



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. december 2019
(OR. en)

15151/19

AGRI 621
FORETS 66
ENV 1026
PROCIV 105
JUR 708
DEVGEN 247
RELEX 1173
UD 334
PROBA 57
FAO 61

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	16. december 2019
til:	delegationerne

Vedr.:	Konklusioner vedtaget af Rådet og medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om meddelelsen om intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove <i>- Rådets konklusioner af 16. december 2019</i>
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om ovennævnte emne som vedtaget af Rådet den 16. december 2019.

Konklusioner vedtaget af Rådet og medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om meddelelsen om intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION OG MEDLEMSSTATERNES REGERINGER

MINDER OM

den alarmerende hastighed, hvormed der foretages skovrydning og sker skovforringelse, samt udbruddene af omfattende og ødelæggende skovbrande,

at FN's topmøde om bæredygtig udvikling i 2015 på ny bekræftede principperne i Rioerklæringen om miljø og udvikling og FN's mål for bæredygtig udvikling, navnlig mål nr. 15 og dets delmål 2 om bæredygtig forvaltning af alle typer af skove, standsning af skovrydning, genopretning af forringede skove og væsentlig forøgelse af skovrejsning og genplantning af skov inden 2020,

de eksisterende globale aftaler, forpligtelser og rammer, der bidrager til reduktion af skovrydning og skovforringelse og til genopretning af skove, såsom Parisaftalen om klimaændringer, den globale strategiske plan for biodiversitet 2011-2020 og dens Aichimål for biodiversitet samt FN's strategiske plan for skove og dens globale mål for skove,

betydningen af at støtte den rolle, som skovene spiller med hensyn til at bevare og forbedre dræn og reservoirer for drivhusgasser, og den rolle, som bæredygtig skovforvaltning spiller med hensyn til at producere bæredygtige vedvarende materialer og erstatte fossile og kulstofintensive materialer, som bidrag til gennemførelsen af Parisaftalen,

EU's og dets medlemsstaters bestræbelser på at tackle skovrydning og skovforringelse i henhold til EU-skovstrategien, EU's biodiversitetsstrategi 2020, syvende miljøhandlingsprogram, Kommissionens meddelelse "En ren planet for alle", der præsenterer en strategisk langsigtet vision for en fremgangsrig, moderne, konkurrencedygtig og klimaneutral økonomi i EU inden 2050, handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT) og EU's forordning om træ og træprodukter¹ samt andre tiltag såsom Amsterdam Declarations Partnership og New York-erklæringen om skove,

Rådets konklusioner fra 2016 om evaluering af FLEGT-handlingsplanen og EU's træforordning²,

EU's og dets medlemsstaters støtte til udviklingslande i deres nationale REDD-plus³-planer,

den dynamiske karakter af ændringer i arealanvendelsen og forskellige nationale og lokale forhold,

den rolle, som bæredygtig skovforvaltning⁴ og skovbiodiversitet spiller for opretholdelsen af økosystemtjenester og -funktioner, der bidrager til bæredygtig udvikling, fattigdomsudryddelse, eksistensgrundlag og menneskers velfærd, herunder gennem tilvejebringelsen af fødevarer, foder, vand, træ, fibre, brændstof, medicin, fritidsaktiviteter, samt for modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, idet der gøres opmærksom på naturskovenes særlige betydning for biodiversiteten samt vigtigheden af god forvaltning, sikre og forudsigelige jordskudsbesiddelsessystemer og integreret arealplanlægning,

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 af 20. oktober 2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning.

² 10320/1/16 REV 1.

³ Reduktion af emissioner fra skovrydning og skovforringelse samt den rolle, som bevarelse og bæredygtig forvaltning af skove og forøgelse af skovenes kulstoflagre spiller i udviklingslandene (REDD-plus).

⁴ Resolution H1 fra anden ministerkonference om beskyttelse af skove i Europa, den 16.-17. juni 1993, Helsingfors, Finland.

det globale tab og den globale forringelse af skovøkosystemer og deres tjenester samt deres direkte og indirekte årsager som identificeret i rapporten "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services" fra Den Mellemstatslige Videnspolitikplatform vedrørende Biodiversitet og Økosystemydelser (IPBES)⁵ og virkningerne af denne tilbagegang på menneskers velfærd,

særrapporten "Special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems"⁶ fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC), hvori det anerkendes, at nettoemissioner fra land hovedsagelig skyldes skovrydning, og de heri foreslåede handlingsmuligheder,

Rådets konklusioner af 9. oktober 2019⁷, der udtrykker dyb bekymring over IPCC's videnskabelige resultater, der beviser, at det er yderst presserende at styrke den globale reaktion på klimaændringer i forbindelse med bæredygtig udvikling og bestræbelserne på at udrydde fattigdom,

at klimaændringer, tab af biodiversitet, jordforringelse og ørkendannelse er tæt forbundne,

de særlige forhold, der gør sig gældende i de skovrelaterede spørgsmål i regionerne i den yderste periferi, i betragtning af deres afsides beliggenhed, begrænsede størrelse, klima og geografiske forhold, herunder økarakter og kontakt med partnerlande,

Rådets konklusioner af 15. april 2019 om fremskridt med hensyn til gennemførelsen af EU's skovstrategi og en ny strategisk ramme for skove⁸, navnlig med hensyn til behovet for en ny EU-skovstrategi for perioden efter 2020,

at traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, selv om EU har en række forskellige skovrelaterede politikker, ikke henviser til en fælles EU-skovpolitik, og at ansvaret for skovene ligger hos medlemsstaterne, samt at alle skovrelaterede beslutninger og politikker i EU skal respektere nærhedsprincippet og medlemsstaternes kompetence på dette område,

⁵ <https://ipbes.net/global-assessment-report-biodiversity-ecosystem-services>.

⁶ <https://www.ipcc.ch/report/srccl/>.

⁷ 12796/1/19 REV 1.

⁸ 8609/19.

at medlemsstaterne også bør overveje deres egen arealanvendelse og skovforvaltning,

den nye europæiske konsensus om udvikling⁹, Kommissionens meddelelser om et fornyet partnerskab med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet¹⁰ og om en bæredygtig europæisk fremtid¹¹,

drøftelserne på samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri i oktober 2019 om intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove.

RÅDET OG MEDLEMSSTATERNE

1. ER DYBT BEKYMREDE OVER, at de nuværende politikker og den nuværende indsats på globalt plan vedrørende bevarelse, genopretning og bæredygtig forvaltning af skove ikke er tilstrækkelige til at standse skovrydning og skovforringelse, og UNDERSTREGER, at der er behov for en øget EU-indsats for at bidrage mere effektivt til at nå FN's mål og delmål for bæredygtig udvikling, navnlig delmål 15.2, samt andre skovrelaterede globale mål og delmål,
2. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens meddelelse om intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove, TILSLUTTER SIG meddelelsens mål og anvendelsesområde, STØTTER tilgangen i meddelelsen, der består af fem prioritetsområder, og FORPLIGTER SIG til i fællesskab med Kommissionen og andre aktører at gennemføre de foranstaltninger, der foreslås i meddelelsen, med henblik herpå,
3. UNDERSTREGER betydningen af at tackle de mange forskellige direkte og indirekte årsager til skovrydning og skovforringelse, som varierer mellem regionerne, og ERKENDER, at særlig årvågenhed er nødvendig for så vidt angår disse årsager, eftersom ca. 80 % af den globale skovrydning i øjeblikket skyldes udbredelse af landbruget, og presset med henblik på yderligere udbredelse sandsynligvis vil stige på grund af en voksende befolkning og skiftende produktions- og forbrugsmønstre,

⁹ 10108/17

¹⁰ 14770/16

¹¹ 14774/16 og Rådets konklusioner: 10370/17 af 20. juni 2017.

4. OPFORDRER Kommissionen til hurtigst muligt at prioritere og gennemføre de tiltag, der er beskrevet i meddelelsen, sammen med medlemsstaterne, erhvervslivet, organisationer og institutioner, civilsamfundet og partnerlande som en del af den europæiske grønne pagt,
5. OPFORDRER til en sammenhængende gennemførelse af de fem prioritetsområder i meddelelsen samt andre relevante EU-politikker og -instrumenter, da en styrkelse af konsekvensen og sammenhængen i EU's politikker vedrørende skovene også blev udpeget af Rådet¹² som en prioritet for EU-skovstrategien for perioden efter 2020,
6. NOTERER SIG MED TILFREDSHED partnerskabstilgangen som et overordnet tema i meddelelsen og FREMHÆVER behovet for øget koordinering mellem Kommissionen, medlemsstaterne, erhvervslivet, civilsamfundet, mellemstatslige organer og partnerlande,
7. STØTTER særlig opmærksomhed omkring beskyttelsen af primærskove, da de er enestående, uerstattelige, af afgørende betydning for biodiversiteten og klimabeskyttelsen og i høj grad berørt af skovrydning,
8. FREMHÆVER betydningen af ligestilling mellem kønnene og styrkelse af handlekraften hos kvinder og piger, mindre landbrugere, lokale virksomheder, sårbare grupper såsom oprindelige folk og lokalsamfund samt deres respektive rettigheder, og MINDER i denne forbindelse OM FN's deklaration om oprindelige folks rettigheder (UNDRIP),
9. FREMHÆVER betydningen af at anvende klare definitioner og koncepter såsom skovrydningsfri produktions- og forsyningskæder under fuld hensyntagen til eksisterende og igangværende arbejde inden for relevante internationale processer og instrumenter,

Reducere EU-forbrugets jordfodaftryk

10. ANERKENDER den vigtige rolle, som EU's import af landbrugsråvarer spiller, og betydningen af en øget indsats med henblik på at sikre bæredygtige og skovrydningsfri værdikæder og FREMHÆVER betydningen af oplysningskampagner og fremme af forbruget af skovrydningsfri produkter i EU,

¹² Rådet for Landbrug og Fiskeri, den 14. oktober 2019.

11. ANMODER om, at Kommissionen hurtigt foretager en vurdering af yderligere reguleringsmæssige og ikkereguleringsmæssige foranstaltninger på efterspørgselssiden og fremlægger de respektive forslag,
12. ANERKENDER i den forbindelse erfaringerne fra eksisterende politikker og instrumenter såsom FLEGT-handlingsplanen, herunder EU's træforordning, som gennemfører en due diligence-tilgang, og Rådets forordning om ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU)¹³, og UNDERSTREGER behovet for en bedre gennemførelse af EU's træforordning og OPFORDRER endvidere Kommissionen til at vurdere gennemførligheden af andre relevante muligheder såsom, men ikke begrænset til, anvendelse af due diligence, en standard for nulskovrydning, offentlige udbudsprocedurer, der ikke indebærer skovrydning, forskellige mærkningstyper, frivillige tilsagn fra industriens side, bilaterale aftaler med producentlande samt oplysningskampagner blandt forbrugerne, herunder om afbalanceret, sund og nærende kost og mindre fødevarespild, med hensyn til bæredygtig råvareproduktion og bæredygtigt råvareforbrug, der ikke indebærer skovrydning,
13. UNDERSTREGER betydningen af at anvende den nye bæredygtighedsramme og vurderingen af dens funktion som fastsat i det omarbejdede direktiv om vedvarende energi¹⁴, herunder dets bæredygtighedskriterier for bioenergi, og UNDERSTREGER i den forbindelse betydningen af dets resultater med hensyn til skovrydning, skovforringelse og tab af skovbiodiversitet,
14. ANSER Kommissionens rapport om udvikling af planteproteiner i EU som et vigtigt grundlag for det fremtidige arbejde og OPFORDRER TIL at arbejde ambitiøst med at udvikle EU's proteinproduktion og styrke dens konkurrenceevne på en måde, der ikke er handelsforvridende,
15. UNDERSTREGER behovet for øget gennemsigtighed, ansvarlighed og klare, tilgængelige oplysninger om forsyningskæder samt om standarder og certificeringsordninger for bedre at kunne identificere, udbrede og købe skovrydningsfri produkter på en omkostningseffektiv måde uden at pålægge producenterne uforholdsmæssige finansielle og administrative byrder,

¹³ Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder.

16. STØTTER etableringen af en multistakeholderplatform, der er udformet til at være interaktiv og løsningsorienteret, og som omfatter regeringer, den private sektor, civilsamfundet og andre relevante interessenter, herunder fra partnerlande, og BEKRÆFTER, at medlemsstaterne er villige til at deltage aktivt i platformen,

Arbejde i partnerskab med producentlandene

17. STØTTER FULDT UD partnerskabstilgangen med producentlandene med henblik på at bekæmpe skovrydning og skovforringelse og forbedre eksistensgrundlag ved at øge den bæredygtige landbrugsproduktion, navnlig gennem forbedret produktivitet for at mindske omlægningen af skovarealer og gennem fremme af bæredygtig skovforvaltning,
18. UNDERSTREGER, at en af de identificerede styrker i EU's FLEGT-handlingsplan er dens innovative tilgang, der kombinerer foranstaltninger på efterspørgsels- og udbudssiden på en gensidigt forstærkende måde, og ANMODER Kommissionen OM i forbindelse med en mulig støtte til producentlandene på udbudssiden at overveje, hvordan erfaringerne med at forberede og gennemføre frivillige partnerskabsaftaler kan finde anvendelse på andre råvarer end træ,
19. TILSKYNDER producentlandene TIL, hvis det er nødvendigt for at udvikle og gennemføre inklusive, ambitiøse og retfærdige politikker, at fremme indsatsen mod skovrydning og skovforringelse, navnlig som følge af landbrugsproduktion, i overensstemmelse med de tre søjler for bæredygtig udvikling og FORPLIGTER SIG TIL at samarbejde med partnerlandene herom,
20. BEKRÆFTER PÅ NY behovet for øget støtte til partnerlande og OPFORDRER TIL øget anvendelse af eksisterende instrumenter og partnerskaber såsom EU's eksterne investeringsplan og dens fokus på Afrika med henblik på bæredygtige investeringer og jobs, som imødekommer behovet for øget støtte til bæredygtig skovforvaltning, beskyttelse, skovrejsning, genplantning og genopretning af skov og fremmer jobskabelsen, samt metoder og tilgange såsom skovlandbrug og plantning af træer uden for skove, der støtter en bæredygtig og mere effektiv og skovrydningsfri landbrugsproduktion,

Styrke det internationale samarbejde

21. STØTTER Kommissionens forslag om at intensivere det internationale samarbejde om bæredygtig skovforvaltning og skovrydningsfri bæredygtige forsyningskæder for landbrugsråvarer sammen med medlemsstaterne og FREMHÆVER, at der er behov for en større indsats fra EU og medlemsstaterne for at styrke sammenhængen og effektiviteten i den internationale skovpolitik og det internationale samarbejde om spørgsmål vedrørende skovrydning og skovforringelse,
22. STØTTER anvendelsen af tværsektorielle integrerede tilgange og den sammenhængende tilgang til gennemførelsen,
23. UNDERSTREGER betydningen af at inddrage de relevante lande og organisationer i bilaterale og multilaterale dialoger med henblik på at styrke den globale indsats mod skovrydning og skovforringelse, herunder vedrørende bæredygtige og skovrydningsfri forsyningskæder,
24. OPFORDRER indtrængende Kommissionen, Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og medlemsstaterne TIL i fællesskab at intensivere den politiske dialog med de relevante forbrugerlande med henblik på at bekæmpe skovrydning og skovforringelse og fremme bæredygtig skovforvaltning, skovbevarelse og genopretning af skove,
25. MINDER OM vigtigheden af at yde fortsat støtte til gennemførelsen af REDD-plus og OPFORDRER TIL at afklare dens rolle i forbindelse med de tiltag, der foreslås i meddelelsen,
26. UNDERSTREGER betydningen af at styrke en effektiv gennemførelse af de relevante bestemmelser i EU's handelsaftaler,
27. OPFORDRER Kommissionen TIL i højere grad at tage hensyn til spørgsmålet om skovrydning og skovforringelse i bæredygtighedsvurderinger, til at offentliggøre disse forud for afslutningen af forhandlingerne og til yderligere at integrere skovrydning og skovforringelse i de efterfølgende vurderinger,

28. ANBEFALER, at der i forbindelse med alle nye, relevante omfattende EU-handelsaftaler foreslås specifikke bestemmelser om bæredygtig skovforvaltning og bæredygtige og skovrydningsfri landbrugsråvarer med det formål at bidrage til at undgå skovrydning eller skovforringelse og fremme ansvarlig forretningsskik, og UNDERSTREGER vigtigheden af at indføre en forpligtelse til effektiv gennemførelse af Parisaftalen om klimaændringer i EU's frihandelsaftaler,
29. UNDERSTREGER behovet for at styrke en effektiv gennemførelse af alle internationale afgørelser og bestemmelser, der bidrager til beskyttelse og bæredygtig udnyttelse af verdens skove og deres biodiversitet, navnlig konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD), De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) og Parisaftalen, FN's konvention om bekæmpelse af ørkendannelse (UNCCD) og FN's strategiske plan for skove,
30. UNDERSTREGER under hensyntagen til fordelene ved regionerne i den yderste periferi behovet for at styrke det internationale samarbejde, fremme det eksisterende samarbejde og den eksisterende forskning med henblik på bevarelse, genopretning og bæredygtig forvaltning af denne enestående arv for Europa og verden og imødegå de specifikke regionale udfordringer, herunder udfordringer vedrørende Amazonskoven,
31. ANERKENDER de erfaringer, der i den private sektor er gjort med initiativer vedrørende bæredygtige forsyningskæder, og OPFORDRER den private sektor til at anvende og om nødvendigt øge den frivillige indsats og internationalt anerkendte ansvarlige forretningsmetoder, der har til formål at bekæmpe skovrydning og skovforringelse,
32. OPFORDRER TIL bedre gennemførelse af konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES)¹⁵, som også fremmer bevarelsen af truede skovarter ved at kontrollere handelen med dem og derfor spiller en vigtig rolle i bekæmpelsen af skovrydning og skovforringelse,

¹⁵ Konvention om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter
https://ec.europa.eu/environment/cites/trafficking_en.htm.

Omkanalisere midler til bæredygtig arealanvendelse

33. FREMHÆVER vigtigheden af at mobilisere tilstrækkelig finansiering fra alle relevante kilder for at intensivere indsatsen for at beskytte og genoprette verdens skove gennem bæredygtigt landbrug, bæredygtig skovforvaltning, herunder skovbeskyttelse, skovrejsning, genplantning og genopretning af skov, bæredygtig vedvarende energi samt integreret arealanvendelse som et middel til at bekæmpe skovrydning og skovforringelse,
34. NOTERER SIG de fremskridt, der er gjort med hensyn til at udvikle handlingsplanen om bæredygtig finansiering,
35. ANERKENDER den vigtige rolle, som visse finansielle institutioner allerede spiller med hensyn til at fremme udviklingen af investeringer og forretningspraksis i forbindelse med bæredygtig skovforvaltning, skovrejsning, genplantning, genopretning og beskyttelse af skov, og OPFORDRER finansielle institutioner til at udvikle redskaber og indsamle data med henblik på at gøre deres porteføljer mere gennemsigtige med hensyn til omdannelse af skove og andre økosystemer til andre arealanvendelser,
36. OPFORDRER den private sektor til at øge gennemsigtheden i virksomhedernes rapportering om socialt og miljømæssigt ansvar,

Støtte oplysninger, forskning og innovation

37. UNDERSTREGER behovet for at forbedre overvågningen og tilgængeligheden af pålidelige data og oplysninger ved at anvende den nyeste teknologi og de nyeste digitale værktøjer og bygge videre på eksisterende overvågningsordninger og FREMHÆVER behovet for kapacitetsopbygning i udviklingslandene med henblik på skovovervågning og -planlægning samt udarbejdelse af drivhusgasopgørelser, navnlig for arealanvendelsessektorer,
38. OPFORDRER TIL, at der gøres en indsats for at styrke og bygge videre på de eksisterende datasystemer som f.eks. dem, der leveres af Eurostat, EU's medlemsstater, De Forenede Nationers Fødevare- og Landbrugsorganisation (FAO), Den Internationale Organisation for Tropisk Træ (ITTO) og De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (UNECE), navnlig gennem deres årlige fælles spørgeskema til skovsektoren, samt andre kilder, og for at dele EU-importdata gennem opbygning af et EU-toldpartnerskab med henblik på at øge gennemsigtheden i forsyningskæderne,

39. SER MED TILFREDSHED PÅ målet om at oprette et EU-observatorium, ANMODER OM, at Kommissionen udvikler indholdet af EU-observatoriet i overensstemmelse med og uden overlapning med de eksisterende overvågningsværktøjer og -mekanismer, der allerede er til rådighed, og OPFORDRER Kommissionen til at overveje gennemførligheden heraf, herunder de finansielle og administrative konsekvenser af en tidlig varslingsmekanisme med henblik på at underrette forbrugere, offentlige myndigheder og virksomheder, der køber råvarer fra områder, hvor der er risiko for skovrydning,
40. TILSKYNDER medlemsstaterne til gennem nationale programmer og EU-programmer at bidrage til forskning, udvikling og innovation i forbindelse med integreret arealplanlægning, bæredygtig skovforvaltning, herunder skovrejsning, genplantning, beskyttelse, bevarelse og genopretning af skov, samt skovlandbrug og bæredygtig landbrugsproduktion,

Opfølgning

41. ER ENIGE OM, at medlemsstaterne bidrager til meddelelsens tiltag, og OPFORDRER Kommissionen til at medtage de opfølgende tiltag, der foreslås i meddelelsen, i sit arbejdsprogram (2019-2024),
42. OPFORDRER Kommissionen til i tæt samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en køreplan for Kommissionens og medlemsstaternes fælles opfølgning af de tiltag, der foreslås i meddelelsen, navnlig ved senest i første halvår af 2020 at opstille klare mål, der skal nås med hensyn til samarbejde med og støtte til partnerlande,
43. ANMODER Kommissionen om regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet om opfølgningen af meddelelsen, dens tiltag og de fremskridt, der gøres med hensyn til den praktiske gennemførelse af meddelelsen og Rådets henstillinger,
44. OPFORDRER den private sektor og civilsamfundet til også at bidrage til gennemførelsen af meddelelsens tiltag.