

Bruksela, 13 listopada 2025 r.
(OR. en)

15129/25

LIMITE

STAT 40
FIN 1326

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część II)/Rada
Dotyczy:	Projekt konkluzji Rady w sprawie przeprowadzonej w 2024 r. aktualizacji badania Eurostatu z 2016 r. dotyczącego wpływu kosztów emerytur na budżet w perspektywie długoterminowej – Zatwierdzenie

W dniu 26 sierpnia 2025 r. Komisja zaprezentowała dokument roboczy służb Komisji dotyczący przeprowadzonej w 2024 r. aktualizacji badania Eurostatu z 2016 r. dotyczącego wpływu kosztów emerytur na budżet w perspektywie długoterminowej¹. W badaniu przeanalizowano główne tendencje w wydatkach na emerytury pracowników w okresie 50 lat (2024–2073) przy uwzględnieniu skutków zmian prawnych wprowadzonych w związku z reformą regulaminu pracowniczego z 2013 r.

Po prezentacji badania Eurostatu i wymianie poglądów na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. Regulaminu Pracowniczego (WPSR) w dniu 17 września 2025 r., prezydencja przedstawiła projekt konkluzji Rady. Po dyskusji na forum WPSR w dniu 15 października 2025 r. i kilku rundach konsultacji pisemnych tekst został uzgodniony przez tę grupę roboczą w dniu 7 listopada 2025 r.

Coreper jest proszony o potwierdzenie porozumienia w sprawie tekstu zamieszczonego w załączniku i o zwrócenie się do Rady, by zatwierdziła go w ramach punktów A na jednym z najbliższych posiedzeń.

¹ Dok. 12302/25; SWD(2025) 249 final.

PROJEKT KONKLUZJI RADY
W SPRAWIE PRZEPROWADZONEJ W 2024 R. AKTUALIZACJI BADANIA EUROSTATU
Z 2016 R. DOTYCZĄCEGO WPLYWU KOSZTÓW EMERYTUR NA BUDŻET
W PERSPEKTYWIE DŁUGOTERMINOWEJ

RADA

PRZYWOŁUJĄC swoje konkluzje z dnia 19 grudnia 2016 r. dotyczące studium Eurostatu w sprawie wpływu kosztów unijnych emerytur na budżet w perspektywie długoterminowej², sprawozdanie Komisji z 2023 r. dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące równowagi aktuarialnej systemu emerytalno-rentowego dla urzędników europejskich i wpływu na budżet załącznika XII do regulaminu pracowniczego³ oraz sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 15/2019;

PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI przeprowadzoną w 2024 r. aktualizację⁴ badania Eurostatu z 2016 r. dotyczącego wpływu kosztów emerytur na budżet w perspektywie długoterminowej⁵, o którą w 2023 r. zwróciła się Rada, stwierdziwszy, że badanie z 2016 r. wymaga aktualizacji ze względu na fakt, że główne założenie dotyczące zerowego wzrostu liczby ludności aktywnej zawodowo w okresie referencyjnym (2014–2064) okazało się nieprawdziwe, jako że liczba ta wzrastała w każdym roku w okresie 2014–2022 i nadal rośnie;

PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zmiany, jeśli chodzi o liczbę beneficjentów programu emerytalnego w okresie 2023–2073, i przewidywany znaczny wzrost do 2048 r.;

PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 lipca 2025 r. na podstawie art. 77 regulaminu pracowniczego urzędników⁶, w którym porównano obecny wiek emerytalny pracowników służby cywilnej w państwach członkowskich z wiekiem emerytalnym pracowników instytucji UE zatrudnionych po 2014 r. oraz przeanalizowano zmiany średniego trwania życia urzędników instytucji UE;

² Dok. 14834/16.

³ Dok. 8319/23; COM(2023) 188 final.

⁴ Dok. 12302/25; SWD(2025) 249 final.

⁵ Dok. 11715/16; SWD(2016) 268 final.

⁶ Dok. 11950/25.

PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI zaktualizowaną metodykę badania; chodzi m.in. o okres referencyjny wynoszący 50 lat (2024–2073), zakres badania (wpływ zmian w regulaminie pracowniczym z 2013 r. na wydatki na emerytury w perspektywie długoterminowej), oraz komponenty aktuarialne; w szczególności z niepokojem ODNOTOWUJE fakt, że w zaktualizowanym badaniu ponownie zastosowano założenie zerowego wzrostu liczby ludności aktywnej zawodowo w okresie referencyjnym;

ZAUWAŻA, że – bazując na podstawowych założeniach – ogólne prognozowane roczne koszty emerytur zmniejszą się w 2073 r. w porównaniu z 2023 r. WYRAŻA jednak poważne zaniepokojenie w związku ze zmianami kosztów emerytur, które według prognoz będą rosły do 2044 r., przy czym roczne koszty będą znacznie wyższe do 2060 r. w porównaniu z 2023 r.;

PODKREŚLA, jak ważne jest utrzymanie długoterminowej stabilności systemu emerytalnego UE, ograniczenie wydatków na emerytury i dążenie do długoterminowej równowagi między adekwatnością emerytur a stabilnością finansów publicznych, co obejmuje stałe coroczne monitorowanie wyników tego systemu w oparciu o dane w czasie rzeczywistym;

AKCENTUJE znaczenie regularnego śledzenia wszelkich zmian wieku emerytalnego pracowników służby cywilnej w państwach członkowskich i średniego trwania życia urzędników instytucji UE w nadchodzących latach z myślą o zmniejszeniu wpływu kosztów emerytur w perspektywie średnio- i długoterminowej; powiązanie ustawowego wieku emerytalnego ze średnim trwaniem życia jest dobrym sposobem, aby pogodzić ze sobą stabilność i adekwatność systemu emerytalnego w kontekście starzenia się społeczeństw;

ODNOTOWUJE, że Komisja uznaje, iż większe stosowanie emerytur dodatkowych ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia obywatelom bezpieczeństwa finansowego w kontekście tendencji demograficznych, a jednocześnie pomaga w rozwoju rynków kapitałowych oraz realizacji inwestycji w celu finansowania wzrostu gospodarczego i innowacji w UE⁷;

⁷ Dok. 7670/25; COM(2025) 124 final.

ZACHĘCA organy powołujące instytucji i agencji UE do stosowania, w stosownych przypadkach, przepisów art. 52 regulaminu pracowniczego w celu zezwolenia urzędnikom na pozostanie w służbie po osiągnięciu wieku emerytalnego i w ramach ustawowych górnych limitów; świadomość, że dłuższe życie oznacza dłuższą pracę w celu finansowania systemu emerytalnego, stanowi silną zachętę do dostosowania faktycznego wieku emerytalnego w celu zapewnienia, by był on ściśle związany z wydłużeniem średniego trwania życia;

ZACHĘCA Komisję, by zleciła Eurostatowi uzupełnienie aktualizacji z 2024 r. o analizę wrażliwości dla wyników dotyczących kosztów emerytur ze względu na różne stopy wzrostu liczby ludności aktywnej zawodowo w okresie referencyjnym, co umożliwiłoby władzy budżetowej ocenę oddziaływania zmian tego kluczowego parametru na koszty emerytur i ich wpływ na budżet w perspektywie długoterminowej; i jak najszybciej złożyła Radzie sprawozdanie;

WZYWA Komisję do przeanalizowania ustaleń zawartych w tym badaniu i uwzględnienie w szczególności:

- oceny wieku emerytalnego,
- ogólnych perspektyw dla UE
- i oceny stopy akumulacji świadczeń emerytalnych, współczynnika składek – wynoszącego jedną trzecią – wpłacanych przez pracowników na rzecz systemu emerytalnego, w tym w odniesieniu do obecnych pracowników, z poszanowaniem ogólnych zasad prawa;

oraz do zaproponowania wszelkich niezbędnych dostosowań, które umożliwią potencjalne oszczędności kosztów w porównaniu z obecnymi prognozami i zapewnią długoterminową stabilność systemu emerytalnego, z uwzględnieniem skutków reform emerytalnych; dodatkowe oszczędności emerytalne mogłyby odgrywać większą rolę, jeśli chodzi o utrzymanie adekwatności i stabilności systemu emerytalnego UE w przyszłości. Wszelkie przyszłe wnioski powinny być planowane w wyważony sposób.