

Bryssel den 13 november 2025
(OR. en)

15129/25

LIMITE

STAT 40
FIN 1326

I/A-PUNKTSNOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende: Utkast till rådets slutsatser om 2024 års uppdatering av 2016 års Eurostat-studie av de långsiktiga budgetkonsekvenserna av pensionskostnaderna – Godkännande

Den 26 augusti 2025 utfärdade kommissionen ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar om 2024 års uppdatering av 2016 års Eurostat-studie av de långsiktiga budgetkonsekvenserna av pensionskostnaderna¹. I studien analyseras de viktigaste tendenserna vad gäller pensionsutgifterna för personalen sett över en period på 50 år (2024–2073), samtidigt som konsekvenserna av de rättsliga ändringar som infördes i och med 2013 års reform av tjänsteföreskrifterna beaktas.

Efter föredragningen av Eurostats studie och diskussionen vid mötet i arbetsgruppen för tjänsteföreskrifterna (*arbetsgruppen*) den 17 september 2025 lade ordförandeskapet fram utkastet till rådets slutsatser. Efter diskussionen vid mötet i arbetsgruppen den 15 oktober 2025 och flera omgångar av skriftliga samråd nådde arbetsgruppen en överenskommelse om texten den 7 november 2025.

Coreper uppmanas att bekräfta överenskommelsen om texten i bilagan och att uppmana rådet att godkänna den som en A-punkt vid ett kommande möte.

¹ Dok. 12302/25, SWD(2025) 249 final (inte översatt till svenska).

UTKAST TILL RÅDETS SLUTSATSER
OM 2024 ÅRS UPPDATERING AV 2016 ÅRS EUROSTAT-STUDIE AV DE LÅNGSIKTIGA
BUDGETKONSEKVENSERNA AV PENSIONSKOSTNADERNA

RÅDET

SOM ERINRAR OM sina slutsatser av den 19 december 2016 om Eurostats studie av de långsiktiga budgetkonsekvenserna av EU:s pensionskostnader², 2023 års rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om den försäkringstekniska balansen i pensionssystemet för EU-tjänstemän och budgetkonsekvenser av bilaga XII till tjänsteföreskrifterna³ och Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2019,

NOTERAR 2024 års uppdatering⁴ av 2016 års Eurostat-studie av de långsiktiga budgetkonsekvenserna av pensionskostnaderna⁵, som rådet begärde 2023 efter att ha dragit slutsatsen att 2016 års studie behövde uppdateras då det centrala antagandet om en ökning på noll procent av antalet anställda i aktiv tjänst inom referensperioden (2014–2064) inte visade sig stämma eftersom detta antal ökade varje år från 2014 till 2022 och har fortsatt att öka sedan dess,

NOTERAR utvecklingen av antalet förmånstagare inom pensionssystemet under perioden 2023–2027 och den betydande ökning som förväntas fram till 2048,

NOTERAR rapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet av den 24 juli 2025 enligt artikel 77 i tjänsteföreskrifterna för tjänstemän⁶, i vilken den nuvarande pensionsåldern för personal inom den offentliga förvaltningen i medlemsstaterna jämförs med pensionsåldern för personal i EU:s institutioner som anställdts efter 2014 och i vilken utvecklingen av den förväntade livslängden för tjänstemän i EU:s institutioner utvärderas,

² Dok. 14834/16.

³ Dok. 8319/23, COM(2023) 188 final.

⁴ Dok. 12302/25, SWD(2025) 249 final (inte översatt till svenska).

⁵ Dok. 11715/16, SWD(2016) 268 final (inte översatt till svenska).

⁶ Dok. 11950/25.

NOTERAR den uppdaterade studiens metod, såsom referensperioden på 50 år (2024–2073), omfattningen (konsekvenserna av 2013 års ändringar av tjänsteföreskrifterna för de långsiktiga pensionsutgifterna) och de försäkringstekniska komponenterna, och NOTERAR i synnerhet med oro att den uppdaterade studien återigen utgår från antagandet om en ökning på noll procent av antalet anställda i aktiv tjänst inom referensperioden,

NOTERAR att de totala förväntade årliga pensionskostnaderna kommer att minska under 2073 jämfört med 2023, om man utgår från de underliggande antagandena, men UTTRYCKER samtidigt oro över utvecklingen av pensionskostnaderna, som förväntas öka fram till 2044, samtidigt som de årliga kostnaderna förväntas ligga på en betydligt högre nivå fram till 2060 jämfört med 2023,

BETONAR vikten av att bevara den långsiktiga hållbarheten i EU:s pensionssystem, begränsa pensionsutgifterna och eftersträva en långsiktig jämvikt mellan tillräckliga pensioner och de offentliga finansernas hållbarhet, vilket inbegriper ständig, årlig övervakning av pensionssystemets resultat på grundval av realtidsdata,

BETONAR vikten av att under de kommande åren regelbundet följa upp eventuella ändringar av pensionsåldern för personal inom den offentliga förvaltningen i medlemsstaterna och den förväntade livslängden för tjänstemän i EU:s institutioner i syfte att minska pensionskostnadernas konsekvenser på medellång och lång sikt, varvid ett bra sätt att förena tillräckliga pensioner med hållbarhet i pensionssystemet i en situation som präglas av en åldrande befolkning är att koppla den lagstadgade pensionsåldern till den förväntade livslängden,

NOTERAR kommissionens bedömning att en ökad användning av tilläggspensioner, om man ser till demografiska trender, är avgörande för att ge medborgarna ekonomisk trygghet och bidrar till att utveckla kapitalmarknaderna och få igång investeringar för att finansiera tillväxt och innovation i EU⁷,

⁷ Dok. 7670/25, COM(2025) 124 final.

UPPMANAR tillsättningsmyndigheterna vid EU:s institutioner och byråer att, när så är lämpligt, tillämpa bestämmelsen i artikel 52 i tjänsteföreskrifterna i syfte att tillåta tjänstemän att fortsätta att arbeta efter sin pensionsberättigande ålder och tills de nått de lagstadgade övre gränserna, i vetskap om att kopplingen mellan ett längre liv och behovet av en längre tjänstgöring för att finansiera pensionssystemet utgör ett starkt incitament att anpassa den faktiska pensionsåldern i syfte att säkerställa att den motsvarar ökningen av den förväntade livslängden,

UPPMANAR kommissionen att ge Eurostat i uppdrag att komplettera 2024 års uppdatering med en känslighetsanalys av resultaten avseende pensionskostnaderna som tar hänsyn till de olika tillväxttakterna av antalet anställda i aktiv tjänst under referensperioden i syfte att göra det möjligt för budgetmyndigheten att bedöma vilken inverkan variationerna i denna nyckelparameter har på de långsiktiga budgetkonsekvenserna av pensionskostnaderna, och avlägga en rapport för rådet snarast möjligt,

UPPMANAR kommissionen att analysera studiens resultat, med beaktande av i synnerhet

- bedömningen av pensionsåldern,
- de allmänna utsikterna i EU,
- en utvärdering av ackumuleringsgraden för pensioner, personalens avgift på en tredjedel till pensionssystemet, inbegripet för redan anställda, med respekt för allmänna rättsprinciper,

och att lägga fram alla nödvändiga förslag till politiska anpassningar som skulle kunna möjliggöra potentiella kostnadsbesparingar jämfört med den nuvarande prognosen och säkerställa pensionssystemets långsiktiga hållbarhet, med beaktande av pensionsreformernas effekter, varvid kompletterande pensionssparande skulle kunna få en större betydelse när det gäller att upprätthålla tillräckliga pensioner och hållbarheten i EU:s pensionssystem i framtiden. Alla framtida förslag bör utformas på ett välavvägt sätt.