



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 декември 2019 г.
(OR. en)

15154/19

AGRI 622
VETER 113

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Следващи стъпки за по-добро справяне с измамните практики в агрохранителната верига и възпирането им - <i>Заключения на Съвета (16 декември 2019 г.)</i>

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета по посочения по-горе въпрос, приети от Съвета на 16 декември 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО СЛЕДВАЩИТЕ СЪПКИ ЗА ПО-ДОБРО
СПРАВЯНЕ С
ИЗМАМНИТЕ ПРАКТИКИ В АГРОХРАНИТЕЛНАТА ВЕРИГА И ВЪЗПИРАНЕТО
ИМ**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

- (1) ПРИПОМНЯ, че високото равнище на защита е обща цел на политиките на ЕС относно здравето, безопасността, опазването на околната среда и защитата на потребителите, установени в членове 114 и 168 от ДФЕС.
- (2) ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 2014 г. относно ролята на сътрудничеството в областта на правоприлагането в борбата с престъпленията с храни¹.
- (3) ОТБЕЛЯЗВА СЪС ЗАГРИЖЕНОСТ, че измамните практики в агрохранителната верига (измамите с храни) често водят до рискове за общественото здраве и/или до финансови загуби за потребителите и/или стопанските субекти. Те може освен това да доведат до загуба на доверие в компетентните органи и в агрохранителната верига като цяло. В резултат на това измамите с храни застрашават безопасността на храните и ефективното функциониране на вътрешния пазар и могат потенциално да окажат значително въздействие върху общественото здраве, защитата на потребителите и законната търговия. Цената на измамните практики за световната хранителна промишленост бяха оценени на около 30 милиарда евро годишно.
- (4) ПРИПОМНЯ, че измамните практики са широко социално явление, тъй като те често са свързани с други форми на престъпност, като например нарушаване на правата на работниците, данъчни измами, престъпления против околната среда, трафик на наркотици и изпирание на пари. Освен това те могат да бъдат част от организираната престъпност.

¹ 15908/14

- (5) ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с Комисията, че защитата на потребителите и стопанските субекти в хранително-вкусовата промишленост от измамни практики от страна на непочтени предприятия е предизвикателство, което изисква засилено трансгранично сътрудничество между съответните органи, както се посочва в съобщението „Единният пазар в един променящ се свят — Уникален актив, нуждаещ се от възобновен политически ангажимент“².
- (6) ПОДЧЕРТАВА, че всички успешни действия за справяне с измамите с храни трябва да се основават на бърз и ефективен обмен на съответната информация, подходящо докладване и тясно сътрудничество и координация между органите в държавите членки, както и между държавите членки и Комисията.
- (7) ПОДЧЕРТАВА, че сътрудничеството между органите за контрол на храните и фуражите по цялата агрохранителна верига е необходимо предварително условие за борба с измамите с храни, но то не е достатъчно. Когато е необходимо, сътрудничеството следва да включва и органите, участващи в борбата с финансовите престъпления, и да включва данъчни, митнически, полицейски и прокурорски органи и други правоприлагащи органи, както и органи като администрациите за безопасност и здраве при работа.
- (8) ПРИВЕТСТВА различните действия, които Комисията вече е предприела по отношение на измамите с храни след скандала с конското месо през 2013 г. Те включват по-специално създаването на мрежата на ЕС за борба с измамите с храни и системата за административна помощ и сътрудничество (по-долу „системата АПС“), които дадоха възможност за бърз обмен на информация относно потенциални трансгранични случаи на измама, определянето на Съвместния изследователски център (JRC) като Център за знания за измамите с храни и подобренията в обмена на данни по време на инцидента с фипронила през 2017 г. и след него.
- (9) ПРИВЕТСТВА обсъжданията в рамките на мрежата за борба с измамите с храни през април 2019 г. относно предизвикателствата в борбата с измамите с храни, повдигнати за обсъждане от Комисията, и участието на Комисията и държавите членки в съвместна инициатива на Европол/Интерпол, и ОТБЕЛЯВА операцията OPSON, насочена срещу трафика на фалшиви и неотговарящи на стандартите храни и напитки, както и резултатите от операцията OPSON VIII³, за която допринесе мрежата на ЕС за борба с измамите с храни и която беше създадена с цел откриване на измами в сектора на биологичното производство.

² 14633/18 + ADD1

³ <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/over-€100-million-worth-of-fake-food-and-drinks-seized-in-latest-europol-interpol-operation>

- (10) ОТЧИТА, че настоящата правна рамка на равнището на ЕС като цяло е подходяща за справяне с измамите с храни и ПОДЧЕРТАВА по-специално значението на новите инструменти за справяне с измамите с храни във ветеринарната област и в областта на безопасността на храните, предвидени в Регламент (ЕС) 2017/625 относно официалния контрол⁴, и ОТБЕЛЯВА, че все още съществуват предизвикателства, като например необходимостта от специални експертни познания и международен подход за прилагане на контрола върху продажбите по интернет.
- (11) ОТБЕЛЯВА, че въпреки вече предприетите действия са необходими допълнителни действия за намиране на начини за по-ефективно преодоляване и възпиране на измамите с храни както в държавите членки, така и на равнището на ЕС.

ПРИЗОВАВА държавите членки и Комисията:

- (12) да гарантират, от своя страна, пълното прилагане на съответното законодателство на ЕС, по-специално на Регламента относно официалния контрол, и на неотдавна приетата Директива относно лицата, сигнализиращи за нередности⁵;
- (13) да подобрят общото разбиране на критериите за определяне на измамите с храни и да продължат усилията си за постигане на правно определение на измамите с храни на равнището на ЕС;
- (14) да способстват, насърчават и укрепват сътрудничеството между съответните органи на национално, европейско и международно равнище;
- (15) да укрепват съществуващите системи и практики за обмен на информация относно потенциални трансгранични случаи на измами с храни;
- (16) да изясняват правните отговорности на стопанските субекти в хранително-вкусовата промишленост във връзка с измамите с храни и да разработват по-ефикасни инструменти за насърчаване на стопанските субекти в областта на хранително-вкусовата промишленост да информират компетентните органи за предполагаеми и/или установени случаи на измами с храни, без да се създава прекомерна административна тежест;

⁴ ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1

⁵ Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза, PE-CONS 78/19 (ОВ L 305, 26.11.2019 г.)

- (17) да насърчават повишаването на осведомеността сред потребителите относно предизвикателствата, свързани с продажбите по интернет.

ПРИЗОВАВА държавите членки:

- (18) да подобряват своите компетенции по отношение на предотвратяването и разследването на измами с храни и ефективното идентифициране на възникващите рискове;
- (19) да заделят достатъчно ресурси за предотвратяването и разследването на измами с храни;
- (20) да гарантират, че националното законодателство дава възможност за проактивно сътрудничество между съответните органи и че санкциите за измами с храни са достатъчно строги, за да възпират престъпността и да насърчават обмена на най-добри практики (например в меморандум за разбирателство) между съответните органи;
- (21) да подпомагат и дават насоки на стопанските субекти в областта на хранително-вкусовата промишленост за разработването на техните системи за управление на безопасността на храните и за контрол на качеството с оглед откриване и справяне с измамите с храни, *в допълнение към* безопасността на храните и отклоненията в качеството.

ПРИЗОВАВА Комисията:

- (22) да гарантира предоставянето на подходящи ресурси за необходимите координирани действия, свързани с измамите с храни, да анализира съществуващите структури на ЕС за разследване и контрол на измамите с храни, за да определи дали е необходимо да се актуализират техните мандати или да се реорганизируют операциите за координирани действия, свързани с измамите с храни на равнището на ЕС, като същевременно се отчита отговорността на всяка държава членка да предприема първични действия;
- (23) да продължи и разшири обучението за борба с измамите с храни чрез програмата „По-добро обучение за по-безопасни храни“ (BTSF) и по-специално да дадат възможност за участие на всички съответни органи, участващи в борбата с измамите с храни;

- (24) да гарантира създаването на референтни центрове на ЕС за автентичността и целостта на агрохранителната верига в съответствие с Регламента относно официалния контрол;
- (25) да продължи работата с координираните планове за контрол за откриване и разследване на измами с храни;
- (26) да подобри комуникацията между информационните системи, като Системата за бързо предупреждение за храни и фуражи (RASFF) и системата АПС, чрез ефективно прилагане на системата за управление на информацията относно официалния контрол (IMSOC), и да проучи тяхното приложение за борба с измамите с храни, като се спазва изискването за поверителност в съдебното производство;
- (27) да проучи как по-добре да отчита информацията, постъпваща или предоставена от стопанските субекти от хранително-вкусовата промишленост в рамките на дейностите на мрежата за борба с измамите с храни;
- (28) да проучи консултативната и координиращата роля на Комисията за прилагането на контрол върху продажбите в интернет;
- (29) да направи оценка на необходимостта от укрепване на правилата и насоките относно проследимостта, например необходимостта от по-строги изисквания във връзка с документацията за проследяване;
- (30) да продължи разработването на интегрирана стратегия срещу измамите с храни.