



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 декември 2019 г.
(OR. en)

15151/19

AGRI 621
FORETS 66
ENV 1026
PROCIV 105
JUR 708
DEVGEN 247
RELEX 1173
UD 334
PROBA 57
FAO 61

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	16 декември 2019 г.
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета и на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно съобщението „Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб“ <i>- Заклучения на Съвета (16 декември 2019 г.)</i>

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета по посочения по-горе въпрос, приети от Съвета на 16 декември 2019 г.

Заклучения на Съвета и на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно съобщението „Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И ПРАВИТЕЛСТВАТА НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ,

КАТО ПРИПОМНЯТ:

Пораждащите тревога темпове на обезлесяване и деградация на горите, както и избухването на обширни и опустошителни горски пожари;

Че на срещата на върха на ООН през 2015 г. по въпросите на устойчивото развитие бяха потвърдени отново принципите на Декларацията от Рио де Жанейро относно околната среда и развитието и целите на ООН за устойчиво развитие, по-специално цел 15 и нейния заплануван резултат 2, който се отнася до устойчивото управление на всички видове гори, спирането на обезлесяването, възстановяването на деградиралите гори и значителното активизиране на залесяването и повторното залесяване до 2020 г.;

Съществуващите на световно равнище споразумения, ангажименти и рамки, допринасящи за намаляване на обезлесяването и деградацията на горите и за възстановяване на горите, като Парижкото споразумение относно изменението на климата, Глобалния стратегически план за биологичното разнообразие за периода 2011—2020 г. и неговите цели за биологичното разнообразие от Аичи, както и Стратегическия план на ООН за горите и неговите глобални цели за горите;

Че е важно да се оказва подкрепа за ролята на горите за съхранението и увеличаването на погълтателите и резервоарите на парникови газове и за ролята на устойчивото управление на горите за производството на устойчиви възобновяеми материали и за заместването на изкопаемите материали и материалите с висок въглероден интензитет като принос към изпълнението на Парижкото споразумение;

Усилията на ЕС и неговите държави членки за справяне с обезлесяването и деградацията на горите в рамките на стратегията на ЕС за горите, стратегията на ЕС за биологичното разнообразие до 2020 г., 7-ата програма за действие за околната среда, съобщението на Комисията „Чиста планета за всички“, което представя стратегическа дългосрочна визия за просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика на ЕС до 2050 г., плана за действие за прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (FLEGT) и регламента на ЕС относно дървения материал¹, както и други действия, като Декларациите от Амстердам относно партньорството и Декларацията от Ню Йорк за горите;

Заклученията на Съвета относно оценката на плана за действие за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT) и на регламента на ЕС относно дървения материал²;

Подкрепата на ЕС и неговите държави членки за развиващите се страни в националните планове по линия на REDD+³;

Динамичното естество на промените в земеползването и различните обстоятелства на национално и местно равнище;

Ролята на устойчивото управление на горите⁴ и на горското биологично разнообразие за поддържането на екосистемните услуги и функции, допринасящи за устойчивото развитие, за изкореняването на бедността, за поминъка и благосъстоянието на хората, включително чрез осигуряването на храни, фуражи, вода, дървен материал, влакна, горива, лекарства и развлечения, както и за смекчаването на последиците от изменението на климата и приспособяването към тях, като същевременно отбелязват особено значение на естествените гори за биологичното разнообразие, както и значението на доброто управление, сигурните и предвидими системи за поземлена собственост и интегрираното планиране на земеползването;

¹ Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал.

² 10320/1/16 REV 1

³ намаляване на емисиите от обезлесяване и деградация на горите в развиващите се страни, устойчиво управление на горите и увеличаване на запасите от въглерод в горите в развиващите се страни REDD+)

⁴ Резолюция Н1 от втората министерска конференция по опазването на горите в Европа, 16—17 юни 1993 г., Хелзинки, Финландия

Загубата и влошаването в световен мащаб на състоянието на горските екосистеми и предлаганите от тях услуги, както и преките и непреките причини за това, посочени в доклада за глобалната оценка на биологичното разнообразие и предлаганите от екосистемите услуги, направена от междуправителствената научно-политическа платформа относно биоразнообразието и предлаганите от екосистемите услуги (IPBES)⁵, и въздействието на този спад върху благосъстоянието на хората;

Специалния доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC) относно изменението на климата, опустиняването, влошаването на качеството на земите, устойчивото управление на земите, продоволствената сигурност и потоците парникови газове в сухоземните екосистеми⁶, в който се отчита, че нетните емисии от земята се дължат най-вече на обезлесяването, и предложените в доклада варианти за действие;

Заклученията на Съвета от 9 октомври 2019 г.⁷, изразяващи дълбока загриженост от научните заключения на IPCC, които доказват крайно належащата необходимост от укрепване на глобалните действия в отговор на климатичните промени в контекста на устойчивото развитие и усилията за изкореняване на бедността;

Че изменението на климата, загубата на биологично разнообразие, влошаването на качеството на земите и опустиняването са тясно свързани помежду си;

Спецификата на въпросите, свързани с горите в най-отдалечените региони, като се има предвид тяхната отдалеченост, малкият размер, климатът и географското им положение, включително островният характер и контактът с партньорските държави;

Заклученията на Съвета от 15 април 2019 г. относно напредъка при изпълнението на стратегията на ЕС за горите и относно нова стратегическа рамка за горите⁸, особено предвид необходимостта от нова стратегия на ЕС за горите за периода след 2020 г.;

Че независимо от наличието на различни свързани с горите политики на ЕС, в Договора за функционирането на Европейския съюз не се споменава за обща политика на ЕС в областта на горите, а отговорността за горите носят държавите членки, и че всички решения и политики на ЕС в областта на горите трябва да зачитат принципа на субсидиарност и компетентността на държавите членки в тази област;

⁵ <https://ipbes.net/global-assessment-report-biodiversity-ecosystem-services>

⁶ <https://www.ipcc.ch/report/srccl/>

⁷ 12796/1/19 REV 1

⁸ 8609/19.

Че държавите членки следва също така да обмислят своето собствено земеползване и управление на горите;

Новия Европейски консенсус за развитие⁹, съобщенията на Комисията относно подновено партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн¹⁰ и относно устойчиво европейско бъдеще¹¹;

Обсъждането на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство през октомври 2019 г. относно засилването на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб;

СЪВЕТЪТ И ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ

1. **СА ДЪЛБОКО ЗАГРИЖЕНИ**, че настоящите политики и действия на световно равнище за опазване, възстановяване и устойчиво управление на горите не са достатъчни, за да се спрат обезлесяването и деградацията на горите, и **ИЗТЪКВАТ СПЕЦИАЛНО**, че са необходими засилени действия на ЕС, за да се допринесе по-ефективно за постигане на целите ООН за устойчиво развитие и на запланиваните им резултати, по-специално на запланиван резултат 15.2, както и на други глобални цели и на запланиваните резултати, свързани с горите;
2. **ПРИВЕТСТВАТ** съобщението на Комисията относно засилването на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб, **ОДОБРЯВАТ** целите и обхвата на съобщението, **ИЗРАЗЯВАТ ПОДКРЕПА** за неговия подход, състоящ се от пет приоритетни области, и **СЕ АНГАЖИРАТ** да действат съвместно с Комисията и други участници за изпълнението на действията, предложени в съобщението за тази цел;
3. **ИЗТЪКВАТ**, че е важно да се обърне внимание на разнообразните преки и непреки фактори за обезлесяването и деградацията на горите, които варират в отделните региони, и **ПРИЗНАВАТ**, че е необходимо да се обърне особено внимание на тези фактори, тъй като понастоящем приблизително 80% от обезлесяването в световен мащаб се дължи на разширяването на селското стопанство, а натискът за по-нататъшното му разширяване вероятно ще се увеличи поради нарастващото население и променящите се модели на производство и потребление;

⁹ 10108/17.

¹⁰ 14770/16.

¹¹ 14774/16 и заключения на Съвета: 10370/17 от 20 юни 2017 г.

4. НАСЪРЧАВАТ Комисията спешно да превърне в приоритет и да изпълни действията, посочени в съобщението, заедно с държавите членки, предприятията, организациите и институциите, гражданското общество и партньорските държави като част от Европейския зелен пакт;
5. НАСТОЯВАТ за съгласувано прилагане на петте приоритетни области на съобщението, както и на други имащи отношение политики и инструменти на ЕС, тъй като укрепването на последователността и съгласуваността на политиките на ЕС по отношение на горите беше посочено и от Съвета¹² като приоритет за стратегията на ЕС за горите за периода след 2020 г.;
6. ОТБЕЛЯЗВАТ СЪС ЗАДОВОЛСТВО подхода на партньорство като всеобхватна тема на съобщението и ИЗТЪКВАТ необходимостта от засилена координация между Комисията, държавите членки, предприятията, гражданското общество, междуправителствените организации и партньорските държави;
7. ПОДКРЕПЯТ обръщането на специално внимание на опазването на девствените гори, тъй като те са уникални, незаменими, от решаващо значение за биологичното разнообразие и запазването на климата и са силно засегнати от обезлесяването;
8. ИЗТЪКВАТ значението на равенството между половете и овластяването на жените и момичетата, дребните земеделски стопани, местните предприятия, уязвимите групи, като коренното население и местните общности, и съответните им права, и ПРИПОМНЯТ във връзка с това Декларацията на ООН за правата на коренното население (UNDRIP);
9. ИЗТЪКВАТ, че е важно да се прилагат ясни определения и понятия, като например вериги за производство и доставки, които не са свързани с обезлесяване, като изцяло се взема предвид съществуващите, както и текущата работа в рамките на съответните международни процеси и инструменти;

Намаляване отпечатъка на потреблението на ЕС върху земята

10. ОТЧИТАТ важната роля на вноса в ЕС на селскостопански продукти и значението на засилените действия с оглед гарантирането на устойчиви вериги за създаване на стойност, които не са свързани с обезлесяване, и ИЗТЪКВАТ, че е важно да се повиши осведомеността и да се насърчава потребление в ЕС, което не е свързано с обезлесяване;

¹² Съвет по селско стопанство и рибарство от 14 октомври 2019 г.

11. ОТПРАВЯТ ИСКАНЕ към Комисията без забавяне да извърши оценка на допълнителните регулаторни и нерегулаторни мерки по отношение на търсенето и да изготви съответните предложения;
12. В този контекст ОТЧИТАТ опита от съществуващите политики и инструменти, като например плана за действие за FLEGT, включително регламента на ЕС относно дървения материал, който прилага подход на надлежна проверка, и регламента на Съвета относно незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов (ННН)¹³, ПОДЧЕРТАВАТ необходимостта от по-добро прилагане на регламента на ЕС относно дървения материал и освен това ПРИКАНВАТ Комисията да направи оценка на осъществимостта на други имащи отношение варианти на действие, като например, но не само, прилагане подхода на надлежна проверка, стандарт за нулево обезлесяване, процедури за възлагане на обществени поръчки, които не са свързани с обезлесяване, различни видове етикетирание, доброволни ангажименти от страна на предприятията, двустранни споразумения с държавите производителки, както и повишаване на осведомеността сред потребителите, включително относно балансиран, здравословен и питателен режим на хранене и намаляване на хранителните отпадъци, що се отнася до устойчивото производство и потребление на стоки, които не са свързани с обезлесяване;
13. ПОДЧЕРТАВАТ, че е важно да се прилага новата рамка за устойчивост и да се направи оценка на функционирането ѝ съгласно предвиденото в преработената директива за енергията от възобновяеми източници¹⁴, включително нейните критерии за устойчивост на биоенергията, и във връзка с това ИЗТЪКВАТ значението на резултатите от тази оценка по отношение на обезлесяването, деградацията на горите и загубата на биологично разнообразие в горското стопанство;
14. СЧИТАТ, че докладът на Комисията относно разработването на растителни протеини в ЕС е важна основа за бъдещата работа, и НАСТОЯВАТ да се работи за амбициозното развитие на производството на протеини в ЕС и за засилване на неговата конкурентоспособност по начин, който да не води до нарушаване на търговията;
15. ПОДЧЕРТАВАТ необходимостта от увеличаване на прозрачността, отчетността и наличието на ясна и достъпна информация за веригите на доставки, както и за стандартите и схемите за сертифициране, с цел по-добро идентифициране, насърчаване и закупуване на продукти, които не са свързани с обезлесяване, по ефективен от гледна точка на разходите начин, без на производителите да се налага несъразмерна финансова и административна тежест;

¹³ Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 година за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов.

¹⁴ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници.

16. ПОДКРЕПЯТ създаването на платформа с много участници, която да бъде интерактивна и ориентирана към намирането на решения и да включва правителствата, частния сектор, гражданското общество и други имащи отношение заинтересовани страни, включително от партньорските държави, и ПОТВЪРЖДАВАТ желанието на държавите членки да участват активно в платформата;

Работа в партньорство с държавите производителки

17. НАПЪЛНО ПОДКРЕПЯТ подхода на партньорство с държавите производителки за борба с обезлесяването и деградацията на горите и за подобряване на поминъка чрез увеличаване на устойчивото селскостопанско производство, особено чрез подобряване на производителността с цел намаляване на преобразуването на горските земи и чрез подобряване на устойчивото управление на горите;
18. ПОДЧЕРТАВАТ, че една от установените силни страни на плана за действие на ЕС за FLEGT е неговият новаторски подход, при който мерките във връзка с търсенето и с предлагането са съчетани по взаимно допълващ се начин, ОТПРАВЯТ ИСКАНЕ към Комисията да разгледа в контекста на потенциалната подкрепа във връзка с предлагането за страните производителки как опитът от изготвянето и прилагането на споразумения за доброволно партньорство може да се приложи по отношение на стоки, различни от дървен материал;
19. НАСЪРЧАВАТ държавите производителки при необходимост да разработват и прилагат приобщаващи, амбициозни и справедливи политики за стимулиране на действия срещу обезлесяването и деградацията на горите, особено от селскостопанското производство, в съответствие с трите стълба на устойчивото развитие, и СЕ АНГАЖИРАТ да работят с партньорските държави за тази цел;
20. ПОТВЪРЖДАВАТ ОТНОВО необходимостта от увеличаване на подкрепата за партньорските държави и НАСТОЯВАТ за засилено използване на съществуващите инструменти и партньорства, като Плана за външни инвестиции на ЕС и неговия акцент върху Африка за устойчиви инвестиции и работни места, за удовлетворяване на необходимостта от засилена подкрепа за устойчиво управление на горите, опазване, залесяване, повторно залесяване и възстановяване, и за стимулиране създаването на работни места, както и за методи и подходи, като например агролесовъдството и засаждането на дървета извън горите, подкрепящи устойчивото и по-ефективно селскостопанско производство, което не е свързано с обезлесяване;

Укрепване на международното сътрудничество

21. ПОДКРЕПЯТ предложението на Комисията за засилване на международното сътрудничество в областта на устойчивото управление на горите и на устойчивите вериги на доставки на селскостопански стоки, които не са свързани с обезлесяване, заедно с държавите членки и ИЗТЪКВАТ СПЕЦИАЛНО, че са необходими повече усилия за засилване на съгласуваността и ефективността на международната политика в областта на горите, както и на международното сътрудничество на ЕС и неговите държави членки по въпросите, свързани с обезлесяването и деградацията на горите;
22. ПОДКРЕПЯТ прилагането на междусекторни интегрирани подходи и подхода на взаимосвързаността при прилагането;
23. ПОДЧЕРТАВАТ, че е важно имащите отношение държави и организации да бъдат ангажирани в двустранни и многостранни диалози, за да се засилят глобалните действия срещу обезлесяването и деградацията на горите, включително във връзка с устойчивите вериги на доставки, които не са свързани с обезлесяване;
24. НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВАТ Комисията, върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и държавите членки съвместно да засилят политическия диалог с имащите отношение държави потребителки с оглед на борбата с обезлесяването и деградацията на горите, както и с оглед на насърчаването на устойчивото управление на горите и опазването и възстановяването им;
25. ПРИПОМНЯТ, че е важно да се осигури постоянна подкрепа за прилагането на REDD +, и НАСТОЯВАТ за изясняване на ролята на REDD + във връзка с действията, предложени в съобщението;
26. ПОДЧЕРТАВАТ, че е важно да се подобри ефективното прилагане на имащите отношение разпоредби в търговските споразумения на ЕС;
27. ПРИЗОВАВАТ Комисията да вземе в по-голяма степен предвид проблема с обезлесяването и деградацията на горите в оценките на въздействието върху устойчивостта (ОВУ), да публикува тези оценки преди приключването на преговорите и също така да интегрира обезлесяването и деградацията на горите в последващите оценки;

28. ПРЕПОРЪЧВАТ за всички нови имащи отношение всеобхватни търговски споразумения на ЕС да се предлагат специфични разпоредби за устойчиво управление на горите и за устойчиви селскостопански продукти, които не са свързани с обезлесяване, за да се спомогне избягването на обезлесяването или деградацията на горите и да се насърчава отговорно бизнес поведение, и ИЗТЪКВАТ, че е важно в споразуменията на ЕС за свободна търговия да бъде включен ангажимент за ефективното изпълнение на Парижкото споразумение относно изменението на климата;
29. ПОДЧЕРТАВАТ необходимостта от засилване на ефективното изпълнение на всички международни решения и разпоредби, допринасящи за опазването и устойчивото използване на горите в световен мащаб и на тяхното биологично разнообразие, по-специално Конвенцията за биологичното разнообразие (CBD), Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) и Парижкото споразумение към нея, Конвенцията на ООН за борба с опустиняването (UNCCD) и Стратегическия план на ООН за горите;
30. Като отчитат предимствата на най-отдалечените региони, ПОДЧЕРТАВАТ необходимостта от засилване на международното сътрудничество, от насърчаване на съществуващото сътрудничество и научни изследвания за опазване, възстановяване и устойчиво управление на това уникално културно наследство за Европа и света и от справяне със специфичните регионални предизвикателства, включително тези, свързани с Амазония;
31. ОТЧИТАТ опита на инициативите от частния сектор за устойчиви вериги на доставки и НАСЪРЧАВАТ частния сектор да приеме и, където е уместно, да разшири доброволните действия и международно признатите отговорни бизнес практики, насочени към преодоляване на обезлесяването и деградацията на горите;
32. НАСТОЯВАТ за по-добро прилагане на Конвенцията по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора (CITES)¹⁵, която насърчава също опазването на застрашени горски видове чрез контрол върху търговията с тях и следователно играе важна роля в борбата с обезлесяването и деградацията на горите;

¹⁵ Конвенция по международната търговия със застрашени видове от дивата фауна и флора https://ec.europa.eu/environment/cites/trafficking_en.htm

Пренасочване на финансови средства към устойчиви практики в земеползването

33. ИЗТЪКВАТ, че е важно да се мобилизират достатъчно финансови средства от всички имащи отношение източници с цел засилване на действията за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб чрез устойчиво селско стопанство, устойчиво управление на горите, включително опазване на горите, залесяване, повторно залесяване и възстановяване, устойчива енергия от възобновяеми източници, както и интегрирано земеползване като средство за борба с обезлесяването и деградацията на горите;
34. ОТБЕЛЯЗВАТ постигнатия напредък по разработването на плана за действие за устойчиво финансиране;
35. ПРИЗНАВАТ важната роля, която някои финансови институции вече играят за осигуряване изпълнението на инвестиции и развитието на бизнес практики в областта на устойчивото управление на горите, залесяването, повторното залесяване, възстановяването и опазването на горите, НАСЪРЧАВАТ финансовите институции да разработват инструменти и механизми за събиране на данни, за да направят своите портфейли по-прозрачни по отношение на трансформирането на горите и другите екосистеми в други видове земеползване;
36. ПРИКАНВАТ частния сектор да увеличи прозрачността на корпоративната отчетност по отношение на социалните и екологичните отговорности;

Подкрепа за информацията, научните изследвания и иновациите

37. ИЗТЪКВАТ необходимостта от подобряване на наблюдението и наличността на надеждни данни и информация чрез използване на най-новите технологии и цифрови инструменти и въз основа на съществуващите схеми за наблюдение, и ИЗТЪКВАТ СПЕЦИАЛНО необходимостта от изграждане на капацитет в развиващите се страни за наблюдение и планиране в областта на горското стопанство, както и за подготовка на инвентаризациите на парниковите газове, особено в секторите на земеползването;
38. НАСТОЯВАТ за предприемане на действия за укрепване и доразвиване на съществуващите системи за данни, като например тези, предоставяни от Евростат, държавите — членки на ЕС, Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО), Международната организация за тропическия дървен материал (МОТДМ) и Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН), по-специално чрез техния годишен съвместен въпросник за сектора на горите, както и на други източници, и за споделяне на данни за вноса на ЕС чрез изграждане на митническо партньорство на ЕС, така че да се увеличи прозрачността по протежение на веригите на доставки;

39. ПРИВЕТСТВАТ целта за създаване на обсерватория на ЕС, ОТПРАВЯТ ИСКАНЕ към Комисията да разработи съдържанието на обсерваторията на ЕС в съответствие със съществуващите и вече налични инструменти и механизми за наблюдение, без да се допуска дублиране, и ПРИКАНВАТ Комисията да разгледа нейната осъществимост, включително финансовите и административните последици от механизъм за ранно предупреждение с цел уведомяване на потребителите, публичните органи и дружествата, които се снабдяват със стоки от райони, изложени на риск от обезлесяване;
40. НАСЪРЧАВАТ държавите членки, чрез национални програми и програми на ЕС, да допринасят за научните изследвания, развитието и иновациите, свързани с интегрираното планиране на земеползването, устойчивото управление на горите, включително залесяването, повторното залесяване, опазването, съхранението и възстановяването, както и с агролесовъдството и устойчивото селскостопанско производство;

Последващи действия

41. ИЗРАЗЯВАТ СЪГЛАСИЕ, че държавите членки допринасят за действията по съобщението, и ПРИЗОВАВАТ Комисията да включи в работната си програма (2019—2024 г.) последващите действия, предложени в него;
42. ПРИКАНВАТ Комисията, в тясна координация с държавите членки, да разработи пътна карта за съвместни последващи действия от страна на Комисията и държавите членки на действията, предложени в съобщението, по-специално чрез определяне на ясни цели до първата половина на 2020 г., които да бъдат постигнати по отношение на работата с партньорските държави и подкрепата за тях;
43. ОТПРАВЯТ ИСКАНЕ към Комисията да докладва редовно на Съвета относно последващите действия във връзка със съобщението, действията по него и напредъка при прилагането на практика на съобщението и препоръките на Съвета;
44. ПРИКАНВАТ частния сектор и гражданското общество също да допринасят за прилагането на практика на действията по съобщението.