

Bruselj, 13. november 2025  
(OR. en)

15129/25

LIMITE

STAT 40  
FIN 1326

## DOPIS O TOČKI POD „I/A“

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o posodobitvi 2024 študije Eurostata iz leta 2016 o dolgoročnih proračunskih posledicah stroškov pokojnin – odobritev

---

Komisija je 26. avgusta 2025 izdala delovni dokument služb Komisije z naslovom „2024 Update of the 2016 Eurostat Study on the long-term budgetary implications of pension costs“ (Posodobitev 2024 študije Eurostata iz leta 2016 os dolgoročnih proračunskih posledicah stroškov pokojnin)<sup>1</sup>. V študiji so analizirani glavni trendi na področju odhodkov za pokojnine uslužbencev v petdesetletnem obdobju (2024–2073) ob upoštevanju vpliva pravnih sprememb, uvedenih z reformo kadrovske predpisev iz leta 2013.

Po predstavitvi študije Eurostata in izmenjavi mnenj na seji Delovne skupine za kadrovske predpise 17. septembra 2025 je predsedstvo predložilo osnutek sklepov Sveta. Delovna skupina za kadrovske predpise je po razpravi 15. oktobra 2025 in več krogih pisnih posvetovanj 7. novembra 2025 dosegla dogovor o besedilu.

Coreper naj potrdi, da se strinja z besedilom iz priloge, in Svet pozove, da ga na eni od prihodnjih sej odobri kot točko pod „A“.

---

<sup>1</sup> Dok. 12302/25; SWD(2025) 249 final.

OSNUTEK SKLEPOV SVETA  
O POSODOBITVI 2024 ŠTUDIJE EUROSTATA IZ LETA 2016 O DOLGOROČNIH  
PRORAČUNSKIH POSLEDICAH STROŠKOV POKOJNIN

SVET –

OB OPOZARJANJU na svoje sklepe z dne 19. decembra 2016 o študiji Eurostata o dolgoročnih proračunskih posledicah stroškov pokojnin EU<sup>2</sup>, poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o aktuarskem ravnotežju pokojninskega sistema za uradnike EU (sistem PSEO) in proračunskih posledicah Priloge XII h kadrovskim predpisom za leto 2023<sup>3</sup> ter posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 15/2019 –

JE SEZNANJEN s posodobitvijo 2024<sup>4</sup> študije Eurostata iz leta 2016 o dolgoročnih proračunskih posledicah stroškov pokojnin<sup>5</sup>, ki jo je Svet zahteval leta 2023 po ugotovitvi, da je treba študijo iz leta 2016 posodobiti, ker osrednja predpostavka ničodstotne rasti aktivnega prebivalstva v referenčnem obdobju (2014–2064) ni držala, saj se je to število vsako leto od leta 2014 do leta 2022 povečalo in se še naprej povečuje;

JE SEZNANJEN z gibanjem števila upravičencev pokojninskih načrtov v obdobju 2023–2073, ki naj bi se znatno povečalo do leta 2048;

JE SEZNANJEN s poročilom Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu z dne 24. julija 2025 v skladu s členom 77 kadrovskih predpisov za uradnike<sup>6</sup>, v katerem sta primerjava trenutne upokojitvene starosti osebja v javnih upravah držav članic z upokojitveno starostjo uslužbencev v institucijah EU, zaposlenih po letu 2014, in preučitev sprememb pričakovane življenjske dobe uradnikov v institucijah EU;

---

<sup>2</sup> Dok. 14834/16.

<sup>3</sup> Dok. 8319/23; COM(2023) 188 final.

<sup>4</sup> Dok. 12302/25; SWD(2025) 249 final.

<sup>5</sup> Dok. 11715/16; SWD(2016) 268 final.

<sup>6</sup> Dok. 11950/25.

JE SEZNANJEN s posodobljeno metodologijo študije, kot sta referenčno obdobje 50 let (2024–2073) in obseg študije (vpliv sprememb kadrovskih predpisov iz leta 2013 na dolgoročne odhodke za pokojnine), ter aktuarskimi komponentami; je zlasti ZASKRBLJEN, ker posodobljena študija ponovno uporablja predpostavko ničodstotne rasti aktivnega prebivalstva v referenčnem obdobju;

UGOTAVLJA, da se bodo na podlagi temeljnih predpostavk skupni napovedani letni stroški pokojnin v letu 2073 zmanjšali v primerjavi z letom 2023. Vendar IZRAŽA resno zaskrbljenost zaradi razvoja stroškov pokojnin, ki naj bi se do leta 2044 povečevali, letni stroški pa naj bi bili do leta 2060 bistveno višji v primerjavi z letom 2023;

IZPOSTAVLJA pomen ohranjanja dolgoročne vzdržnosti pokojninskega sistema EU, omejevanja odhodkov za pokojnine in iskanja dolgoročnega ravnovesja med ustreznostjo pokojnin in vzdržnostjo javnih financ, kar vključuje stalno letno spremljanje njegove uspešnosti na podlagi podatkov v realnem času;

POUDARJA pomen rednega spremljanja vseh sprememb upokojitvene starosti osebja v javnih upravah držav članic in pričakovane življenjske dobe uradnikov v institucijah EU v naslednjih letih, da bi srednje- in dolgoročno zmanjšali vpliv stroškov pokojnin; povezovanje zakonsko določene upokojitvene starosti s pričakovano življenjsko dobo je dober način za uskladitev vzdržnosti in ustreznosti pokojninskega sistema glede na staranje prebivalstva;

UGOTAVLJA, da je po mnenju Komisije večja uporaba dodatnih pokojnin ključnega pomena za zagotavljanje finančne varnosti za državljane glede na demografske trende, kar bi hkrati prispevalo k razvoju kapitalskih trgov in uporabi naložb za financiranje rasti ter inovacij v EU<sup>7</sup>;

---

<sup>7</sup> Dok. 7670/25; COM(2025) 124 final.

POZIVA organe za imenovanja institucij in agencij EU, naj po potrebi uporabijo določbo člena 52 kadrovske predpise, da bi uradnikom dovolili, da ostanejo zaposleni tudi po upokojitveni starosti in do zakonsko določene zgornje meje; zavedanje, da daljša življenjska doba pomeni daljšo delovno dobo za financiranje pokojninskega sistema, je močna spodbuda za prilagoditev dejanske upokojitvene starosti, da bi ta tesno sledila podaljševanju pričakovane življenjske dobe;

POZIVA Komisijo, naj Eurostatu naroči, da posodobitev iz leta 2024 dopolni z analizo občutljivosti rezultatov na področju stroškov pokojnin glede na različne stopnje rasti aktivnega prebivalstva v referenčnem obdobju, kar bi proračunskemu organu omogočilo, da oceni vpliv sprememb tega ključnega parametra na dolgoročne proračunske posledice stroškov pokojnin, ter o tem čim prej poroča Svetu;

POZIVA Komisijo, naj analizira ugotovitve študije in upošteva zlasti:

- oceno upokojitvene starosti;
- splošne obete v EU;
- oceno odmerne stopnje pokojninskih pravic in enotretjinsko prispevno stopnjo uslužbencev – tudi obstoječih – v pokojninski sistem, ob spoštovanju splošnih pravnih načel,

ter predlaga vse potrebne prilagoditve politike, ki bodo omogočile morebitne prihranke pri stroških v primerjavi s trenutno napovedjo in zagotovile dolgoročno vzdržnost pokojninskega sistema, ob upoštevanju učinkov pokojninskih reform; dodatni pokojninski prihranki bi lahko imeli večjo vlogo pri ohranjanju prihodnje ustreznosti in vzdržnosti pokojninskega sistema EU. Vse prihodnje predloge bi bilo treba načrtovati uravnoteženo.