



Bryssel, 13. marraskuuta 2025  
(OR. en)

15129/25

LIMITE

STAT 40  
FIN 1326

## ILMOITUS: I/A-KOHTA

---

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi Eurostatin vuonna 2016 tekemän eläkekustannusten pitkän aikavälin talousarviovaikutuksia koskevan tutkimuksen vuoden 2024 päivityksestä – Hyväksyminen

---

Komissio hyväksyi 26. elokuuta 2025 komission yksiköiden valmisteluasiakirjan Eurostatin vuonna 2016 tekemän eläkekustannusten pitkän aikavälin talousarviovaikutuksia koskevan tutkimuksen vuoden 2024 päivityksestä<sup>1</sup>. Tutkimuksessa analysoidaan henkilöstön eläkemenojen tärkeimpiä suuntauksia viidenkymmenen vuoden ajanjaksolla (2024–2073) ottaen huomioon vuoden 2013 henkilöstösääntöjen uudistuksella käyttöön otettujen oikeudellisten muutosten vaikutus.

Puheenjohtajavaltio esitti ehdotuksensa neuvoston päätelmiksi sen jälkeen, kun Eurostatin tutkimus esiteltiin henkilöstösääntötyöryhmälle sen 17. syyskuuta 2025 pidetyssä kokouksessa, jossa työryhmä käsitteli tutkimusta ensimmäistä kertaa. Työryhmässä 15. lokakuuta 2025 käydyn keskustelun ja useiden kirjallisten kuulemiskierrosten jälkeen työryhmä hyväksyi tekstin 7. marraskuuta 2025.

Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään vahvistamaan yhteisymmärryksensä liitteessä olevasta tekstistä ja pyytämään, että neuvosto hyväksyisi sen jonkin tulevan istuntonsa esityslistan A-kohtana.

---

<sup>1</sup> 12302/25; SWD(2025) 249 final.

EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI  
EUROSTATIN VUONNA 2016 TEKEMÄN ELÄKEKUSTANNUSTEN PITKÄN AIKAVÄLIN  
TALOUSARVIOVAIKUTUKSIA KOSKEVAN TUTKIMUKSEN  
VUODEN 2024 PÄIVITYKSESTÄ

NEUVOSTO

PALAUTTAA MIELEEN EU:n eläkekustannusten pitkän aikavälin talousarviovaikutuksia koskevasta Eurostatin tutkimuksesta 19. joulukuuta 2016 antamansa päätelmät<sup>2</sup>, EU:n virkamiesten eläkejärjestelmän vakuutusmatemaattisesta tasapainosta ja henkilöstösääntöjen liitteen XII talousarviovaikutuksista Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuonna 2023 esitetyn komission kertomuksen<sup>3</sup> sekä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 15/2019;

PANEE MERKILLE Eurostatin vuonna 2016 tekemän eläkekustannusten pitkän aikavälin talousarviovaikutuksia koskevan tutkimuksen<sup>4</sup> vuoden 2024 päivityksen<sup>5</sup>, jota neuvosto pyysi vuonna 2023 todettuaan, että vuoden 2016 tutkimusta olisi päivitettävä, koska keskeinen oletus aktiivisen väestön nollakasvusta viiteajanjaksolla (2014–2064) ei pitänyt paikkaansa. Aktiivisen väestön määrä kasvoi joka vuosi vuodesta 2014 vuoteen 2022 ja on kasvanut edelleen;

PANEE MERKILLE eläkejärjestelmän edunsaajien määrän kehityksen vuosina 2023–2073 ja sen, että määrän ennustetaan kasvavan merkittävästi vuoteen 2048 saakka;

PANEE MERKILLE komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle 24. heinäkuuta 2025 Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen 77 artiklan nojalla antaman kertomuksen<sup>6</sup>, jossa verrataan jäsenvaltioiden julkishallinnon henkilöstön nykyistä eläkeikää vuoden 2014 jälkeen palvelukseen otetun EU:n toimielinten henkilöstön eläkeikään ja tarkastellaan EU:n toimielinten virkamiesten elinajanodotteen kehitystä;

---

<sup>2</sup> 14834/16.

<sup>3</sup> 8319/23; COM(2023) 188 final.

<sup>4</sup> 11715/16; SWD(2016) 268 final.

<sup>5</sup> 12302/25; SWD(2025) 249 final.

<sup>6</sup> 11950/25.

PANEE MERKILLE päivitetyn tutkimuksen menetelmät, kuten 50 vuoden viiteajanjakson (2024–2073), sen soveltamisalan (henkilöstösääntöihin vuonna 2013 tehtyjen muutosten vaikutus pitkän aikavälin eläkemenoihin) ja vakuutusmatemaattiset seikat; PANEE erityisesti huolestuneena MERKILLE, että päivitetystä tutkimuksesta käytetään jälleen oletusta aktiivisen väestön nollakasvusta viiteajanjaksolla;

PANEE MERKILLE, että taustaoletusten perusteella ennustetut vuotuiset kokonaiseläkekustannukset laskevat vuonna 2073 vuoteen 2023 verrattuna; ILMAISEE kuitenkin vakavan huolensa eläkekustannusten kehityksestä, sillä kustannusten ennustetaan kasvavan vuoteen 2044 asti ja vuotuiset kustannukset ovat huomattavasti korkeammat vuoteen 2060 saakka vuoteen 2023 verrattuna;

KOROSTAA, että on tärkeää säilyttää EU:n eläkejärjestelmän pitkän aikavälin kestävyys ja rajoittaa eläkemenoja sekä pyrkiä pitkän aikavälin tasapainoon eläkkeiden riittävyyden ja julkisen talouden kestävyuden välillä, mihin sisältyy jatkuva eläkejärjestelmän toiminnan vuotuinen seuranta reaaliaikaisten tietojen perusteella;

KOROSTAA, että tulevana vuosina on tärkeää seurata säännöllisesti jäsenvaltioiden julkishallinnon henkilöstön eläkeiän ja EU:n toimielinten virkamiesten elinajanodotteen muutoksia, jotta eläkekustannusten vaikutusta voidaan vähentää keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä; lakisääteisen eläkeiän kytkeminen elinajanodotteeseen on hyvä tapa sovittaa yhteen eläkejärjestelmän kestävyys ja riittävyys väestön ikääntyessä;

PANEE MERKILLE, että komissio katsoo lisäeläkkeiden käytön lisäämisen olevan ratkaisevan tärkeää, jotta kansalaisille voidaan tarjota taloudellista turvaa väestörakenteen kehitys huomioon ottaen. Samalla se auttaa kehittämään pääomamarkkinoita ja hyödyntämään sijoituksia EU:n kasvun ja innovoinnin rahoittamiseksi<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> 7670/25; COM(2025) 124 final.

KEHOTTAU EU:n toimielinten ja virastojen nimittäviä viranomaisia käyttämään tarvittaessa henkilöstösääntöjen 52 artiklaa, jotta virkamiehille voidaan antaa lupa jatkaa palveluksessa eläkeiän saavuttamisen jälkeen aina lakisääteiseen enimmäisikään asti; koska pidempään eläminen edellyttää pidempään työskentelyä eläkejärjestelmän rahoittamiseksi, kannustaa voimakkaasti mukauttamaan todellista eläkeikää, jotta varmistetaan tarkka samantahtisuus elinajanodotteen nousun kanssa;

PYYTÄÄ komissiota antamaan Eurostatille tehtäväksi täydentää vuoden 2024 päivitystä eläkekustannusten tulosten herkkyyksianalyysillä, jossa otetaan huomioon aktiivisen väestön erilaiset kasvuluvut viiteajanjaksolla, jotta budjettivallan käyttäjä voisi arvioida tämän keskeisen parametrin vaihtelujen vaikutusta eläkekustannusten pitkän aikavälin talousarviovaikutuksiin, ja raporttoimaan asiasta neuvostolle mahdollisimman pian;

PYYTÄÄ komissiota analysoimaan tutkimuksen tuloksia ja ottamaan huomioon erityisesti seuraavat seikat:

- eläkeiän arviointi,
- EU:n yleiset näkymät,
- yleisiä oikeusperiaatteita noudattaen arviot eläkkeiden kertymisasteesta ja henkilöstön yhden kolmasosan maksuosuudesta eläkejärjestelmään myös nykyisen henkilöstön osalta,

ja ehdottamaan kaikkia tarvittavia politiikan mukautuksia, joilla saadaan aikaan mahdollisia kustannussäästöjä nykyiseen ennusteeseen verrattuna ja varmistetaan eläkejärjestelmän pitkän aikavälin kestävyys ottaen huomioon eläkeuudistusten vaikutukset; täydentävillä eläkesäästöillä voisi tulevaisuudessa olla suurempi rooli EU:n eläkejärjestelmän riittävyyden ja kestävyuden säilyttämisessä. Mahdolliset tulevat ehdotukset olisi suunniteltava tasapainoisesti.