + ADD1.

³ <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/over-€100-million-worth-of-fake-food-and-drinks-seized-in-latest-europol-interpol-operation>.

som EU-Netværket mod Fødevarer svindel deltog i, og som var udformet til at afsløre svindel i den økologiske sektor,

- (10) ANERKENDER, at den nuværende retlige ramme på EU-plan generelt er tilstrækkelig til at tackle fødevarer svindel, og UNDERSTREGER særligt betydningen af de nye redskaber i forbindelse med tackling af fødevarer svindel på veterinær- og fødevarer sikkerhedsområdet, som er fastsat i forordning (EU) 2017/625 om offentlig kontrol (forordningen om offentlig kontrol)⁴, og BEMÆRKER, at der stadig er udfordringer såsom behovet for særlig ekspertise og en international tilgang til håndhævelse af kontrol med internetsalg,
- (11) BEMÆRKER, at der på trods af de foranstaltninger, der allerede er truffet, er behov for yderligere foranstaltninger for at finde måder, hvorpå fødevarer svindel kan tackles og forhindres mere effektivt, både på medlemsstatsplan og på EU-plan,

OPFORDRER medlemsstaterne og Kommissionen til

- (12) for deres vedkommende at sikre fuld gennemførelse af den relevante EU-lovgivning, navnlig forordningen om offentlig kontrol og det nyligt vedtagne whistleblowerdirektiv⁵
- (13) at forbedre den fælles forståelse af de kriterier, der anvendes til at fastslå fødevarer svindel, og fortsætte deres bestræbelser på at opnå en retlig definition af fødevarer svindel på EU-plan
- (14) at muliggøre, fremme og styrke samarbejdet mellem de relevante myndigheder på nationalt, europæisk og internationalt plan
- (15) at styrke de nuværende systemer og praksisser for udveksling af oplysninger om potentielle grænseoverskridende tilfælde af fødevarer svindel
- (16) at præcisere det retlige ansvar, der påhviler operatører af fødevarer virksomheder med hensyn til fødevarer svindel, og at udvikle mere effektive redskaber, der kan tilskynde operatører af

⁴ EUT L 95 af 7.4.2017, s. 1.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten, PE-CONS 78/19 (EUT L 305 af 26.11.2019).

agrofødevarevirksomheder til at informere de kompetente myndigheder om formodede og/eller identificerede tilfælde af fødevaresvindel uden at skabe en uforholdsmæssig stor administrativ byrde

- (17) at fremme bevidstgørelse blandt forbrugerne om de udfordringer, der er forbundet med internetsalg,

OPFORDRER medlemsstaterne til

- (18) at styrke deres beføjelser med hensyn til forebyggelse og undersøgelse af fødevaresvindel og effektiv indkredsning af nye risici
- (19) at afsætte tilstrækkelige ressourcer til forebyggelse og undersøgelse af fødevaresvindel
- (20) at sikre, at den nationale lovgivning muliggør et proaktivt samarbejde mellem de relevante myndigheder, og at sanktioner for fødevaresvindel er tilstrækkeligt strenge til at afskrække fra kriminalitet, og at tilskynde til udveksling af bedste praksis (f.eks. i et aftalememorandum) mellem de relevante myndigheder
- (21) at støtte og vejlede operatører af agrofødevarevirksomheder med henblik på at udvikle deres systemer til styring af fødevaresikkerheden og til kontrol af kvaliteten med henblik på at afsløre og håndtere fødevaresvindel, *ud over* afvigelser i fødevaresikkerhed og -kvalitet,

OPFORDRER Kommissionen til

- (22) at sikre, at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til de nødvendige koordinerede indsatser i forbindelse med fødevaresvindel, at analysere de eksisterende EU-strukturer for undersøgelse og kontrol af fødevaresvindel med henblik på at fastslå, om der er behov for at ajourføre deres mandater eller omlægge operationer for koordinerede indsatser vedrørende fødevaresvindel på EU-plan, samtidig med at der tages hensyn til de enkelte medlemsstaters ansvar for at træffe primære foranstaltninger
- (23) at fortsætte med og udvide uddannelsen i bekæmpelse af fødevaresvindel gennem programmet "Bedre uddannelse - større fødevaresikkerhed" (BTSF) og navnlig give alle de relevante myndigheder, der er involveret i bekæmpelsen af fødevaresvindel, mulighed for at deltage.

- (24) at sikre oprettelsen af EU-referencecentre for agrofødevarekædens autenticitet og integritet i overensstemmelse med forordningen om offentlig kontrol
 - (25) at fortsætte med koordinerede kontrolplaner for afsløring og undersøgelse af fødevaresvindel
 - (26) at forbedre kommunikationen mellem informationssystemer såsom det hurtige varslingsystem for fødevarer og foder (RASFF) og ABAS-systemet gennem effektiv gennemførelse af informationsstyringssystemet vedrørende offentlig kontrol (IMSOC) og undersøge deres anvendelse til bekæmpelse af fødevaresvindel, idet der tages behørigt hensyn til den fortrolighed, der er påkrævet i retssager
 - (27) at undersøge, hvordan der i højere grad kan tages højde for de oplysninger, der kommer fra eller som gives af operatører af agrofødevarevirksomheder i forbindelse med aktiviteterne i Netværket mod Fødevaresvindel
 - (28) at undersøge Kommissionens rådgivende og koordinerende rolle i forbindelse med håndhævelse af kontrol med internetsalg
 - (29) at vurdere behovet for at styrke reglerne og vejledningen om sporbarhed, f.eks. behovet for strengere krav til sporbarhedsdokumentation, og
 - (30) at fortsætte udviklingen af en integreret strategi til bekæmpelse af fødevaresvindel.
-