

Bruxelles, 13. studenoga 2025.
(OR. en)

15129/25

LIMITE

STAT 40
FIN 1326

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

| | |
|----------|--|
| Od: | Glavno tajništvo Vijeća |
| Za: | Odbor stalnih predstavnika (dio 2.) / Vijeće |
| Predmet: | Nacrt zaključaka Vijeća o ažuriranju u 2024. studije Eurostata iz 2016. o dugoročnim proračunskim posljedicama troškova mirovina – odobrenje |

Komisija je 26. kolovoza 2025. objavila radni dokument službi naslovljen „Ažuriranje u 2024. studije Eurostata iz 2016. o dugoročnim proračunskim posljedicama troškova mirovina”¹. U studiji se analiziraju glavni trendovi u rashodima za mirovine osoblja tijekom pedesetogodišnjeg razdoblja (2024. – 2073.), uzimajući u obzir učinak pravnih promjena uvedenih reformom Pravilnika o osoblju iz 2013.

Nakon predstavljanja studije Eurostata i razmjene mišljenja na sastanku Radne skupine za Pravilnik o osoblju (WPSR) 17. rujna 2025. predsjedništvo je predstavilo nacrt zaključaka Vijeća. Nakon rasprave na sastanku WPSR-a 15. listopada 2025. i nekoliko krugova pisanih savjetovanja WPSR je 7. studenoga 2025. postigao dogovor o tekstu.

Coreper se poziva da potvrdi svoju suglasnost s tekstem iz Priloga i pozove Vijeće da ga kao točku „A” odobri na jednom od predstojećih sastanaka.

¹ 12302/25; SWD(2025) 249 final.

NACRT ZAKLJUČAKA VIJEĆA
O AŽURIRANJU U 2024. STUDIJE EUROSTATA IZ 2016. O DUGOROČNIM
PRORAČUNSKIM POSLJEDICAMA TROŠKOVA MIROVINA

VIJEĆE

PODSJEĆAJUĆI na svoje zaključke od 19. prosinca 2016. o studiji Eurostata o dugoročnim proračunskim posljedicama troškova mirovina EU-a², Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o aktuarskoj ravnoteži mirovinskog sustava za dužnosnike EU-a (PSEO) i proračunskim posljedicama Priloga XII. Pravilniku o osoblju³ objavljeno 2023. te tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 15/2019:

PRIMA NA ZNANJE ažuriranje u 2024.⁴ studije Eurostata iz 2016. o dugoročnim proračunskim posljedicama troškova mirovina⁵, kako ga je Vijeće zatražilo 2023., nakon što je zaključilo da je studiju iz 2016. potrebno ažurirati s obzirom na to da središnja pretpostavka nultog rasta aktivnog stanovništva tijekom referentnog razdoblja (2014. – 2064.) nije ispunjena jer je taj broj rastao svake godine od 2014. do 2022. te je nastavio rasti;

PRIMA NA ZNANJE kretanje broja korisnika mirovinskog sustava u razdoblju 2023. – 2073. sa znatnim predviđenim povećanjem do 2048.;

PRIMA NA ZNANJE Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću od 24. srpnja 2025. u skladu s člankom 77. Pravilnika o osoblju za dužnosnike⁶ u kojem se uspoređuje trenutačna dob za stjecanje prava na odlazak u mirovinu osoblja u javnim službama država članica s dobi za stjecanje prava na odlazak u mirovinu osoblja institucija EU-a zaposlenog nakon 2014. i ispituje razvoj očekivanog životnog vijeka dužnosnika institucija EU-a;

² 14834/16.

³ 8319/23; COM(2023) 188 final.

⁴ 12302/25; SWD(2025) 249 final.

⁵ 11715/16; SWD(2016) 268 final.

⁶ 11950/25.

PRIMA NA ZNANJE ažuriranu metodologiju studije, kao što je referentno razdoblje od 50 godina (2024. – 2073.), područje studije (učinak izmjena Pravilnika o osoblju iz 2013. na dugoročne rashode za mirovine) i aktuarske komponente; sa zabrinutošću PRIMA NA ZNANJE osobito činjenicu da se u ažuriranoj studiji ponovno upotrebljava pretpostavka nultog rasta aktivnog stanovništva tijekom referentnog razdoblja;

NAPOMINJE da će na osnovi temeljnih pretpostavki ukupni predviđeni godišnji troškovi mirovina 2073. biti manji u odnosu na 2023.; međutim, IZRAŽAVA ozbiljnu zabrinutost zbog kretanja troškova mirovina za koje se predviđa da će rasti do 2044., s godišnjim troškovima na znatno višoj razini do 2060. u odnosu na 2023.;

NAGLAŠAVA važnost održavanja dugoročne održivosti mirovinskog sustava EU-a, ograničavanja rashoda za mirovine i postizanja dugoročne ravnoteže između primjerenosti mirovina i održivosti javnih financija, što uključuje stalno godišnje praćenje njegove uspješnosti na temelju podataka u stvarnom vremenu;

ISTIČE važnost redovitog praćenja svih promjena dobi za stjecanje prava na odlazak u mirovinu osoblja u državnim službama država članica i očekivanog životnog vijeka dužnosnika institucija EU-a tijekom sljedećih godina kako bi se srednjoročno i dugoročno smanjio učinak troškova mirovina; povezivanje zakonske dobi za umirovljenje s očekivanim životnim vijekom dobar je način za usklađivanje održivosti i primjerenosti mirovinskog sustava u kontekstu starenja stanovništva;

NAPOMINJE da Komisija smatra da je u kontekstu demografskih trendova sve češća praksa dopunskih mirovina ključna za financijsku sigurnost građana i doprinosi razvoju tržišta kapitala i korištenju ulaganja za financiranje rasta i inovacija u EU-u⁷;

⁷ 7670/25; COM(2025) 124 final.

POZIVA tijela za imenovanje institucija i agencija EU-a da se, prema potrebi, koriste odredbom iz članka 52. Pravilnika o osoblju kako bi se dužnosnicima dopustilo da ostanu u službi i nakon dobi za stjecanje prava na odlazak u mirovinu i do zakonski propisanih gornjih granica; svijest o tome da dulji životni vijek podrazumijeva dulji radni vijek kako bi se financirao mirovinski sustav snažan je poticaj za prilagodbu stvarne dobi za umirovljenje kako bi se osiguralo da ona prati povećanje očekivanog životnog vijeka;

POZIVA Komisiju da zaduži Eurostat da ažuriranje u 2024. dopuni analizom osjetljivosti ishoda troškova mirovina s obzirom na različite stope rasta aktivnog stanovništva tijekom referentnog razdoblja, čime bi se proračunskom tijelu omogućilo da procijeni učinak varijacija u tom ključnom parametru na dugoročne proračunske posljedice troškova mirovina i izvijesti Vijeće što je prije moguće;

POZIVA Komisiju da analizira rezultate studije i posebno uzme u obzir:

- procjenu dobi umirovljenja,
- opći pregled u EU-u,
- ocjenu kumulativne mirovinske stope, stopu doprinosa od jedne trećine za mirovinski sustav osoblja, među ostalim za postojeće osoblje, poštujući opća načela prava,

te da predloži sve potrebne prilagodbe politika kojima će se omogućiti potencijalne uštede troškova u usporedbi s trenutnom prognozom i osigurati dugoročna održivost mirovinskog sustava, uzimajući u obzir učinke mirovinskih reformi; dopunska mirovinska štednja mogla bi imati veću ulogu u održavanju buduće primjerenosti i održivosti mirovinskog sustava EU-a. Sve buduće prijedloge trebalo bi planirati na uravnotežen način.