



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 december 2019
(OR. en)

15151/19

AGRI 621
FORETS 66
ENV 1026
PROCIV 105
JUR 708
DEVGEN 247
RELEX 1173
UD 334
PROBA 57
FAO 61

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	16 december 2019
till:	Delegationerna

Ärende:	Slutsatser från rådet och medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om meddelandet om att intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar – <i>Rådets slutsatser (den 16 december 2019)</i>
---------	--

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om ovannämnda ämne, vilka antogs av rådet den 16 december 2019.

**Slutsatser från rådet och medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om meddelandet
om att intensifiera EU:s insatser för att skydda
och återställa världens skogar**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR

ERINRAR OM

den alarmerande takten för avskogning och skogsförstörelse samt utbrotten av utbredda och förödande skogsbränder,

att FN:s toppmöte 2015 om hållbar utveckling bekräftade principerna i Riodeklarationen om miljö och utveckling och FN:s mål för hållbar utveckling, särskilt mål 15.2, vilket föreskriver att man bör hållbart bruka alla typer av skogar, stoppa avskogningen, återställa utarmade skogar och kraftigt öka nybeskogningen och återbeskogningen senast 2020,

de befintliga globala avtal, åtaganden och ramar som bidrar till att minska avskogning och skogsförstörelse och att återställa skogar, t.ex. Parisavtalet om klimatförändringar, den globala strategiska planen för biologisk mångfald 2011–2020 och dess Aichimål för biologisk mångfald, samt FN:s strategiska plan för skog och dess globala skogsmål,

vikten av att stödja skogarnas roll när det gäller att bevara och förbättra sänkor och reservoarerna för växthusgaser samt den roll som hållbart skogsbruk har för produktionen av hållbara förnybara material och ersättandet av fossila och koldioxidintensiva material som ett bidrag till genomförandet av Parisavtalet,

EU:s och dess medlemsstaters insatser för att bekämpa avskogning och skogsförstörelse inom ramen för EU:s skogsstrategi, EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020, det sjunde miljöhandlingsprogrammet, kommissionens meddelande *En ren jord åt alla*, som innehåller en strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi senast 2050, handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (Flegt) och EU:s timmerförordning¹, samt andra åtgärder såsom partnerskapet för Amsterdamförklaringarna och New York-deklarationen om skogar,

rådets slutsatser från 2016 om utvärderingen av handlingsplanen avseende skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog och EU:s timmerförordning²,

EU:s och dess medlemsstaters stöd till utvecklingsländer i nationella Redd+-planer³,

att förändringar i markanvändningen och olika nationella och lokala förhållanden är dynamiska företeelser,

den betydelse som hållbar skogsförvaltning⁴ och biologisk mångfald i skogen har för bevarandet av ekosystemtjänster och ekosystemfunktioner som bidrar till hållbar utveckling, fattigdomsutrotning, försörjningsmöjligheter och människors välbefinnande, inbegripet genom tillhandahållande av livsmedel, foder, vatten, trä, fiber, bränsle, medicin, rekreation samt för begränsning av och anpassning till klimatförändringar, samtidigt som man noterar den särskilda betydelsen av naturliga skogar för biologisk mångfald samt vikten av god förvaltning, säkra och förutsägbara system för besittningsrättsliga förhållanden och integrerad markanvändningsplanering,

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden.

² 10320/1/16 REV 1.

³ Minskade utsläpp från avskogning och skogsförstörelse och betydelsen av bevarande, hållbar skogsförvaltning, och ökade kollager i utvecklingsländerna (Redd+).

⁴ Resolution H1 från den andra ministerkonferensen om skydd av skogarna i Europa, den 16-17 juni 1993, Helsingfors, Finland.

den globala förlusten och försämringen av skogsekosystemen och deras tjänster samt deras direkta och indirekta orsaker enligt den globala utvärderingsrapporten om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster⁵, och vilka effekter denna försämring får för människors välbefinnande,

den särskilda rapporten från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) om klimatförändringar, ökenspridning, markförsämring, hållbar markförvaltning, livsmedelstrygghet och flöden av växthusgaser i landbaserade ekosystem⁶, i vilken det noteras att nettoutsläpp från mark främst beror på avskogning, och de däri föreslagna åtgärdsalternativen,

rådets slutsatser av den 9 oktober 2019⁷, där rådet uttryckte djup oro över IPCC:s vetenskapliga rön, som styrker att det är ytterst brådskande att stärka de globala åtgärderna mot klimatförändringarna inom ramen för hållbar utveckling och insatser för fattigdomsutrotning,

att klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald, markförsämring och ökenspridning är starkt sammankopplade,

skogsfrågornas särart i de yttersta randområdena, med beaktande av områdenas avlägsenhet, ringa storlek, klimat och geografiska läge, inbegripet deras ökaraktär och kontakt med partnerländer,

rådets slutsatser av den 15 april 2019 om framstegen i genomförandet av EU:s skogsstrategi och om en ny strategisk ram för skogar⁸, särskilt vad gäller behovet av en ny EU-skogsstrategi för tiden efter 2020,

att EU visserligen har en rad skogsrelaterade strategier, men att någon gemensam skogspolitik inom EU inte nämns i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och att ansvaret för skogarna ligger hos medlemsstaterna, samt att alla skogsrelaterade beslut och all skogsrelaterad politik i EU måste respektera subsidiaritetsprincipen och medlemsstaternas behörighet på detta område,

⁵ <https://ipbes.net/global-assessment-report-biodiversity-ecosystem-services>

⁶ <https://www.ipcc.ch/report/srccl/>

⁷ 12796/1/19 REV 1.

⁸ 8609/19.

att medlemsstaterna även bör reflektera över sin egen markanvändning och skogsförvaltning,

det nya europeiska samförståndet om utveckling⁹, kommissionens meddelanden om det förnyade partnerskapet med länderna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet¹⁰ och om en hållbar europeisk framtid¹¹,

diskussionerna i rådet (jordbruk och fiske) i oktober 2019 om att intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar.

RÅDET OCH MEDLEMSSTATERNA

1. ÄR DJUPT OROADE över att nuvarande politik och åtgärder på global nivå för bevarande, återställande och hållbar förvaltning av skogar inte är tillräckliga för att stoppa avskogningen och skogsförstörelsen, och UNDERSTRYKER att det krävs förstärkta EU-åtgärder för att mer effektivt bidra till uppnåendet av FN:s mål för hållbar utveckling, särskilt mål 15.2, samt andra skogsrelaterade globala mål,
2. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande *Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar*, STÄLLER SIG BAKOM meddelandets mål och tillämpningsområde, STÖDER den strategi med fem prioriterade områden som läggs fram i meddelandet och ÅTAR SIG att samarbeta med kommissionen och andra aktörer i genomförandet av de åtgärder som föreslås i meddelandet i dessa syften,
3. BETONAR vikten av att ta itu med de många direkta och indirekta drivkrafterna för avskogning och skogsförstörelse, som varierar mellan regionerna, och INSER att särskild uppmärksamhet bör ägnas åt dessa drivkrafter, eftersom omkring 80 procent av den globala avskogningen för närvarande orsakas av jordbrukets expansion, och trycket på ytterligare expansion sannolikt kommer att öka på grund av en växande befolkning och förändrade produktions- och konsumtionsmönster,

⁹ 10108/17.

¹⁰ 14770/16.

¹¹ 14774/16 och rådets slutsatser (10370/17) av den 20 juni 2017.

4. UPPMANAR kommissionen att skyndsamt prioritera och genomföra de åtgärder som föreskrivs i meddelandet tillsammans med medlemsstaterna, industrin, organisationer och institutioner, det civila samhället och partnerländer som en del av den europeiska gröna given,
5. EFTERLYSER ett konsekvent genomförande av de fem prioriterade områdena i meddelandet och av annan relevant EU-politik och andra relevanta EU-instrument, eftersom rådet även fastställde¹² en starkt konsekvens och samstämmighet i EU:s skogsrelaterade politik som en prioritering för EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020,
6. NOTERAR MED TILLFREDSSTÄLLELSE partnerskapsstrategin som ett övergripande tema i meddelandet och UNDERSTRYKER behovet av intensifierad samordning mellan kommissionen, medlemsstaterna, industrin, det civila samhället, mellanstatliga organ och partnerländer,
7. STÖDJER att särskild uppmärksamhet ges skyddet av primärskogar, eftersom dessa är unika, oersättliga och av avgörande betydelse för den biologiska mångfalden och för klimatskyddet, och i hög grad påverkas av avskogning,
8. FRAMHÅLLER betydelsen av jämställdhet och egenmakt för kvinnor och flickor, småbrukare, lokala företag, utsatta grupper såsom ursprungsbefolkningar och lokalsamhällen samt deras respektive rättigheter, och ERINRAR i detta hänseende om FN:s förklaring om urbefolkningars rättigheter,
9. FRAMHÅLLER betydelsen av att tillämpa tydliga definitioner och begrepp, såsom avskogningsfri produktion och avskogningsfria försörjningskedjor, med full hänsyn till såväl det pågående som det framtida arbetet inom de relevanta internationella processerna och instrumenten,

Att minska EU:s ekologiska konsumtionsavtryck till följd av markanvändning

10. ERKÄNNER betydelsen av EU:s import av jordbruksråvaror och vikten av förstärkta åtgärder för att säkerställa hållbara och avskogningsfria värdekedjor och BETONAR vikten av att öka medvetenheten om och främja användningen av avskogningsfri konsumtion i EU,

¹² Möte i rådet (jordbruk och fiske) den 14 oktober 2019.

11. BEGÄR att kommissionen snabbt gör en bedömning av ytterligare lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder på efterfrågesidan och utarbetar de respektive förslagen,
12. ERKÄNNER i detta sammanhang erfarenheterna från befintliga strategier och instrument, såsom Flegt-handlingsplanen, inbegripet EU:s timmerförordning, genom vilken en strategi för tillbörlig aktsamhet genomförs, och rådets förordning om olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU)¹³ och UNDERSTRYKER behovet av ett förbättrat genomförande av EU:s timmerförordning, UPPMANAR vidare kommissionen att bedöma genomförbarheten av andra relevanta alternativ, såsom, men inte begränsat till, tillämpningen av tillbörlig aktsamhet, noll avskogning som standard, förfaranden för offentlig upphandling utan avskogning, olika typer av märkning, frivilliga åtaganden från industrin, bilaterala avtal med producentländer, samt ökad medvetenhet hos konsumenterna, bland annat om balanserad, hälsosam och näringsrik kost och minskat livsmedelsslöseri, när det gäller hållbar och avskogningsfri produktion och konsumtion av varor,
13. BETONAR vikten av att den nya hållbarhetsramen tillämpas och att dess funktion bedöms i enlighet med det omarbetade direktivet om förnybar energi¹⁴, inbegripet dess kriterier för bioenergens hållbarhet, och UNDERSTRYKER i detta sammanhang betydelsen av dess resultat vad gäller avskogning, skogsförstörelse och förlusten av biologisk mångfald i skogen,
14. ANSER att kommissionens rapport om utvecklingen av vegetabiliska proteiner i EU utgör en viktig grund för det framtida arbetet och EFTERLYSER insatser för att på ett ambitiöst sätt utveckla EU:s proteinproduktion och stärka dess konkurrenskraft på ett sätt som inte snedvrider handeln,
15. UNDERSTRYKER behovet av ökad transparens, ansvarsskyldighet och tydlig, tillgänglig information om försörjningskedjor samt standarder och certifieringssystem så att man på ett bättre sätt kan identifiera, främja och köpa avskogningsfria produkter på ett kostnadseffektivt sätt, utan att tillverkarna drabbas av oproportionerliga ekonomiska och administrativa bördor,

¹³ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor.

16. STÖDER inrättandet av en flerpartsplattform som är utformad för att vara interaktiv och lösningsorienterad och som inkluderar regeringar, den privata sektorn, det civila samhället och andra berörda aktörer, inbegripet från partnerländer, och BEKRÄFTAR att medlemsstaterna är villiga att aktivt delta i plattformen,

Att arbeta i partnerskap med producentländerna

17. STÖDER TILL FULLO modellen med partnerskap med producentländerna för att bekämpa avskogning och skogsförstörelse och förbättra människors försörjningsmöjligheter genom att öka den hållbara jordbruksproduktionen, särskilt genom att förbättra produktiviteten för att minska omvandlingen av skogsmark och genom att förbättra den hållbara skogsförvaltningen,
18. UNDERSTRYKER att en av de identifierade fördelarna med EU:s Flegt-handlingsplan är dess innovativa strategi för att sammanföra åtgärder på efterfråge- och utbudssidan på ett ömsesidigt förstärkande sätt, UPPMANAR kommissionen att vad gäller potentiellt stöd på utbudssidan till producentländerna överväga hur erfarenheterna av att utarbeta och genomföra frivilliga partnerskapsavtal kan tillämpas på andra varor än timmer,
19. UPPMUNTRAR producentländerna att vid behov utarbeta och genomföra en inkluderande, ambitiös och rättvis politik som främjar insatser mot avskogning och skogsförstörelse, särskilt inom jordbruksproduktion, i enlighet med de tre pelarna för hållbar utveckling och ÅTAR SIG att samarbeta med partnerländerna i detta syfte,
20. BEKRÄFTAR behovet av ökat stöd till partnerländerna och EFTERLYSER en ökad användning av de befintliga instrumenten och partnerskapen, såsom EU:s externa investeringsplan och dess fokus på Afrika för hållbara investeringar och arbetstillfällen, för att åtgärda behovet av intensifierat stöd för hållbart skogsbruk, skydd, nybeskogning, återbeskogning, återställande och för ett förbättrat jobbskapande, samt metoder och tillvägagångssätt, såsom skogsjordbruk och trädplantering utanför skogar, för att stödja en hållbar och mer effektiv avskogningsfri jordbruksproduktion,

Att förstärka det internationella samarbetet

21. STÖDER kommissionens förslag om att intensifiera det internationella samarbetet om hållbart skogsbruk och avskogningsfria hållbara försörjningskedjor för jordbruksråvaror tillsammans med medlemsstaterna och UNDERSTRYKER att EU och dess medlemsstater måste göra ytterligare insatser för att stärka samstämmigheten och effektiviteten i den internationella skogspolitiken samt i internationella samarbete i frågor som rör avskogning och skogsförstörelse,
22. STÖDER tillämpningen av sektorsövergripande integrerade strategier och nexusstrategin för genomförandet,
23. FRAMHÅLLER vikten av att engagera relevanta länder och organisationer i bilaterala och multilaterala dialoger för att stärka de globala insatserna mot avskogning och skogsförstörelse, inbegripet för hållbara och avskogningsfria försörjningskedjor,
24. UPPMANAR ENTRÄGET kommissionen, unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och medlemsstaterna att gemensamt intensifiera den politiska dialogen med de relevanta konsumentländerna för att bekämpa avskogning och skogsförstörelse samt främja hållbart skogsbruk, skogsskydd och återställande,
25. ERINRAR OM vikten av att fortsätta stödja genomförandet av Redd + och EFTERLYSER ett förtydligande om vilken roll man förväntas ha vad gäller de insatser som föreslås i meddelandet,
26. UNDERSTRYKER vikten av att det faktiska genomförandet av de relevanta bestämmelserna i EU:s handelsavtal förbättras,
27. UPPMANAR kommissionen att ta större hänsyn till frågan om avskogning och skogsförstörelse i bedömningarna av konsekvenserna för hållbar utveckling, att offentliggöra dessa innan förhandlingarna avslutas och att ytterligare integrera avskogning och skogsförstörelse i efterhandsbedömningarna,

28. REKOMMENDERAR att det för alla nya relevanta övergripande EU-handelsavtal ska föreslås särskilda bestämmelser om hållbart skogsbruk och hållbara och avskogningsfria jordbruksråvaror i syfte att bidra till att undvika avskogning eller skogsförstörelse och främja ansvarsfullt företagande och BETONAR vikten av att inkludera åtaganden för ett effektivt genomförande av Parisavtalet om klimatförändringar i EU:s frihandelsavtal,
29. UNDERSTRYKER behovet av att stärka det faktiska genomförandet av alla internationella beslut och bestämmelser som bidrar till skydd och hållbart utnyttjande av världens skogar och deras biologiska mångfald, särskilt konventionen om biologisk mångfald, Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och dess Parisavtal, FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning och FN:s strategiska plan för skog,
30. UNDERSTRYKER, med beaktande av de yttersta randområdenas fördelar, behovet av att stärka det internationella samarbetet, främja nuvarande samarbete och forskning för bevarande, återställande och hållbar förvaltning av detta unika arv för Europa och världen och ta itu med de specifika regionala utmaningarna, inbegripet de som har anknytning till Amazonas,
31. ERKÄNNER erfarenheterna från den privata sektorns initiativ för hållbara leveranskedjor och UPPMUNTRAR den privata sektorn att anta och vid behov utvidga de frivilliga åtgärder och internationellt erkända ansvarsfulla affärsmetoder som syftar till att motverka avskogning och skogsförstörelse,
32. EFTERLYSER ett förbättrat genomförande av konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites)¹⁵, som också främjar bevarandet av hotade skogsarter genom att handeln med sådana kontrolleras och därför spelar en viktig roll i kampen mot avskogning och skogsförstörelse,

¹⁵ Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter https://ec.europa.eu/environment/cites/trafficking_en.htm

Omfördela finansieringen till hållbara metoder för markanvändning

33. UNDERSTRYKER vikten av att mobilisera tillräcklig finansiering från alla relevanta källor för att intensifiera åtgärderna för att skydda och återställa världens skogar genom hållbart jordbruk, hållbart skogsbruk, inbegripet skogsskydd, nybeskogning, återbeskogning och återställande, hållbar förnybar energi samt integrerad markanvändning som ett sätt att bekämpa avskogning och skogsförstörelse,
34. NOTERAR de framsteg som gjorts med att utveckla handlingsplanen för hållbar finansiering,
35. ERKÄNNER vissa finansinstituts redan viktiga roll för att möjliggöra utveckling av investeringar och affärspraxis i fråga om hållbart skogsbruk, nybeskogning, återbeskogning, återställande och skogsskydd, UPPMUNTRAR finansinstituten att ta fram verktyg och insamling av data för att göra deras portföljer mer transparenta när det gäller omvandling av skog och andra ekosystem till annan markanvändning,
36. UPPMANAR den privata sektorn att öka insynen i företagsrapportering om socialt och miljömässigt ansvar,

Stödja information, forskning och innovation

37. BETONAR behovet av att förbättra övervakningen av och tillgången till tillförlitliga data och tillförlitlig information genom att använda den senaste tekniken och de senaste digitala verktygen och bygga vidare på befintliga övervakningssystem, och BETONAR behovet av kapacitetssuppleggning i utvecklingsländerna för skogsövervakning och skogsplanering samt vid förberedelser inför växthusgasinventeringar, särskilt för markanvändningssektorer,
38. EFTERLYSER åtgärder för att stärka och bygga vidare på de befintliga datasystemen, t.ex. de som tillhandahålls av Eurostat, EU:s medlemsstater, FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO), Internationella organisationen för tropiskt timmer och FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece), särskilt genom deras årliga gemensamma frågeformulär för skogsbrukssektorn och andra källor, och att dela EU:s importdata genom att bygga upp ett EU-tullpartnerskap för att öka insynen i leveranskedjorna,

39. VÄLKOMNAR målet att inrätta ett EU-observationscentrum, BEGÄR att kommissionen ska utveckla EU-observationscentrumets innehåll i överensstämmelse och utan överlappning med befintliga övervakningsverktyg och redan tillgängliga mekanismer och UPPMANAR kommissionen att undersöka dess genomförbarhet, inbegripet de finansiella och administrativa konsekvenserna av en mekanism för tidig varning i syfte att informera konsumenter, offentliga myndigheter och företag som hämtar råvaror från områden där det finns risk för avskogning,
40. UPPMANAR medlemsstaterna att genom nationella program och EU-program bidra till forskning, utveckling och innovation med anknytning till integrerad markanvändningsplanering, hållbart skogsbruk inklusive nybeskogning, återbeskogning, skydd, bevarande, återställande samt skogsjordbruk och hållbar jordbruksproduktion,

Uppföljning

41. HÅLLER MED om att medlemsstaterna bidrar till åtgärderna i meddelandet och UPPMANAR kommissionen att inkludera de uppföljningsåtgärder som föreslås i meddelandet i sitt arbetsprogram (2019–2024),
42. UPPMANAR kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna utarbeta en färdplan för kommissionens och medlemsstaternas gemensamma uppföljning av de åtgärder som föreslås i meddelandet, särskilt genom att senast under första halvåret 2020 fastställa tydliga mål för samarbetet med och stödet till partnerländer,
43. ANMODAR kommissionen att regelbundet rapportera till rådet om uppföljningen av meddelandet, dess åtgärder och de framsteg som gjorts när det gäller att praktiskt tillämpa meddelandet och rådets rekommendationer,
44. UPPMANAR den privata sektorn och det civila samhället att också bidra till att meddelandet tillämpas i praktiken.